

UNIRIMA

Documento per Audizione

**«Indagine conoscitiva sulla
normativa che regola la cessazione
della qualifica di rifiuto ("end of
waste")»**



Camera dei Deputati - Montecitorio
Audizione in VIII Commissione Ambiente, Territorio e Lavori Pubblici

Roma, 1 ottobre 2019

UNIRIMA

UNIONE NAZIONALE IMPRESE RECUPERO E RICICLO MACERI

UNIRIMA è un'associazione autonoma nata dalla fusione di Unionmaceri e Federmacero, le due principali associazioni operanti nel settore della carta da macero .

UNIRIMA rappresenta il settore industriale degli **impianti di recupero/riciclo carta** e quello del **commercio della carta da macero**, comparti storici dell'industria "green" italiana.

Chi siamo

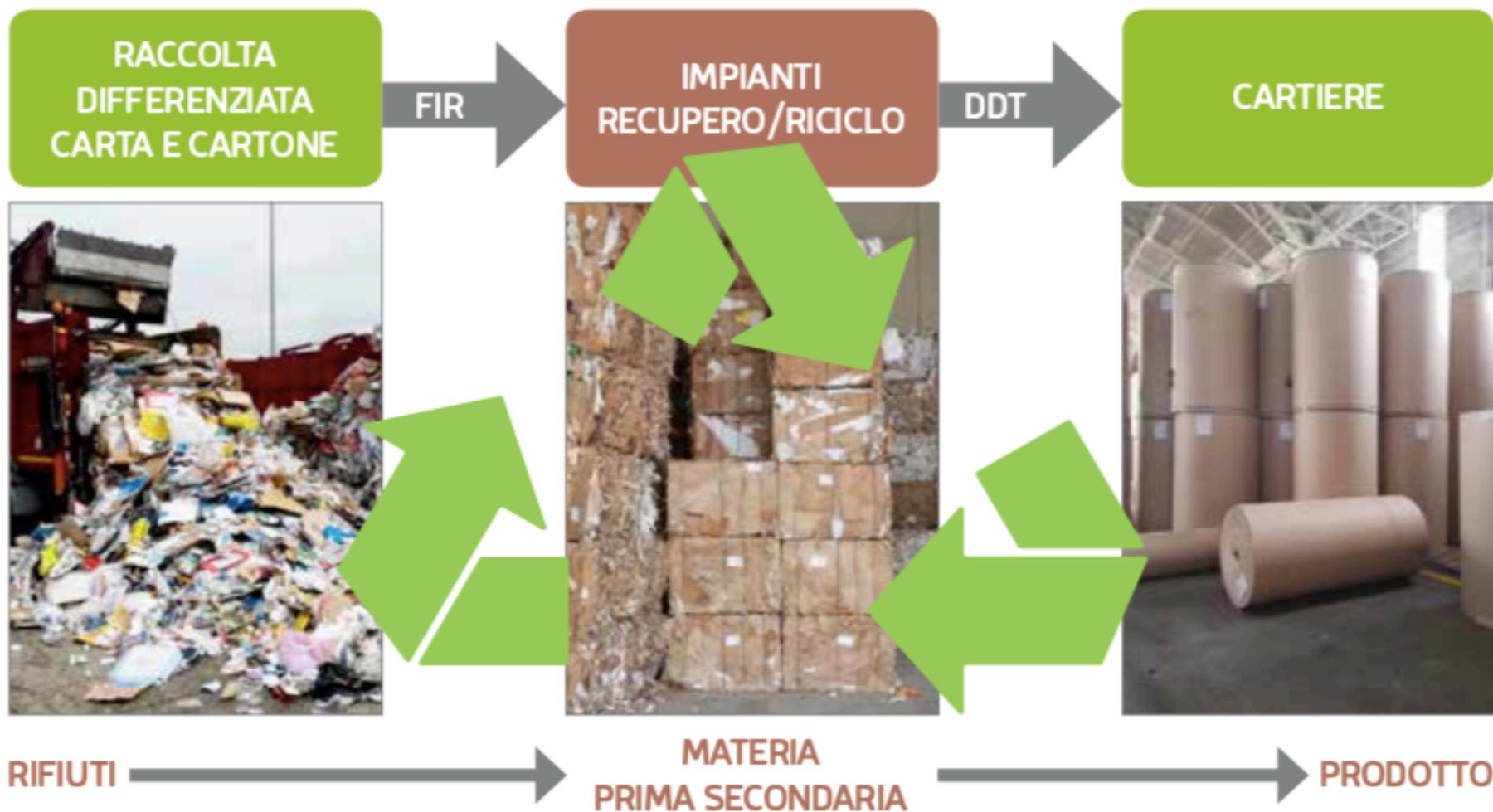
- **E' la principale e più grande associazione di imprese italiane del settore** recupero/riciclo carta ed è pertanto presente ai più importanti tavoli istituzionali del settore.
- **E' l'unica associazione italiana membro di ERPA** - *European Recovered Paper* branch di EuRIC - *European Recycling Industries' Confederation*, con sede a Bruxelles cui Unirima aderisce e partecipa.

Agli impianti delle imprese aderenti ad Unirima - certificati ISO 9001 e ISO 14001 - vengono conferite le **raccolta differenziata e di carta e cartone** provenienti sia dai Comuni (**rifiuti urbani**) che da attività commerciali, artigianali, industriali e terziarie (**rifiuti speciali**). **In uscita** da tali impianti c'è la c.d. «**carta da macero**» cioè la **MATERIA PRIMA SECONDARIA** destinata alle cartiere.

I numeri

- **le imprese** aderenti a **UNIRIMA** gestiscono circa il **90% carta da macero** prodotta in Italia.
- **fatturano** complessivamente circa **1,4 miliardi di euro**.
- **occupano oltre 3.800 dipendenti**.

LA STRUTTURA DELLA FILIERA CARTARIA ITALIANA: AL CENTRO GLI IMPIANTI PER LA PRODUZIONE DI MPS



L'INDUSTRIA DELLA CARTA DA MACERO: IMPIANTI DI PRODUZIONE MPS



Alimentazione impianto



Selezione automatizzata



Selezione manuale



Pressa
continua per
l'imballaggio



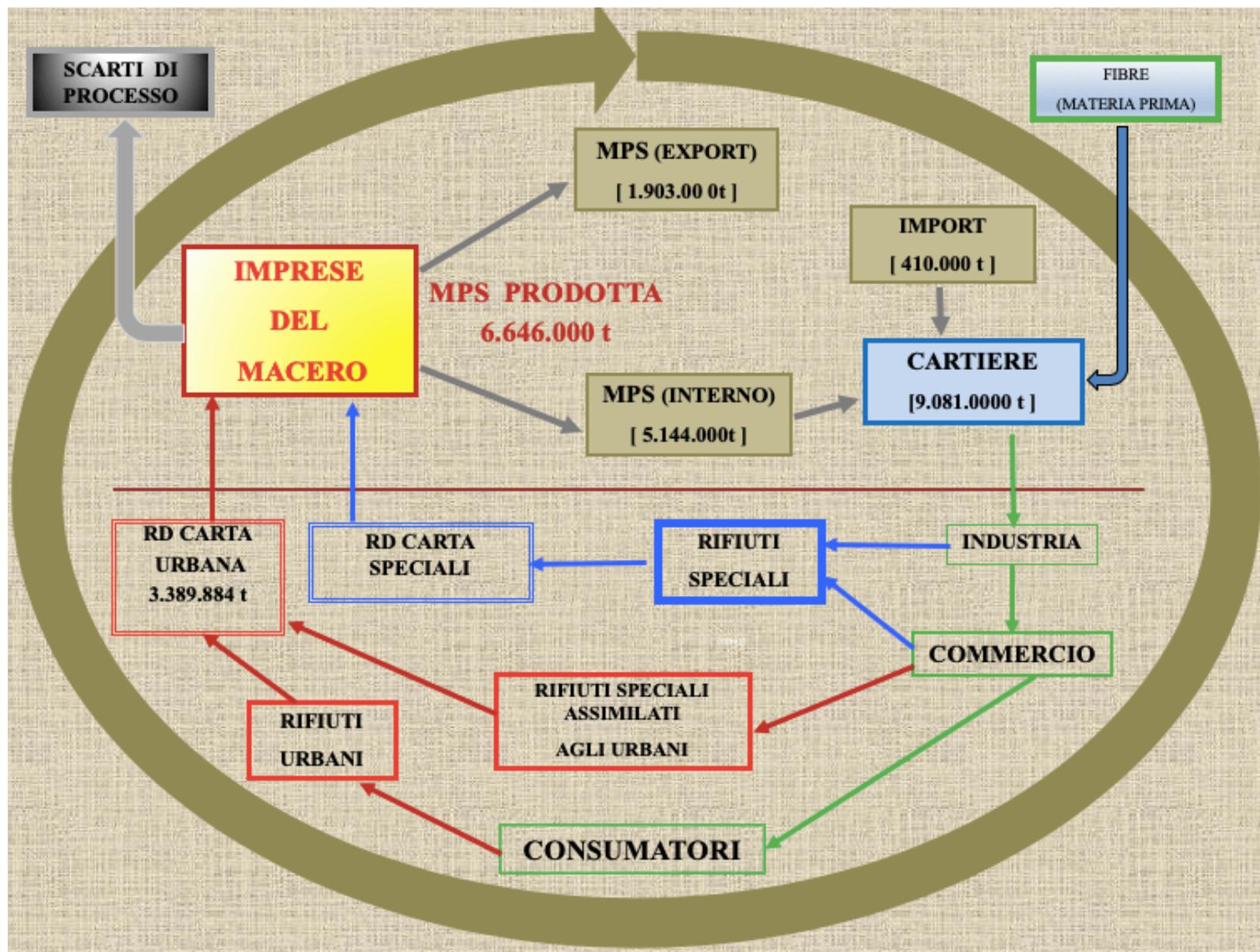
Carico MPS destinazione cartiera



Scarico RD



I NUMERI DEL SETTORE (DATI 2018)



L'END OF WASTE



END OF WASTE: LA SITUAZIONE VIGENTE

Le norme tecniche generali per il **recupero di materia dai rifiuti non pericolosi** sono riportate nel **DM 5/2/98**.

Dopo la sentenza del Consiglio di Stato n. 1129 del 28 febbraio 2018 e di norme ad essa conseguenti - in ultimo l'art. 1, comma 19 della Legge 14 giugno 2019 n. 55 - il DM 5/2/98 è diventato l'unico standard nazionale in materia.

La conseguenza:

- rischio blocco dei procedimenti autorizzativi regionali** che permettevano la possibilità di produrre End of Waste (quindi Materia Prima Secondaria) dal trattamento dei rifiuti.
- rischio blocco delle autorizzazioni vigenti** che prevedono la produzione di End of Waste da rifiuti non riportati negli Allegati del DM 5/2/98

Per il settore **carta** le norme tecniche generali, a livello nazionale, per la produzione di Materia Prima Secondaria (carta da Macero) da rifiuti di carta e cartone sono riportate **nell'Allegato 1 Suballegato 1 del DM 5/2/98** che richiama la norma EN 643.

END OF WASTE: LE PROPOSTE

A 20 anni dalla sua emanazione il DM 5/2/98, nato per agevolare le attività di recupero in procedura semplificata dei rifiuti, non è più in grado di rispondere alle esigenze del settore del recupero e del riciclo. Per accelerare e permettere la transizione verso la piena attuazione delle norme sull'Economia Circolare occorre supportare e agevolare dal punto di vista normativo le imprese che hanno investito in innovazione tecnologica per produrre di materia prima secondaria dai rifiuti.

End of Waste «caso per caso»:

- intervenire con urgenza attraverso l'**introduzione di una nuova norma che, modificando l'art. 184-ter del D.Lgs. 152/06, consenta alle Regioni di autorizzare l'EoW “caso per caso”**, nel pieno rispetto dei criteri dettati dalla direttiva 98/2008/UE, per le attività non ancora regolate da decreti nazionali o da regolamenti europei. Per tali attività occorre inoltre costituire un registro nazionale presso il Ministero dell'Ambiente per le autorizzazioni rilasciate dalle Regioni (o da altri organi competenti) al fine di permettere le opportune verifiche.

End of Waste nazionali: carta

- E' necessario **emanare al più presto il Decreto Ministeriale sull'End of Waste carta** velocizzando e semplificando l'iter.

UNIRIMA sta lavorando sull'End of Waste Carta affinché sia più in linea con le richieste e gli standard merceologici del settore (vedasi **norma EN 643**) sulla stregua di quello che stanno già facendo e portando avanti gli altri Stati Membri (Spagna, Francia, Belgio, ..)

LA CLASSIFICAZIONE DELLE QUALITA' DEL MACERO: NORMA UNI EN 643

La norma UNI EN 643 è il recepimento, in lingua italiana, della **norma europea EN 643** che specifica la **lista europea delle qualità normate di carta e cartone da macero (MATERIA PRIMA SECONDARIA)** e definisce sia il contenuto delle diverse tipologie che ciò da cui devono essere esenti. La carta da macero è classificata - secondo tale Norma - in circa 95 tipologie di carta da macero suddivise in 5 gruppi secondo un codifica bene definita:

- 1) Qualità ordinarie (1.y.w)
- 2) Qualità medie (2.y.w)
- 3) Qualità superiori (3.y.w)
- 4) Qualità Kraft (4.y.w)
- 5) Qualità speciali (5.y.w)

(n° = gruppo y = qualità w = sottogruppo)



ESEMPIO
DESIGNAZIONE

UNI-EN 643: 2014 / 1. 02. 00

Norma

Gruppo

Qualità

Sottogruppo

Descrizione: Carte e cartoni misti

LA SITUAZIONE DEL MERCATO DELLA CARTA DA MACERO



LE ESPORTAZIONI DI CARTA DA MACERO

L'Italia è dal 2004 un esportatore netto di quei quantitativi di carta da macero (Materia Prima Secondaria) che nel sistema economico nazionale rappresentano un **"surplus"**. L'**export** rappresenta quindi un elemento **fondamentale** del settore e dal 2012 il saldo si è attestato mediamente intorno a **+ 1,5 milioni tons/anno**.

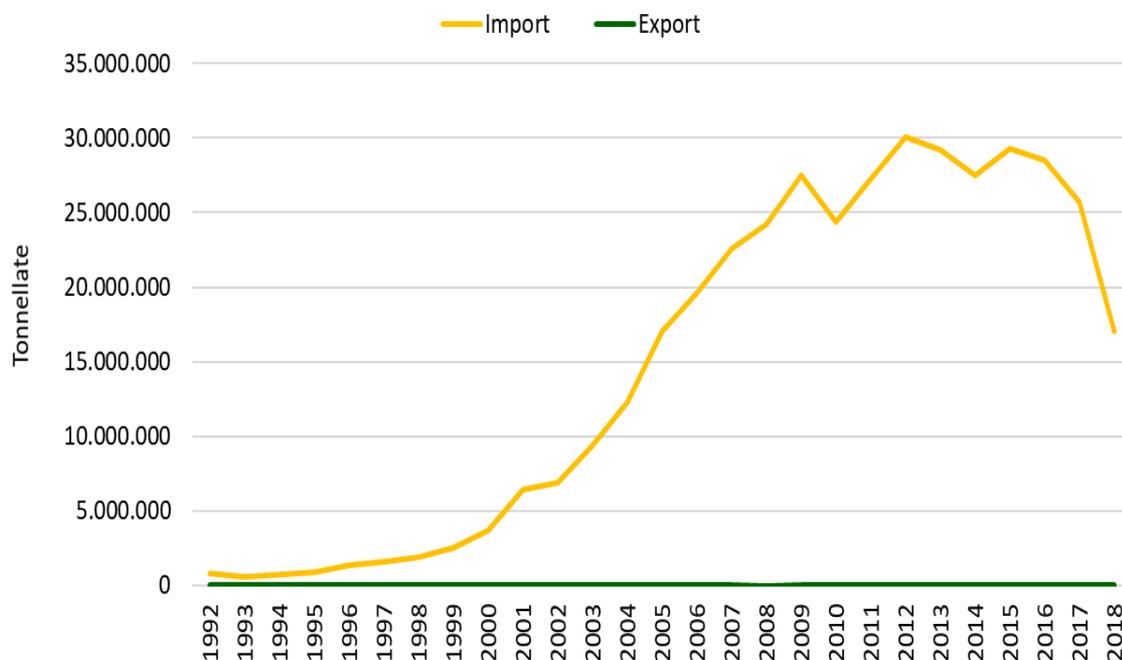
Principale Paese di esportazione la **Cina**, seguito dall'**Indonesia**.

Il divieto della CINA sulle importazioni a partire dalle metà del 2017 ha inciso sul mercato globale:

- ❑ 2016: ca. 30 milioni di tons
- ❑ 2018: ca. 18 milioni di tons
- ❑ 2019 (stima): 10 milioni di tons

Le nazioni più esportatrici verso la Cina come gli **USA** hanno indirizzato i loro flussi verso altri Paesi **saturando quindi altri mercati**.

In Europa surplus di 8 milioni di tons di carta da macero.



Calo drastico esportazioni, surplus rispetto al fabbisogno interno = crollo dei prezzi di mercato della carta da macero e conseguente crisi del settore.

Import Italia 2018 = 400.702 tonnellate di carta (+10% rispetto al 2017), principale partner gli USA (41%).

QUANTITA' IN CRESCITA

(Dati 2018 - incrementi rispetto a dati 2017)

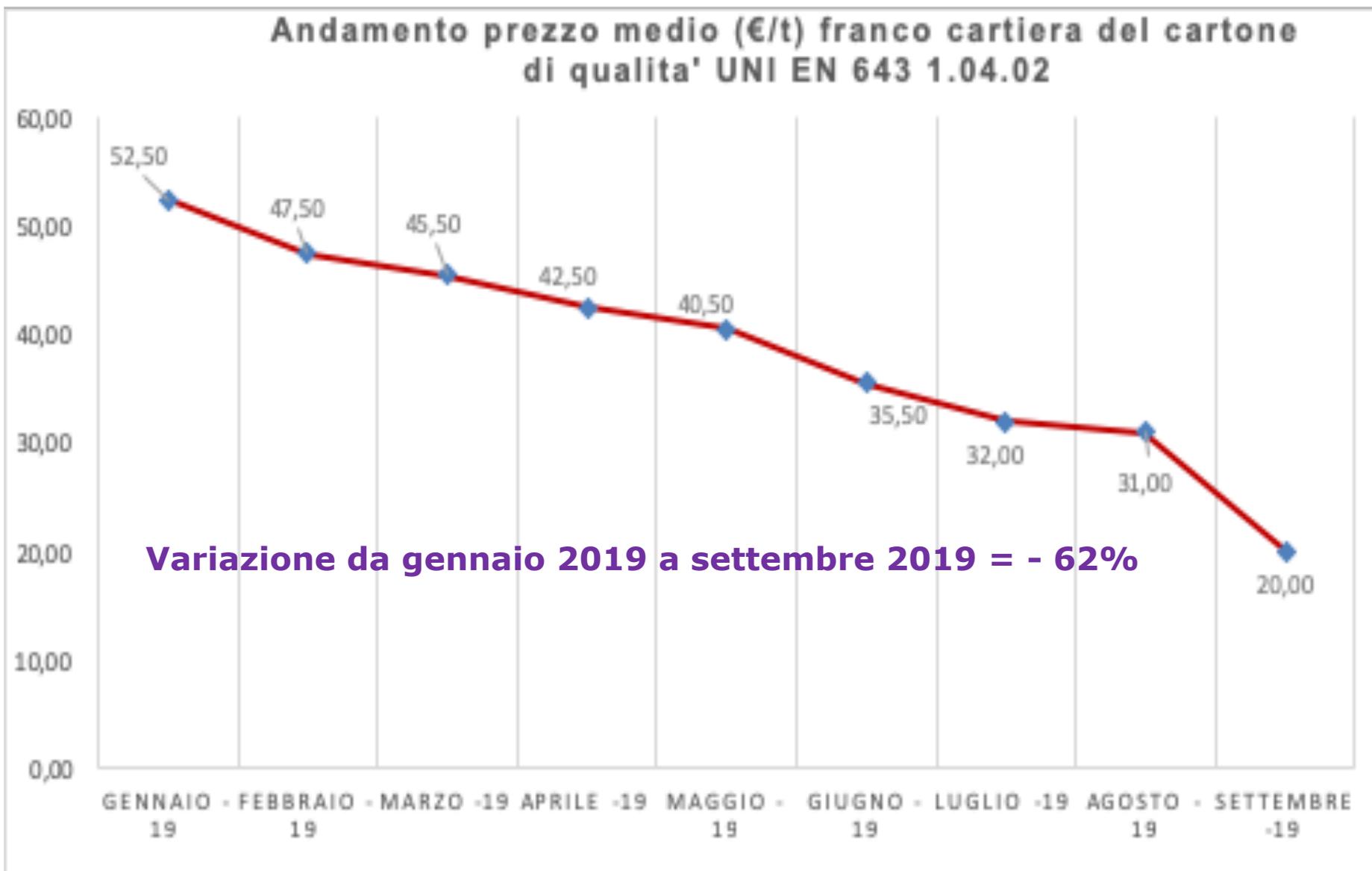
- ❑ RD URBANA CARTA E CARTONE **3,39 mln = + 3,9%**
- ❑ PRODUZIONE CARTA DA MACERO (**6,65 mln**) = **+2,3%**

STIMA RD CARTA 2019 = **+1,8%**

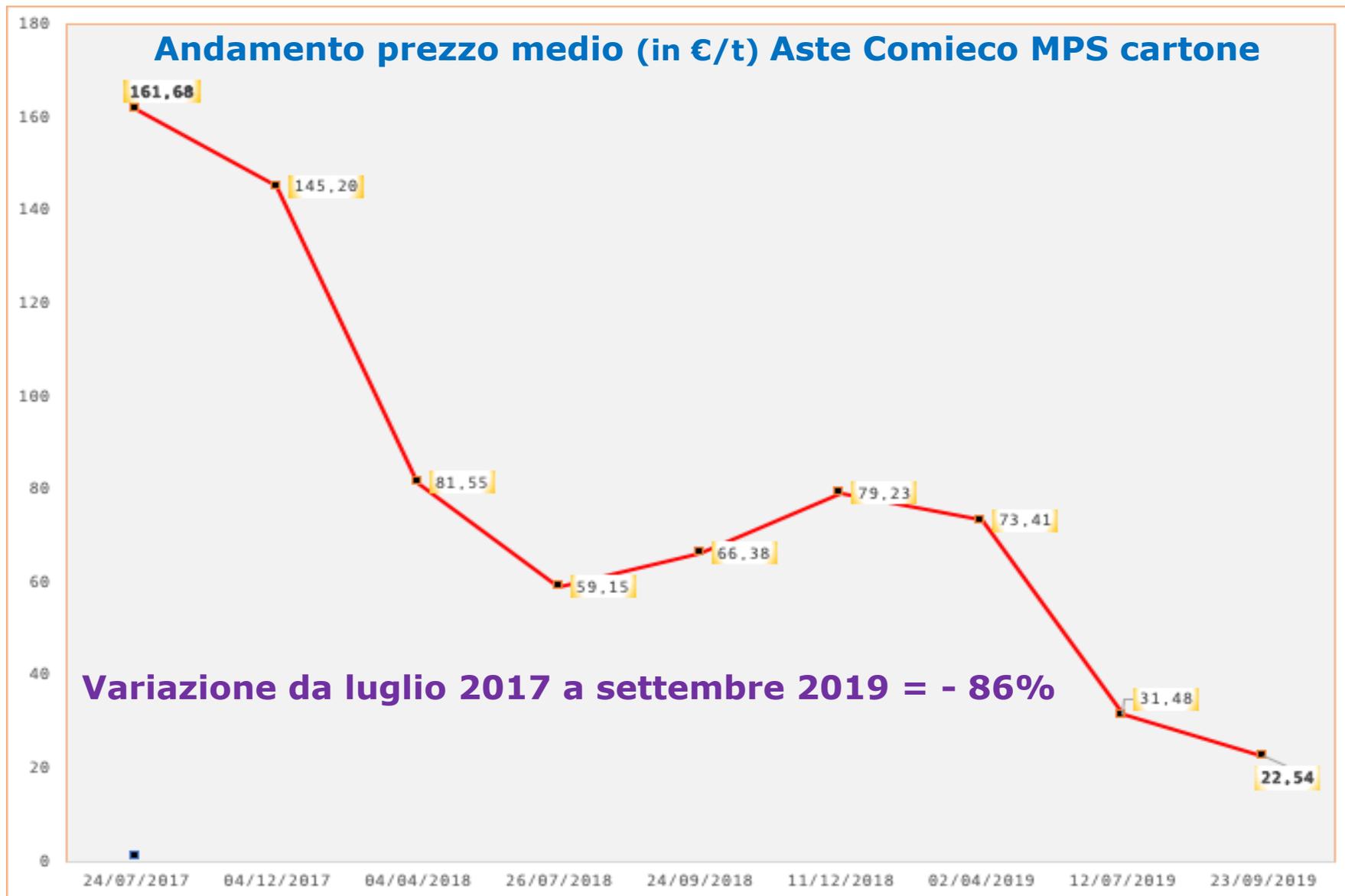
PREZZI IN NETTO CALO

- ❑ **Esempio su quotazioni Materia Prima Secondaria CARTONE:**
 - gennaio 2019/settembre 2019 = - **62%**
 - luglio 2017/luglio 2019 (aste) = - **86%**

IL MERCATO DELLA CARTA DA MACERO



IL MERCATO DELLA CARTA DA MACERO



ALCUNE PROPOSTE PER SUPPORTARE IL SETTORE DEL RECUPERO/RICICLO CARTA

- **ARMONIZZARE, SEMPLIFICARE E STABILIZZARE LA NORMATIVA PER AGEVOLARE INVESTIMENTI E INNOVAZIONE TECNOLOGICA**
- **EMANARE IL DECRETO END OF WASTE CARTA**
- **RENDERE CHIARI E SEMPLICI LE REGOLE AMMINISTRATIVE PER AUMENTARE LA COMPETITIVITA' E L'EXPORT**
- **INCREMENTARE LO SBOCCO DEI MATERIALI DA RICICLO**
- **PROMUOVERE IL MERCATO DEL RICICLO CON NORME DI FISCALITA' AMBIENTALE**
- **SVILUPPARE INDICATORI DI PERFORMANCE AMBIENTALI ANCHE IN TERMINI DI QUALITA' ED EFFETTIVO RICICLO CON MECCANISMI PREMIALI**
- **LIMITARE L'ASSIMILAZIONE DEI RIFIUTI SPECIALI AGLI URBANI**

UNIRIMA

UNIONE NAZIONALE IMPRESE RECUPERO E RICICLO MACERI

WWW.UNIRIMA.IT

UNIRIMA@UNIRIMA.IT