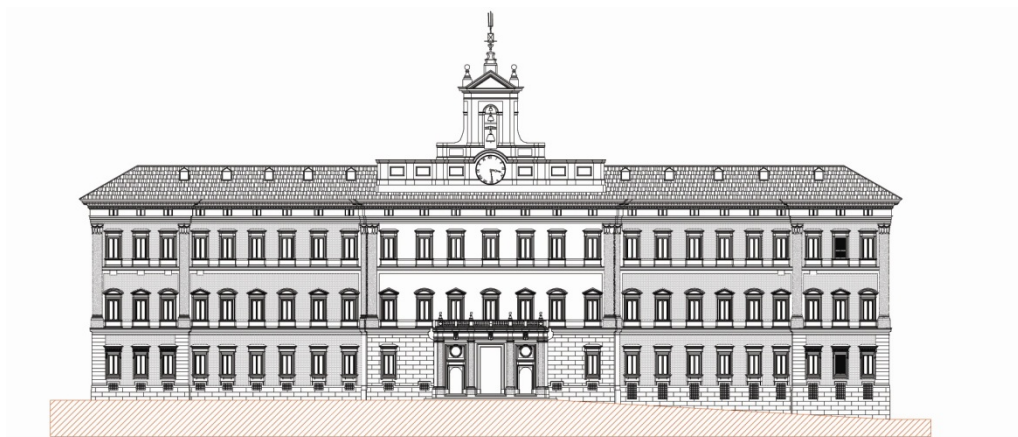


Servizio Studi

OSSERVATORIO SULLA LEGISLAZIONE



Appunti del Comitato per la legislazione

LA PRODUZIONE NORMATIVA  
NELLA XVII LEGISLATURA

*Aggiornamento al 15 giugno 2015*

n. 5

XVII LEGISLATURA



Camera dei deputati

*L'Osservatorio sulla legislazione svolge attività di documentazione e di analisi sulle tendenze della legislazione e sui temi della qualità e della semplificazione normativa.*

*E' una struttura interservizi della Camera – incardinata nel Servizio Studi - che raccoglie dati informativi, statistiche e analisi sull'attività legislativa provenienti dai servizi legislativi e dai servizi di documentazione.*

Servizio responsabile:

*SERVIZIO STUDI – Osservatorio legislativo e parlamentare*

☎ 066760-9265 – ✉ [legislazione@camera.it](mailto:legislazione@camera.it)

---

**I dossier dei servizi e degli uffici della Camera sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.**

---

*File: CL005\_15\_06\_2015\_def.docx*

## **I N D I C E**

<b>Premessa .....</b>	<b>1</b>
<b>La produzione normativa nella XVII legislatura.....</b>	<b>3</b>
<b>Leggi approvate per tipologia .....</b>	<b>5</b>
<b>Leggi approvate per iniziativa .....</b>	<b>6</b>
<b>Leggi approvate per sede di esame.....</b>	<b>7</b>
<b>I decreti-legge e le leggi di conversione.....</b>	<b>8</b>
<b>Decreti legislativi pubblicati .....</b>	<b>9</b>
<b>La delegificazione .....</b>	<b>9</b>
<b>FOCUS - Andamenti della produzione legislativa (2008-2015) .....</b>	<b>11</b>



## **PREMESSA**

La prima parte del presente fascicolo contiene una ricognizione dell'attività legislativa nei primi ventisette mesi della XVII legislatura.

Il *focus* è dedicato ad un esame degli andamenti legislativi negli ultimi sette anni e mezzo, dal 2008 al 2015. Nel delineare tali andamenti, si tiene conto non soltanto dei numeri assoluti relativi alle diverse tipologie di legge ed ai decreti-legge nei testi risultanti all'esito della conversione, ma anche del loro apporto in termini di commi al complesso della produzione legislativa.

I commi rappresentano infatti le particelle elementari dei testi normativi, anche se possono risultare della più varia dimensione.

L'analisi mostra la discontinuità di tali andamenti, dovuta a numerose circostanze non soltanto politico-istituzionali ma legate al contesto internazionale, europeo ed economico-finanziario.



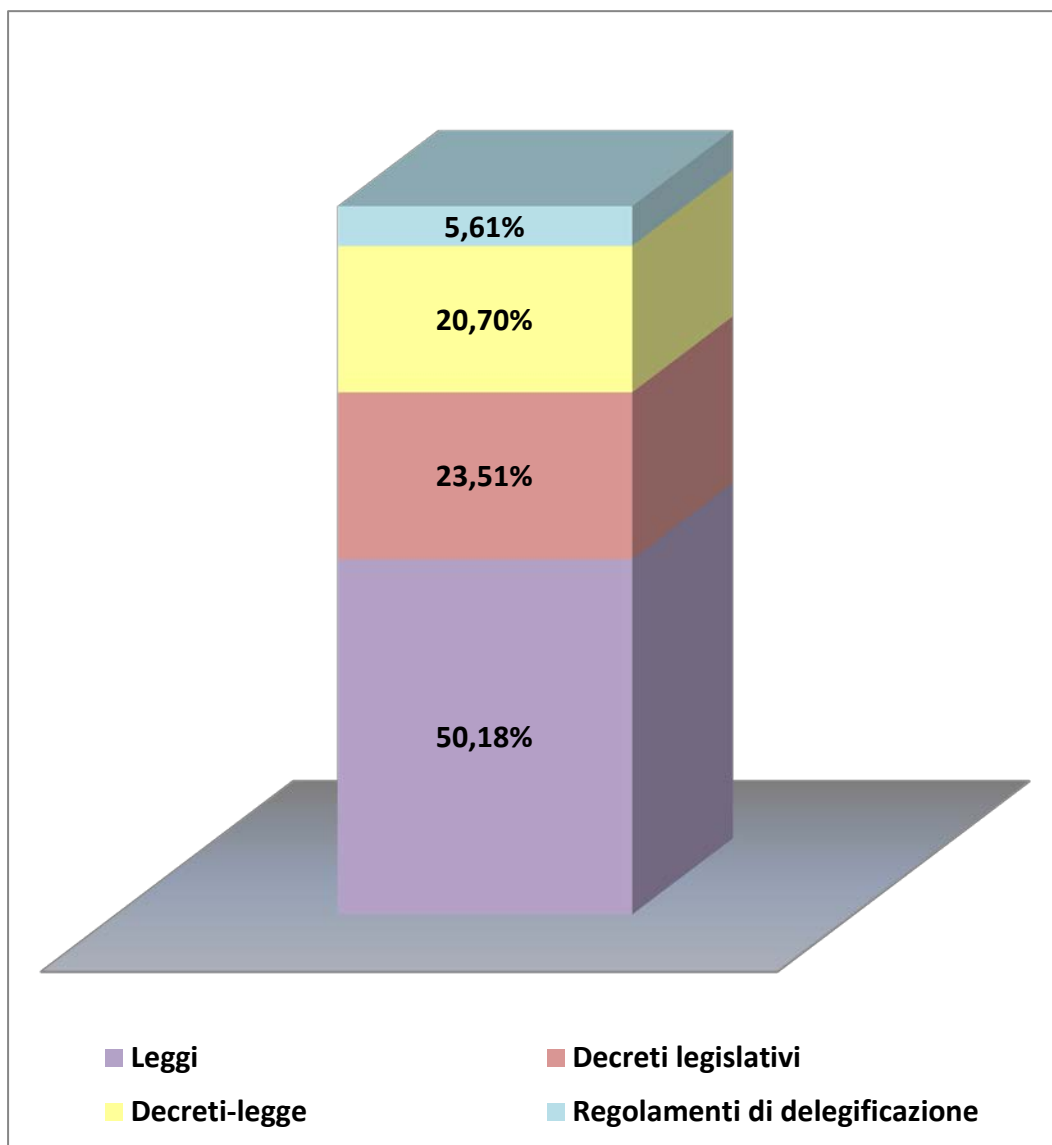
## LA PRODUZIONE NORMATIVA NELLA XVII LEGISLATURA

**285** sono gli atti normativi di rango primario o derivanti da processi di delegificazione<sup>1</sup> emanati nei primi ventisette mesi della XVII legislatura, dal 15 marzo 2013 al 15 giugno 2015, come risulta dalla seguente tabella:

	Numero	Media mensile
Leggi	143	5,30
Decreti legislativi	67	2,48
Decreti-legge	59	2,19
Regolamenti di delegificazione	16	0,59
<b>Totale</b>	<b>285</b>	<b>10,5</b>

---

<sup>1</sup> La produzione normativa di rango primario comprende leggi, decreti legislativi e decreti-legge; nel dato complessivo della produzione normativa si includono i regolamenti di delegificazione, cui è demandata la disciplina di materie in precedenza demandate a fonti di rango primario.





## LEGGI APPROVATE PER TIPOLOGIA

La tabella seguente evidenzia due aspetti ormai radicati della produzione legislativa:

- l'incidenza delle leggi di conversione e delle leggi di ratifica;
- la regolarità nell'approvazione delle leggi a ciclo annuale (leggi di bilancio e leggi europee).

	Numero	<i>Media mensile</i>
Conversione di decreti-legge	49	1,81
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>34,27%</i>	
Leggi di bilancio <sup>2</sup>	8	0,30
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>5,59%</i>	
Leggi collegate alla manovra finanziaria	1	0,04
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>0,70%</i>	
Leggi di ratifica	54	2,00
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>37,76%</i>	
Leggi europee	4	0,15
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>2,80%</i>	
Altre leggi ordinarie	27	1,00
<i>Incidenza sul totale</i>	<i>18,88%</i>	
<b>TOTALE LEGGI APPROVATE</b>	<b>143</b>	<b>5,30</b>

<sup>2</sup> Le leggi di bilancio comprendono le leggi di stabilità, di bilancio, di assestamento e rendiconto.

### LEGGI APPROVATE PER INIZIATIVA

Dal punto di vista della iniziativa, prevale nettamente quella governativa: è la conseguenza del ruolo giocato dalle leggi di conversione, cui vanno aggiunte le leggi di bilancio e di ratifica. Si tratta di leggi (con l'eccezione delle ratifiche) che per la loro tipologia spettano all'iniziativa governativa.

	<b>XVII</b>
<b>INIZIATIVA GOVERNATIVA</b>	<b>118</b> <i>(82,52%)</i>
<b>INIZIATIVA PARLAMENTARE</b>	<b>23</b> <i>(16,08%)</i>
<b>INIZIATIVA MISTA<sup>3</sup></b>	<b>2</b> <i>(1,40%)</i>
<b>TOTALE</b>	<b>143</b>

---

<sup>3</sup> Per "iniziativa mista" si intendono i testi unificati risultanti da progetti di iniziativa governativa e parlamentare e/o regionale e/o popolare e/o del CNEL.

## LEGGI APPROVATE PER SEDE DI ESAME

Dalla tipologia delle leggi discende anche la netta prevalenza della sede referente: risultano approvate in sede legislativa **9** leggi.

	<b>XVII</b>
<b>Referente</b>	<b>134</b> <b>(93,71%)</b>
<b>Legislativa o deliberante</b>	<b>9</b> <b>(6,29%)</b>
<b>Redigente</b>	<b>0</b> <b>(0,00%)</b>
<b>TOTALE</b>	<b>143</b>

*Nota:* I dati prendono in considerazione l'esame svoltosi sia alla Camera sia al Senato. Ai fini della classificazione, si considerano tutte le letture in ognuno dei due rami del Parlamento: in caso di sedi diverse tra Camera e Senato, la sede redigente "prevale" sulla legislativa e sulla referente; la sede legislativa "prevale" sulla referente.

## I DECRETI-LEGGE E LE LEGGI DI CONVERSIONE

Le leggi di conversione rappresentano quasi la metà delle leggi complessivamente approvate.

Delle **49** leggi di conversione:

- **3** hanno riguardato altrettanti decreti-legge emanati dal Governo Monti all'inizio della legislatura;
- **22** hanno riguardato i decreti-legge emanati dal Governo Letta;
- **24** hanno riguardato i decreti-legge emanati dal Governo Renzi;

Dei **59** decreti-legge emanati nel corso della XVII legislatura:

- **48** sono stati convertiti con modificazioni;
- **1** è stato convertito senza modificazioni;
- **8** sono decaduti<sup>4</sup>;
- **2** risultano, alla data del 15 giugno 2015, in corso di conversione.

---

<sup>4</sup> I contenuti del D.L. 24 giugno 2013, n. 72, Misure urgenti per i pagamenti dei debiti degli enti del Servizio sanitario nazionale, sono confluiti nella legge 9 agosto 2013, n. 98, di conversione, con modificazioni, del D.L. 21 giugno 2013, n. 69, recante disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia.

I contenuti del D.L. 16 luglio 2014, n. 100, Misure urgenti per la realizzazione del piano delle misure e delle attività di tutela ambientale e sanitaria per le imprese sottoposte a commissariamento straordinario, sono confluiti nella legge 11 agosto 2014, n. 116, di conversione, con modificazioni, del D.L. 24 giugno 2014, n. 91, Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea.

I contenuti del D.L. 11 novembre 2014, n. 165, Disposizioni urgenti di correzione a recenti norme in materia di bonifica e messa in sicurezza di siti contaminati e misure finanziarie relative ad enti territoriali, e del D.L. 11 novembre 2014, n. 168, Proroga di termini previsti da disposizioni legislative concernenti il rinnovo dei Comitati degli italiani all'estero e gli adempimenti relativi alle armi per uso scenico, nonché ad altre armi ad aria compressa o gas compresso destinate all'attività amatoriale e agonistica, sono confluiti nella legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015).

## DECRETI LEGISLATIVI PUBBLICATI

	Numero complessivo	Decreti legislativi attuativi di disposizioni statali	Decreti legislativi attuativi del diritto europeo
Decreti Legislativi	67	16	51
Media mensile	2,48	0,59	1,88
Decreti legislativi derivanti da norme di delega approvate nelle precedenti legislature	20	10	10

## LA DELEGIFICAZIONE

I provvedimenti che prevedono l'autorizzazione alla delegificazione sono **10**.

Alla data del 15 giugno 2015, sono stati pubblicati in "Gazzetta Ufficiale" **16** regolamenti di delegificazione.



**FOCUS**

**ANDAMENTI  
DELLA PRODUZIONE LEGISLATIVA  
(2008-2015)**





La produzione legislativa degli ultimi anni è stata caratterizzata dai seguenti fattori:

- l'intenso utilizzo della decretazione d'urgenza e delle leggi finanziarie e di stabilità, che hanno costituito i contenitori intersettoriali di disposizioni riguardanti numerosi ambiti, spesso teleologicamente legate da finalità di razionalizzazione della spesa e di rilancio dello sviluppo economico;
- l'approvazione delle leggi collegate alla manovra di finanza pubblica, in genere con la previsione di ampie procedure delegate, tra il secondo e il terzo anno della legislatura: nella XVI legislatura, il 2009 vede l'approvazione di 4 di tali leggi, tutte derivanti da un unico disegno di legge, soggetto a stralcio; nella XVII legislatura, è stata finora approvata la legge collegata in materia di riforma del mercato del lavoro (legge n. 183/2014) e sono in avanzato stato di esame ulteriori disegni di legge collegati in materia ambientale e di istruzione (approvati dalla Camera ed all'esame del Senato), nonché di agricoltura e di riorganizzazione delle pubbliche amministrazioni (approvati dal Senato ed all'esame della Camera);
- l'incidenza delle leggi di ratifica e delle leggi comunitarie e poi europee, anche esse all'origine di numerosi procedimenti delegati;
- il discontinuo andamento delle leggi classificate in via residuale come "altre" rispetto a quelle tipizzate, la cui incidenza aumenta generalmente negli ultimi anni della legislatura.

Tutti questi elementi saranno analizzati nel presente *focus* tenendo conto – con riguardo al periodo 2008-2015 – non solo dei numeri assoluti relativi alle diverse tipologie di legge ma anche del loro apporto in termini di commi al complesso della produzione legislativa.

La tabella 1 mette a confronto il numero complessivo dei commi contenuti nelle leggi approvate in ciascun anno con i commi contenuti nei testi dei decreti-legge risultanti all'esito della conversione.

Il confronto è basato sul numero dei commi quali particelle elementari dei testi normativi, pur nella consapevolezza che essi possono essere della più varia dimensione: esaurirsi in un semplice e breve precetto ovvero contenere numerose novelle ad uno stesso articolo o testo legislativo.

La tabella considera unitariamente il 2008 ed il 2013, che presentano caratteristiche peculiari, in quanto anni di rinnovo delle Camere (con conseguente periodo di sospensione dei lavori, adempimenti di inizio legislatura e cambio di Governo).

<b>Tabella 1</b>				
<b>Anno</b>	<b>Commi Leggi</b>	<b>Commi testi coordinati dei DL</b>	<b>Totale Commi</b>	<b>Incidenza dei commi DL sul totale</b>
<b>2008</b>	551	2.303	2.854	80,69%
<b>2009</b>	2.249	1.160	3.409	34,03%
<b>2010</b>	1.816	1.138	2.954	38,52%
<b>2011</b>	930	1.817	2.747	66,14%
<b>2012</b>	2.871	3.176	6.047	52,52%
<b>2013</b>	1.196	2.129	3.325	64,03%
<b>2014</b>	1.655	2.068	3.723	55,55%
<b>2015</b>	426	291	717	40,59%

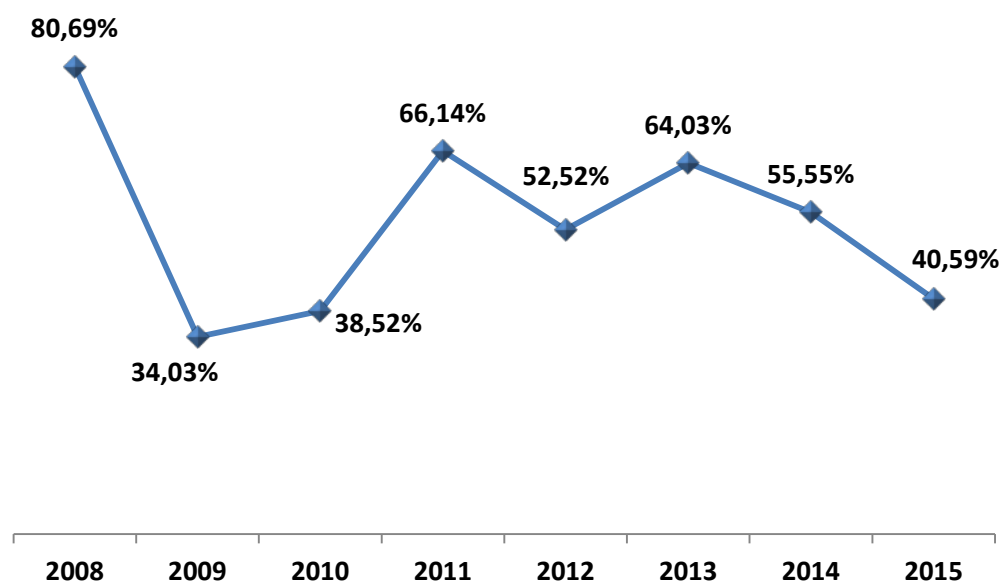
La tabella non consente di trarre indicazioni univoche sui rapporti tra legislazione e decretazione d'urgenza: ad un anno come il 2008, ove la decretazione d'urgenza rappresenta i quattro quinti della produzione legislativa, segue il 2009, ove

tale proporzione precipita a poco più di un terzo: nel biennio si registrano così i valori in assoluto più alto e più basso della serie storica qui considerata.

Nel 2008 pesa il decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, emanato all'inizio della XVI legislatura, che è composto, nel testo coordinato, di 718 commi.

Il grafico che segue mette in luce l'estrema variabilità dell'incidenza dei testi coordinati, permettendo di evidenziare soltanto come il 2008 ed il 2013 facciano registrare un peso maggiore dei decreti-legge, dovuto al cambio di legislatura; spicca anche il dato del 2011, nel corso del quale la crisi economico-finanziaria raggiunge il suo apice e si verifica un cambio di Governo e un iniziale allargamento della maggioranza.

### Grafico 1



La tabella 2 evidenzia il lavoro delle Camere in sede di conversione dei decreti-legge, mostrando i commi introdotti

annualmente nel corso dell'esame parlamentare e la loro incidenza percentuale.

<b>Tabella 2</b>					
<b>Anno</b>	<b>Decreti- legge</b>	<b>Commi originari</b>	<b>Commi testi coordinati</b>	<b>Commi aggiunti nell'esame parlamentare</b>	<b>Incremento percentuale</b>
<b>2008</b>	38	1.547	2.303	756	48,87%
<b>2009</b>	17	766	1.160	394	51,44%
<b>2010</b>	22	813	1.138	325	39,98%
<b>2011</b>	16	1.517	1.817	300	19,78%
<b>2012</b>	32	2.357	3.176	819	34,75%
<b>2013</b>	26	1.538	2.129	591	38,43%
<b>2014</b>	27	1.412	2.068	656	46,46%
<b>2015</b>	7	227	291	64	28,19%
<b>Totale</b>	<b>185</b>	<b>10.177</b>	<b>14.082</b>	<b>3.905</b>	<b>38,37%</b>

La tabella 3 evidenzia che, generalmente, nella fase iniziale dei Governi che si sono succeduti nel periodo considerato vi è stato un maggior apporto delle Camere in termini percentuali.

Tabella 3						
Anno	Governo	Decreti-legge	Commi originari	Commi testi coordinati	Commi aggiunti nell'esame parlamentare	Incremento percentuale
2008	Prodi II (fino al 7 maggio)	8	141	179	38	26,95%
	Berlusconi IV (dall'8 maggio)	30	1.406	2.124	718	51,06%
2009		17	766	1.160	394	51,44%
2010		22	813	1.138	325	39,98%
2011	(fino al 15 novembre)	11	879	1.011	132	15,01%
	Monti (dal 16 novembre)	5	638	806	168	26,33%
2012		32	2.357	3.176	819	34,75%
2013	(fino al 27 aprile)	4	142	242	100	70,42%
	Letta (dal 28 aprile)	22	1.396	1.887	491	35,17%
2014	(fino al 21 febbraio)	3	71	83	12	16,90%
	Renzi (dal 22 febbraio)	24	1.341	1.985	644	48,02%
2015		7	227	291	64	28,19%

La tabella 4 mostra il diverso andamento che si registra nei passaggi di legislatura nel 2008 e nel 2013. Occorre ovviamente tenere conto che in termini assoluti i periodi iniziali della XVI e della XVII legislatura fanno registrare una produzione di commi attorno ai 2.000 mentre i periodi finali della XV e della XVI legislatura si attestano sulle centinaia o le decine.

Tabella 4				
Periodo	Commi Leggi	Commi testi coordinati DL	Totale Commi	Incidenza dei commi DL sul totale
Dall'1/1/2008 al 28/4/2008 (XV legislatura)	165	373	538	69,33%
Dal 29/4/2008 al 31/12/2008 (XVI legislatura)	386	1.930	2.316	83,33%
Dall'1/1/2013 al 14/3/2013 (XVI legislatura)	21	84	105	80%
Dal 15/3/2013 al 31/12/2013	1.175	2.045	3.220	63,50%

Le tabelle da 5 a 16 prendono in considerazione le seguenti tipologie di legge:

- leggi costituzionali (si tratta della legge di revisione costituzionale che ha introdotto l'equilibrio di bilancio, approvata nel 2012, e di tre leggi modificative di Statuti speciali, approvate nel gennaio 2013);
- leggi di ratifica;
- leggi comunitarie/europee;
- leggi di bilancio (sono le 4 leggi che compongono il ciclo di bilancio: bilancio, finanziaria e poi stabilità, assestamento e rendiconto);
- leggi collegate alla manovra di finanza pubblica;
- leggi di conversione (escluso il testo coordinato dei decreti-legge, risultante all'esito della conversione, che costituisce l'altro polo di confronto: si considera cioè il solo dispositivo di conversione ed eventuali disposizioni di carattere sostanziale presenti

nell'articolato della legge ma non l'allegato contenente le modificazioni ai decreti-legge);

- altre leggi ordinarie (categoria residuale, che include le leggi già non comprese nelle precedenti categorie).

Se si escludono le leggi di conversione, in genere composte di due o tre commi, l'incidenza di tutte le altre tipologie di leggi varia sensibilmente di anno in anno, anche in base alle contingenze.

Nei primi 4 mesi del 2008 (fase finale della XV legislatura) registrano una notevole incidenza le numerose leggi di ratifica (15 su 20 leggi) e la legge comunitaria 2007, il cui *iter* giunge a conclusione a distanza di quasi un anno della presentazione del relativo disegno di legge al Senato.

<b>Tabella 5</b>				
<b>2008 (XV legislatura – fino al 28/04/2008)</b>				
<b>Testi coordinati decreti-legge: 373 commi</b>				
<b>Tipologia delle leggi</b>	<b>Leggi approvate</b>	<b>Commi</b>	<b>media commi per legge</b>	<b>Incidenza commi sul totale</b>
Leggi di ratifica	15	85	5,67	51,52%
Leggi comunitarie	1	72	72,00	43,63%
Leggi di conversione	3	6	2,00	3,64%
Altre leggi ordinarie	1	2	2,00	1,21%
<b>Totali</b>	<b>20</b>	<b>165</b>	<b>8,25</b>	<b>100%</b>

I primi 8 mesi della XVI legislatura vedono una netta prevalenza delle leggi che compongono il ciclo annuale di bilancio. È altresì evidente l'incidenza delle leggi di conversione, sia in termini assoluti (24 su 44), sia in termini di commi (16,06 per cento): è la spia dell'incidenza dei testi coordinati dei decreti-legge (tabella 1).

Tabella 6				
2008 (XVI legislatura – dal 29/04/2008)				
Testi coordinati decreti-legge: 1.930 commi				
Tipologia delle leggi	Leggi approvate	Commi	media commi per legge	Incidenza commi sul totale
Leggi di ratifica	14	57	4,07	14,77%
Leggi del ciclo di bilancio	4	229	57,25	59,33%
Leggi di conversione	24	62	2,58	16,06%
Altre leggi ordinarie	2	38	19,00	9,84%
<b>Totale</b>	<b>44</b>	<b>386</b>	<b>8,77</b>	<b>100%</b>

I dati sull'insieme dell'anno 2008 confermano la forte incidenza delle leggi di bilancio e delle leggi di ratifica.

Tabella 7				
2008				
Testi coordinati decreti-legge: 1.930 commi				
Tipologia delle leggi	Leggi approvate	Commi	media commi per legge	Incidenza commi sul totale
Leggi di ratifica	29	142	4,90	25,77%
Leggi comunitarie	1	72	72,00	13,07%
Leggi del ciclo di bilancio	4	229	57,25	41,56%
Leggi di conversione	27	68	2,52	12,34%
Altre leggi ordinarie	3	40	13,33	7,26%
<b>Totale</b>	<b>64</b>	<b>551</b>	<b>8,60</b>	<b>100%</b>

Il 2009 e il 2010 si differenziano da tutti gli altri anni per la forte incidenza delle leggi collegate alla manovra di finanza



pubblica e delle altre leggi ordinarie e per la scarsa incidenza (già rilevata) delle leggi di conversione.

<b>Tabella 8</b>				
<b>2009</b>				
<b>Testi coordinati decreti-legge: 1.160 commi</b>				
<b>Tipologia delle leggi</b>	<b>Leggi approvate</b>	<b>Commi</b>	<b>media commi per legge</b>	<b>Incidenza commi sul totale</b>
Leggi di ratifica	38	296	7,79	13,16%
Leggi comunitarie	1	187	187,00	8,31%
Leggi del ciclo di bilancio	4	428	107,00	19,03%
Leggi collegate alla manovra di finanza pubblica	4	727	181,75	32,34%
Leggi di conversione	18	39	2,17	1,73%
Altre leggi ordinarie	22	572	26,00	25,43%
<b>Totali</b>	<b>87</b>	<b>2249</b>	<b>25,85</b>	<b>100%</b>

Nel 2010, in particolare, le altre leggi ordinarie pesano per quasi la metà della produzione legislativa.

<b>Tabella 9</b>				
<b>2010</b>				
<b>Testi coordinati decreti-legge: 1.138 commi</b>				
<b>Tipologia delle leggi</b>	<b>Leggi approvate</b>	<b>Commi</b>	<b>media commi per legge</b>	<b>Incidenza commi sul totale</b>
Leggi di ratifica	27	143	5,30	7,87%
Leggi comunitarie	1	138	138,00	7,60%
Leggi del ciclo di bilancio	4	331	82,75	18,23%
Leggi collegate alla manovra di finanza pubblica	1	287	287,00	15,80%
Leggi di conversione	19	42	2,21	2,31%
Altre leggi ordinarie	21	875	41,67	48,19%
<b>Totali</b>	<b>73</b>	<b>1816</b>	<b>24,88</b>	<b>100%</b>

Nel 2011 a pesare sono le leggi del ciclo di bilancio, mentre continua ad essere significativa l'incidenza delle altre leggi ordinarie.

<b>Tabella 10</b>				
<b>2011</b>				
<b>Testi coordinati decreti-legge: 1.817 commi</b>				
<b>Tipologia delle leggi</b>	<b>Leggi approvate</b>	<b>Commi</b>	<b>media commi per legge</b>	<b>Incidenza commi sul totale</b>
Leggi di ratifica	28	136	4,86	14,62%
Leggi comunitarie	1	61	61,00	6,56%
Leggi del ciclo di bilancio	4	449	112,25	48,28%
Leggi di conversione	14	32	2,29	3,44%
Altre leggi ordinarie	23	252	10,96	27,10%
<b>Totali</b>	<b>70</b>	<b>930</b>	<b>13,29</b>	<b>100%</b>

Il 2012 è un anno con caratteristiche peculiari per l'altissimo numero di commi prodotti, pari più o meno al doppio di quelli prodotti negli altri anni: a questa intensa produzione concorrono quasi in egual misura i decreti-legge e le leggi, tra le quali la categoria delle altre leggi pesa per circa i due terzi.

<b>Tabella 11</b>				
<b>2012</b>				
<b>Testi coordinati decreti-legge: 3.176 commi</b>				
<b>Tipologia delle leggi</b>	<b>Leggi approvate</b>	<b>Commi</b>	<b>media commi per legge</b>	<b>Incidenza commi sul totale</b>
Leggi costituzionali	1	9	9,00	0,31%
Leggi di ratifica	35	171	4,89	5,96%
Leggi del ciclo di bilancio	4	716	179,00	24,94%
Leggi di conversione	29	68	2,34	2,37%
Altre leggi ordinarie	41	1907	46,51	66,42%
<b>Totali</b>	<b>110</b>	<b>2871</b>	<b>26,10</b>	<b>100%</b>

Dopo l'intensa attività del 2012, i primi 4 mesi del 2013, che segnano la parte finale della XVI legislatura, registrano l'approvazione di un numero molto ridotto di leggi: appena 7, di cui 3 leggi costituzionali relative ad altrettanti Statuti speciali.

<b>Tabella 12</b>				
<b>2013 (XVI legislatura – fino al 14/3/2013)</b>				
<b>Testi coordinati decreti-legge: 84 commi</b>				
<b>Tipologia delle leggi</b>	<b>Leggi approvate</b>	<b>Commi</b>	<b>media commi per legge</b>	<b>Incidenza commi sul totale</b>
Leggi costituzionali	3	7	2,33	33,33%
Leggi di ratifica	2	10	5,00	47,62%
Leggi di conversione	2	4	2,00	19,05%
<b>Totali</b>	<b>7</b>	<b>21</b>	<b>3,00</b>	<b>100%</b>

Nei primi nove mesi e mezzo della XVII legislatura, contrassegnati dagli adempimenti istituzionali (elezione del Presidente della Repubblica, formazione del Governo), la decretazione d'urgenza pesa per quasi i due terzi della produzione legislativa; l'ultimo terzo è quasi totalmente appannaggio delle leggi del ciclo di bilancio (e in particolare della legge di stabilità per il 2014).

<b>Tabella 13</b>				
<b>2013 (XVII legislatura – dal 15/3/2013)</b>				
<b>Testi coordinati decreti-legge: 2.045 commi</b>				
<b>Tipologia delle leggi</b>	<b>Leggi approvate</b>	<b>Commi</b>	<b>media commi per legge</b>	<b>Incidenza commi sul totale</b>
Leggi di ratifica	7	44	6,29	3,75%
Leggi europee	2	116	58,00	9,87%
Leggi del ciclo di bilancio	4	912	228,00	77,62%
Leggi di conversione	16	49	3,06	4,17%
Altre leggi ordinarie	2	54	27,00	4,59%
<b>Totali</b>	<b>31</b>	<b>1175</b>	<b>37,90</b>	<b>100%</b>

Il 2013 considerato nel suo complesso conferma quanto appena detto con riguardo all'inizio della XVII legislatura, vista la scarsa incidenza della produzione legislativa nel periodo finale della XVI legislatura.

<b>Tabella 14</b>				
<b>2013</b>				
<b>Testi coordinati decreti-legge: 2.129</b>				
<b>Tipologia delle leggi</b>	<b>Leggi approvate</b>	<b>Commi</b>	<b>media commi per legge</b>	<b>Incidenza commi sul totale</b>
Leggi costituzionali	3	7	2,33	0,59%
Leggi di ratifica	9	54	6,00	4,52%
Leggi europee	2	116	58,00	9,70%
Leggi del ciclo di bilancio	4	912	228,00	76,25%
Leggi di conversione	18	53	2,94	4,43%
Altre leggi ordinarie	2	54	27,00	4,51%
<b>Totali</b>	<b>38</b>	<b>1196</b>	<b>31,47</b>	<b>100%</b>

Nel 2014, pure segnato da un cambio di Governo e dall'elezione del Presidente della Repubblica, la produzione legislativa fa registrare complessivamente un numero di commi inferiore solo a quello del 2012; le leggi del ciclo di bilancio ed in particolare la legge di stabilità 2015 incidono per oltre il 50% sul totale dei commi contenuti nelle leggi approvate nel corso dell'anno.

<b>Tabella 15</b>				
<b>2014</b>				
<b>Testi coordinati decreti-legge: 2.068 commi</b>				
<b>Tipologia delle leggi</b>	<b>Leggi approvate</b>	<b>Commi</b>	<b>media commi per legge</b>	<b>Incidenza commi sul totale</b>
Leggi di ratifica	23	108	4,70	6,53%
Leggi europee	2	101	50,50	6,10%
Leggi del ciclo di bilancio	4	898	224,50	54,26%
Leggi collegate alla manovra di finanza pubblica	1	15	15,00	0,90%
Leggi di conversione	27	66	2,44	3,99%
Altre leggi ordinarie	15	467	31,13	28,22%
<b>Totale</b>	<b>72</b>	<b>1655</b>	<b>22,99</b>	<b>100%</b>

I primi cinque mesi e mezzo del 2015 vedono, rispetto ai testi coordinati dei decreti-legge, una leggera prevalenza delle leggi, tra le quali assumono particolare rilievo quelle classificate come altre leggi.

<b>Tabella 16</b>				
<b>2015</b>				
<b>Testi coordinati decreti-legge: 291 commi</b>				
<b>Tipologia delle leggi</b>	<b>Leggi approvate</b>	<b>Commi</b>	<b>media commi per legge</b>	<b>Incidenza commi sul totale</b>
Leggi di ratifica	24	175	7,29	41,08%
Leggi di conversione	6	13	2,17	3,05%
Altre leggi ordinarie	10	238	23,80	55,87%
<b>Totale</b>	<b>40</b>	<b>426</b>	<b>10,65</b>	<b>100%</b>

La tabella 17 riassume tutte le indicazioni fin qui fornite, mostrando anche graficamente i discontinui andamenti delle singole tipologie di leggi. Si considera l'incidenza percentuale dei commi di ogni singola tipologia di legge sul complesso delle leggi approvate in ciascuno degli otto anni e nell'intero periodo analizzato.

Tabella 17										
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Incidenza per il periodo considerato	Andamento
Leggi costituzionali	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,31%	0,59%	0,00%	0,00%	0,08%	
Leggi di ratifica	25,77%	13,16%	7,87%	14,62%	5,96%	4,52%	6,53%	29,35%	10,27%	
Leggi comunitarie / europee	13,07%	8,31%	7,60%	6,56%	0,00%	9,70%	6,10%	0,00%	5,66%	
Leggi del ciclo di bilancio	41,56%	19,03%	18,23%	48,28%	24,96%	76,25%	54,26%	0,00%	33,23%	
Leggi collegate alla manovra di finanza pubblica	0,00%	32,34%	15,80%	0,00%	0,00%	0,00%	0,90%	0,00%	8,63%	
Leggi di conversione	12,34%	1,73%	2,31%	3,44%	2,37%	4,43%	3,99%	3,05%	3,19%	
Altre leggi ordinarie	7,26%	25,43%	48,19%	27,10%	66,42%	4,51%	28,22%	66,89%	38,94%	

La tabella 18 pone in evidenza un altro dato: la media mensile dei commi presenti nelle leggi e nei testi coordinati dei decreti-legge. A conferma di quanto già accennato, il 2012 risulta di gran lunga l'anno più produttivo, seguito dal 2014.

Tabella 18								
Media mensile dei commi delle leggi e dei testi coordinati dei D.L. 2008-2015								
Anno	Leggi	Commi leggi	media mensile commi	Testi coordinati D.L.	Commi Testi coordinati	media mensile commi	Commi totali produzione legislativa	media mensile commi
2008	64	551	45,92	32	2.303	191,92	2.854	237,84
2009	87	2.249	187,42	15	1.160	96,67	3.409	284,09
2010	73	1.816	151,33	19	1.138	94,83	2.954	246,16
2011	70	930	77,50	15	1.817	151,42	2.747	228,92
2012	110	2.871	239,25	26	3.176	264,67	6.047	503,99
2013	38	1.196	99,67	23	2.129	177,42	3.325	277,09
2014	72	1.655	137,92	22	2.068	172,33	3.723	310,25
2015	40	426	77,45	5	291	52,91	717	130,36

La tabella 19 isola gli anni elettorali 2008 e 2013 neutralizzando i mesi di inattività, calcolati tenendo conto di due diversi riferimenti:

Il **periodo 1** sconta l'intervallo tra la data dell'ultima seduta dell'Assemblea nella legislatura in esaurimento in cui si sono svolte votazioni (21 febbraio 2008/ 22 gennaio 2013) e la data della costituzione della Commissione speciale per l'esame dei decreti-legge (XVI legislatura: 7 maggio 2008) e della Commissione speciale per l'esame degli atti del Governo (XVII legislatura: 26 marzo 2013): circa due mesi e mezzo nel 2008 e poco più di due mesi nel 2013.



Il **periodo 2** sconta l'intervallo tra la data dell'ultima seduta utile dell'Assemblea della legislatura in esaurimento (21 febbraio 2008/ 22 gennaio 2013) e la data della costituzione delle Commissioni permanenti (22 maggio 2008/7 maggio 2013): circa tre mesi nel 2008 e tre mesi e mezzo nel 2013.

<b>Tabella 19</b>					
<b>Media mensile dei commi delle leggi e dei testi coordinati dei D.L. del 2008 e del 2013 (con caratura anni di fine legislatura)</b>					
<b>Anno</b>	<b>Leggi</b>	<b>Commi leggi</b>	<b>media mensile commi</b>	<b>Media mensile periodo 1</b>	<b>Media mensile periodo 2</b>
2008	64	551	45,92	58,00	61,22
2013	38	1.196	99,67	119,60	140,71
	<b>Testi coordinati D.L.</b>	<b>Commi Testi coordinati</b>	<b>media mensile commi</b>	<b>Media mensile periodo 1</b>	<b>Media mensile periodo 2</b>
2008	32	2.303	191,92	242,42	255,89
2013	23	2.129	177,42	212,90	250,47
	<b>Totale atti</b>	<b>Commi totali produzione legislativa</b>	<b>media mensile commi</b>	<b>Media mensile periodo 1</b>	<b>Media mensile periodo 2</b>
2008	96	2.854	237,83	300,42	317,11
2013	61	3.325	277,08	332,50	391,18