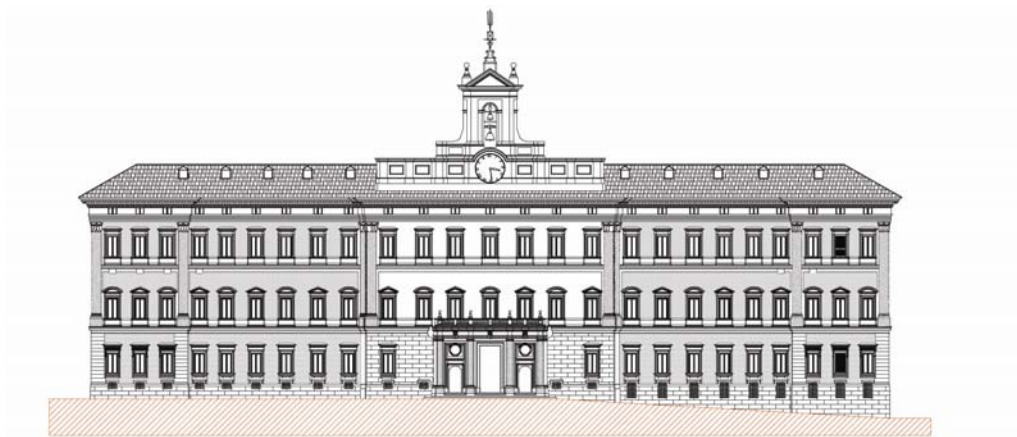


Servizio Studi

OSSERVATORIO SULLA LEGISLAZIONE



Appunti del Comitato per la legislazione

LA PRODUZIONE NORMATIVA
NELLA XVI LEGISLATURA

Aggiornamento al 15 gennaio 2011

n. 8

XVI LEGISLATURA



Camera dei deputati

L'Osservatorio sulla legislazione svolge attività di documentazione e di analisi sulle tendenze della legislazione e sui temi della qualità e della semplificazione normativa.

E' una struttura interservizi della Camera – incardinata nel Servizio Studi - che raccoglie dati informativi, statistiche e analisi sull'attività legislativa provenienti dai servizi legislativi e dai servizi di documentazione.

Servizio responsabile:

SERVIZIO STUDI – Osservatorio legislativo e parlamentare

☎ 066760-9265 – ✉ legislazione@camera.it

I dossier dei servizi e degli uffici della Camera sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

File: CL0008.doc

I N D I C E

| | |
|--|-----------|
| PREMESSA | 1 |
| LA PRODUZIONE NORMATIVA NELLA XVI LEGISLATURA | 2 |
| LEGGI APPROVATE PER TIPOLOGIA | 4 |
| LEGGI APPROVATE PER INIZIATIVA | 5 |
| LEGGI APPROVATE PER SEDE DI ESAME | 6 |
| I DECRETI-LEGGE E LE LEGGI DI CONVERSIONE | 7 |
| DECRETI LEGISLATIVI PUBBLICATI | 11 |
| LA DELEGIFICAZIONE | 11 |
| FOCUS LEGGI E PROCEDIMENTO LEGISLATIVO | 13 |

PREMESSA

Il presente fascicolo presenta i dati relativi alla produzione normativa di rango primario nei primi 32 mesi e mezzo della XVI legislatura, con specifico riguardo alle leggi di conversione.

Il *focus* è dedicato, in forma sintetica, ad una verifica del grado di complessità e di articolazione delle leggi approvate, che si riflette in un procedimento legislativo che investe generalmente un numero consistente di Commissioni.

LA PRODUZIONE NORMATIVA NELLA XVI LEGISLATURA

Le tabelle che seguono intendono presentare in forma sintetica i dati relativi alla produzione normativa nei primi mesi della XVI legislatura. Per l'esattezza sono trascorsi dall'inizio della legislatura (29 aprile 2008) poco più di 32 mesi e mezzo (32,56 mesi).

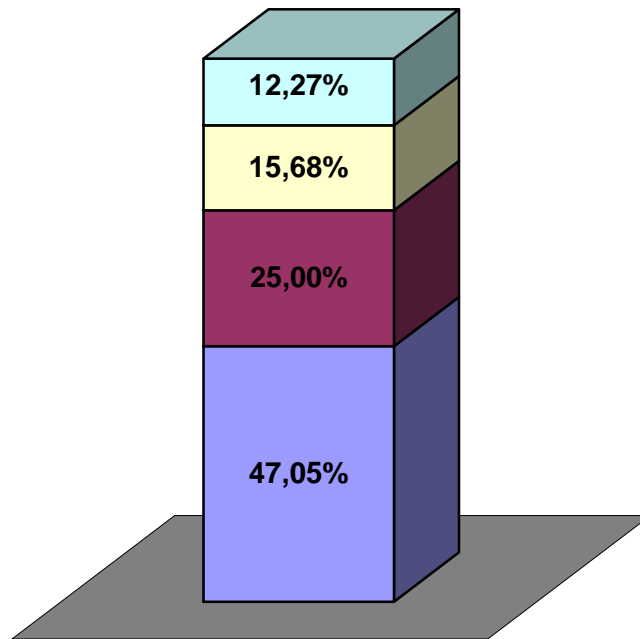
440 sono gli atti normativi di rango primario o derivanti da processi di delegificazione¹ emanati nella XVI legislatura fino al 15 gennaio 2011, come risulta dalla seguente tabella:

| | Numero | Media mensile |
|---------------------------------------|------------|---------------|
| Leggi | 207 | 6,35 |
| Decreti legislativi | 110 | 3,38 |
| Decreti-legge² | 69 | 2,12 |
| Regolamenti di delegificazione | 54 | 1,66 |
| Totale | 440 | 13,51 |

¹ La produzione normativa di rango primario comprende leggi, decreti legislativi e decreti-legge; nel dato complessivo della produzione normativa si includono i regolamenti di delegificazione, cui è demandata la disciplina di materie in precedenza demandate a fonti di rango primario.

² Ai decreti-legge di cui si dà conto nella tabella occorre aggiungere 5 decreti-legge emanati dal Governo Prodi sul finire della XV legislatura, che sono stati "trascinati" e convertiti nella legislatura in corso. Di essi si tiene conto nel computo delle leggi di conversione.

Ripartizione percentuale degli atti normativi



- Regolamenti di delegificazione
- Decreti-legge esclusi i reiterati
- Decreti legislativi
- Leggi

LEGGI APPROVATE PER TIPOLOGIA

La tabella che segue dà conto della tipologia delle leggi approvate. Le leggi di conversione rappresentano meno di un terzo delle leggi approvate.

L'altra grande tipologia della produzione legislativa è rappresentata dalle leggi di ratifica, le quali corrispondono ad oltre il 40 per cento del totale delle leggi approvate.

| | Numeri | Media mensile |
|---|---------------|----------------------|
| Leggi costituzionali | 0 | - |
| <i>Incidenza sul totale</i> | - | |
| Conversione di decreti-legge | 61 | 1,87 |
| <i>Incidenza sul totale</i> | 29,47% | |
| Leggi di bilancio³ | 12 | 0,37 |
| <i>Incidenza sul totale</i> | 5,80% | |
| Leggi collegate alla manovra finanziaria | 5 | 0,15 |
| <i>Incidenza sul totale</i> | 2,41% | |
| Leggi di ratifica | 82 | 2,52 |
| <i>Incidenza sul totale</i> | 39,61% | |
| Leggi comunitarie | 2 | 0,06 |
| <i>Incidenza sul totale</i> | 0,97% | |
| Altre leggi ordinarie | 45 | 1,38 |
| <i>Incidenza sul totale</i> | 21,74% | |
| Totale leggi approvate | 207 | 6,35 |

³ Le leggi di bilancio comprendono le leggi finanziarie, di bilancio, di assestamento e rendiconto.

LEGGI APPROVATE PER INIZIATIVA

Dal punto di vista della iniziativa, prevale nettamente quella governativa: è la conseguenza del ruolo giocato dalle leggi di conversione, cui vanno aggiunte le leggi di bilancio e di ratifica. Si tratta di leggi (con l'eccezione delle ratifiche) che per la loro tipologia spettano all'iniziativa governativa.

| | XVI |
|-------------------------------------|-------------------------------|
| INIZIATIVA GOVERNATIVA | 170 (82,13%) |
| INIZIATIVA PARLAMENTARE | 34 (16,43%) |
| INIZIATIVA MISTA⁴ | 3 (1,45%) |
| TOTALE | 207 |

⁴ Per "iniziativa mista" si intendono i testi unificati risultanti da progetti di iniziativa governativa e parlamentare e/o regionale e/o popolare e/o del CNEL.

LEGGI APPROVATE PER SEDE DI ESAME

Dalla tipologia delle leggi discende anche la netta prevalenza della sede referente. La sede legislativa (deliberante al Senato), comunque, è stata attivata per quasi tutte le leggi per le quali non vigeva una riserva di esame da parte dell'Assemblea.

| | XV |
|----------------------------------|-------------------------------|
| Referente | 179 (86,27%) |
| Legislativa o deliberante | 27 (13,24%) |
| Redigente | 1 (0,49) |
| TOTALE | 207 |

Nota: I dati prendono in considerazione l'esame svoltosi sia alla Camera sia al Senato. Ai fini della classificazione, si considerano tutte le letture in ognuno dei due rami del Parlamento: in caso di sedi diverse tra Camera e Senato, la sede redigente "prevale" sulla legislativa e sulla referente; la sede legislativa "prevale" sulla referente.

I DECRETI-LEGGE E LE LEGGI DI CONVERSIONE

Come già segnalato, le leggi di conversione rappresentano attualmente quasi un terzo delle leggi complessivamente approvate. Delle **61** leggi di conversione:

- **5** hanno riguardato altrettanti decreti-legge emanati dal II Governo Prodi alla fine della XV legislatura;
- **56** hanno riguardato i decreti-legge emanati dal IV Governo Berlusconi nella legislatura in corso. In 6 casi, come verrà meglio specificato, tali leggi hanno visto la confluenza dei contenuti di più decreti-legge.

Dei **69** decreti-legge finora emanati nel corso della XVI legislatura:

- **2** sono stati convertiti senza modificazioni;
- **54** sono stati convertiti con modificazioni;
- **8** sono decaduti⁵;
- **2** sono stati respinti;
- **3** sono attualmente in corso di conversione.

Nella prima fase della legislatura si sono registrati due fenomeni tra di loro connessi:

- la maggior parte dei **69** decreti-legge fin qui emanati fanno capo ad un numero limitato di politiche legislative;
- tali politiche legislative si sono sviluppate attraverso il succedersi dei decreti-legge, talora a distanza di pochi giorni l'uno dall'altro. In tale evenienza, in 5 casi più decreti-legge sono confluiti in una unica legge di conversione.

⁵ I contenuti di tali decreti-legge hanno trovato comunque accoglimento, con varietà di formule, in altre disposizioni di legge. Tra i decreti decaduti è compreso il decreto-legge n. 107/2008, abrogato dalla legge di conversione del decreto-legge n. 90/2008, che ne ha riprodotto le disposizioni, facendo salvi gli effetti del provvedimento abrogato.

Le principali politiche legislative sviluppate attraverso una pluralità di provvedimenti di urgenza sono le seguenti:

- l'emergenza rifiuti nella Regione Campania;
- il trasporto aereo, con la vicenda Alitalia⁶;
- la sicurezza pubblica;
- la partecipazione italiana a missioni internazionali;
- la giustizia;
- il mondo scolastico e universitario;
- la politica economico-finanziaria, in genere oggetto di provvedimenti a carattere multisettoriale, incentrati sull'obiettivo della razionalizzazione delle spese;
- nell'ambito della politica economico-finanziaria si possono individuare i decreti finalizzati ad intervenire in relazione alla crisi economico-finanziaria in atto a livello mondiale. Sono provvedimenti caratteristici di questa fase dell'economia mondiale, tanto che anche gli altri Paesi dell'Unione europea sono intervenuti a più riprese sugli stessi temi.

Sono confluiti in un'unica legge di conversione:

- i **2** decreti-legge in materia di missioni internazionali⁷;

⁶ Tratta in via esclusiva tale argomento il solo decreto-legge n. 134/2008, che però si inserisce in un filone legislativo che ha visto l'emanazione del decreto-legge n. 80/2008, emanato dal Governo Prodi sul finire della XV legislatura, nella cui legge di conversione (n. 111/2008) sono confluiti anche i contenuti dell'articolo 4 del decreto-legge n. 93/2008, emanato dal Governo Berlusconi all'inizio della XVI legislatura. A pochi giorni di distanza dal decreto n. 93, l'articolo 1 del decreto-legge n. 97/2008 è nuovamente intervenuto in materia. Della complessa vicenda, con la sovrapposizione, in un breve periodo, di tre decreti-legge (nn. 80, 93 e 97, cui fa seguito, a distanza di breve tempo, il decreto n. 138), si è occupato il Comitato per la legislazione nel parere sul decreto n. 93 da ultimo citato, formulando la seguente raccomandazione: «con riferimento al contenuto dell'articolo 4, volto al sostegno della compagnia aerea Alitalia con strumenti analoghi a quelli già disposti dal decreto legge 23 aprile 2008, n. 80, attualmente oggetto di esame parlamentare, abbia cura il legislatore di evitare forme di sovrapposizione degli strumenti normativi, suscettibili di ingenerare incertezze relativamente alla disciplina concretamente operante nelle materie oggetto di intervento legislativo, anche in ragione della non perfetta identità delle normative recate dai due provvedimenti e della circostanza che il Governo è già nuovamente intervenuto in materia con un nuovo decreto legge».

⁷ La legge di conversione, con modificazioni, del decreto-legge n. 147/2008 fa salvi gli effetti del decreto-legge n. 150/2008. Dal decreto-legge 1° luglio 2009, n. 78 sono stati soppressi i commi da 1 a 72 dell'articolo 24, relativo alla proroga della partecipazione

- i **2** decreti-legge sulla stabilità del sistema creditizio⁸;
- **2** dei 3 decreti-legge sull'emergenza rifiuti in Campania, emanati a pochi giorni di distanza l'uno dall'altro (decreti-legge nn. 90 e 107 del 2008: il decreto n. 107 è stato abrogato, con contestuale salvezza degli effetti, dalla legge 14 luglio 2008, n. 123, di conversione del decreto-legge n. 90);
- i **3** decreti-legge: n. 97/2008, recante disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini, n. 113/2008, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative e n. 114/2008, recante misure urgenti per fronteggiare l'aumento delle materie prime e dei carburanti nel settore della pesca, nonché per il rilancio competitivo del settore. La legge 2 agosto 2008, n. 129, di conversione del decreto-legge n. 97, ha fatto salvi gli effetti prodotti dagli altri due decreti nn. 113 e 114 nonché dall'articolo 1 del decreto n. 97, riguardante la vicenda Alitalia e soppresso dalla legge di conversione stessa;⁹

italiana a missioni internazionali, che è stata disciplinata con la legge 3 agosto 2009, n. 108.

⁸ La legge di conversione, con modificazioni, del decreto-legge n. 155/2008, abroga contestualmente il decreto-legge n. 157/2008, del quale fa salvi gli effetti. Nel parere sul disegno di legge di conversione del decreto-legge n. 155/2008, recante misure urgenti per garantire la stabilità del sistema creditizio e la continuità nell'erogazione del credito alle imprese e ai consumatori, nell'attuale situazione di crisi dei mercati finanziari internazionali (C. 1762), il Comitato per la legislazione ha formulato la seguente raccomandazione: «abbia cura il legislatore di evitare forme di intreccio tra più provvedimenti d'urgenza, atteso che l'annunciata confluenza in un unico testo di più articolati attualmente vigenti - che originano da distinte delibere del Consiglio dei Ministri e distinti decreti del Presidente della Repubblica - appare comunque suscettibile di ingenerare un'alterazione del lineare svolgimento della procedura parlamentare di esame dei disegni di legge di conversione dei decreti legge, come definita a livello costituzionale e specificata negli stessi regolamenti parlamentari».

⁹ Nel parere sul disegno di legge di conversione del decreto-legge n. 97/2008 (C. 1496), che, nel testo trasmesso dal Senato, già assorbiva i contenuti degli altri due decreti-legge, il Comitato per la legislazione ha formulato la seguente raccomandazione: «si abbia cura di evitare sovrapposizioni normative tra disposizioni presenti in più provvedimenti d'urgenza, conseguenti a modifiche apportate nel corso dei relativi procedimenti di conversione, in quanto tale fenomeno è suscettibile, da un lato, di ingenerare incertezze interpretative relativamente alla disciplina concretamente operante in un dato periodo nelle materie oggetto di intervento legislativo, e dall'altro di compromettere i caratteri di specificità, omogeneità e corrispondenza al titolo del contenuto dei decreti-legge, previsti dall'articolo 15, comma 3, della legge n. 400 del 1988».

- durante l'*iter* di conversione alla Camera, il decreto-legge 5 febbraio 2009, n. 4, recante misure urgenti in materia di produzione lattiera e rateizzazione del debito nel settore lattiero-caseario, è confluito nella legge di conversione del decreto-legge 10 febbraio 2009, n. 5, recante misure urgenti a sostegno dei settori industriali in crisi;
- le disposizioni del decreto-legge 23 giugno 2010, n. 94, recante disposizioni urgenti in materia di accise sui tabacchi, sono confluite nel decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122. Quest'ultima ha fatto salvi gli effetti del decreto n. 94.

Infine, le disposizioni del decreto-legge 23 novembre 2009, n. 168, recante disposizioni urgenti in materia di acconti di imposta, nonché di trasferimenti erariali ai comuni, sono confluite nella legge finanziaria per il 2010 (legge 23 dicembre 2009, n. 191), che ne ha contestualmente fatto salvi gli effetti (articolo 2, comma 251).

DECRETI LEGISLATIVI PUBBLICATI

| | Numero complessivo | Decreti legislativi attuativi di disposizioni statali | Decreti legislativi attuativi di direttive comunitarie |
|--|---------------------------|--|---|
| Decreti Legislativi | 110 | 30 | 80 |
| <i>di cui</i> | | | |
| derivanti da norme di delega approvate nelle precedenti legislature | 42 | 8 | 34 |
| Media mensile | 3,38 | 0,92 | 2,46 |

LA DELEGIFICAZIONE

I provvedimenti che prevedono l'autorizzazione alla delegificazione sono **20**, dei quali 9 sono leggi di conversione di decreti-legge e 4 sono decreti legislativi.

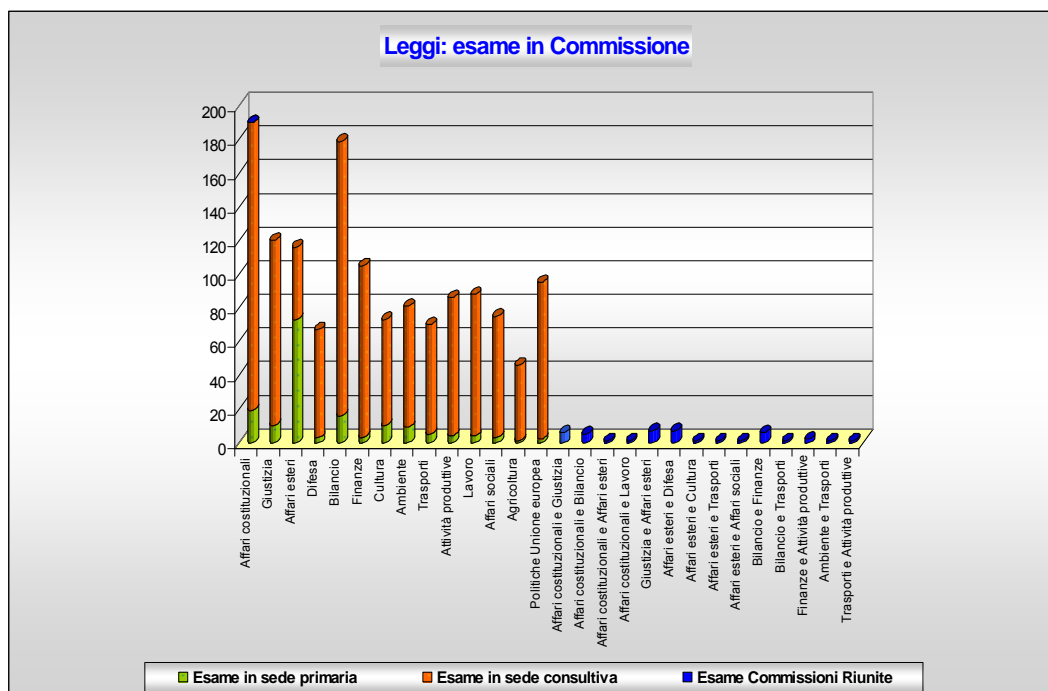
Fino ad oggi, nel corso della legislatura, sono stati emanati **54** regolamenti di delegificazione.

FOCUS
Leggi e procedimento legislativo

LEGGI E PROCEDIMENTO LEGISLATIVO

Nel presente *focus* si intende fornire un quadro della complessità e dell'articolazione delle leggi approvate nei primi 32 mesi e mezzo della legislatura,¹⁰ che si riflette in un procedimento legislativo che investe generalmente un numero consistente di Commissioni.

Nel grafico che segue si rilevano, con riguardo alle leggi approvate alla data del 15 gennaio 2011, gli apporti delle diverse Commissioni della Camera: in particolare, si dà conto di quante leggi sono state esaminate da ciascuna Commissione (in sede referente o in sede legislativa) e su quante leggi ciascuna Commissione si è espressa in sede consultiva. Il calcolo è effettuato sulle 203 leggi esaminate dalle Camere dopo la costituzione delle Commissioni permanenti (le prime 4 leggi di conversione sono state esaminate da una Commissione speciale e non vengono pertanto computate). In tutto le leggi approvate sono 207.



¹⁰ Per l'esattezza, 32,56 mesi.

Nella tabella che segue si presentano gli stessi dati già contenuti nel grafico, con un'integrazione: nell'ultima colonna, si indica il numero di pareri espressi da ciascuna Commissione.

Un primo dato è di immediata evidenza: il ruolo consultivo giocato dalle Commissioni Affari costituzionali e Bilancio, che sono state coinvolte – rispettivamente – su tutte o quasi tutte le leggi approvate, in più momenti dell'*iter*, inclusa la fase dell'esame in Assemblea (con il parere sugli emendamenti presentati). La rilevanza riconosciuta per regolamento e per prassi ai pareri di tali Commissioni si riflette quindi sull'altissimo numero di pareri resi.

Appare comunque significativo anche il costante coinvolgimento delle altre Commissioni, a partire, in primo luogo, dalle Commissioni Giustizia e Finanze, chiamate in causa su oltre metà delle leggi approvate; quasi altrettanto rilevante appare il ruolo della Commissione Politiche dell'Unione europea, pronunciatasi su 93 leggi. Spicca anche il dato della Commissione Affari esteri, che ha esaminato in sede referente numerose leggi di ratifica.

Altrettanto significativo appare il coinvolgimento del Comitato per la legislazione, che ha espresso pareri su 80 delle 203 leggi considerate, e della Commissione parlamentare per le questioni regionali, costituitasi il 19 giugno 2008 e pronunciatasi su 70 leggi.

Per quanto riguarda le sedi di esame dei provvedimenti, risalta il numero di leggi esaminate da Commissioni riunite: 42 su 203, pari al 20,68 per cento.

| Commissione | Leggi | |
|--|------------------------|--------------------------|
| | Esame in sede primaria | Esame in sede consultiva |
| Affari costituzionali | 19 | 171 |
| Giustizia | 10 | 110 |
| Affari esteri | 73 | 43 |
| Difesa | 3 | 64 |
| Bilancio | 16 | 163 |
| Finanze | 3 | 102 |
| Cultura | 10 | 63 |
| Ambiente | 9 | 72 |
| Trasporti | 5 | 65 |
| Attività produttive | 4 | 82 |
| Lavoro | 4 | 84 |
| Affari sociali | 3 | 72 |
| Agricoltura | 1 | 45 |
| Politiche Unione europea | 2 | 93 |
| Affari costituzionali e Giustizia | 6 | |
| Affari costituzionali e Bilancio | 5 | |
| Affari costituzionali e Affari esteri | 1 | |
| Affari costituzionali e Lavoro | 1 | |
| Giustizia e Affari esteri | 7 | |
| Affari esteri e Difesa | 7 | |
| Affari esteri e Cultura | 1 | |
| Affari esteri e Trasporti | 1 | |
| Affari esteri e Affari sociali | 1 | |
| Bilancio e Finanze | 6 | |
| Bilancio e Trasporti | 1 | |
| Finanze e Attività produttive | 2 | |
| Ambiente e Trasporti | 1 | |
| Trasporti e Attività produttive | 1 | |
| Totale | 203 | |
| Commissione parlamentare questioni regionali | | 70 |
| Comitato per la legislazione | | 80 |

Dalla tabella che precede emerge dunque la complessità del procedimento legislativo, cui concorrono solitamente, con i loro diversi apporti, numerose Commissioni.

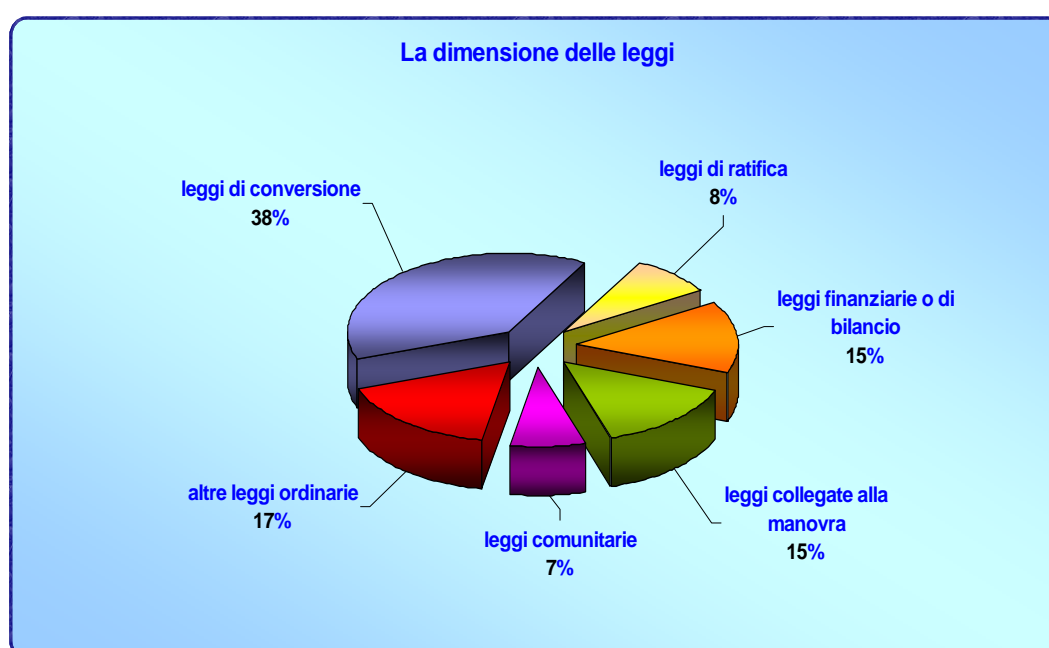
La tabella che segue permette di valutare con maggiore precisione questo aspetto, classificando le 203 leggi qui considerate secondo il numero di Commissioni intervenute in sede consultiva. Aggregando i dati, si possono individuare tre fasce di leggi:

- **86** leggi risultano relativamente semplici, chiamando in causa per il parere un numero limitato di Commissioni (da 0 a 4);
- **69** leggi presentano un maggiore grado di complessità, avendo impegnato un numero cospicuo di Commissioni (da 5 a 8);
- le rimanenti **48** leggi (quasi un quarto del totale) appaiono di notevole complessità, avendo coinvolto almeno 9 Commissioni (oltre quella o quelle intervenute in sede primaria) e, in **25** casi, tutte le Commissioni. Le leggi sulle quali sono state coinvolte tutte le Commissioni sono:
 - le 12 leggi che concorrono al ciclo di bilancio (bilancio, finanziaria (ora legge di stabilità), assestamento e rendiconto);
 - la legge n. 69/2009, collegata alla manovra di finanza pubblica;
 - le leggi comunitarie per il 2008 (n. 88/2009) e per il 2009 (n. 96/2010);
 - le leggi di ratifica del Trattato di Lisbona (n. 130/2008) e degli Accordi di stabilizzazione e di associazione tra le Comunità europee e i loro Stati membri, da una parte, e, rispettivamente, la Bosnia Erzegovina (n. 97/2010) e la Serbia (n. 151/2010), dall'altra;
 - le leggi di conversione, con modificazioni, dei seguenti decreti-legge: 25 giugno 2008, n. 112 (che ha anticipato, in una prospettiva pluriennale, la manovra finanziaria per il 2009); 27 maggio 2008, n. 93, recante disposizioni urgenti per salvaguardare il potere di acquisto delle famiglie; 30 dicembre 2008, n. 207, recante proroga di termini e disposizioni finanziarie

urgenti; 1° luglio 2009, n. 78, recante provvedimenti anticrisi nonché proroga di termini; 30 dicembre 2009, n. 194, recante proroga dei termini previsti da disposizioni legislative; 31 maggio 2010, n. 78, recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica; 5 agosto 2010, n. 125, recante misure urgenti per il settore dei trasporti e disposizioni in materia finanziaria.

| Commissioni permanenti coinvolte in sede consultiva | Numero di leggi |
|--|------------------------|
| 0 | 1 |
| 1 | 11 |
| 2 | 15 |
| 3 | 30 |
| 4 | 29 |
| 5 | 22 |
| 6 | 18 |
| 7 | 12 |
| 8 | 17 |
| 9 | 6 |
| 10 | 6 |
| 11 | 7 |
| 12 | 11 |
| 13 | 18 |

Il grafico che segue dà conto in forma riassuntiva della dimensione delle leggi, mostrando come ciascuna tipologia di leggi concorra in termini percentuali al totale delle colonne occupate appunto dalle leggi stesse nella *Gazzetta ufficiale*. Il computo è stato effettuato sulle 203 leggi pubblicate nella *Gazzetta Ufficiale* alla data del 15 gennaio 2011, le quali occupano complessivamente (esclusi gli allegati) 2.851,5 colonne.



E' evidente il ruolo giocato dalle leggi di conversione, che da sole occupano quasi il 40% delle colonne della *Gazzetta ufficiale* dedicate alla pubblicazione delle leggi. In tale tipologia, risalta la legge 6 agosto 2008, n. 133, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, che ha anticipato, in una prospettiva pluriennale, la manovra finanziaria per il 2009. Essa occupa da sola 147 colonne della *Gazzetta*. Se si fa riferimento all'altro parametro utilizzabile per misurare la dimensione delle leggi, cioè al numero di commi, le leggi di conversione superano il 50 per

cento del numero complessivo dei commi in cui si articolano le 203 leggi finora pubblicate nella *Gazzetta Ufficiale*.

La tabella che segue dà conto non soltanto dello spazio occupato nella *Gazzetta* dai diversi atti, raccolti per tipologia, ma anche dello spazio occupato dagli allegati, con l'esclusione di quelli riferiti alle leggi di ratifica, che non vengono computati. Risalta in questo caso lo spazio occupato dagli allegati alle leggi che compongono il ciclo di bilancio, pari al 63,23 per cento dello spazio complessivamente occupato dagli allegati; gli allegati ai decreti-legge sono pari al 25,23 del totale degli spazi occupati dagli allegati.

Spazi legislativi XVI Legislatura

| Natura Atto | Atti | % atti | Testo | % testo | Allegati | % allegati | % spazio GU | Commi | % commi |
|--|------------|--------|----------------|---------|----------------|------------|-------------|--------------|---------|
| leggi di conversione | 61 | 30,05 | 1094,5 | 38,38 | 2.421,5 | 25,23 | 36,15 | 4440 | 50,83 |
| leggi finanziarie e di bilancio ¹¹ | 12 | 5,91 | 420 | 14,73 | 4346 | 63,23 | 49,01 | 988 | 11,31 |
| leggi collegate alla manovra di finanza pubblica | 5 | 2,46 | 414 | 14,52 | 74 | 1,08 | 5,02 | 1014 | 11,61 |
| leggi comunitarie | 2 | 0,99 | 213 | 7,47 | 26 | 0,38 | 2,46 | 325 | 3,72 |
| leggi di ratifica | 78 | 38,42 | 236 | 8,28 | 0 | 0,00 | 2,43 | 483 | 5,53 |
| altre leggi ordinarie | 45 | 22,17 | 474 | 16,62 | 6 | 0,09 | 4,94 | 1485 | 17,0 |
| Totale Leggi | 203 | 100 | 1.550,5 | 100 | 4.363,5 | 100 | 100 | 4.788 | 100 |

Per quanto riguarda i conteggi effettuati si sono seguiti i seguenti criteri:

- per le leggi di conversione:

¹¹ La legge 31 dicembre 2009, n. 196, di riforma della contabilità pubblica, ha introdotto la legge annuale di stabilità in luogo della legge finanziaria.

- il dato relativo alle colonne risulta dalla somma dello spazio occupato dalla legge di conversione e dello spazio occupato dal testo del decreto-legge coordinato, con le modifiche apportate dalla legge di conversione medesima;
 - analogamente, il dato relativo ai commi risulta dalla somma dei commi contenuti nella legge di conversione e dei commi contenuti nel testo del decreto-legge coordinato, con le modifiche apportate dalla legge di conversione medesima;
- per le leggi di ratifica non viene considerato lo spazio occupato dagli allegati che riproducono i testi degli accordi, dei trattati o di altri atti internazionali oggetto della ratifica stessa.