

# **SERVIZIO STUDI**

OSSERVATORIO SULLA LEGISLAZIONE

**Appunti del Comitato per la legislazione**

## **LA PRODUZIONE NORMATIVA NELLA XIV LEGISLATURA**

*Aggiornamento al 15 marzo 2006*

n. 5

XIV LEGISLATURA



**CAMERA DEI DEPUTATI**

*L'Osservatorio sulla legislazione svolge attività di documentazione e di analisi sulle tendenze della legislazione e sui temi della qualità e della semplificazione normativa.*

*E' una struttura interservizi della Camera – incardinata nel Servizio Studi - che raccoglie dati informativi, statistiche e analisi sull'attività legislativa provenienti dai servizi legislativi e dai servizi di documentazione.*

*A partire dal novembre 2004, con cadenza quadrimestrale, l'Osservatorio pubblica gli "Appunti del Comitato per la legislazione", che forniscono costanti aggiornamenti sulle tendenze della produzione normativa, approfondendo i temi di interesse del Comitato.*

*E' possibile contattare l'Osservatorio sulla legislazione alla casella di posta elettronica **osservatorio@camera.it***

# INDICE

<b>PREMESSA</b>	<b>1</b>
<b>LA PRODUZIONE NORMATIVA</b>	<b>3</b>
▪ 1. Gli atti normativi	3
▪ 2. La produzione legislativa	4
▪ 3. I decreti-legge e le leggi di conversione	9
▪ 4. Le leggi delega	10
▪ 5. I decreti legislativi	12
▪ 6. I regolamenti di delegificazione	13
<b>FOCUS ANALISI DELLA PRODUZIONE NORMATIVA PER ANNO</b>	
▪ La produzione normativa anno per anno nella XIII e nella XIV legislatura	17



## **PREMESSA**

*La prima parte del presente fascicolo contiene alcuni dati statistici relativi alla produzione normativa di rango primario.*

*La seconda parte (FOCUS), elaborata in collaborazione con il Dipartimento Istituzioni, evidenzia l'andamento annuale della produzione normativa nel corso della presente legislatura, raffrontandolo con le tendenze verificatesi nella precedente.*



## LA PRODUZIONE NORMATIVA

### 1. Gli atti normativi

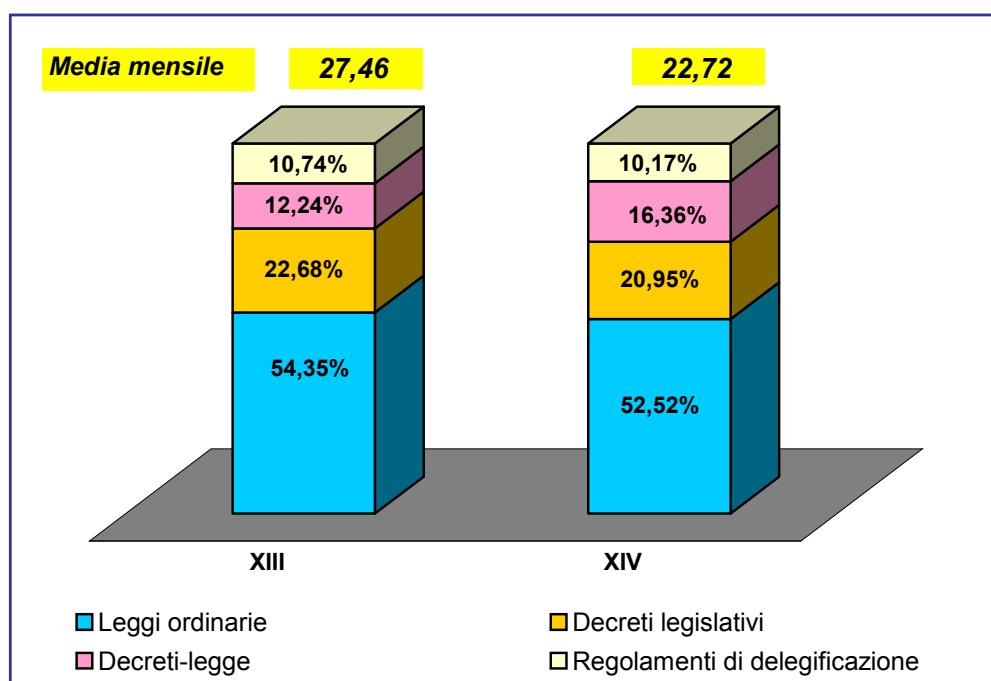
**1.308** sono gli atti normativi di rango primario o derivanti da processi di delegificazione<sup>1</sup> emanati nella XIV legislatura (dal 30 maggio 2001 al 15 marzo 2006);

**1.667** sono quelli emanati nella XIII legislatura.

**La media mensile si attesta su 22,72 atti normativi.**

**Media mensile e ripartizione percentuale per tipologia di atto normativo\***

(\*) Per la XIII legislatura è stato considerato l'intero periodo (60,7 mesi), mentre per la XIV il dato è aggiornato al 15 marzo 2006 (57,57 mesi).



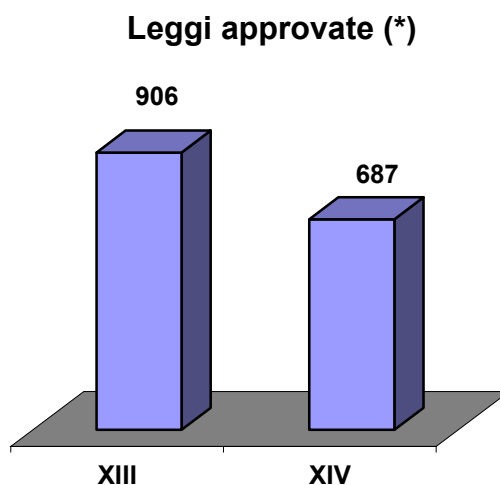
<sup>1</sup> La produzione normativa di rango primario comprende leggi, decreti legislativi e decreti-legge; nel dato complessivo della produzione normativa si includono i regolamenti di delegificazione, che hanno un rango per molti versi assimilabile a quello primario.

## 2. La produzione legislativa

**687** sono le leggi **approvate definitivamente** (comprese due leggi costituzionali) nella XIV legislatura, di cui **30** in attesa di pubblicazione,

**906** sono quelle approvate nella XIII legislatura.

La **media mensile** di approvazione delle leggi è pari alle **14,93** unità della XIII legislatura ed alle **11,93** nella legislatura in corso.



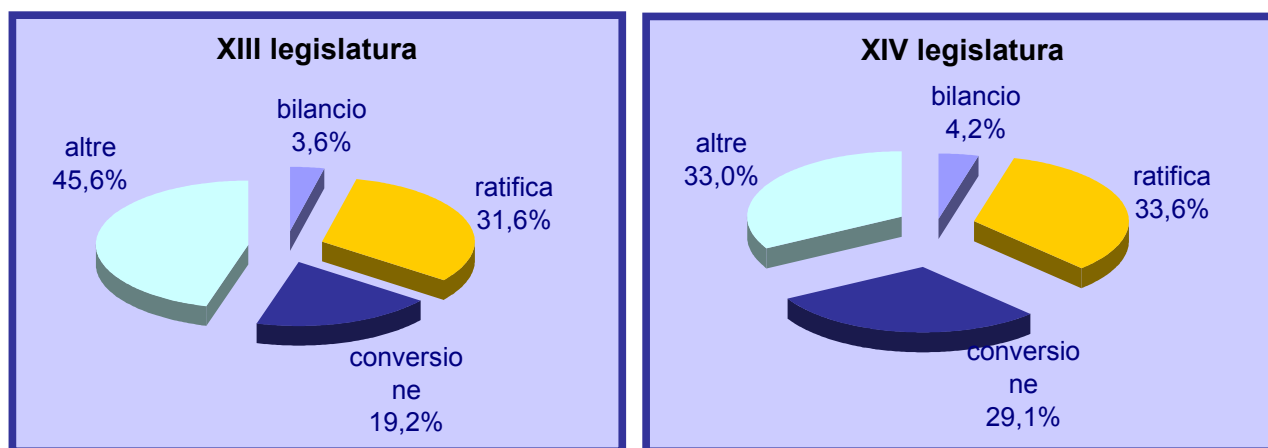
*(\*) Per la XIII legislatura è stato considerato l'intero periodo (60,7 mesi), mentre per la XIV il dato è aggiornato al 15 marzo 2006 (57,57 mesi).*



## 2.1. La tipologia delle leggi

I dati illustrati comprendono il totale delle leggi approvate nella XIV e nella XIII legislatura.

### Composizione della produzione legislativa (Dati complessivi e raffronto tra XIII e XIV legislatura)

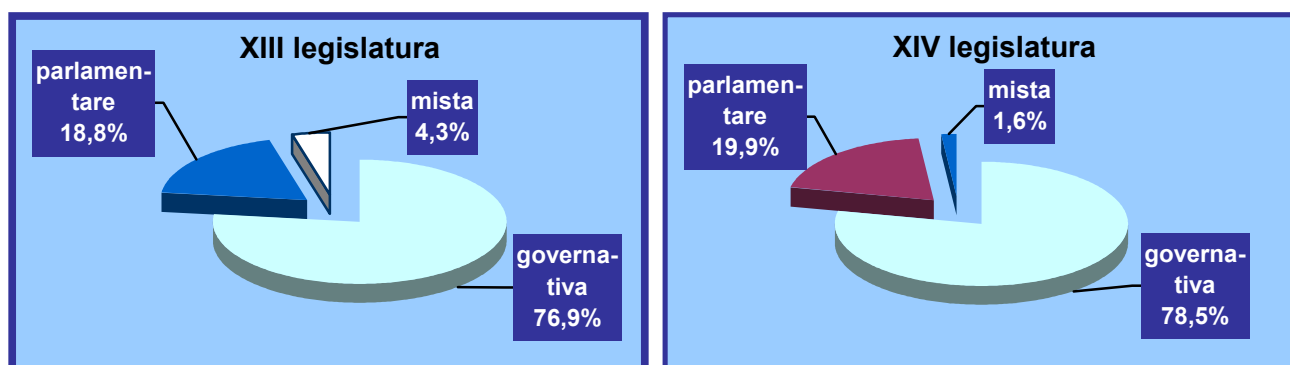


LEGISLATURA	RATIFICA	CONVERSIONE D.L.	BILANCIO E COLLEGATI	ALTRE
<b>XIII</b>	286	174	33	413
<b>XIV</b>	231	200	29	227

Tra le leggi di bilancio sono conteggiate: le leggi di bilancio, finanziaria, rendiconto, assestamento ed i provvedimenti “collegati”; le leggi costituzionali, le leggi comunitarie e le leggi di semplificazione rientrano tra le “altre leggi”.

## 2.2. L'iniziativa delle leggi

### Composizione dell'iniziativa (Raffronto tra XIII e XIV legislatura)

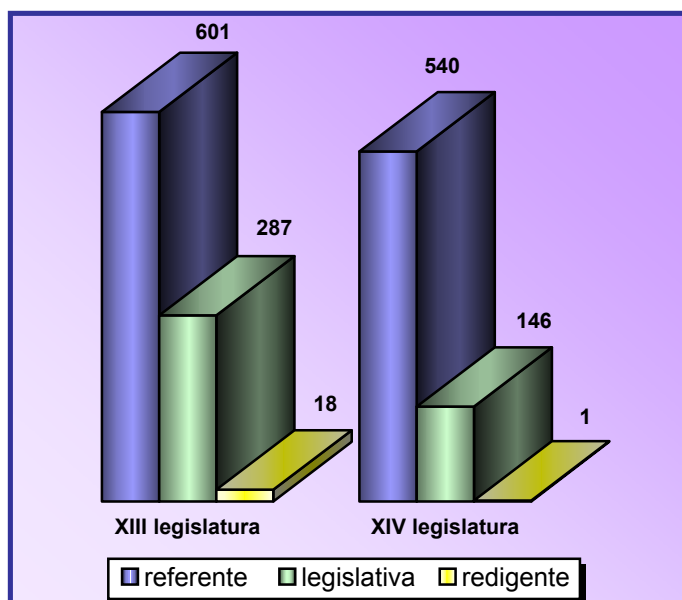


LEGISLATURA	GOVERNATIVA	PARLAMENTARE	MISTA
<b>XIII</b>	697	170	39
<b>XIV</b>	539	137	11

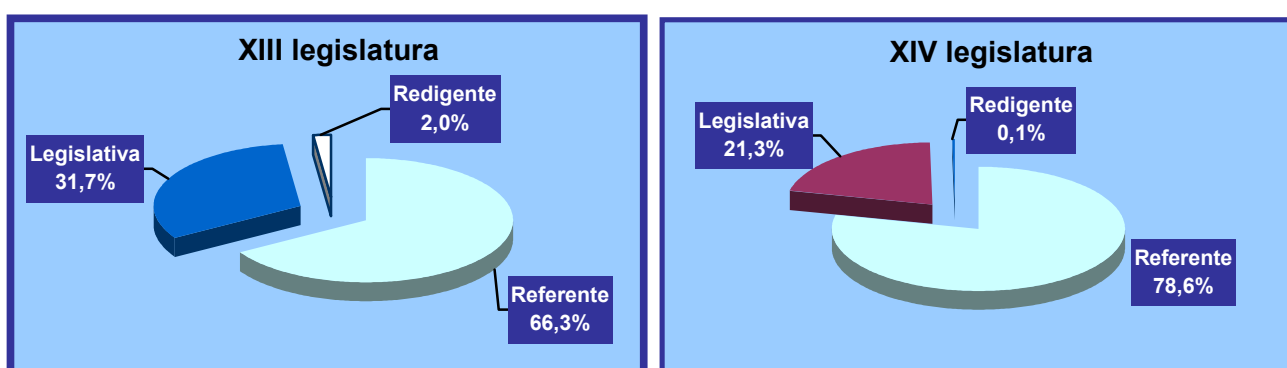
I dati riguardano le leggi approvate nella XIII e XIV legislatura, in relazione al tipo di iniziativa, ossia parlamentare, governativa e mista.

Per iniziativa mista si intendono i provvedimenti derivanti dall'adozione di testi unificati di proposte di legge di iniziativa parlamentare e di disegni di legge governativi.

### 2.3. Le sedi di approvazione



**Produzione legislativa per sedi di approvazione**  
*Raffronto tra XIII e XIV legislatura*



<b>LEGISLATURA</b>	<b>REFERENTE</b>	<b>LEGISLATIVA</b>	<b>REDIGENTE</b>
<b>XIII</b>	601	287	18
<b>XIV</b>	540	146	1

Ai fini della classificazione in riferimento alla sede di approvazione, in caso di sedi diverse tra Camera e Senato, la sede redigente prevale sulla legislativa e sulla referente, la legislativa prevale sulla referente.

### 3. I decreti-legge e le leggi di conversione

Le leggi di conversione dei decreti-legge sono **200** e rappresentano il **29,1%** della produzione legislativa.

**214** sono i decreti-legge emanati nella XIV legislatura

**204** erano quelli emanati nella XIII legislatura (escluse le reiterazioni)

#### 4. Le leggi delega

**44** sono le leggi delega pubblicate nella XIV legislatura (**58** nella XIII legislatura)

**0,76** è la media mensile delle leggi delega pubblicate (**0,96** nella XIII legislatura)

**712** è il numero delle deleghe contenute in tali leggi (**516** nella XIII legislatura)

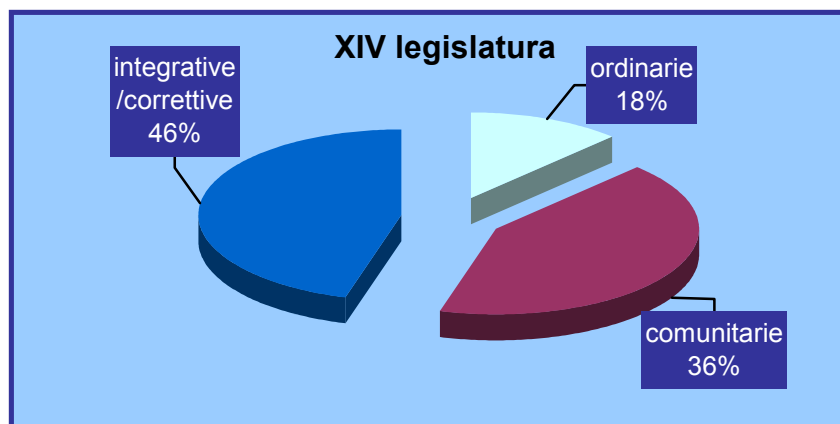
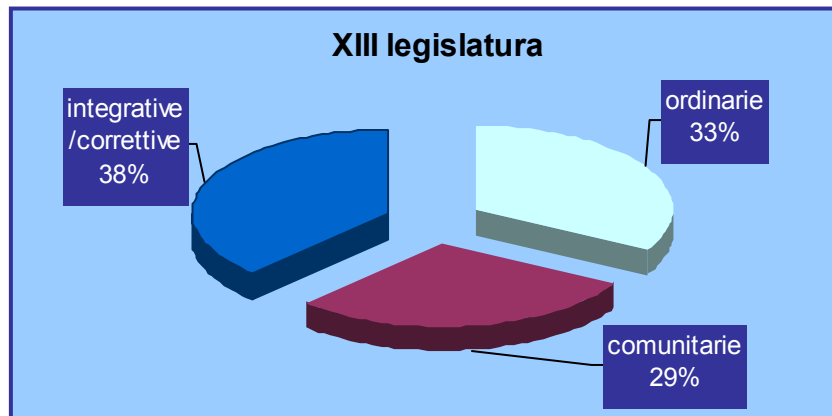
#### Le leggi delega nella XIV legislatura

Deleghe primarie		Deleghe integrative e correttive
<i>Ordinarie</i>	<i>Comunitarie</i>	
129	256	327

#### Raffronto tra la XIII e la XIV legislatura

Legislatura	Leggi delega	Totale deleghe	Deleghe primarie		Deleghe integrative e correttive
			<i>Ordinarie</i>	<i>Comunitarie</i>	
XIII	58	516	170	151	195
XIV	44	712	136	249	327

**La tipologia delle deleghe**  
(Raffronto tra XIII e XIV legislatura)



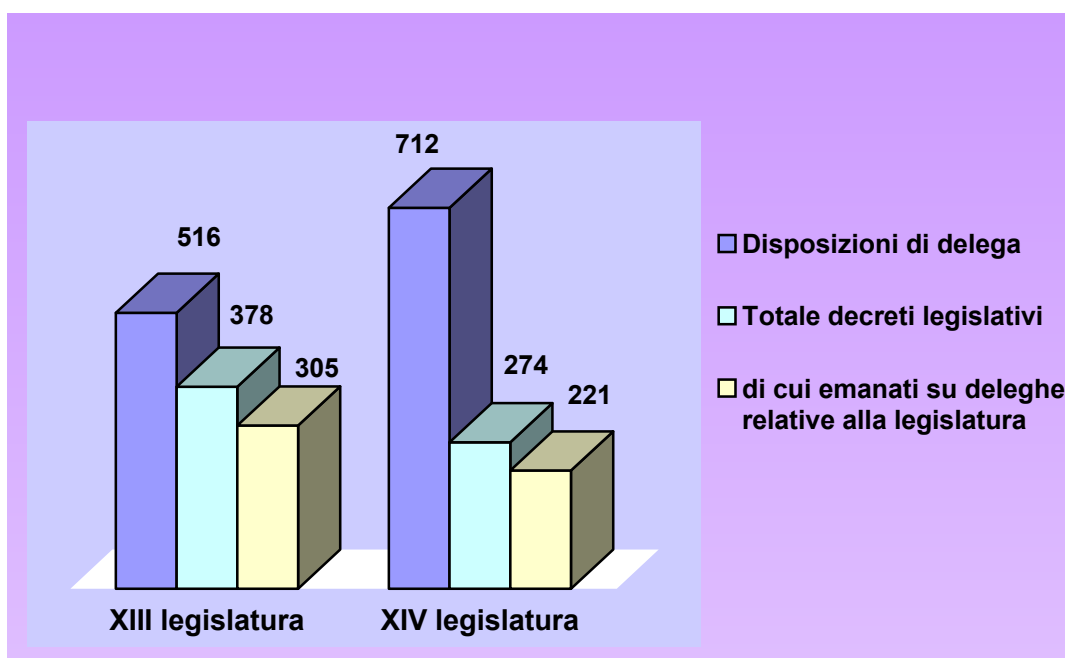
## 5. I decreti legislativi

**274** è il numero dei decreti legislativi pubblicati nella XIV legislatura (**378** nella XIII legislatura)

**4,76** è la media mensile dei decreti legislativi pubblicati nella XIV legislatura (**6,23** nella XIII legislatura).

D.Lgs. primari		D.Lgs. integrativi e correttivi
<i>Ordinari</i>	<i>Comunitari</i>	
79	144	51

**Attuazione delle deleghe della legislatura**  
(Raffronto tra XIII e XIV legislatura)





## 6. I regolamenti di delegificazione

### Raffronto tra la XIII e la XIV legislatura

LEGISLATURA	TOTALE REGOLAMENTI	ATTUATIVI DI AUTORIZZ. ORDINARIA	ATTUATIVI DI LEGGI COMUNITARIE	MODIFICATIVI DI PRECEDENTI REGOLAMENTI
XIII	179	149	14	16
XIV	133	91	4	38

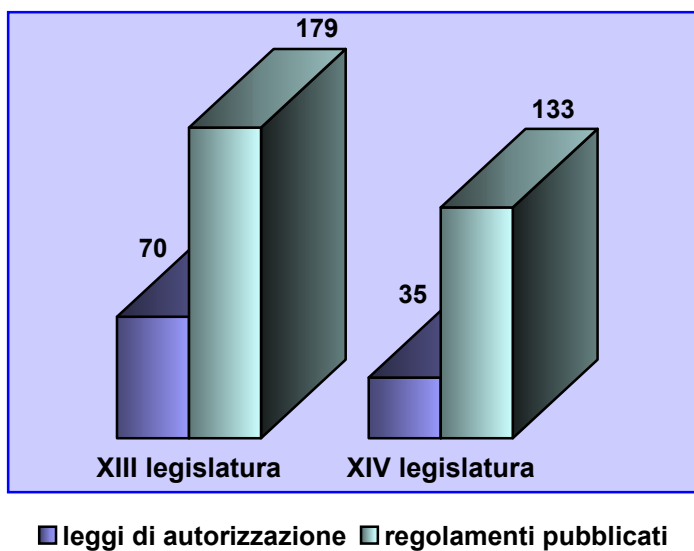
Nei primi mesi di ciascuna delle due legislature prese in considerazione, risultano emanati alcuni regolamenti risalenti al Governo in carica alla fine della legislatura precedente: nella XIII, 2 regolamenti dal Governo Dini e, nella XIV, 30 regolamenti dal Governo Amato II.

Dei **133** regolamenti emanati nella XIV legislatura: 7 regolamenti sono stati autorizzati da leggi approvate nel corso della XIV legislatura; 123 sono stati emanati sulla base di autorizzazioni recate in leggi approvate nella XIII legislatura; 2 regolamenti hanno la loro base giuridica in leggi della XI legislatura e 1 in una legge della X legislatura.

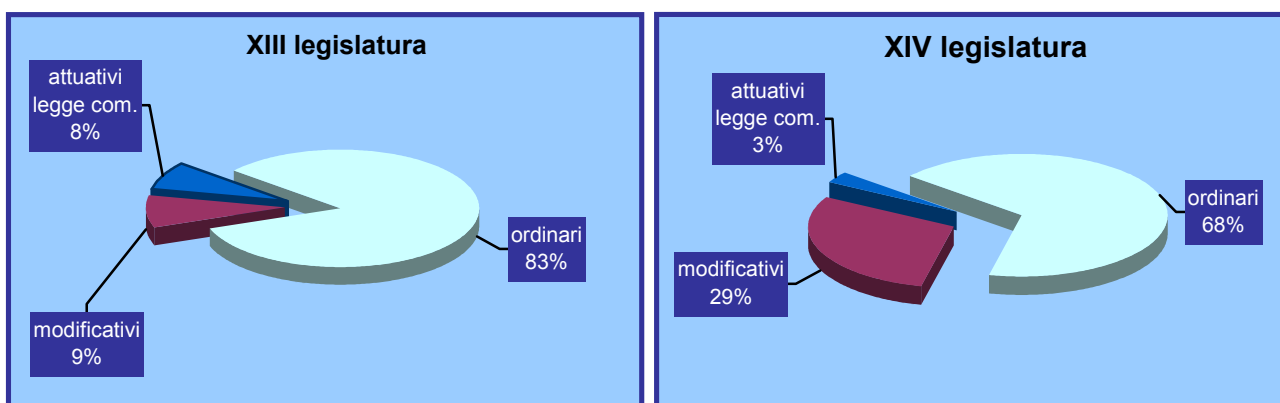
LEGISLATURA	LEGGI DI DELEGIFICAZIONE	AUTORIZZAZIONI ALLA DELEGIFICAZIONE	AUTORIZZAZIONI ALLA DELEGIFICAZIONE NON ATTUATE	REGOLAMENTI DI DELEGIFICAZIONE PUBBLICATI AL 15.3.2006 <sup>2</sup>
XIII	70	312	124	217
XIV	35	54	48	7

<sup>2</sup> Il dato si riferisce ai regolamenti complessivamente pubblicati alla data del 15 marzo 2006 in attuazione dei provvedimenti adottati nelle due legislature di riferimento (XIII e XIV). In corrispondenza di ciascuna autorizzazione possono essere adottati più regolamenti.

### Leggi di autorizzazione e regolamenti pubblicati (Raffronto tra XIII e XIV legislatura)



### Tipologia dei regolamenti di delegificazione (Raffronto tra XIII e XIV legislatura)



**FOCUS**  
**Analisi della produzione normativa per anno**



## LA PRODUZIONE NORMATIVA ANNO PER ANNO NELLA XIII E NELLA XIV LEGISLATURA

Nella presente sezione si mettono a confronto gli andamenti della produzione normativa registrati nelle ultime due legislature.

Le due legislature sono state suddivise in periodi omogenei, considerando distintamente il periodo iniziale (per la [XIII legislatura](#) dalla prima riunione delle Camere, avvenuta il [9 maggio 1996](#), fino al 31 dicembre dello stesso anno; per la [XIV legislatura](#), dal [30 maggio](#) al 31 dicembre [2001](#)), gli anni centrali ed il periodo finale. Quest'ultimo, per la XIII legislatura va dal 1° gennaio al 29 maggio 2001; per la XIV legislatura il presente aggiornamento si arresta al 15 marzo 2006 (l'intero periodo avrà termine il 27 aprile 2006, visto che la prima riunione delle nuove Camere avrà luogo il 28 aprile)<sup>3</sup>. Dal confronto emerge che la XIII e la XIV legislatura hanno avuto andamenti molto diversi.

Nel corso della XIII legislatura si registra infatti una crescita costante delle leggi approvate fino a tutto il quarto anno, un calo nel quinto anno ed una significativa ripresa negli ultimi mesi (fino al 29 maggio 2001). La XIV legislatura registra una crescita costante fino al terzo anno, un calo nel quarto anno ed una ripresa lieve nel quinto anno e più impetuosa nell'ultimo bimestre, che si colloca a livelli decisamente superiori rispetto a tutti gli altri periodi considerati.

La media mensile dei decreti-legge risulta identica fino a tutto il secondo anno. Il terzo anno della legislatura fa registrare nella XIII un evidente calo e nella XIV una leggera crescita; il quarto anno registra una evoluzione speculare, con una crescita significativa nella XIII legislatura ed un calo nella XIV. Il quinto anno ed il periodo finale fanno registrare in entrambi i casi prima un calo e poi una nuova crescita.

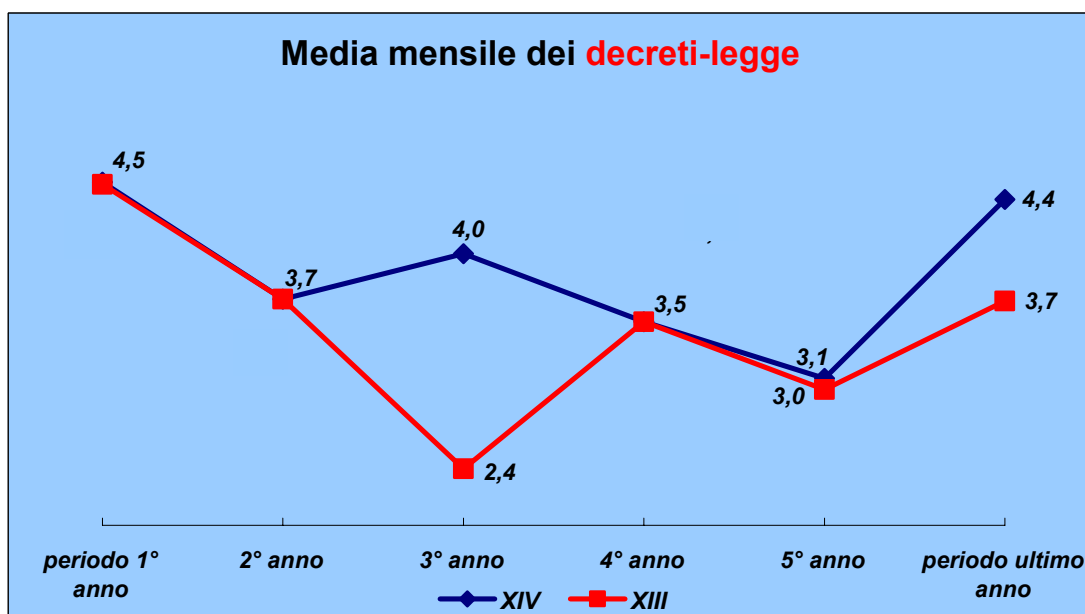
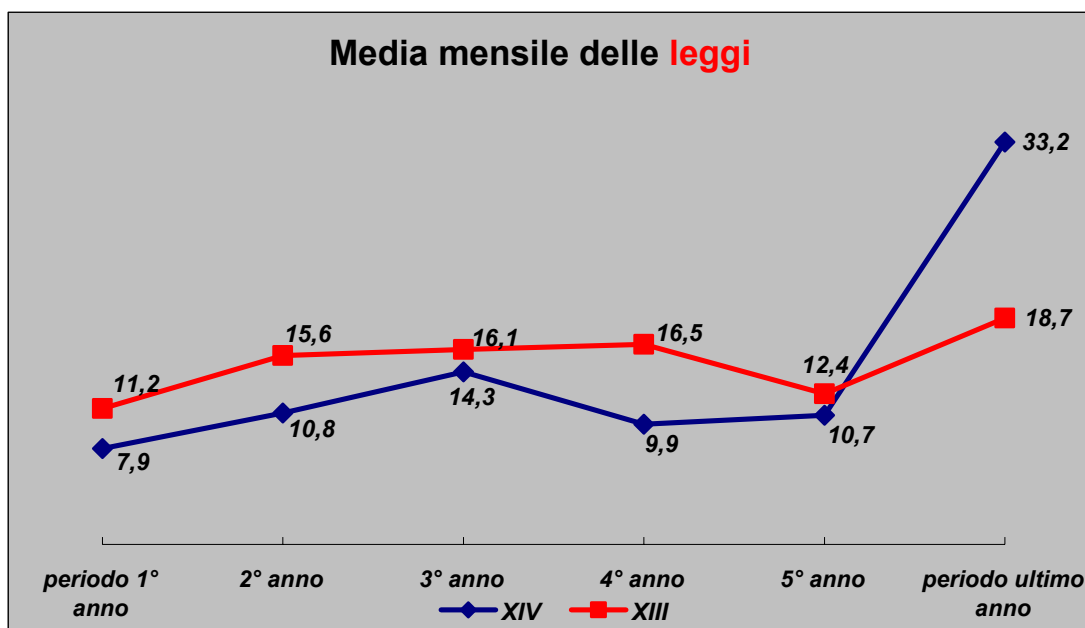
L'andamento dei decreti legislativi è pressoché speculare, nelle due legislature, all'andamento delle leggi, fatta eccezione per un lieve calo che si registra nel secondo anno della XIV legislatura.

---

<sup>3</sup> Per la presente legislatura, la media della produzione normativa nell'ultimo periodo risulta quindi sensibilmente superiore, visto che si prendono in considerazione soltanto i primi due mesi e mezzo e non l'intero periodo, che si concluderà, come segnalato, il 27 aprile.

	Leggi	Media mensile	D.L.	Media mensile	Decreti legislativi	Media mensile	Totale atti	Media mensile	Totale legislatura		
1996 (dal 9 maggio)	87	11,21	35	4,51	25	3,22	147	18,94	906	204	378
1997	187	15,58	44	3,67	65	5,42	296	24,67			
1998	193	16,08	29	2,42	80	6,67	302	25,17			
1999	198	16,50	42	3,50	106	8,83	346	28,83			
2000	149	12,42	36	3,00	70	5,83	255	21,25			
dall'1/1al 29/5/2001	92	18,66	18	3,65	32	6,49	142	28,80			
<b>dal 30/5 al 31/12/2001</b>											
dal 30/5 al 31/12/2001	56	7,92	32	4,53	23	3,25	111	15,70	687	214	274
2002	130	10,83	44	3,67	31	2,58	205	17,08			
2003	171	14,25	48	4,00	70	5,83	289	24,08			
2004	119	9,92	42	3,50	58	4,83	219	18,25			
2005	128	10,67	37	3,08	74	6,17	239	19,92			
2006 (al 15 marzo)	83	33,20	11	4,40	18	7,20	112	44,80			

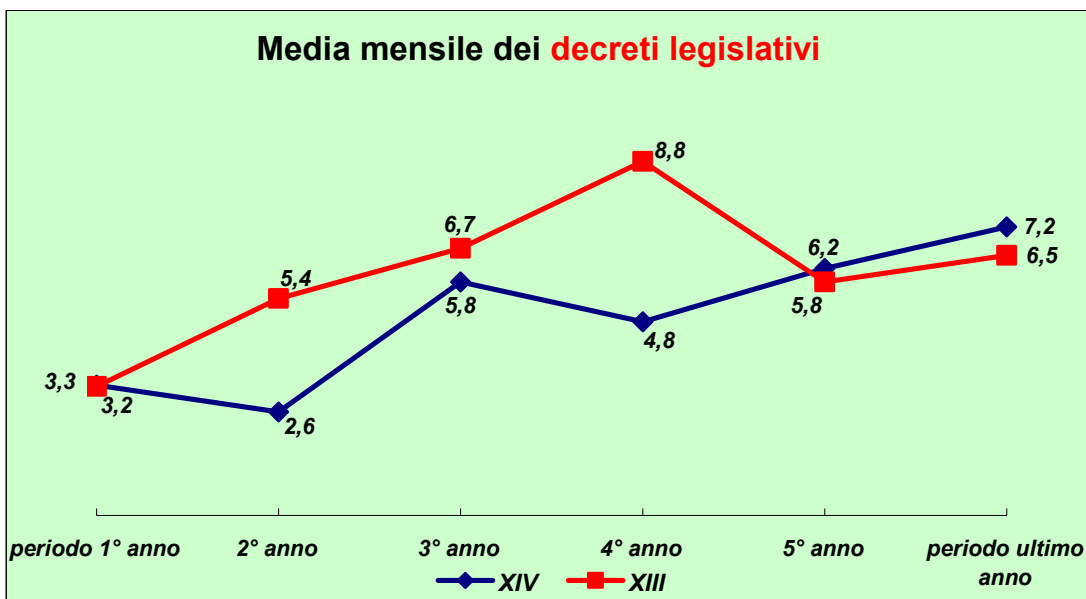
## Atti normativi per periodi della legislatura<sup>4</sup>



<sup>4</sup> Il **periodo 1° anno** corrisponde:  
 • per la XIII legislatura: 9 maggio al 31 dicembre 1996;  
 • per la XIV legislatura: 30 maggio al 31 dicembre 2001.

Il **periodo ultimo anno** corrisponde:  
 • per la XIII legislatura: 1° gennaio al 29 maggio 2001;  
 • per la XIV legislatura: 1° gennaio al 15 marzo 2006.

La media relativa a quest'ultima fase risulta pertanto, per la presente legislatura, sensibilmente superiore anche in conseguenza della brevità del periodo preso in esame.



## Le sedi di approvazione anno per anno

	Totale leggi	Referente	%	Legislativa	%	Redigente	%
dal 30/5 al 31/12/2001	56	47	83,9%	9	16,1%	0	0,0%
2002	130	106	81,5%	23	17,7%	1	0,8%
2003	171	135	78,9%	36	21,1%	0	0,0%
2004	119	94	79,0%	25	21,0%	0	0,0%
2005	128	98	76,6%	30	23,4%	0	0,0%
2006 (al 15/3)	83	60	72,3%	23	27,7%	0	0,0%
<b>Totale legislatura</b>	<b>687</b>	<b>540</b>	<b>78,6%</b>	<b>146</b>	<b>21,3%</b>	<b>1</b>	<b>0,1%</b>



### La decretazione d'urgenza

XIII legislatura	mesi	D.L.	media mensile per periodo	media mensile dal 9/5/96-31/12/96	media mensile dal 9/5/96-31/12/97	media mensile dal 9/5/96-31/12/98	media mensile dal 9/5/96-31/12/99	media mensile dal 9/5/96-31/12/00	media mensile dal 9/5/96-29/5/01
dal 9/5 al 31/12/96	7,8	<b>35</b>	4,49	<b>4,49</b>	<b>3,99</b>				
dall'1/1 al 31/12/97	12	<b>44</b>	3,67			<b>3,40</b>			
dall'1/1 al 31/12/98	12	<b>29</b>	2,42				<b>3,42</b>		
dall'1/1 al 31/12/99	12	<b>42</b>	3,50					<b>3,33</b>	
dall'1/1 al 31/12/00	12	<b>36</b>	3,00						<b>3,36</b>
dall'1/1 al 29/5/01	4,9	<b>18</b>	3,67						
<b>Totale</b>	<b>60,7</b>	<b>204</b>							

XIV legislatura	mesi	D.L.	media mensile per periodo	media mensile dal 30/5/01-31/12/01	media mensile dal 30/5/01-31/12/02	media mensile dal 30/5/01-31/12/03	media mensile dal 30/5/01-31/12/04	media mensile dal 30/5/01-31/12/05	media mensile dal 30/5/01-15/3/06
dal 30/5 al 31/12/01	7,07	<b>32</b>	4,53	<b>4,53</b>	<b>3,99</b>				
dall'1/1 al 31/12/02	12	<b>44</b>	3,67			<b>3,99</b>			
dall'1/1 al 31/12/03	12	<b>48</b>	4,00				<b>3,85</b>		
dall'1/1 al 31/12/04	12	<b>42</b>	3,50					<b>3,69</b>	
dall'1/1 al 31/12/05	12	<b>37</b>	3,08						<b>3,72</b>
dall'1/1 al 15/3/06	2,5	<b>11</b>	4,40						
<b>Totale</b>	<b>57,57</b>	<b>214</b>							

## Le leggi delega nella XIV legislatura

	<i>leggi delega</i>	<i>disposizioni di delega</i>
<b>dal 30/5 al 31/12/2001</b>	<b>3</b>	<b>12</b>
<b>2002</b>	<b>5</b>	<b>167</b>
<b>2003</b>	<b>11</b>	<b>250</b>
<b>2004</b>	<b>10</b>	<b>50</b>
<b>2005</b>	<b>13</b>	<b>161</b>
<b>2006 (al 15/3)</b>	<b>2</b>	<b>72</b>
<b><i>Totale legislatura</i></b>	<b>44</b>	<b>712</b>

	<i>disposizioni di delega</i> (a+b+c)	<i>deleghe ordinarie</i> (a)	<i>deleghe comunitarie</i> (b)	<i>deleghe integrative e correttive</i> (c)
<b>dal 30/5 al 31/12/2001</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>--</b>	<b>4</b>
<b>2002</b>	<b>167</b>	<b>25</b>	<b>65</b>	<b>77</b>
<b>2003</b>	<b>250</b>	<b>45</b>	<b>93</b>	<b>112</b>
<b>2004</b>	<b>50</b>	<b>24</b>	<b>--</b>	<b>26</b>
<b>2005</b>	<b>161</b>	<b>33</b>	<b>55</b>	<b>73</b>
<b>2006 (al 15/3)</b>	<b>72</b>	<b>1</b>	<b>36</b>	<b>35</b>
<b><i>Totale legislatura</i></b>	<b>712</b>	<b>136</b>	<b>249</b>	<b>327</b>

## I decreti legislativi nella XIV legislatura

	<i>decreti legislativi</i> (a+b)	<i>decreti legislativi primari</i> (a)	<i>decreti legislativi correttivi</i> (b)
<b>dal 30/5 al 31/12/2001</b>	<b>23</b>	<b>20</b>	<b>3</b>
<b>2002</b>	<b>31</b>	<b>20</b>	<b>11</b>
<b>2003</b>	<b>70</b>	<b>57</b>	<b>13</b>
<b>2004</b>	<b>58</b>	<b>43</b>	<b>15</b>
<b>2005</b>	<b>74</b>	<b>65</b>	<b>9</b>
<b>2006 (al 15/3)</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>--</b>
<b>Totale legislatura</b>	<b>274</b>	<b>223</b>	<b>51</b>

	<i>decreti legislativi primari</i> (a+b)	<i>decreti legislativi ordinari</i> (a)	<i>decreti legislativi comunitari</i> (b)
<b>dal 30/5 al 31/12/2001</b>	<b>20</b>	<b>9</b>	<b>11</b>
<b>2002</b>	<b>20</b>	<b>8</b>	<b>12</b>
<b>2003</b>	<b>57</b>	<b>14</b>	<b>43</b>
<b>2004</b>	<b>43</b>	<b>14</b>	<b>29</b>
<b>2005</b>	<b>65</b>	<b>20</b>	<b>45</b>
<b>2006 (al 15/3)</b>	<b>18</b>	<b>14</b>	<b>4</b>
<b>Totale legislatura</b>	<b>223</b>	<b>79</b>	<b>144</b>

	<i>decreti legislativi correttivi</i> (a+b)	<i>decreti legislativi correttivi primari</i> (a)	<i>decreti legislativi correttivi comunitari</i> (b)
<b>dal 30/5 al 31/12/2001</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>1</b>
<b>2002</b>	<b>11</b>	<b>8</b>	<b>3</b>
<b>2003</b>	<b>13</b>	<b>12</b>	<b>1</b>
<b>2004</b>	<b>15</b>	<b>11</b>	<b>4</b>
<b>2005</b>	<b>9</b>	<b>7</b>	<b>2</b>
<b>2006 (al 15/3)</b>	<b>--</b>	<b>--</b>	<b>--</b>
<b><i>Totale legislatura</i></b>	<b>51</b>	<b>40</b>	<b>11</b>

## Le leggi di autorizzazione alla delegificazione nella XIV legislatura

	<i>Leggi di delegificazione</i>	<i>Autorizzazioni alla delegificazione</i>	<i>Autorizzazioni alla delegificazione non attuate</i>	<i>Regolamenti di delegificazione pubblicati al 15.3.2006<sup>5</sup></i>
<b>2001</b> (dal 30/5)	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>1</b>
<b>2002</b>	<b>8</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>3</b>
<b>2003</b>	<b>7</b>	<b>12</b>	<b>11</b>	<b>2</b>
<b>2004</b>	<b>7</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>1</b>
<b>2005</b>	<b>9</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	--
<b>2006</b> (al 15/3)	--	--	--	--
<b>Totale legislatura</b>	<b>35</b>	<b>54</b>	<b>48</b>	<b>7</b>

## I regolamenti di delegificazione nella XIV legislatura

	<i>Regolamenti (a+b+c)</i>	<i>Regolamenti ordinari (a)</i>	<i>Regolamenti modificativi (b)</i>	<i>Regolamenti attuativi legge comunitaria (c)</i>
<b>2001</b> (dal 30/5)	<b>44</b>	<b>38</b>	<b>4</b>	<b>2</b>
<b>2002</b>	<b>34</b>	<b>22</b>	<b>11</b>	<b>1</b>
<b>2003</b>	<b>24</b>	<b>13</b>	<b>10</b>	<b>1</b>
<b>2004</b>	<b>17</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	--
<b>2005</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	--
<b>2006</b> (al 15/3)	<b>2</b>	<b>2</b>	--	--
<b>Totale legislatura</b>	<b>133</b>	<b>91</b>	<b>38</b>	<b>4</b>

<sup>5</sup> Il dato si riferisce ai regolamenti complessivamente pubblicati alla data del 15 marzo 2006 in attuazione dei provvedimenti adottati nella XIV legislatura. In corrispondenza di ciascuna autorizzazione possono essere adottati più regolamenti.

## I testi unici nella XIV legislatura

	<i>Disposizioni che prevedono l'emanazione di testi unici, codici ed il riassetto normativo di settori dell'ordinamento</i>
<b>2001</b> (dal 30/5)	--
<b>2002</b>	<b>6</b>
<b>2003</b>	<b>17</b>
<b>2004</b>	<b>12</b>
<b>2005</b>	<b>12</b>
<b>2006</b> (al 15/3)	<b>1</b>
<b>Totale legislatura</b>	<b>48</b>

	<i>Testi unici</i>	<i>Testi unici misti</i>	<i>Codici</i>	<i>Disposizioni di riassetto normativo</i>
<b>2001</b> (dal 30/5)	--	<b>2</b>	--	--
<b>2002</b>	--	<b>2</b>	--	--
<b>2003</b>	--	<b>1</b>	<b>2</b>	--
<b>2004</b>	--	<b>1</b>	<b>1</b>	--
<b>2005</b>	<b>1</b>	--	<b>5</b>	--
<b>2006</b> (al 15/3)	--	--	--	<b>1(*)</b>
<b>Totale legislatura</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>1</b>

(\*) Si tratta del D.Lgs. 21 novembre 2005, n. 286, "Disposizioni per il riassetto normativo in materia di liberalizzazione regolata dell'esercizio dell'attività di autotrasportatore" adottato in base all'art. 1, co. 1, della Legge 1 marzo 2005, n. 32, "Delega al Governo per il riassetto normativo del settore dell'autotrasporto di persone e cose" in base al quale il Governo è delegato ad adottare uno o più D.Lgs. per il riassetto delle disposizioni vigenti in materia di: a) servizi automobilistici interregionali di competenza statale; b) liberalizzazione dell'esercizio dell'attività di autotrasporto; c) organizzazione e funzioni delle strutture e degli organismi pubblici operanti nel settore dell'autotrasporto di merci.