

COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA
VI Reparto Affari Giuridici e Legislativi
Ufficio Legislazione



I COMMISSIONE (AFFARI COSTITUZIONALI) E IV COMMISSIONE (DIFESA)
CAMERA DEI DEPUTATI

AUDIZIONE DEL CAPO DI STATO MAGGIORE
DELLA GUARDIA DI FINANZA

GENERALE DI DIVISIONE
UMBERTO SIRICO

*«SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO RECANTE DISPOSIZIONI INTEGRATIVE E CORRETTIVE, A NORMA DELL'ARTICOLO 1, COMMI 2, LETTERA B), 3 E 4, DELLA LEGGE 1° DICEMBRE 2018, N. 132, AL DECRETO LEGISLATIVO 29 MAGGIO 2017, N. 95, RECANTE "DISPOSIZIONI IN MATERIA DI REVISIONE DEI RUOLI DELLE FORZE DI POLIZIA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 8, COMMA 1, LETTERA A), DELLA LEGGE 7 AGOSTO 2015, N. 124, IN MATERIA DI RIORGANIZZAZIONE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE»
(A.G. 119)*

ROMA, 26 NOVEMBRE 2019



1. PREMESSA.

SIGNORI PRESIDENTI, ONOREVOLI DEPUTATI,

DESIDERO ANZITUTTO PORGERE IL MIO PERSONALE SALUTO E UN SENTITO RINGRAZIAMENTO - ANCHE A NOME DEL COMANDANTE GENERALE, GENERALE DI CORPO D'ARMATA GIUSEPPE ZAFARANA - PER L'OPPORTUNITÀ OFFERTA ALLA GUARDIA DI FINANZA DI FORNIRE IL PROPRIO CONTRIBUTO AI FINI DEL **PARERE** CHE CODESTE COMMISSIONI SONO CHIAMATE A RENDERE CON RIFERIMENTO **ALL'ATTO GOVERNO N. 119**, RECANTE **ULTERIORI DISPOSIZIONI INTEGRATIVE E CORRETTIVE** ALLA REVISIONE DEI RUOLI E DELLE **CARRIERE** DEL **PERSONALE DELLE FORZE DI POLIZIA**.

Saluti

SI TRATTA, COME NOTO, DI UN PROVVEDIMENTO FRUTTO DI ARTICOLATI LAVORI INTERFORZE, CARATTERIZZATI DA **PARTICOLARE TECNICISMO E COMPLESSITÀ**. CIÒ IN RAGIONE SIA DELLE **MATERIE TRATTATE**, ATTINENTI AL RECLUTAMENTO, ALLO STATO GIURIDICO, ALL'AVANZAMENTO E AL TRATTAMENTO ECONOMICO DI TUTTO IL PERSONALE DEL COMPARTO "SICUREZZA-DIFESA", SIA DELLA **NECESSITÀ DI INDIVIDUARE** - A FRONTE DELLE RISPETTIVE ESIGENZE E PECULIARITÀ ORDINAMENTALI E DELLE RISORSE FINANZIARIE DISPONIBILI - **SOLUZIONI EQUILIBRATE E CONDIVISE** FRA TUTTE LE **AMMINISTRAZIONI INTERESSATE**.

Complesso
lavoro
"interforze"



A TALE PROPOSITO, INTENDO INNANZI TUTTO RINGRAZIARE GLI **ORGANI PARLAMENTARI** E IL **GOVERNO** PER LA **PARTICOLARE ATTENZIONE** CHE HANNO VOLUTO RISERVARE A TUTTI GLI OPERATORI DEI CORPI DI POLIZIA E DELLE FORZE ARMATE CON LA PREVISIONE DI **STANZIAMENTI DEDICATI ALLA SPECIFICA FINALITÀ**, RECENTEMENTE INCREMENTATI IN SEDE DI CONVERSIONE DEL DECRETO-LEGGE N. 104 DEL 2019.

Stanziamenti dedicati ai correttivi

SIAMO FIDUCIOSI CHE LO SFORZO PROFUSO NELL'INDIVIDUAZIONE DI TALI RISORSE POTRÀ CONSENTIRE DI CONCLUDERE IL **PROCESSO AVVIATO** CON I **DECRETI LEGISLATIVI N. 94** E **N. 95** DEL **2017** E CON IL PRIMO PROVVEDIMENTO CORRETTIVO, VOLTO A RIFORMARE GLI ORDINAMENTI DELLE FORZE DI POLIZIA E DELLE FORZE ARMATE NELL'OTTICA DELLA RAZIONALIZZAZIONE E DEL **MIGLIORAMENTO DELLA PROPRIA FUNZIONALITÀ**.

Completamento del percorso di riforma avviato nel 2017

TALI OBIETTIVI SONO STATI PERSEGUITI ATTRAVERSO:

- LA **SEMPLIFICAZIONE** DEGLI ASSETTI ORDINAMENTALI E LA **RIDETERMINAZIONE** DELLE **DOTAZIONI ORGANICHE** SULLA BASE DELLE EFFETTIVE **ESIGENZE DI FUNZIONALITÀ**;
- LA **REVISIONE DELLA DISCIPLINA** IN MATERIA DI **RECLUTAMENTO, STATO GIURIDICO E AVANZAMENTO**, NELL'OTTICA DI VALORIZZARE IL MERITO E LA PROFESSIONALITÀ;



- **IL MIGLIORAMENTO E L'ARMONIZZAZIONE DEI PERCORSI DI CARRIERA DEL PERSONALE, ANCHE SOTTO IL PROFILO DEI CONNESSI TRATTAMENTI ECONOMICI, ASSICURANDO LA SOSTANZIALE EQUIORDINAZIONE IN UN QUADRO CONNOTATO DA REALTÀ ORGANIZZATIVE E PRIORITÀ ISTITUZIONALI NON PERFETTAMENTE COINCIDENTI.**

LA NUOVA DELEGA RECATA DALL'ART. 1 DELLA LEGGE N. 132 DEL 2018 - SULLA BASE DELLA QUALE SONO STATI PREDISPOSTI GLI SCHEMI DI DECRETO LEGISLATIVO PER LE FORZE DI POLIZIA E PER LE FORZE ARMATE - HA CONSENTITO DI APPORTARE LE NECESSARIE INTEGRAZIONI E CORREZIONI ALL'IMPIANTO DELLA RIFORMA DEL 2017.

Nuova delega per i correttivi

ALCUNI INTERVENTI HANNO NATURA MERAMENTE FORMALE E SONO FINALIZZATI A MIGLIORARE DAL PUNTO DI VISTA TECNICO LE DISPOSIZIONI INTRODOTTE CON IL RIORDINO DI DUE ANNI FA.

Introduzione delle linee generali dell'intervento correttivo

ALTRE MISURE RIVESTONO UN CARATTERE PIÙ SOSTANZIALE IN QUANTO RIVOLTE AL SUPERAMENTO DI PROBLEMATICHE RILEVATE NELLA FASE DI PRIMA APPLICAZIONE DELLE DISPOSIZIONI DI RIORDINO, COSÌ **ELIMINANDO ALCUNE RESIDUE DISARMONIE.**

IL CORRETTIVO IN ESAME HA PERMESSO ANCHE DI **AFFINARE TALUNE SPECIFICHE PREVISIONI IN TEMA DI AVANZAMENTO**, ALLO SCOPO DI RENDERE MAGGIORMENTE



ARMONICO IL PERCORSO DI CARRIERA NEI DIVERSI RUOLI, ASSICURANDO ADEGUATE PROSPETTIVE DI **MIGLIORAMENTO PROFESSIONALE** PER IL PERSONALE.

DA ULTIMO, SONO STATE INTRODOTTE MISURE CHE, ATTRAVERSO PUNTUALI INTERVENTI SULLE DOTAZIONI ORGANICHE, SULLE MODALITÀ DI ALIMENTAZIONE DEI VARI RUOLI E SU ALCUNI ASPETTI ORDINAMENTALI, HANNO IL FINE DI **ACCRESCERE ULTERIORMENTE LA FUNZIONALITÀ DELL'ISTITUZIONE.**

2. DIRETTRICI PRINCIPALI DEGLI ULTERIORI INTERVENTI CORRETTIVI E INTEGRATIVI AL DECRETO LEGISLATIVO N. 95 DEL 2017.

ENTRANDO NEL MERITO DELLE CITATE LINEE DI INTERVENTO, I **LAVORI INTERFORZE** SONO STATI ORIENTATI, IN **PRIMO LUOGO**, ALL'INDIVIDUAZIONE DI SOLUZIONI NORMATIVE TESE A **ELIMINARE TALUNI EFFETTI PENALIZZANTI REGISTRATISI NEI CONFRONTI DI UNA LIMITATA PLATEA DI PERSONALE** IN FASE DI APPLICAZIONE DELLE PREVISIONI CONTENUTE NEL DECRETO DI RIORDINO E CHE NON È STATO POSSIBILE SANARE NELL'AMBITO DEL PRECEDENTE CORRETTIVO, IN QUANTO LO STESSO, COME NOTO, ERA RIFERITO ALLE SOLE FORZE DI POLIZIA E NON ANCHE ALLE FORZE ARMATE, ALL'EPOCA SPROVVISTE DI ANALOGA FACOLTÀ DI INTERVENTO.

1^a direttrice di intervento:
eliminazione effetti penalizzanti per talune categorie di personale



TRA QUESTE MISURE - **VALEVOLI PER TUTTE LE AMMINISTRAZIONI DEL COMPARTO** - SEGNALO, IN PARTICOLARE, LE DISPOSIZIONI A FAVORE DEI **MARESCIALLI AIUTANTI C.DD. "RAGGIUNTI"**, PER I QUALI È STATA PREVISTA UNA **RIDUZIONE DI UN ANNO** DELLA PERMANENZA NEL GRADO PER L'**AVANZAMENTO A QUELLO DI LUOGOTENENTE**. SI TRATTA, PER CHIAREZZA DI ESPOSIZIONE, DI QUEL PERSONALE, PROMOSSO MARESCIALLO AIUTANTE CON LE REGOLE ANTE RIORDINO, CHE, IN MANCANZA DELL'ANZIANITÀ MINIMA RICHIESTA DAL DECRETO N. 95 DEL 2017 (8 ANNI), **NON È STATO INQUADRATO NEL NUOVO GRADO DI LUOGOTENENTE - PERDENDO L'APICALITÀ DEL RUOLO** - E CHE, AL CONTEMPO, SI È VISTO **RAGGIUNTO DAI MARESCIALLI CAPO PIÙ ANZIANI** I QUALI, PER EFFETTO DELLE RIMODULAZIONI DELLE PERMANENZE NEI VARI GRADI ATTUATE CON IL RIORDINO, SONO STATI **PROMOSSI MARESCIALLI AIUTANTI NEL MEDESIMO ANNO**.

Marescialli
aiutanti c.d.
"raggiunti"

TALE **SPECIFICA MISURA**, UNITAMENTE AD ALTRI INTERVENTI ATTUATI SULLA PROGRESSIONE DI CARRIERA NEL RUOLO ISPETTORI, CUI ACCENNERÒ A BREVE, **CONSENTIRÀ DI RIPRISTINARE PER GLI INTERESSATI LA PROPRIA CONDIZIONE DI APICALITÀ MEDIANTE L'ANTICIPO, A DECORRERE DAL 2020, DELLA PROMOZIONE AL GRADO SUPERIORE, A ECCEZIONE DELLA CLASSE PIÙ GIOVANE CHE SARÀ PROMOSSA NEL 2021**.



ALTRI IMPORTANTI INTERVENTI RIGUARDANO L'ATTRIBUZIONE DI UNA SERIE DI MISURE ECONOMICHE A CARATTERE **UNA TANTUM**, GIÀ PREVISTE DAL DECRETO LEGISLATIVO N. 95 DEL 2017 **OVVERO DI NUOVA ISTITUZIONE**, A FAVORE DI SPECIFICHE CATEGORIE DI PERSONALE DEI RUOLI ISPETTORI, SOVRINTENDENTI, APPUNTATI E FINANZIERI, CHE NON HANNO BENEFICIATO DEI PIÙ FAVOREVOLI MECCANISMI DI PROGRESSIONE DI CARRIERA INTRODOTTI NEL 2017 O NE HANNO BENEFICIATO IN MISURA DEL TUTTO TRASCURABILE. TALI PREVISIONI **PERMETTERANNO**, QUINDI, **DI ATTRIBUIRE UNA COMPENSAZIONE ECONOMICA** ANCHE A **COLORO** CHE ERANO STATI **ESCLUSI, IN TUTTO O IN PARTE, DALL'ORIGINARIO PROVVEDIMENTO** [AD ESEMPIO, AGLI APPUNTATI SCELTI CHE HANNO MATURATO 8 ANNI DI ANZIANITÀ NEL GRADO TRA IL 2 GENNAIO E IL 30 SETTEMBRE 2017, CHE, DIFFERENTEMENTE DAI PARIGRADO CHE HANNO MATURATO TALE ANZIANITÀ IL 1° GENNAIO 2017, NON HANNO PERCEPITO L'ASSEGNO *UNA TANTUM* CORRISPOSTO AGLI "APICALI" A COMPENSAZIONE DELLA MANCATA APPLICAZIONE DEL PIÙ FAVOREVOLE SISTEMA DI PROGRESSIONE DI CARRIERA PREVISTO DAL RIORDINO].

Misure una tantum

È STATA INOLTRE INTRODOTTA UN'APPOSITA **MISURA VOLTA A ELIMINARE LA PENALIZZAZIONE RETRIBUTIVA DEGLI APPUNTATI SCELTI CON ALMENO 8 ANNI DI ANZIANITÀ NEL GRADO, I QUALI, ESSENDO STATI NOMINATI VICEBRIGADIERI**

Salvaguardia economica per gli App.Sc. +8 nominati Vice Brig. nel 2017



NEL **2017**, IMMEDIATAMENTE PRIMA DELL'ENTRATA IN VIGORE DEI NUOVI E PIÙ ELEVATI PARAMETRI STIPENDIALI, **PERCEPISCONO OGGI UN TRATTAMENTO ECONOMICO INFERIORE** RISPETTO AI PARIGRADO PROMOSSI DOPO L'INTRODUZIONE DEI CITATI VALORI STIPENDIALI.

IN ULTIMO, MI PREME EVIDENZIARE LA **PREVISIONE CHE RIPRISTINA IL TRANSITO, A DOMANDA, NELLE** CORRISPONDENTI AREE FUNZIONALI DEI RUOLI CIVILI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER I **MAGGIORI E TENENTI COLONNELLI NON PIÙ IDONEI AL SERVIZIO MILITARE INCONDIZIONATO**, MA, COMUNQUE IN POSSESSO DI UN'IMPORTANTE CAPACITÀ LAVORATIVA RESIDUA PER BENE OPERARE NEL PUBBLICO IMPIEGO A FAVORE DELLA COLLETTIVITÀ. SI TRATTA DI UNA NORMA **DI ESTREMA SIGNIFICATIVITÀ**, CHE MIRA A CORREGGERE UN EFFETTO PENALIZZANTE CONNESSO ALLA RIMODULAZIONE DELLE CARRIERE OPERATA CON IL RIORDINO DEI RUOLI E CHE PERMETTERÀ AGLI INTERESSATI DI PROSEGUIRE L'ATTIVITÀ LAVORATIVA E MATURARE IL DIRITTO A PENSIONE E ALLO STATO DI NON DISPERDERE LE ELEVATE PROFESSIONALITÀ CHE ESPRIME TALE CATEGORIA DI PERSONALE.

Ripristino del
transito nei ruoli
civili per i Magg./
T.Col. inidonei al
s.m.i.

LE SOLUZIONI APPENA ILLUSTRATE, PERALTRO, RISCOSTRANO **ESIGENZE FORTEMENTE AVVERTITE DAL PERSONALE E RICHIESTE PIÙ VOLTE FORMALIZZATE DAL**



COCER/GUARDIA DI FINANZA NELL'AMBITO DELLE COSTANTI INTERLOCUZIONI CON LO STATO MAGGIORE SULLA SPECIFICA MATERIA.

UNA **SECONDA DIRETTRICE DI INTERVENTO** È STATA RIVOLTA ALL'**INDIVIDUAZIONE DI SOLUZIONI CONDIVISE PER ASSICURARE UNO SVILUPPO PIÙ ARMONICO DEL PERCORSO DI CARRIERA** NEI DIVERSI RUOLI, NEL RISPETTO DEL PRINCIPIO DI SOSTANZIALE EQUIORDINAZIONE TRA LE AMMINISTRAZIONI INTERESSATE.

2^a direttrice di intervento:
revisione dei percorsi di carriera del personale

IN TAL SENSO, PER QUANTO CONCERNE I **RUOLI ISPETTORI, SOVRINTENDENTI, APPUNTATI E FINANZIERI**, ANCHE AL FINE DI MIGLIORARE LE OPPORTUNITÀ DI PROGRESSIONE DEL PERSONALE, SONO STATE INTRODOTTE DIVERSE MISURE.

Misure per i ruoli I.S.A.F.

È STATA OPERATA LA **RIDUZIONE DA 8 A 6 ANNI** DELLA PERMANENZA NEI **GRADI APICALI DI APPUNTATO SCELTO E DI BRIGADIERE CAPO** AI FINI DEL CONSEGUIMENTO DELLA "QUALIFICA SPECIALE". SI TRATTA DELLA QUALIFICA CUI CORRISPONDONO PIÙ ELEVATE RESPONSABILITÀ NELL'AMBITO DI QUESTI RUOLI.

INOLTRE, SONO STATE PREVISTE **1.500 POSIZIONI SOPRANNUMERARIE NEL RUOLO SOVRINTENDENTI**, IN UN ARCO TEMPORALE DI 4 ANNI (DAL 2020 AL 2023), DA ALIMENTARE, MEDIANTE CONCORSI STRAORDINARI, DAL



RUOLO DEGLI APPUNTATI E FINANZIERI. TALE MISURA INCREMENTERÀ, NEL BREVE PERIODO, IL NUMERO DI UFFICIALI DI POLIZIA GIUDIZIARIA E DI POLIZIA TRIBUTARIA DA IMPIEGARE PER L'ESPLETAMENTO DELLE MOLTEPLICI ATTIVITÀ DI POLIZIA ECONOMICA E FINANZIARIA SVOLTE DAL CORPO, VALORIZZANDO, AL CONTEMPO, L'ESPERIENZA PROFESSIONALE MATURATA DAL PERSONALE INTERESSATO DALLE PROCEDURE SELETTIVE.

ALTRA MISURA È L'**AUMENTO** - IN VIA TRANSITORIA, FINO AL 2022 - DELLE **PERCENTUALI DI POSTI RISERVATI** AL PERSONALE INTERNO NELL'AMBITO DEI CONCORSI PER L'ACCESSO AL **RUOLO ISPETTORI** (40%, IN LUOGO DELL'ATTUALE 35%, NEGLI ANNI 2021 E 2022).

SEMPRE CON RIFERIMENTO AGLI ISPETTORI, È STATA **RIDOTTA DI UN ANNO** LA PERMANENZA IN CIASCUNO DEI GRADI DI **MARESCIALLO ORDINARIO** (DA 7 A 6 ANNI) E **MARESCIALLO CAPO** (DA 8 A 7 ANNI), AI FINI DELL'AVANZAMENTO AL GRADO SUPERIORE. [IN TAL MODO, SI REALIZZA UNA RIDUZIONE - DAGLI ATTUALI 29 A 27 ANNI - DEL PERIODO MINIMO RICHiesto AGLI ISPETTORI PER RAGGIUNGERE LA POSIZIONE APICALE].

ULTERIORE INTERVENTO ATTUATO DAL CORPO RIGUARDA L'**ABBASSAMENTO DA 6 A 3 ANNI DELL'ANZIANITÀ DI GRADO RICHiesta** AI PROPRI LUOGOTENENTI PER LA



PARTECIPAZIONE AI **CONCORSI STRAORDINARI PER SOTTOTENENTI** AD ESSI RISERVATI, PREVISTI FINO AL 2022. LA MODIFICA, CONSENTENDO LA PARTECIPAZIONE A TALI CONCORSI DI ISPETTORI PIÙ GIOVANI, DETERMINERÀ UN AMPLIAMENTO DELLA PLATEA DEI CONCORRENTI DI CIRCA IL 65%, CON EFFETTI POSITIVI SULLE PROCEDURE SELETTIVE. INOLTRE, L'EVENTUALE ACCESSO AL RUOLO UFFICIALI DI PERSONALE CON ETÀ ANAGRAFICA PIÙ BASSA PERMETTERÀ AGLI INTERESSATI ANCHE PIÙ AMPIE APERTURE IN TERMINI DI PROGRESSIONE DI CARRIERA AI FINI DEL CONSEGUIMENTO DEL GRADO DIRIGENZIALE DI MAGGIORE.

SUL PUNTO, MI PREME EVIDENZIARE CHE IL CORPO, CON L'INTRODUZIONE NEL 2017 DEI CONCORSI STRAORDINARI IN PAROLA, HA INTESO SODDISFARE ALCUNE SUE SPECIFICHE ESIGENZE OPERATIVE E DI IMPIEGO, IMPLEMENTANDO, PER ALCUNI ANNI, IL NUMERO DI UFFICIALI TRATTI DAL RUOLO ISPETTORI. IN RAGIONE DI TALI PECULIARI ESIGENZE L'IMMISSIONE DI UFFICIALI PROVENIENTI DAI LUOGOTENENTI È STATA ATTUATA CON MODALITÀ DIFFERENTI RISPETTO ALLE ALTRE FORZE DI POLIZIA. INFATTI, AVUTO RIGUARDO ALLA COMPLESSITÀ DELLE ATTIVITÀ SVOLTE DALLA GUARDIA DI FINANZA QUALE FORZA DI POLIZIA ECONOMICO-FINANZIARIA E UNICA FORZA DI POLIZIA DEL MARE, È STATA PRIVILEGIATA LA SELEZIONE DI ISPETTORI IN POSSESSO DI STRATIFICATE COMPETENZE OPERATIVE E SPICCATA ESPERIENZA



PROFESSIONALE. CIÒ MEDIANTE LA FISSAZIONE DI SPECIFICI REQUISITI DI ANZIANITÀ DI GRADO PER LA PARTECIPAZIONE ALLE PROCEDURE CONCORSUALI, SENZA TUTTAVIA L'INDIVIDUAZIONE DI LIMITI DI ETÀ MINIMI (COME INVECE FATTO DALL'ARMA DEI CARABINIERI), E PREVEDENDO (ANCHE IN TAL CASO DIVERSAMENTE DALLE ALTRE FORZE DI POLIZIA) IL SUPERAMENTO DI APPOSITE PROVE DI ESAME, AL PARI DI QUANTO IL CORPO RICHIEDE PER L'ORDINARIA ALIMENTAZIONE DALL'INTERNO DEL RUOLO UFFICIALI.

IN CONSIDERAZIONE DI TALE SCELTA E COERENTEMENTE CON LE MISURE DEL 2017 DI RAZIONALIZZAZIONE DEI RUOLI DEGLI UFFICIALI, RIDOTTI DA 4 A 2, **NON SONO STATI ISTITUITI RUOLI A ESAURIMENTO**, MA TALI UFFICIALI SONO IMMESSI NEL COMPARTO SPECIALE DEL RUOLO NORMALE, AL PARI DI TUTTO IL PERSONALE CHE DAI RUOLI INFERIORI TRANSITA IN QUELLO DEGLI UFFICIALI. CONSEGUENTEMENTE, **NON SONO STATI PREVISTI PERCORSI DI CARRIERA DIVERSI** RISPETTO AGLI ALTRI UFFICIALI DEL RUOLO NORMALE.

PERTANTO, LE MODALITÀ SELETTIVE E DI INQUADRAMENTO DESCRITTE SONO STATE FINALIZZATE, DA UN LATO, A CONSENTIRE AL CORPO DI **DISPORRE DI PERSONALE ALTAMENTE QUALIFICATO E IMPIEGABILE PER UN PERIODO DI TEMPO ADEGUATO**; DALL'ALTRO, DI ASSICURARE



AGLI INTERESSATI **CONCRETE CHANCE DI MIGLIORAMENTO PROFESSIONALE E DI CARRIERA**, ATTRAVERSO LA POSSIBILITÀ PER I PIÙ GIOVANI DI CONSEGUIRE, COME HO GIÀ DETTO IN PRECEDENZA, ANCHE IL GRADO DIRIGENZIALE DI MAGGIORE.

PER QUANTO **CONCERNE GLI UFFICIALI**, SONO STATE RIVISITATE LE PERMANENZE IN ALCUNI GRADI, AL FINE DI PREVEDERE UNO **SVILUPPO DI CARRIERA PIÙ ARMONICO E ASSICURARE PERMANENZE MAGGIORMENTE ADEGUATE IN INCARICHI “CHIAVE”**, CUI SONO PREPOSTI, AD ESEMPIO, GLI UFFICIALI CHE RIVESTONO IL GRADO DI COLONNELLO.

Misure per la categoria degli Ufficiali

UNA **TERZA DIRETTRICE** SU CUI CI SI È MOSSI CONCERNE LA PREDISPOSIZIONE DI INIZIATIVE NORMATIVE DIRETTE A **MIGLIORARE ULTERIORMENTE LA FUNZIONALITÀ DELLE ISTITUZIONI INTERESSATE**. AL RIGUARDO, MI LIMITERÒ A ILLUSTRARE LE PRINCIPALI NOVITÀ PER LA **GUARDIA DI FINANZA**, **SUDDIVIDENDOLE PER AREE DI INTERVENTO**.

3^a direttrice di intervento: miglioramento della funzionalità dell'Istituzione

IN **TEMA DI DOTAZIONI ORGANICHE** SI PREVEDE UN **INCREMENTO DI 950 UNITÀ DEL RUOLO APPUNTATI E FINANZIERI**. LA RIMODULAZIONE È VOLTA AD ADEGUARE GLI ORGANICI ALLE AGGIORNATE ESIGENZE DI FUNZIONALITÀ, RECUPERANDO, IN PARTE, LA RIDUZIONE DI 5.339 UNITÀ OPERATA DAL DECRETO LEGISLATIVO N. 95 DEL 2017.

Dotazioni organiche

TALE INCREMENTO ORGANICO È DIRETTAMENTE CONNESSO AL CRESCENTE IMPEGNO OPERATIVO CUI È



CHIAMATO IL CORPO, IL QUALE, IN AGGIUNTA AI DELICATISSIMI E RILEVANTI COMPITI DI CONTRASTO ALL'EVASIONE FISCALE E AI CRIMINI ECONOMICI E FINANZIARI, SVOLGE DIUTURNAMENTE, QUALE UNICA FORZA DI POLIZIA DEL MARE, COMPLESSE E ARTICOLATE ATTIVITÀ A CONTRASTO DELL'IMMIGRAZIONE CLANDESTINA E DEI TRAFFICI ILLECITI VIA MARE MEDIANTE LA PROPRIA COMPONENTE AEREA E NAVALE.

CON RIFERIMENTO AI PROFILI DI **RECLUTAMENTO E FORMAZIONE**, MI PREME SEGNALARE LA PREVISIONE DELLA **POSSIBILITÀ DI ARRUOLARE DIRETTAMENTE DAI "CIVILI"** - ENTRO UN CONTINGENTE ANNUALE PREDETERMINATO - I **FINANZIERI DA DESTINARE ALLA COMPONENTE SPECIALISTICA ANTI TERRORISMO E PRONTO IMPIEGO** - I COSIDDETTI "A.T.P.I." O "BASCHI VERDI". L'OTTICA È QUELLA DI IMPLEMENTARE TALE COMPONENTE MEDIANTE UN'ALIMENTAZIONE DIRETTA DI PERSONALE DI PIÙ GIOVANE ETÀ E SPECIFICAMENTE MOTIVATO ALL'IMPIEGO NEL **PECULIARE SETTORE**, IL QUALE SI CARATTERIZZA PER PARTICOLARE PROIEZIONE OPERATIVA, MOBILITÀ E SPECIFICO ADDESTRAMENTO NELLE "TECNICHE DI POLIZIA" E DI ORDINE PUBBLICO.

Reclutamento e formazione

ALLO STESSO TEMPO, È STATA **RIVISITATA LA DISCIPLINA DEI REQUISITI CONCORSUALI** PER L'ACCESSO IN GUARDIA DI FINANZA, AL FINE DI TENERE CONTO DI PROFILI



NON PUNTUALMENTE DISCIPLINATI OVVERO DI NOVITÀ *MEDIO TEMPORE* INTERVENUTE.

DEGLI INTERVENTI ATTUATI IN TALE SETTORE, ALCUNI SONO COMUNI **A TUTTE LE AMMINISTRAZIONI DEL COMPARTO**, ALTRI SONO RIFERITI ESCLUSIVAMENTE AL CORPO.

LE PREVISIONI DI CARATTERE GENERALE SONO VOLTE, IN PRIMO LUOGO, **A INTRODURRE FORME DI TUTELA**, IN FASE CONCORSUALE, **PER LE CANDIDATE IN GRAVIDANZA**, LE QUALI POTRANNO SVOLGERE GLI ACCERTAMENTI PSICO-FISICI E, SE PREVISTE, LE PROVE DI EFFICIENZA FISICA OVVERO DI IDONEITÀ AL SERVIZIO NELLA SPECIALIZZAZIONE DEL CORPO, NELL'AMBITO DEL PRIMO CONCORSO UTILE SUCCESSIVO ALLA CESSAZIONE DELLA CAUSA IMPEDITIVA. **CIÒ ANCHE IN DEROGA, PER UNA SOLA VOLTA, AL LIMITE DI ETÀ PER LA PARTECIPAZIONE AL CONCORSO.**

PER QUANTO DI **ESCLUSIVO INTERESSE DEL CORPO**, **SEGNALO** POI LA POSSIBILITÀ DI **INDIVIDUARE NEI BANDI** DI CONCORSO PER L'ACCESSO AL **RUOLO TECNICO-LOGISTICO-AMMINISTRATIVO** LE **CLASSI DI LAUREA** DI CUI DEVONO **ESSERE IN POSSESSO GLI ASPIRANTI**, IN RELAZIONE ALLA SPECIALITÀ PER LA QUALE SI CONCORRE (ES. SANITÀ, COMMISSARIATO O TELEMATICA), ALLO SCOPO DI SELEZIONARE I CANDIDATI IN POSSESSO DI PROFESSIONALITÀ CHE MEGLIO SI ATTAGLIANO ALLE ESIGENZE DEL CORPO.



ALLO STESSO TEMPO, È STATO **ABBASSATO DA 35 A 32 ANNI IL LIMITE DI ETÀ** PER LA PARTECIPAZIONE AI PREDETTI CONCORSI PER IL RUOLO TECNICO-LOGISTICO-AMMINISTRATIVO. TALE MISURA POTRÀ **CONSENTIRE ALL'ISTITUZIONE** DI ARRUOLARE PERSONALE PIÙ GIOVANE E DI **IMPIEGARLO PER UN ARCO TEMPORALE PIÙ ADEGUATO**, ATTRIBUENDO, INOLTRE, AGLI INTERESSATI **MAGGIORI POSSIBILITÀ DI PROGRESSIONE DI CARRIERA**, CON EFFETTI POSITIVI SIA IN TERMINI DI TRATTAMENTO ECONOMICO CHE PREVIDENZIALE.

ULTERIORE MISURA CONCERNE LA PREVISIONE DELLA **POSSIBILITÀ PER IL CORPO DI FORMARE IN VIA AUTONOMA I PERITI SELETTORI** DA UTILIZZARE NELL'AMBITO DELLE PROCEDURE CONCORSUALI BANDITE DALLA GUARDIA DI FINANZA. L'ESIGENZA CHE SI INTENDE SODDISFARE È QUELLA DI DISPORRE DI UN CONGRUO NUMERO DI TALI FIGURE IN RELAZIONE AI CRESCENTI FABBISOGNI RECLUTATIVI, CUI NON È POSSIBILE FAR FRONTE CON GLI ATTUALI CORSI FORMATIVI DELLE FORZE ARMATE, STANTE IL LIMITATO NUMERO DI POSTI A DISPOSIZIONE PER IL CORPO.

IN TEMA DI AVANZAMENTO, SONO STATE INTRODOTTE Avanzamento DELLE SEMPLIFICAZIONI PROCEDURALI VOLTE A ELIMINARE ADEMPIMENTI DI NATURA FORMALE NON PIÙ ATTUALI.



INOLTRE, È STATA INTRODOTTA UNA ULTERIORE MISURA DI SEMPLIFICAZIONE, PREVEDENDO CHE LE DECORRENZE DELLE PROMOZIONI A SCELTA SIANO ATTRIBUITE UNICAMENTE **AL 1° GENNAIO DI CIASCUN ANNO**. VIENE COSÌ SUPERATO L'ATTUALE SISTEMA DI CONFERIMENTO DI TALI PROMOZIONI AL MOMENTO IN CUI SI VERIFICA LA VACANZA ORGANICA NEL GRADO SUPERIORE E, COMUNQUE, ENTRO IL 1° LUGLIO IN ASSENZA DELLE CITATE VACANZE. IN TAL MODO, AGLI INTERESSATI SARÀ ASSICURATA PARITÀ DI TRATTAMENTO E VERRÀ ELIMINATA LA FRAMMENTARIETÀ DELLE ATTUALI PROCEDURE DI AVANZAMENTO MEDIANTE LA FORMALIZZAZIONE DI UN UNICO PROVVEDIMENTO.

UN PARTICOLARE CENNO VA RISERVATO ALL'INTRODUZIONE DI APPOSITA **NORMA CHE SANCISCE L'APPLICABILITÀ** AL PERSONALE DEL COMPARTO "SICUREZZA" DELL'ISTITUTO DI MOBILITÀ PREVISTO DALL'**ARTICOLO 42-BIS DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 151 DEL 2001**, DEFINENDONE LE RELATIVE MODALITÀ PROCEDURALI.

Applicazione della disciplina recata dall'art. 42-bis del d.lgs. n. 151/2001

LA SUDETTA PREVISIONE NORMATIVA SANCISCE LA **POSSIBILITÀ PER I DIPENDENTI PUBBLICI CON FIGLI DI ETÀ INFERIORE AI TRE ANNI**, DI OTTENERE, **SALVO CASI O ESIGENZE ECCEZIONALI**, IL **TRASFERIMENTO TEMPORANEO**, PER UN PERIODO COMPLESSIVAMENTE NON SUPERIORE A 36



MESI, PRESSO LA PROVINCIA O LA REGIONE IN CUI IL CONIUGE SVOLGE LA PROPRIA ATTIVITÀ LAVORATIVA, PURCHÉ NELLA SEDE RICHIESTA SIA DISPONIBILE UNA POSIZIONE RETRIBUTIVA CORRISPONDENTE A QUELLA RICOPERTA E VI SIA L'**ASSENSO** DELLE AMMINISTRAZIONI DI PROVENIENZA E DESTINAZIONE.

IN MERITO ALL'APPLICAZIONE DI TALE ISTITUTO AL PERSONALE DELLE FORZE DI POLIZIA, LA GIURISPRUDENZA DEL CONSIGLIO DI STATO NON È STATA UNIVOCA, OSCILLANDO TRA PRONUNCE IN CUI SI AFFERMA LA SUA APPLICABILITÀ (C. DI S., SENT. NN. 5955 DEL 29 AGOSTO 2019 E 6577 DEL 1° OTTOBRE 2019) E ALTRE IN CUI LA STESSA È STATA ESCLUSA (C. DI S., SENT. N. 1896 DEL 21 MARZO 2019).

AL FINE DI **FUGARE POSSIBILI DUBBI INTERPRETATIVI** E IN UN'OTTICA DI **MASSIMA TRASPARENZA E APERTURA VERSO LE ESIGENZE DEL PERSONALE A TUTELA DELLA GENITORIALITÀ**, SI È RITENUTO, UNITAMENTE ALLE ALTRE FORZE DI POLIZIA, DI PREVEDERE ESPRESSAMENTE L'APPLICABILITÀ DELL'ISTITUTO, INTRODUCENDO, AL CONTEMPO, I NECESSARI TEMPERAMENTI PER GARANTIRE LA FUNZIONALITÀ DELLE AMMINISTRAZIONI INTERESSATE E IL CORRETTO ESPLETAMENTO DEI RELATIVI COMPITI ISTITUZIONALI.



LA DISPOSIZIONE INSERITA NEL PROVVEDIMENTO CORRETTIVO - **SULLA QUALE IL CONSIGLIO DI STATO**, NELL'AMBITO DEL PARERE RESO SUL PROVVEDIMENTO IN COMMENTO IN DATA 14 NOVEMBRE 2019, **NON HA FORMULATO ALCUNA OSSERVAZIONE** - STABILISCE CHE IL TEMPORANEO RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE TROVA APPLICAZIONE PER LE ISTANZE DI ASSEGNAZIONE PRESSO GLI UFFICI DELLA **STESSA FORZA DI POLIZIA** DI APPARTENENZA DEL RICHIEDENTE E CHE, IN CASO DI **MOTIVATE ESIGENZE ORGANICHE O DI SERVIZIO**, SIA POSSIBILE NON ACCOGLIERE LE ISTANZE.

TALE INTERVENTO RISULTA COERENTE CON L'ANALOGA DISCIPLINA VIGENTE PER LE FORZE ARMATE, LA QUALE PREVEDE L'APPLICAZIONE DEL CITATO ARTICOLO 42-BIS, **FERMA RESTANDO LA PRIORITARIA NECESSITÀ DI GARANTIRE IL REGOLARE SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO.**

NELL'AMBITO DELLA GUARDIA DI FINANZA, LA VALUTAZIONE DELLE ISTANZE IN ARGOMENTO ANCHE ALLA LUCE DELLE ESIGENZE DI SERVIZIO RISULTA MOTIVATA DALLA NECESSITÀ DI **ASSICURARE, SU TUTTO IL TERRITORIO NAZIONALE, LA CONTINUITÀ OPERATIVA DEI REPARTI**, IMPEGNATI QUOTIDIANAMENTE, ANCHE IN RELAZIONE ALLE DIRETTIVE DELL'AUTORITÀ POLITICA, A CONTRASTARE L'EVASIONE FISCALE E LE PIÙ INSIDIOSE FORME DI CRIMINALITÀ



ECONOMICO-FINANZIARIA E A CORRISPONDERE ALLE NUMEROSISSIME DELEGHE CONFERITE DALLE DIVERSE AUTORITÀ GIUDIZIARIE, ORDINARIE E CONTABILI.

INFATTI, UN MECCANISMO DI ACCOGLIMENTO PRESSOCHÉ AUTOMATICO DELLE ISTANZE DELLA SPECIE POTREBBE COMPORTARE IN CONCRETO, AVUTO RIGUARDO ANCHE ALLA POTENZIALE NUMEROSITÀ DELLA PLATEA DEI DESTINATARI, IL RISCHIO DI PRIVARE ALCUNI REPARTI, MAGARI GIÀ IN FORTE SOFFERENZA ORGANICA, DI ULTERIORI RISORSE, COMPROMETTENDONE COSÌ LA FUNZIONALITÀ COMPLESSIVA.

IN TALE CONTESTO, VA ANCHE CONSIDERATO CHE L'EVENTUALE AUTOMATISMO NELL'ACCOGLIMENTO DELLE ISTANZE *EX ART. 42-BIS* DETERMINEREBBE UN INEVITABILE IMPATTO SULLE PROCEDURE DEL PIANO ANNUALE DEI TRASFERIMENTI POICHÉ COMPORTEREBBE LA VEROSIMILE SATURAZIONE DEI REPARTI STATISTICAMENTE PIÙ AMBITI DAL PERSONALE, PRINCIPALMENTE QUELLI DEL CENTRO-SUD, PENALIZZANDO I MILITARI PIÙ ANZIANI CHE NEL CORSO DELLA CARRIERA SOLITAMENTE, DOPO AVER MATURATO UNA LUNGA PERMANENZA NEI REPARTI DEL NORD ITALIA, AMBISCONO A UN IMPIEGO NELLA SEDE DI ORIGINE.

PERTANTO, LA POSSIBILITÀ DI OPERARE UNA VALUTAZIONE CASO PER CASO IN RELAZIONE ALLE ESIGENZE ORGANICHE E DI SERVIZIO, TENUTO CONTO DEI PECULIARI



COMPITI ASSEGNATI ALL'ISTITUZIONE E DELLA NECESSITÀ DI ASSICURARE ADEGUATI *STANDARD* DI EFFICIENZA, CONSENTIREBBE DI DARE EFFETTIVA APPLICAZIONE ALLO SPECIFICO ISTITUTO E, AL CONTEMPO, DI CONSIDERARE ADEGUATAMENTE QUELLE SITUAZIONI - **NON GENERALIZZATE SUL TERRITORIO, MA PRESENTI IN DETERMINATE AREE GEOGRAFICHE, PREVALENTEMENTE NEL NORD ITALIA** - IN CUI SI REGISTRANO LE MAGGIORI CARENZE DI PERSONALE.

ALLA LUCE DELLE CONSIDERAZIONI ESPOSTE, RISULTA CHIARO COME LA DISPOSIZIONE IPOTIZZATA **NON DETERMINEREBBE ALCUNA STERILIZZAZIONE DELL'ISTITUTO**, MA SOLO UNA SUA PONDERATA E MOTIVATA APPLICAZIONE AI CASI CONCRETI, AL FINE DI OPERARE UN EQUO BILANCIAMENTO TRA I DELICATI INTERESSI IN GIOCO, **SEMPRE NELL'OTTICA DI ACCORDARE IDONEA TUTELA ALLE ESIGENZE FAMILIARI DEI NOSTRI MILITARI.**

3. CONSIDERAZIONI FINALI.

SIGNORI PRESIDENTI, ONOREVOLI DEPUTATI,
QUELLE APPENA DESCRITTE SONO LE PRINCIPALI MISURE CONTEMPLATE DAL PROVVEDIMENTO "CORRETTIVO" AL DECRETO DI RIORDINO DEI RUOLI E DELLE CARRIERE DELLE FORZE DI POLIZIA, MOLTO ATTESO DAL PERSONALE.



MI PREME EVIDENZIARE COME TALE RISULTATO SIA STATO RAGGIUNTO ANCHE ATTRAVERSO IL **FATTIVO CONFRONTO CON L'ORGANO DI RAPPRESENTANZA** DEL CORPO, IL QUALE HA FORNITO NEL CORSO DEI LAVORI UN APPORTO PROPOSITIVO DI CUI SI È TENUTO BUON CONTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DELLO SCHEMA DI DECRETO IN ESAME.

Contributo dell'Organo di Rappresentanza del Corpo

COME HO GIÀ AVUTO MODO DI SEGNALARE, IL PROVVEDIMENTO CORRETTIVO È IL FRUTTO DI LAVORI INTERFORZE, IN CUI SONO STATE ADEGUATAMENTE BILANCIATE LE PECULIARI ESIGENZE E SPECIFICITÀ DI OGNUNA DELLE FORZE PARTECIPANTI.

Complessità dei lavori interforze

IL TESTO FINORA ELABORATO, PERTANTO, RAPPRESENTA UNA SINTESI DI TALI ESIGENZE, MA ANCHE IL PUNTO DI EQUILIBRIO RAGGIUNTO IN SEDE TECNICA NEL **RISPETTO DEL PRINCIPIO DI SOSTANZIALE EQUIORDINAZIONE DELLE CARRIERE.**

ANCHE PER QUESTO MOTIVO, LA GUARDIA DI FINANZA **AUSPICA VIVAMENTE CHE IL COMPLESSO DELLE MISURE DEFINITE A LIVELLO INTERFORZE E APPROVATE DAL CONSIGLIO DEI MINISTRI POSSA TROVARE CONFERMA ALL'ESITO DELL'ESAME PARLAMENTARE.**

A TALE RIGUARDO, IL CORPO NON PUÒ NON ESPRIMERE UN RINGRAZIAMENTO AL GOVERNO E AL PARLAMENTO PER

Incremento risorse per correttivi



L'APPROVAZIONE DELL'EMENDAMENTO CHE HA STANZIATO 60 MILIONI DI EURO AGGIUNTIVI PER ULTERIORI INTERVENTI CORRETTIVI.

TALE RIFINANZIAMENTO RAPPRESENTA UN ALTRO SEGNO DI ATTENZIONE DEL GOVERNO E DEL PARLAMENTO VERSO IL PERSONALE DEL COMPARTO E DI SENSIBILITÀ AL TEMA DELLA SICUREZZA.

IN FUNZIONE DELLE ULTERIORI SOMME STANZIATE, SONO STATI EFFETTUATI APPROFONDIMENTI TECNICI INTERFORZE VOLTI A DEFINIRE ULTERIORI PROPOSTE PER LA REALIZZAZIONE DI MISURE NON ATTUABILI IN RAGIONE DELLO STANZIAMENTO INIZIALE. PER QUANTO CONCERNE IL CORPO, EVIDENZIO CHE, TENUTO ANCHE CONTO DELLE ESIGENZE RAPPRESENTATE DAL COCER/GUARDIA DI FINANZA E RIBADITE IN SEDE DI AUDIZIONE DINANZI A CODESTE COMMISSIONI, UNA POSSIBILE MISURA ALL'ESAME È QUELLA DELL'ESTENSIONE DELLA NORMA DI SALVAGUARDIA, PREVISTA PER GLI APPUNTATI SCELTI CON ALMENO 8 ANNI DI ANZIANITÀ **NOMINATI VICEBRIGADIERI NEL 2017**, ANCHE AGLI APPUNTATI SCELTI NOMINATI VICEBRIGADIERI IN PRECEDENTI ANNUALITÀ, DAL 2013 AL 2016, TROVANDOSI ESSI NELLE MEDESIME CONDIZIONI SOGGETTIVE DEI PARIGRADO PROMOSSI NEL 2017.

Possibili ulteriori
interventi



TALE INTERVENTO ELIMINEREBBE IL DISALLINEAMENTO RETRIBUTIVO PRODOTTOSI A SEGUITO DEL RIORDINO DEL 2017 TRA IL PERSONALE CHE HA ACQUISITO IL GRADO DI VICE BRIGADIERE IN MOMENTI DIFFERENTI.

SONO ALLO STUDIO ALTRE MISURE DIRETTE AD AFFINARE LE PERMANENZE NEI VARI GRADI DEGLI ISPETTORI, DEI SOVRINTENDENTI E DEGLI APPUNTATI E FINANZIERI, NELLA DUPLICE OTTICA DI RICONTRARE LE ESIGENZE FUNZIONALI DELL'AMMINISTRAZIONE E MIGLIORARE ULTERIORMENTE LE OPPORTUNITÀ DI PROGRESSIONE DI CARRIERA.

PER LE MEDESIME CATEGORIE, SI STA INFINE IPOTIZZANDO DI INTERVENIRE CON DELLE MISURE CHE FAVORISCA, ATTRAVERSO APPOSITI CONCORSI, I PASSAGGI DI RUOLO, VALORIZZANDO SIA LE MAGGIORI ESPERIENZE DI SERVIZIO SIA LE MIGLIORI PROFESSIONALITÀ.

OVVIAMENTE TUTTE LE IPOTESI ALLO STUDIO SONO COERENTI CON L'IMPIANTO COMPLESSIVO DEL PROVVEDIMENTO E ORIENTATE A TENER CONTO DEL PRINCIPIO DI EQUIORDINAZIONE SOSTANZIALE DELLE CARRIERE.

VI **RINGRAZIO** DELL'**ATTENZIONE** E RESTO A DISPOSIZIONE PER EVENTUALI DOMANDE.