

Servizio Studi

OSSERVATORIO SULLA LEGISLAZIONE



Appunti del Comitato per la legislazione

**LA PRODUZIONE NORMATIVA
NELLA XVI LEGISLATURA**

Aggiornamento al 15 novembre 2008

n. 2

XVI LEGISLATURA



Camera dei deputati

FOCUS
leggi e procedimento legislativo

Servizio Studi

OSSERVATORIO SULLA LEGISLAZIONE



Appunti del Comitato per la legislazione

LA PRODUZIONE NORMATIVA
NELLA XVI LEGISLATURA

Aggiornamento al 15 novembre 2008

n. 2

XVI LEGISLATURA



Camera dei deputati

L'Osservatorio sulla legislazione svolge attività di documentazione e di analisi sulle tendenze della legislazione e sui temi della qualità e della semplificazione normativa.

E' una struttura interservizi della Camera – incardinata nel Servizio Studi - che raccoglie dati informativi, statistiche e analisi sull'attività legislativa provenienti dai servizi legislativi e dai servizi di documentazione.

*E' possibile contattare l'Osservatorio sulla legislazione alla casella di posta elettronica **legislazione@camera.it***

I N D I C E

PREMESSA	1
LA PRODUZIONE NORMATIVA NELLA XVI LEGISLATURA	2
LEGGI APPROVATE PER TIPOLOGIA	4
LEGGI APPROVATE PER INIZIATIVA	5
LEGGI APPROVATE PER SEDE DI ESAME	6
I DECRETI-LEGGE E LE LEGGI DI CONVERSIONE	7
DECRETI LEGISLATIVI PUBBLICATI	10
LA DELEGIFICAZIONE	10
FOCUS: LEGGI E PROCEDIMENTO LEGISLATIVO	11

PREMESSA

Il presente fascicolo presenta i dati relativi alla produzione normativa di rango primario nei primi mesi della XVI legislatura, con specifico riguardo alle leggi di conversione.

Il *focus* è dedicato, in forma sintetica, ad una prima verifica del grado di complessità e di articolazione delle leggi approvate, che si riflette in un procedimento legislativo che investe generalmente un numero consistente di Commissioni.

LA PRODUZIONE NORMATIVA NELLA XVI LEGISLATURA

Le tabelle che seguono intendono presentare in forma sintetica i dati relativi alla produzione normativa nei primi mesi della XVI legislatura. Per l'esattezza sono trascorsi dall'inizio della legislatura (29 aprile 2008) poco più di sei mesi e mezzo (6,56 mesi).

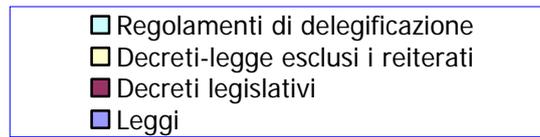
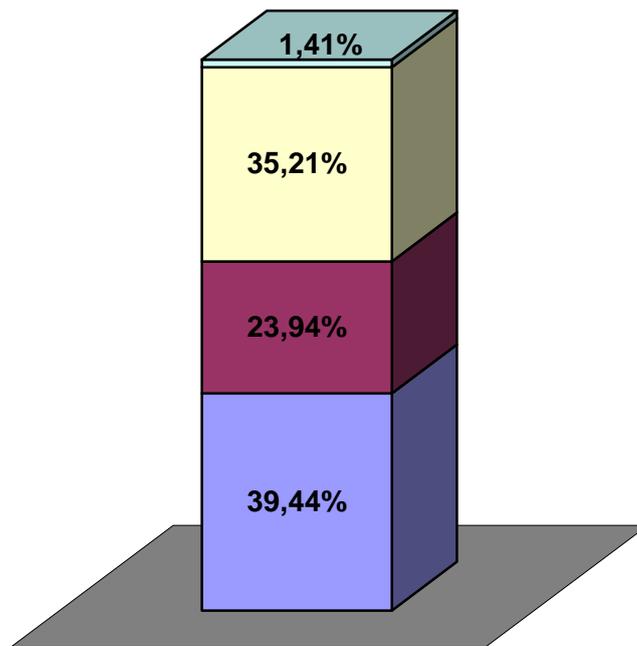
71 sono gli atti normativi di rango primario o derivanti da processi di delegificazione¹ emanati nella XVI legislatura fino al 15 novembre 2008, come risulta dalla seguente tabella:

	Numero	Media mensile
Leggi	28	4,26
Decreti legislativi	17	2,59
Decreti-legge²	25	3,80
Regolamenti di delegificazione	1	0,15
Totale	71	10,80

¹ La produzione normativa di rango primario comprende leggi, decreti legislativi e decreti-legge; nel dato complessivo della produzione normativa si includono i regolamenti di delegificazione, cui è demandata la disciplina di materie in precedenza demandate a fonti di rango primario.

² Ai decreti-legge di cui si dà conto nella tabella occorre aggiungere due decreti-legge emanati dal Governo Prodi sul finire della XV legislatura, che sono stati "trascinati" e convertiti nella legislatura in corso. Di essi si tiene conto nel computo delle leggi di conversione.

Ripartizione percentuale degli atti normativi



LEGGI APPROVATE PER TIPOLOGIA

La tabella che segue dà conto della tipologia delle leggi approvate. Le leggi di conversione rappresentano oltre la metà delle leggi approvate.

L'altra grande tipologia della produzione legislativa in questo primo scorcio della legislatura è rappresentata dalle leggi di ratifica, le quali corrispondono al 32,2 per cento del totale delle leggi approvate.

	Numeri	Media mensile
Leggi costituzionali	0	-
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>-</i>	
Conversione di decreti-legge	15	2,38
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>53,6%</i>	
Leggi di bilancio³	2	0,30
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>7,1%</i>	
Leggi collegate alla manovra finanziaria	0	-
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>-</i>	
Leggi di ratifica	9	1,37
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>32,2%</i>	
Leggi comunitarie	0	-
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>-</i>	
Altre leggi ordinarie	2	0,30
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>7,1%</i>	
Totale leggi approvate	28	4,26

³ Le leggi di bilancio comprendono le leggi finanziarie, di bilancio, di assestamento e rendiconto.

LEGGI APPROVATE PER INIZIATIVA

Dal punto di vista della iniziativa, prevale nettamente quella governativa: è la conseguenza del ruolo giocato dalle leggi di conversione, cui vanno aggiunte le leggi di bilancio e di ratifica. Si tratta di leggi (con l'eccezione delle ratifiche) che per la loro tipologia spettano all'iniziativa governativa.

	XVI
INIZIATIVA GOVERNATIVA	27 (96,43%)
INIZIATIVA PARLAMENTARE	1 (3,57%)
INIZIATIVA MISTA ⁴	0
TOTALE	28

⁴ Per "iniziativa mista" si intendono i testi unificati risultanti da progetti di iniziativa governativa e parlamentare e/o regionale e/o popolare e/o del CNEL.

LEGGI APPROVATE PER SEDE DI ESAME

Dalla tipologia delle leggi discende anche la netta prevalenza della sede referente. La sede legislativa (deliberante al Senato) è stata attivata per una sola legge, istitutiva della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno della mafia e sulle altre associazioni criminali, anche straniere.

	XV
Referente	27 (96,43%)
Legislativa o deliberante	1 (3,57%)
Redigente	0
TOTALE	28

Nota: I dati prendono in considerazione l'esame svoltosi sia alla Camera sia al Senato. Ai fini della classificazione, si considerano tutte le letture in ognuno dei due rami del Parlamento: in caso di sedi diverse tra Camera e Senato, la sede redigente "prevale" sulla legislativa e sulla referente; la sede legislativa "prevale" sulla referente.

I DECRETI-LEGGE E LE LEGGI DI CONVERSIONE

Come già segnalato, le leggi di conversione rappresentano attualmente oltre la metà delle leggi complessivamente approvate. Delle **15** leggi di conversione:

- **5** hanno riguardato altrettanti decreti-legge emanati dal II Governo Prodi alla fine della XV legislatura;
- **10** hanno riguardato i decreti-legge emanati dal IV Governo Berlusconi nella legislatura in corso. In 2 casi, come verrà meglio specificato, tali leggi hanno visto la confluenza dei contenuti di più decreti-legge.

Dei **25** decreti-legge finora emanati nel corso della XVI legislatura:

- **10** sono stati convertiti con modificazioni;
- **3** sono decaduti⁵;
- **12** sono attualmente in corso di conversione.

Nella prima fase della legislatura si sono registrati due fenomeni tra di loro connessi:

- la maggior parte dei **25** decreti-legge fin qui emanati fanno capo ad un numero limitato di politiche legislative;
- tali politiche legislative si sono sviluppate attraverso il succedersi dei decreti-legge, talora a distanza di pochi giorni l'uno dall'altro. In tale evenienza, in quattro casi più decreti-legge sono confluiti in un unico disegno di legge di conversione (due sono già stati approvati definitivamente e due sono in corso di esame presso la Camera).

⁵ Tra i decreti decaduti è compreso il decreto-legge n. 107/2008, abrogato dalla legge di conversione del decreto-legge n. 90/2008, che ne ha riprodotto le disposizioni, facendo salvi gli effetti del provvedimento abrogato.

Guardando al contenuto prevalente di ciascuno di essi, i **25** decreti-legge finora emanati possono essere ricondotti ai seguenti filoni legislativi:

- **1**, funzionale alla formazione del Governo, concerne le strutture dell'esecutivo e viene integrato, a distanza di pochi giorni, dal primo dei decreti-legge sull'emergenza rifiuti in Campania, che istituisce una peculiare figura di Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio preposto appunto a tale emergenza;
- **3** trattano l'emergenza rifiuti nella Regione Campania;
- **2** affrontano i temi della sicurezza;
- **2** attengono al settore della giustizia;
- **2** concernono la partecipazione italiana a missioni internazionali;
- **2** riguardano il mondo scolastico ed universitario;
- **1** è finalizzato alla proroga di numerosi termini previsti da disposizioni legislative;
- **5** affrontano, con un approccio generalmente multisetoriale, argomenti riconducibili alla materia economica e della finanza pubblica, con specifico riguardo alla razionalizzazione delle spese;
- **2** recano specifiche misure per fronteggiare la crisi dei mercati finanziari, garantendo la stabilità del sistema creditizio;
- **1** riguarda specificamente la vicenda dell'Alitalia⁶;
- **4** hanno carattere settoriale, riguardando materie ben definite;

⁶ Tale decreto-legge (n. 134/2008) si inserisce in realtà in un filone legislativo che ha visto l'emanazione del decreto-legge n. 80/2008, emanato dal Governo Prodi sul finire della XV legislatura, nella cui legge di conversione (n. 111/2008) sono confluiti anche i contenuti dell'articolo 4 del decreto-legge n. 93/2008, emanato dal Governo Berlusconi all'inizio della XVI legislatura. A pochi giorni di distanza dal decreto n. 93, l'articolo 1 del decreto-legge n. 97/2008 è nuovamente intervenuto in materia. Della complessa vicenda, con la sovrapposizione, in un breve periodo, di tre decreti-legge (nn. 80, 93 e 97, cui fa seguito, a distanza di breve tempo, il decreto n. 138), si è occupato il Comitato per la legislazione nel parere sul decreto n. 93 da ultimo citato, formulando la seguente raccomandazione: "con riferimento al contenuto dell'articolo 4, volto al sostegno della compagnia aerea Alitalia con strumenti analoghi a quelli già disposti dal decreto legge 23 aprile 2008, n. 80, attualmente oggetto di esame parlamentare, abbia cura il legislatore di evitare forme di sovrapposizione degli strumenti normativi, suscettibili di ingenerare incertezze relativamente alla disciplina concretamente operante nelle materie oggetto di intervento legislativo, anche in ragione della non perfetta identità delle normative recate dai due provvedimenti e della circostanza che il Governo è già nuovamente intervenuto in materia con un nuovo decreto legge".

Sono confluiti in un unico disegno di legge di conversione:

- i **2** decreti-legge in materia di missioni internazionali, già confluiti in un unico disegno di legge nell'esame presso il Senato ed attualmente all'esame della Camera⁷;
- i **2** decreti-legge sulla stabilità del sistema creditizio, attualmente all'esame della Camera⁸;
- **2** dei 3 decreti-legge sull'emergenza rifiuti in Campania, emanati a pochi giorni di distanza l'uno dall'altro (decreti-legge nn. 90 e 107 del 2008: come già accennato in nota il decreto n. 107 è stato abrogato, con contestuale salvezza degli effetti, dalla legge 14 luglio 2008, n. 123, di conversione del decreto-legge n. 90);
- i **3** decreti-legge: n. 97/2008, recante disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini, n. 113/2008, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative e n. 114/2008, recante misure urgenti per fronteggiare l'aumento delle materie prime e dei carburanti nel settore della pesca, nonché per il rilancio competitivo del settore. La legge 2 agosto 2008, n. 129, di conversione del decreto-legge n. 97, ha fatto salvi gli effetti prodotti dagli altri due decreti nn. 113 e 114 nonché dall'articolo 1 del decreto n. 97, riguardante la vicenda Alitalia e soppresso dalla legge di conversione stessa⁹.

⁷ Il disegno di legge C. 1802-A, relativo alla conversione del decreto-legge n. 147/2008, fa salvi gli effetti del decreto-legge n. 150/2008.

⁸ Il disegno di legge C. 1762-A, relativo alla conversione, con modificazioni, del decreto-legge n. 155/2008, abroga contestualmente il decreto-legge n. 157/2008, del quale fa salvi gli effetti. Nel parere sul disegno di legge di conversione del decreto-legge n. 155/2008, recante misure urgenti per garantire la stabilità del sistema creditizio e la continuità nell'erogazione del credito alle imprese e ai consumatori, nell'attuale situazione di crisi dei mercati finanziari internazionali (C. 1762), il Comitato per la legislazione ha formulato la seguente raccomandazione: "abbia cura il legislatore di evitare forme di intreccio tra più provvedimenti d'urgenza, atteso che l'annunciata confluenza in un unico testo di più articolati attualmente vigenti - che originano da distinte delibere del Consiglio dei Ministri e distinti decreti del Presidente della Repubblica - appare comunque suscettibile di ingenerare un'alterazione del lineare svolgimento della procedura parlamentare di esame dei disegni di legge di conversione dei decreti legge, come definita a livello costituzionale e specificata negli stessi regolamenti parlamentari".

⁹ Nel parere sul disegno di legge di conversione del decreto-legge n. 97/2008 (C. 1496), che, nel testo trasmesso dal Senato, già assorbiva i contenuti degli altri due decreti-legge, il Comitato per la legislazione ha formulato la seguente raccomandazione: "si abbia cura di evitare

DECRETI LEGISLATIVI PUBBLICATI

	Numero complessivo	Decreti legislativi attuativi di disposizioni statali	Decreti legislativi attuativi di direttive comunitarie
Decreti Legislativi	17	3	14
<i>di cui</i>			
derivanti da norme di delega approvate nelle precedenti legislature	17	3	14
Media mensile	2,59	0,46	2,13

LA DELEGIFICAZIONE

I provvedimenti che prevedono l'autorizzazione alla delegificazione sono **5**, dei quali 4 sono leggi di conversione di decreti-legge ed uno è un decreto legislativo.

Fino ad oggi, nel corso della legislatura, è stato emanato un solo regolamento di delegificazione.

sovrapposizioni normative tra disposizioni presenti in più provvedimenti d'urgenza, conseguenti a modifiche apportate nel corso dei relativi procedimenti di conversione, in quanto tale fenomeno è suscettibile, da un lato, di ingenerare incertezze interpretative relativamente alla disciplina concretamente operante in un dato periodo nelle materie oggetto di intervento legislativo, e dall'altro di compromettere i caratteri di specificità, omogeneità e corrispondenza al titolo del contenuto dei decreti-legge, previsti dall'articolo 15, comma 3, della legge n. 400 del 1988".

FOCUS

Leggi e procedimento legislativo *

* Il presente *focus* è stato elaborato sulla base dei dati relativi ai lavori preparatori delle leggi forniti dal Servizio Commissioni.

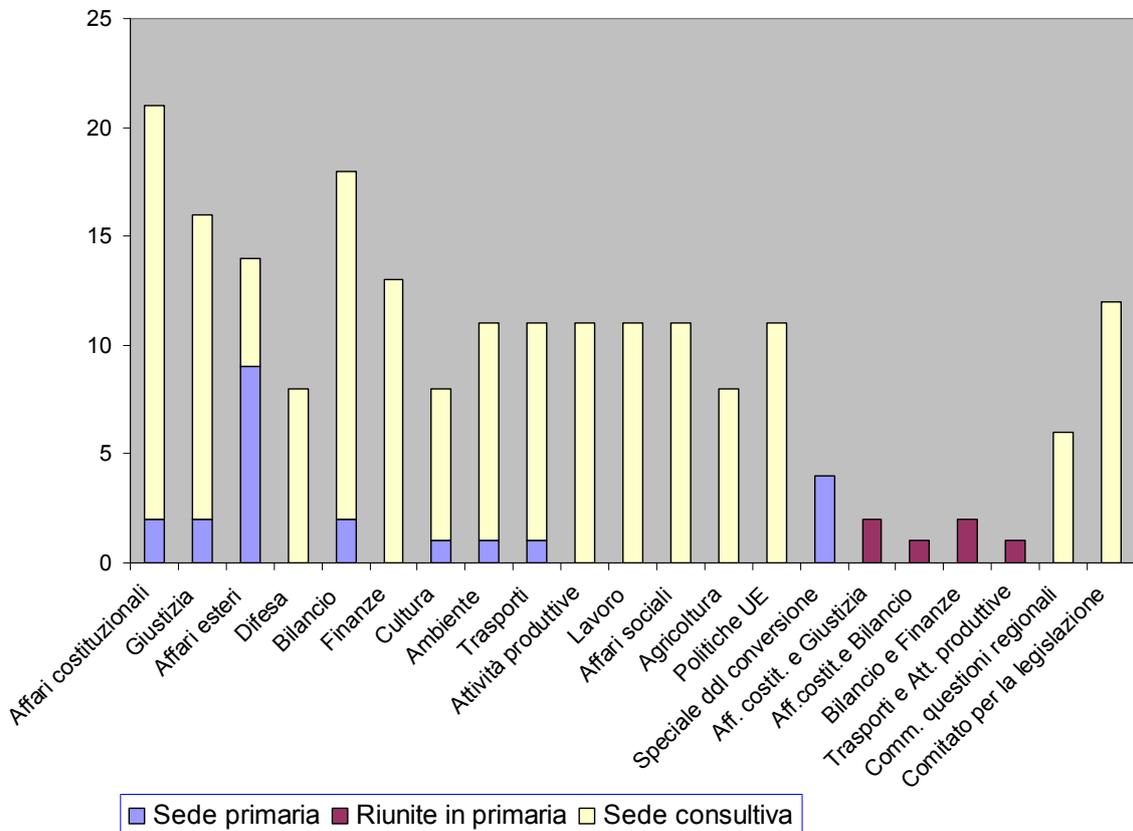
LEGGI E PROCEDIMENTO LEGISLATIVO

Nel presente *focus* si intende fornire un quadro della complessità e dell'articolazione delle leggi approvate nei primi mesi della legislatura¹⁰, che si riflette in un procedimento legislativo che investe generalmente un numero consistente di Commissioni.

Nel grafico che segue si rilevano, con riguardo alle 28 leggi approvate alla data del 15 novembre 2008, gli apporti delle diverse Commissioni della Camera: in particolare, si dà conto di quante leggi sono state esaminate da ciascuna Commissione (in sede referente, ad eccezione di una, esaminata in sede legislativa dalla Commissione Affari costituzionali) e su quante leggi ciascuna Commissione si è espressa in sede consultiva. Occorre preliminarmente segnalare che le prime 4 leggi di conversione sono state esaminate, nelle more della costituzione delle Commissioni permanenti, da una Commissione speciale: pertanto, tutti i calcoli sugli apporti delle diverse Commissioni tengono conto di 24 leggi.

¹⁰ Per l'esattezza, 6,56 mesi.

Esame delle leggi approvate nella XVI legislatura



Nella tabella che segue si presentano gli stessi dati già contenuti nel grafico, con una integrazione: nell'ultima colonna, si indica il numero di pareri espressi da ciascuna Commissione.

Un primo dato è di immediata evidenza: il ruolo consultivo giocato dalle Commissioni Affari costituzionali e Bilancio, che sono state coinvolte – rispettivamente – su tutte o quasi le leggi approvate, in più momenti dell'*iter*, inclusa la fase dell'esame in Assemblea (con il parere sugli emendamenti presentati). La rilevanza riconosciuta per regolamento e per prassi ai pareri di tali Commissioni si riflette quindi sull'altissimo numero di pareri resi.

Appare comunque significativo anche il costante coinvolgimento delle altre Commissioni, a partire, in primo luogo, dalle Commissioni Giustizia e Finanze, chiamate in causa su oltre metà delle leggi approvate.

Altrettanto significativo appare il coinvolgimento del Comitato per la legislazione, che ha espresso pareri su 12 delle 24 leggi considerate, e della Commissione parlamentare per le questioni regionali, costituitasi il 19 giugno 2008 e pronunciata su 6 disegni di legge all'esame della Camera.

Per quanto riguarda le sedi di esame dei provvedimenti, spicca l'alto numero di leggi esaminate da Commissioni riunite: 6 su 24, pari al 25 per cento.

Commissione	Leggi		Numero dei pareri espressi
	Esame in sede primaria	Esame in sede consultiva	
Affari costituzionali	2	19	36
Giustizia	2	14	16
Affari esteri	9	5	5
Difesa	0	8	9
Bilancio	2	16	29
Finanze	0	13	13
Cultura	1	7	8
Ambiente	1	10	10
Trasporti	1	10	10
Attività produttive	0	11	14
Lavoro	0	11	11
Affari sociali	0	11	12
Agricoltura	0	8	9
Politiche Unione europea	0	11	13
Speciale ddl conversione	4		
Affari costituzionali e Giustizia	2		
Affari costituzionali e Bilancio	1		
Bilancio e Finanze	2		
Trasporti e Attività produttive	1		
Totale	28		
Commissione parlamentare questioni regionali		6	7
Comitato per la legislazione		12	13

Dalla tabella che precede emerge dunque la complessità del procedimento legislativo, cui concorrono solitamente, con i loro diversi apporti, numerose Commissioni.

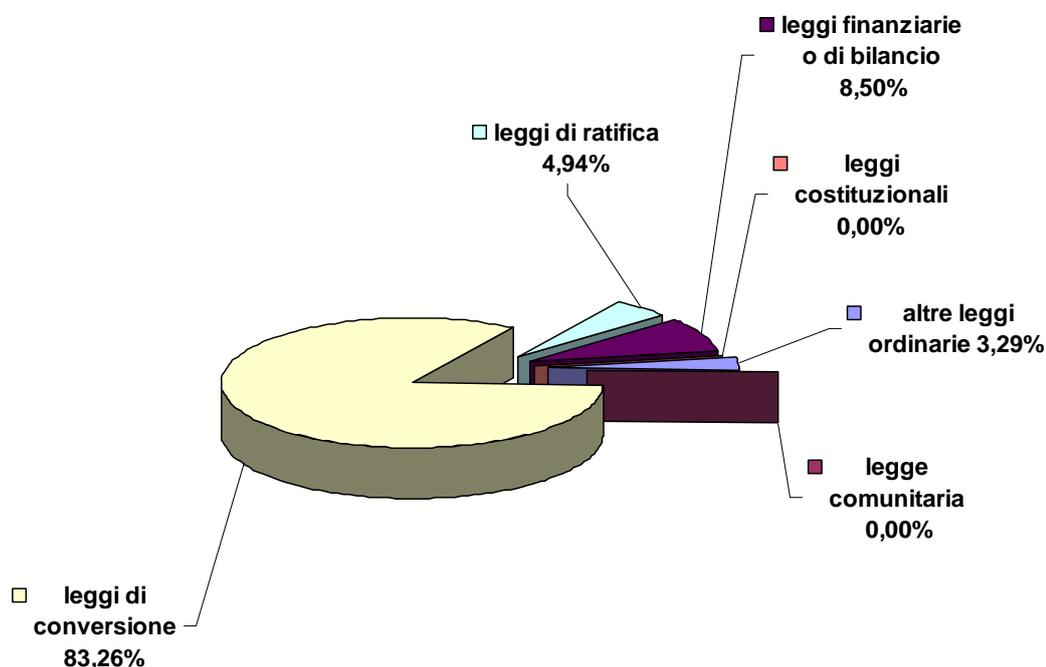
La tabella che segue permette di valutare con maggiore precisione questo aspetto, classificando le 24 leggi approvate secondo il numero di Commissioni intervenute in sede consultiva. Aggregando i dati, si possono individuare tre fasce di leggi:

- **10** leggi risultano relativamente semplici, chiamando in causa per il parere un numero limitato di Commissioni (da 0 a 4);
- **6** leggi presentano un maggiore grado di complessità, avendo impegnato un numero cospicuo di Commissioni (da 5 a 8);
- le rimanenti **8** leggi (un terzo del totale) appaiono di notevole complessità, avendo coinvolto almeno 9 Commissioni (oltre quella o quelle intervenute in sede primaria) e, in 5 casi, tutte le Commissioni. Le leggi sulle quali sono state coinvolte tutte le Commissioni sono:
 - le 2 leggi di assestamento e di rendiconto;
 - la legge di ratifica del Trattato di Lisbona;
 - le leggi di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 (che ha anticipato, in una prospettiva pluriennale, la manovra finanziaria per il 2009) e del decreto-legge 27 maggio 2008, n. 93, recante disposizioni urgenti per salvaguardare il potere di acquisto delle famiglie. Entrambe tali leggi sono state assegnate, in sede referente, alle Commissioni riunite Bilancio e Finanze, con il parere di tutte le altre Commissioni (la Commissione Giustizia non ha espresso il parere di competenza sulla prima e la Commissione Cultura sulla seconda).

Leggi	Commissioni permanenti coinvolte in sede consultiva
1	0
3	2
3	3
3	4
3	5
2	6
1	8
1	9
1	10
3	12
3	13

Il grafico che segue dà conto in forma riassuntiva della dimensione delle leggi, mostrando come ciascuna tipologia di leggi concorra in termini percentuali al totale delle colonne occupate appunto dalle leggi stesse nella *Gazzetta ufficiale*. Si tratta complessivamente (esclusi gli allegati) di 364,5 colonne di *Gazzetta ufficiale*.

La dimensione delle leggi



E' evidente il ruolo giocato dalle leggi di conversione, che da sole occupano più dell'80 per cento delle colonne della *Gazzetta ufficiale* dedicati alla pubblicazione delle leggi. In tale tipologia, risalta la legge 6 agosto 2008, n. 133, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, che ha anticipato, in una prospettiva pluriennale, la manovra finanziaria per il 2009. Essa occupa da sola 147 colonne della *Gazzetta*: in termini puramente quantitativi, commisurati allo spazio occupato nella *Gazzetta ufficiale*, la legge n. 133/2008 corrisponde da sola al 40 per cento delle decisioni legislative assunte nel corso della legislatura (esattamente al 40,32 per cento). Se si fa riferimento all'altro parametro utilizzabile per misurare la dimensione delle leggi, cioè al numero di commi, la legge, con i suoi 722 commi, contiene il 54,16 per cento dei commi approvati nel corso della legislatura.

La tabella che segue dà conto non soltanto dello spazio occupato nella *Gazzetta* dai diversi atti, raccolti per tipologia, ma anche dello spazio occupato dagli allegati, con l'esclusione di quelli riferiti alle leggi di ratifica, che non vengono computati. Spicca anche in questo caso lo spazio occupato dagli allegati ai decreti-legge, pari al 70,10 del totale degli spazi occupati dagli allegati; tale spazio è quasi interamente dovuto all'allegato all'articolo 24 del decreto-legge n. 112/2008 (convertito, con modificazioni, dalla legge n. 133/2008, che ha sostituito integralmente l'allegato stesso), nel quale vengono elencati 3.370 atti normativi di rango primario dei quali viene disposta l'abrogazione.

Il restante 29,90 per cento è occupato dagli allegati alla legge di rendiconto e soprattutto, alla legge di assestamento.

Spazi legislativi XVI Legislatura

Natura Atto	Atti	% atti	Testo	% testo	Allegati	% allegati	% spazio GU	Com mi	% com mi
<i>leggi di conversione</i>	15	53,6	303,5	83,26	476	70,10	74,70	1.223	91,75
<i>leggi di ratifica</i>	9	32,2	18	4,94	0	0,00	1,72	27	2,03
<i>leggi finanziarie o di bilancio</i>	2	7,1	31	8,50	203	29,90	22,42	45	3,38
<i>altre leggi ordinarie</i>	2	7,1	12	3,29	0	0,00	1,15	38	2,85
Totale Leggi	28		364,5		679			1.333	

La tabella che segue, infine, incrocia il dato relativo alla lunghezza delle leggi con gli aspetti riguardanti il procedimento legislativo (Commissione competente in sede primaria, numero delle Commissioni coinvolte in sede consultiva e pareri espressi).

La lunghezza delle leggi è misurata in rapporto a due parametri: il numero dei commi contenuti in ciascuna di esse e il numero di colonne della *Gazzetta ufficiale*¹¹.

Per quanto riguarda i conteggi effettuati si sono seguiti i seguenti criteri:

- per le leggi di conversione:
 - il dato relativo alle colonne risulta dalla somma dello spazio occupato dalla legge di conversione e dello spazio occupato dal testo del decreto-legge coordinato, con le modifiche apportate dalla legge di conversione medesima;
 - analogamente, il dato relativo ai commi risulta dalla somma dei commi contenuti nella legge di conversione e dei commi contenuti nel testo del decreto-legge coordinato, con le modifiche apportate dalla legge di conversione medesima;

- per le leggi di ratifica non viene considerato lo spazio occupato dagli allegati che riproducono i testi degli accordi, dei trattati o di altri atti internazionali oggetto della ratifica stessa.

Infine, appare rilevante, in qualche caso, il numero di pareri espressi dalle Commissioni, perché testimonia di un procedimento legislativo particolarmente complesso. Spicca tra gli altri la legge 14 luglio 2008, n. 123, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 23 maggio 2008, n. 90, recante misure straordinarie per fronteggiare l'emergenza nel settore dello smaltimento dei rifiuti nella regione Campania e ulteriori disposizioni di protezione civile. Nel corso dell'*iter* la maggior parte delle Commissioni coinvolte in sede consultiva si è pronunciata almeno due volte. La Commissione Affari costituzionali ha espresso complessivamente sei pareri, sul testo e sugli emendamenti presentati in Assemblea.

¹¹ L'utilizzazione del doppio parametro si rivela utile in quanto il solo dato riguardante il numero dei commi non sempre fotografa la complessità di una legge, in presenza di commi che possono risultare di ridotte dimensioni o, viceversa, di notevole complessità e lunghezza.

LEGENDA TIPO DI LEGGE: **C:** leggi di conversione; **COM:** legge comunitaria; **F:** leggi finanziarie o di bilancio; **O:** altre leggi ordinarie; **R:** leggi di ratifica.

N.	LEGGE	TITOLO	COLONNE ¹²	COL. ALLEGATI. ¹³	COMMI ¹⁴	TIPO DI LEGGE	Commissione competente in sede primaria	Commissioni coinvolte in sede consultiva e numero di pareri espressi
1	L. 30 maggio 2008, n. 96	Conversione in legge del decreto-legge 1° aprile 2008, n. 49, recante misure urgenti volte ad assicurare la segretezza della espressione del voto nelle consultazioni elettorali e referendarie.	3	0	7	C	Commissione speciale esame ddl conversione di decreti-legge	-
2	L. 6 giugno 2008, n. 101	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 8 aprile 2008, n. 59, recante disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi comunitari e l'esecuzione di sentenze della Corte di	26	0	53	C	Commissione speciale esame ddl conversione di	-

¹² Nel caso di **leggi di conversione**, il dato relativo alle **colonne** risulta dalla somma dello spazio occupato dalla legge di conversione e dello spazio occupato dal testo del decreto-legge coordinato con le modifiche apportate dalla legge di conversione medesima.

¹³ Non vengono considerati gli allegati alle **leggi di ratifica** che riproducono i testi degli accordi, dei trattati o di altri atti internazionali oggetto della ratifica stessa.

¹⁴ Nel caso di **leggi di conversione**, il dato relativo ai **commi** risulta dalla somma dei commi della legge di conversione e dei commi del decreto-legge coordinato con le modifiche apportate dalla legge di conversione medesima.

N.	LEGGE	TITOLO	COLONNE¹²	COL. ALLEGATI.¹³	COMMI¹⁴	TIPO DI LEGGE	Commissione competente in sede primaria	Commissioni coinvolte in sede consultiva e numero di pareri espressi
		giustizia delle Comunità europee.					decreti-legge	
3	L. 6 giugno 2008, n. 102	Conversione in legge del decreto-legge 8 aprile 2008, n. 60, recante disposizioni finanziarie urgenti in materia di trasporti ferroviari regionali.	3	0	6	C	Commissione speciale esame ddl di conversione di decreti-legge	-
4	L. 6 giugno 2008, n. 103	Conversione in legge del decreto-legge 8 aprile 2008, n. 61, recante disposizioni finanziarie urgenti in materia di protezione civile.	2	0	7	C	Commissione speciale esame ddl di conversione di decreti-legge	
5	L. 23 giugno 2008, n. 111	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 aprile 2008, n. 80, recante misure urgenti per assicurare il pubblico servizio di trasporto aereo.	3,5	0	18	C	Trasporti	6 14
6	L. 14 luglio 2008, n. 121	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 maggio 2008, n. 85, recante disposizioni urgenti per l'adeguamento delle strutture di Governo in applicazione dell'articolo 1, commi 376	8	0	27	C	Affari costituzionali	9 10

N.	LEGGE	TITOLO	COLONNE¹²	COL. ALLEGATI.¹³	COMMI¹⁴	TIPO DI LEGGE	Commissione competente in sede primaria	Commissioni coinvolte in sede consultiva e numero di pareri espressi
		e 377, della legge 24 dicembre 2007, n. 244.						
7	L. 14 luglio 2008, n. 123	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 maggio 2008, n. 90, recante misure straordinarie per fronteggiare l'emergenza nel settore dello smaltimento dei rifiuti nella regione Campania e ulteriori disposizioni di protezione civile.	24	0	105	C	Ambiente	12 27
8	L. 23 luglio 2008, n. 124	Disposizioni in materia di sospensione del processo penale nei confronti delle alte cariche dello Stato.	2	0	8	O	Commissioni riunite Affari costituzionali e Giustizia	- -
9	L. 24 luglio 2008, n. 125	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 maggio 2008, n. 92, recante misure urgenti in materia di sicurezza pubblica.	22	0	48	C	Commissioni riunite Affari costituzionali e Giustizia	8 9
10	L. 24 luglio 2008, n. 126	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 27 maggio 2008, n. 93, recante disposizioni urgenti per salvaguardare il potere di acquisto delle	13	0	44	C	Commissioni riunite Bilancio e Finanze	12 12

N.	LEGGE	TITOLO	COLONNE¹²	COL. ALLEGATI.¹³	COMMI¹⁴	TIPO DI LEGGE	Commissione competente in sede primaria	Commissioni coinvolte in sede consultiva e numero di pareri espressi	
		famiglie.							
11	L. 24 luglio 2008, n. 127	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 maggio 2008, n. 95, recante disposizioni urgenti relative al termine per il riordino del ruolo e delle funzioni della magistratura onoraria.	3	0	5	C	Giustizia	2	3
12	L. 2 agosto 2008, n. 129	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 3 giugno 2008, n. 97, recante disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini.	17	0	76	C	Commissioni riunite Affari costituzionali e Bilancio	10 +QR	10 +QR
13	L. 2 agosto 2008, n. 130	Ratifica ed esecuzione del Trattato di Lisbona che modifica il Trattato sull'Unione europea e il Trattato che istituisce la Comunità europea e alcuni atti connessi, con atto finale, protocolli e dichiarazioni, fatto a Lisbona il 13 dicembre 2007	2	-	3	R	Affari esteri	13 +QR	15 +QR
14	L. 4 agosto 2008, n.	Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno	10	0	30	O	Affari costituzionali	2	4

N.	LEGGE	TITOLO	COLONNE ¹²	COL. ALLEGATI ¹³	COMMI ¹⁴	TIPO DI LEGGE	Commissione competente in sede primaria	Commissioni coinvolte in sede consultiva e numero di pareri espressi	
	132	della mafia e sulle altre associazioni criminali, anche straniere.							
15	L. 6 agosto 2008, n. 133	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria.	147	474	722	C	Commissioni riunite Bilancio e Finanze	12 +QR	13 +2QR
16	L. 4 agosto 2008, n. 135	Ratifica ed esecuzione del secondo Protocollo alla Convenzione relativa alla tutela degli interessi finanziari, stabilito in base all'articolo K3 del Trattato sull'Unione europea del 26 luglio 1995, fatto a Bruxelles il 19 giugno 1997.	2	-	3	R	Affari esteri	4	4
17	L. 4 agosto 2008, n. 136	Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo della Repubblica francese, relativo all'attuazione di una gestione unificata del tunnel di Tenda e alla costruzione di un nuovo tunnel, fatto a Parigi il 12 marzo 2007.	2	-	3	R	Affari esteri	5	5

N.	LEGGE	TITOLO	COLONNE¹²	COL. ALLEGATI.¹³	COMMI¹⁴	TIPO DI LEGGE	Commissione competente in sede primaria	Commissioni coinvolte in sede consultiva e numero di pareri espressi	
18	L. 4 agosto 2008, n. 138	Ratifica ed esecuzione della Convenzione tra la Repubblica italiana e la Repubblica islandese per evitare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e sul patrimonio e per prevenire le evasioni fiscali, con Protocollo aggiuntivo, fatta a Roma il 10 settembre 2002.	2	-	3	R	Affari esteri	3	3
19	L. 27 ottobre 2008, n. 166	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 28 agosto 2008, n. 134, recante disposizioni urgenti in materia di ristrutturazione di grandi imprese in crisi.	10,5	0	35	C	Commissioni riunite Trasporti e Attività produttive	6	7
20	L. 17 ottobre 2008, n. 167	Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2008.	8	180	11	F	Bilancio	13 +QR	15 +QR
21	L. 17 ottobre 2008, n. 168	Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2007.	23	23	34	F	Bilancio	13 +QR	13 +QR
22	L. 30 ottobre 2008, n. 169	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° settembre 2008, n. 137, recante disposizioni urgenti in materia di istruzione e università	8,5	0	37	C	Cultura	3 +QR	6 +QR

N.	LEGGE	TITOLO	COLONNE¹²	COL. ALLEGATI.¹³	COMMI¹⁴	TIPO DI LEGGE	Commissione competente in sede primaria	Commissioni coinvolte in sede consultiva e numero di pareri espressi	
23	L. 15 ottobre 2008, n. 175	Ratifica ed esecuzione dell'Emendamento alla Convenzione di Basilea del 22 marzo 1989 sul controllo dei movimenti transfrontalieri pericolosi, approvato dalla Terza Conferenza delle Parti con decisione III/1 del 22 settembre 1995	2	-	3	R	Affari esteri	3	3
24	L. 15 ottobre 2008, n. 176	Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo della Repubblica dominicana sulla promozione e protezione degli investimenti, fatto a Santo Domingo il 12 giugno 2006.	2	-	3	R	Affari esteri	5	5
25	L. 15 ottobre 2008, n. 177	Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo di Nuova Zelanda riguardante lo svolgimento di attività lavorativa da parte dei familiari conviventi del personale diplomatico, consolare e tecnico amministrativo, fatto Roma il 4 dicembre 2003, con Scambio di Note integrativo, fatto a Roma il 2 e 7 novembre 2006	2	-	3	R	Affari esteri	5	5
26	L. 15 ottobre 2008, n.	Ratifica ed esecuzione del Protocollo Aggiuntivo alle Convenzioni di Ginevra del 12 agosto 1949, relativo all'adozione di un	2	-	3	R	Affari esteri	4	4

N.	LEGGE	TITOLO	COLONNE¹²	COL. ALLEGATI.¹³	COMMI¹⁴	TIPO DI LEGGE	Commissione competente in sede primaria	Commissioni coinvolte in sede consultiva e numero di pareri espressi	
	178	emblema aggiuntivo (Protocollo III), fatto a Ginevra l'8 dicembre 2005							
27	L. 15 ottobre 2008, n. 179	Ratifica ed esecuzione del Protocollo n. 13 della Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, relativo all'abolizione della pena di morte in qualsiasi circostanza, fatto a Vilnius il 3 maggio 2002.	2	-	3	R	Affari esteri	2	2
28	L. 13 novembre 2008, n. 181	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 settembre 2008, n. 143, recante interventi urgenti in materia di funzionalità del sistema giudiziario	11	2	33	C	Giustizia	4	6
TOTALI			363,5	679	1333				