

CAMERA DEI DEPUTATI

XVII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA SUL LIVELLO DI DIGITALIZZAZIONE E INNOVAZIONE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI E SUGLI INVESTIMENTI COMPLESSIVI RIGUARDANTI IL SETTORE DELLE TECNOLOGIE DELL'INFORMAZIONE E DELLA COMUNICAZIONE

Atto libero a norma dell'articolo 1 della *Deliberazione sul regime di divulgazione degli atti e dei documenti*

Ministero dell'Interno – Direzione Centrale per i Servizi Demografici

Presentazione alla Commissione

Acquisito il 14/3/2017, a seguito dell'audizione svolta nello stesso giorno

Comunicato nella seduta del 14/3/2017

Ministero dell'Interno
Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Direzione Centrale per i Servizi Demografici

Audizione del Prefetto Paolo D'Attilio

Camera dei Deputati

*Commissione parlamentare d'inchiesta
sul livello di digitalizzazione e innovazione delle
pubbliche amministrazioni e sugli investimenti
complessivi riguardanti il settore delle tecnologie
dell'informazione e della comunicazione*

Martedì 14 marzo 2017

ANPR

- Il progetto disegnato dal legislatore;
- I provvedimenti per l'attuazione;
- La *Governance* condivisa;
- Il rapporto contrattuale Interno–Sogei.

ANPR: il progetto disegnato dal legislatore

**(D.L. n. 179/2012, conv. L. n. 221/2012,
che sostituisce l'art. 62 del Codice dell'Amministrazione digitale-CAD)**

- Subentro immediato ad INA e AIRE
- Subentro graduale alle anagrafi comunali
- Rinvio a uno o più D.P.C.M. per termini e modalità attuative (*vedi relativo iter*)
- Termine di realizzazione: 31/12/2014

ANPR: il progetto disegnato dal legislatore

Le principali modifiche legislative del progetto dopo il D.L. 179/2012

- D.L. n. 90/**2014**, conv. L. 114/2014: ha previsto che le funzioni comunali, ad eccezione di quelle anagrafiche, possano essere svolte utilizzando i dati anagrafici, costantemente allineati all'ANPR, *eventualmente* conservati dai comuni, nelle basi di dati locali;
- D.L. n. 78/**2015**, conv. L. n. 125/2015: ha previsto che l'ANPR contenga altresì l'archivio nazionale informatizzato dei registri dello stato civile e dei dati necessari alla tenuta delle liste di leva;
- D.lgs. n. 179/**2016**: per le garanzie e le misure di sicurezza da adottare nel trattamento dei dati e per l'accesso agli stessi da parte delle P.A. ha sostituito il riferimento alle convenzioni (art. 58 CAD) con quello alla disponibilità dei dati (art. 50 CAD);

ANPR: il progetto disegnato dal legislatore

Principali modifiche legislative dal 2012 per anagrafe e stato civile

- L. n. 219/**2012** (*riforma della filiazione*);
- D.L. n. 132/**2014**, conv. L. n. 164/2014 (*separazione e divorzio in Comune*);
- L. n. 76/**2016** (*convivenze di fatto*);
- D.P.C.M. n. 144/**2016** (*disciplina transitoria delle unioni civili*);
- D.lgs. n. 5/**2017** (*disciplina definitiva delle unioni civili*).

ANPR: i D.P.C.M. di attuazione

- L'Iter, complesso, stabilito dal legislatore -

- Proposta del Ministro dell'Interno e della Semplificazione;
- Concerto del Ministro dell'Economia e delle Finanze;
- Intese di Conferenza Stato-Regioni e Conferenza Stato-Città;
- Intesa dell'Agenzia per l'Italia Digitale;
- Parere dell'Istituto Nazionale di Statistica;
- Parere del Garante per la protezione dei dati personali;
- Parere del Consiglio di Stato (natura regolamentare).

ANPR: i provvedimenti per l'attuazione - adottati ad oggi -

- D.P.C.M. 109 del 23 agosto 2013 (*disposizioni di prima attuazione e misure di sicurezza*);
- D.P.C.M. n. 194 del 10 novembre 2014 (*modalità di attuazione e funzionamento dell'ANPR e piano per il graduale subentro di ANPR alle anagrafi comunali*): viene prevista, tra l'altro, la facoltà di scelta dei comuni, per le modalità di subentro dell'ANPR, tra *web-application* e *webservice*.

ANPR: ulteriori provvedimenti attuativi - Adeguamento del regolamento anagrafico -

D.P.R. n. 126 del 17 luglio 2015

- *Modifica il D.P.R. 30 maggio 1989 n. 223, adeguandolo alla istituzione dell'ANPR quale anagrafe unica riguardante sia la popolazione residente in Italia sia quella dei cittadini italiani residenti all'estero;*
- *introduce nuovi concetti di iscrizione, mutazione e cancellazione;*
- *prevede la certificazione anagrafica del cittadino in tutti i comuni, e non più soltanto presso quello «di residenza»;*
- *si applica gradualmente, in base al subentro di ANPR all'anagrafe di ciascun comune.*

ANPR: la *Governance* condivisa

I tempi e le modalità tecniche per l'attuazione del progetto sono stati valutati (anche per la definizione del secondo DPCM) nell'ambito del Tavolo presso la Struttura di Missione per l'attuazione dell'Agenda Digitale, composta - oltre che dal Ministero dell'Interno - da Agid, Istat, Agenzia Entrate, Regioni, Anci, Sogei, Funzione Pubblica (coproponente con Interno per i DPCM), e guidata dall'allora Commissario di Governo. La lettera del Commissario del 24/10/2013 attribuisce:

- al Tavolo, *il monitoraggio sullo stato di avanzamento;*
- al Ministero, *le responsabilità di committenza;*
- ad Agid, *il coordinamento operativo e progettuale.*

ANPR: la *Governance* condivisa

In successivi tavoli, presso il Dipartimento della Funzione Pubblica, con la partecipazione, tra gli altri, di Agid, Anci e Sogei, convocati nel corso del 2015, vengono ritenute necessarie alcune integrazioni progettuali:

- Viene accresciuto il numero dei comuni «pilota» (da 6 a 27);
- Viene concepita l'ANPR c.d. «*estesa*» (a stato civile, elettorale e leva), recepita poi (con l'esclusione dell'elettorale) nell'art. 10, D.L. n. 78/2015, conv. L. n. 125/2015, da realizzarsi con l'intesa di Agid, entro il 31/12/2018, ed affidata ancora a Sogei.

ANPR: la *Governance* condivisa

29 luglio 2016

(dopo la verifica funzionale del software, in data 14 giugno 2016)

Circolare del Ministero dell'Interno n. 13

indirizzata ai Sindaci, per il tramite dei Prefetti

per mettere a disposizione dei comuni la documentazione tecnica predisposta da Sogei, recante le modalità di accesso al sistema ANPR, e consentire a ciascun comune la scelta della modalità più aderente alle proprie esigenze.

Ministero dell'Interno
Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Direzione Centrale per i Servizi Demografici

ANPR: la *Governance* condivisa

3 agosto 2016

Lettera dei Ministri dell'Interno e della Semplificazione
indirizzata ai Sindaci, per il tramite dei Prefetti
per sollecitare le amministrazioni comunali
a programmare le attività necessarie al subentro dell'ANPR.

ANPR: la *Governance* condivisa

Ottobre 2016

prende avvio la collaborazione tra nuovo Commissario Straordinario per l'attuazione dell'Agenda («*Team Digitale*») e Ministero dell'Interno per imprimere un'accelerazione all'ANPR.

Tale collaborazione gradualmente si focalizza sull'esigenza di

**nuove modalità tecnico-operative su cui basare
la revisione dell'impianto dei contratti Interno-Sogei,**
attualmente basati sul Protocollo d'Intesa del 7/2/2013,
ed aventi scadenza al 31/1/2017 (cfr. quadri sinottici inviati).

ANPR: il rapporto contrattuale Interno-Sogei

In questa prospettiva il *Team Digitale* sta svolgendo attività di mediazione tra Ministero dell'Interno e Sogei per la definizione del IX Contratto quale strumento di accelerazione del progetto, imperniato su due principali finalità:

- 1) **manutenzione** del *software* realizzato da Sogei;
- 2) **migrazione** dei comuni in ANPR.

ANPR: il rapporto contrattuale Interno-Sogei

**Schema del IX Contratto, elaborato tra Ministero dell'Interno e *Team Digitale*
da febbraio 2017 in valutazione presso Sogei**

Punti principali

- Istituzione del Program Office (*per il coordinamento tecnico*);
- Creazione di una War Room (*Commissario-Interno-Sogei*);
- Adeguamento di penali e livelli di servizio (*come da parere Agid n. 20/2016*);
- Riduzione costi conduzione INA e AIRE e dimensionamento corrispettivi basato su migrazione comuni in ANPR (*come da parere Agid n. 20/2016*);
- Comunicazione al Ministero della composizione del personale Sogei impegnato sul progetto, completo di ruoli e curricula, e di eventuali subappalti (*come da parere Agid n. 20/2016*).

ANPR: il rapporto contrattuale Interno-Sogei

Schema IX Contratto

Program Office

da costituire nell'ambito degli uffici del Commissario, è responsabile del governo tecnico-operativo e del monitoraggio del progetto e dei rapporti tra Interno, Sogei e i diversi soggetti coinvolti, inclusi i comuni e le rispettive *software house*.

ANPR: il rapporto contrattuale Interno-Sogei

Schema IX Contratto

War Room

da costituire presso Sogei, è uno spazio fisico e virtuale che, al fine di superare i confini tra comuni, *software house*, Sogei, Agid, e *Program Office*, metta in contatto diretto i tecnici delle varie organizzazioni, minimizzando i processi, i costi ed i tempi, ed occupandosi direttamente di seguire la migrazione dei comuni, per risolvere velocemente i loro problemi, attraverso un sistema di *trouble tracking* aperto – anziché rinviarli a *call center* o pec – e fornendo anche assistenza *in loco*.

ANPR: Le problematiche riscontrate dai comuni

... ed infatti nel sistema predisposto da Sogei, come riferito in audizione il 15/2/2017 dal Commissario Straordinario, «ANPR non ha tuttora un ambiente di test» fruibile su una piattaforma condivisa (es: sui movimenti dei residenti che si trasferiscono da e per comuni migrati in ANPR) e invece «*ci si aspetta che i comuni vadano subito in produzione*».

ANPR: Le problematiche riscontrate in AIRE

Accanto alle problematiche dei Comuni vanno anche segnalate le recenti, ripetute criticità registrate nella gestione dell'AIRE, base dati centrale realizzata dal Ministero dell'Interno all'inizio degli anni novanta, dal 2003 collegata *on line* con tutti i comuni attraverso un *software* realizzato dal Ministero e, nel febbraio 2015, consegnata a Sogei.

Tali ripetute criticità – concernenti il mancato aggiornamento di dati ed il mancato allineamento degli stessi con gli schedari consolari – sono state prontamente rilevate ed autonomamente risolte dal Ministero.

ANPR: l'esperienza di Lavagna (Genova)

Comune di 12.791 abitanti

Subentro dell'ANPR nei giorni 7 e 8 marzo 2017

Secondo comune in Italia (dopo Bagnacavallo)

Primo della regione Liguria

Primo comune non «pilota» del progetto ANPR