



Dipartimento  
delle Finanze

# La fatturazione elettronica

Il sistema dei Forum e la deroga per l'obbligo B2B

Audizione del Direttore Generale delle Finanze  
Prof. Fabrizia Lapecorella

Camera dei Deputati – VI Commissione Finanze

Roma, 9 ottobre 2018



# Il contesto normativo europeo

*Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale e al Comitato delle regioni COM (2010) 712 del 2 dicembre 2010 - Sfruttare i vantaggi della fatturazione elettronica in Europa*

- La strategia della Commissione europea:  
Strategia Europa 2020 - *COM(2010) 2020 del 3 marzo 2010*
  - ↳ Agenda digitale europea - *COM(2010) 245 del 26 agosto 2010*
    - ↳ Azione fondamentale 2 - "... facilitare la creazione di un quadro europeo interoperabile di fatturazione elettronica ..."
- Creazione di Forum multi-stakeholder a livello europeo e degli stati membri
- L'obiettivo della Commissione è che **la FE diventi il metodo di fatturazione prevalente entro il 2020**
  - contributo alla digitalizzazione
  - risparmi di spesa, stimati in 60 miliardi di euro su base annua (*fonte: SEPA potential benefits at stake, Capgemini*)
- In Italia si stima che la fatturazione elettronica strutturata porti un beneficio di 5,5-8,2 €/fattura (*fonte: Osservatorio sulla fatturazione elettronica del Politecnico di Milano*)

# Il sistema dei forum

- Il Multi-Stakeholders Forum on e-invoicing
  - Istituito nel dicembre 2010 dalla Commissione europea e prorogato con successive decisioni fino al 31-07-2020
  - Assiste la Commissione nel compito di diffondere l'uso della fatturazione elettronica
  - Assicura la rappresentanza di tutte le parti interessate, pubbliche e private
  - Due delegati per Stato membro, sei rappresentanti di associazioni europee rappresentative di consumatori e imprese di ogni dimensione, un rappresentante per CEN e European Central Bank (ECB)
- Il Forum italiano sulla fatturazione elettronica

Istituito nel 2011 con decreto del Direttore Generale delle Finanze; è coordinato dal Dipartimento delle finanze e dall'Agenzia delle entrate, e vi partecipano:

  - Amministrazioni pubbliche centrali e locali
  - Imprese (Confindustria, Rete Imprese Italia, etc)
  - Banche
  - Fornitori di servizi e Software Houses
  - Associazioni professionali
  - Esperti



# L'opportunità e i vantaggi derivanti dal Forum italiano sulla fatturazione elettronica

- Il Forum è un'opportunità
  - Riduce il rischio di autoreferenzialità per la PA e induce un confronto più serrato con tutti i portatori di interesse
  - Aumenta la probabilità di individuare soluzioni che tengano conto del punto di vista di tutti i portatori di interesse
- Confronto con tutte le parti interessate
  - Chiarezza delle posizioni delle parti interessate (ognuno ha i propri legittimi interessi)
  - Competenze delle parti interessate che completano quelle della PA
  - Possibilità di giungere a soluzioni condivise o 'quasi condivise'
  - Anche in caso di condivisione parziale c'è chiarezza e tutti sanno in anticipo cosa aspettarsi
- Fattori critici di successo
  - Effettivo coinvolgimento di tutte le parti interessate
  - Competenza dei partecipanti
  - Attività regolare e sistematica

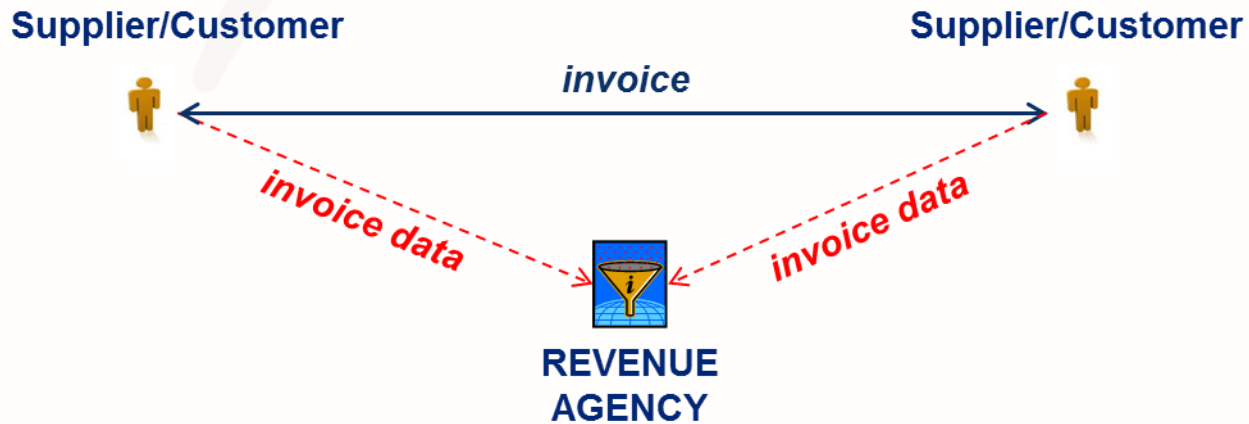
# Lavori del Forum italiano sulla fatturazione elettronica

- Dalla sua istituzione il Forum ha formulato proposte che hanno inciso in maniera significativa sull'evoluzione normativa e regolamentare in tema di fatturazione elettronica
  - Introduzione dell'obbligo di fatturazione elettronica verso la pubblica amministrazione (DM 55/2013)
  - Supporto al recepimento della direttiva 45/2000, di modifica della Direttiva IVA
  - Chiarimenti in tema di fatturazione → Circolare 18/E del 24 giugno 2014
  - Individuazione delle modalità di conservazione dei documenti informatici fiscalmente rilevanti → DM 17 giugno 2014
  - Consultazione delle associazioni di categoria per l'attuazione del D.Lgs 5 agosto 2015, n. 127 - Trasmissione telematica delle operazioni IVA → Provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle entrate n. 182070 del 28 ottobre 2016
  - Attuazione della Legge di bilancio per il 2018 relativamente all'obbligo di fatturazione elettronica tra soggetti residenti → Provvedimento 30 aprile 2018 del Direttore dell'Agenzia delle entrate - Regole tecniche per l'emissione e la ricezione delle fatture elettroniche per le cessioni di beni e le prestazioni di servizi effettuate tra soggetti residenti

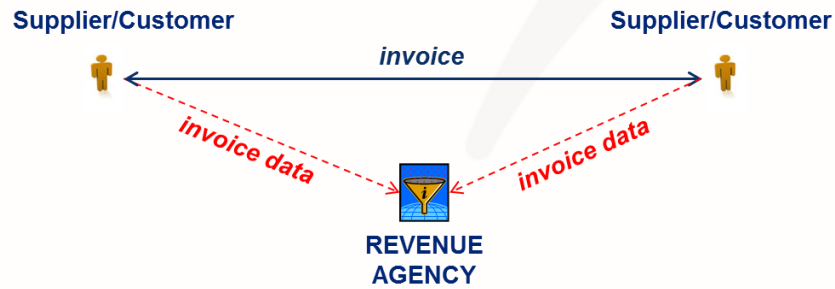
# L'obbligo di fatturazione elettronica B2B e la deroga dell'Unione Europea

- Le Council Specific Recommendations del 2017 hanno richiesto all'Italia di predisporre misure per ampliare l'uso obbligatorio della fatturazione elettronica
- L'obbligo di fatturazione elettronica B2B introdotto con la legge di bilancio per il 2018 è possibile solo sulla base di una deroga alla normativa europea
- Deroga agli articoli 218 e 232 della direttiva IVA
  - Articolo 218: Ai fini della presente direttiva gli Stati membri accettano come fattura ogni documento o messaggio ***cartaceo o elettronico*** che soddisfa le condizioni stabilite
  - Articolo 232: Il ricorso ad una fattura elettronica è subordinato all'accordo del destinatario
- Motivazioni di natura fiscale e non fiscale
  - Fiscale: recupero di gettito IVA
  - Non fiscale: semplificazione, cambio verso, digitalizzazione e crescita
- COUNCIL IMPLEMENTING DECISION (EU) 2018/593 of 16 April 2018
  - Deroga valida dal 1 luglio 2018 al 31 dicembre 2021
  - Possibile proroga, sulla base dei risultati ottenuti
- Esclusione dei soggetti in regime forfetario e in regime di vantaggio per l'imprenditoria giovanile

# Cosa cambia con l'obbligo di fatturazione elettronica B2B



# Trasmissione dati fattura vs. Fatturazione elettronica



La trasmissione dati fattura è un'operazione aggiuntiva finalizzata al controllo

Trasmissione periodica

Costi aggiuntivi per la trasmissione dati fattura

Operazione aggiuntiva rispetto alla normale attività lavorativa

La fatturazione elettronica ha valenza fiscale, commerciale, ed è utile ai fini del controllo

Disponibilità dei dati in tempo reale. La trasmissione dati fattura è abrogata

Investimento in grado di generare rapidamente risparmi ed efficienza. Conservazione elettronica gratuita

Compliance fiscale incorporata nell'ordinario processo di fatturazione