



**Unione Generale  
del Lavoro**

Segreteria Generale

**Documento dell'Unione Generale del Lavoro di analisi del disegno di legge 2325 di conversione del decreto  
legge 162/2019**

**Audizione del 16 gennaio 2020 presso le Commissioni riunite I e V della Camera dei deputati**

Considerazioni generali

In via di premessa, si evidenzia la necessità di affrontare attraverso questo decreto alcune tematiche particolarmente urgenti, quali gli ammortizzatori sociali per le grandi imprese, ad iniziare dalla ex Ilva, e per le aree di crisi complessa, in particolare Campania, Umbria e Veneto, la proroga del fondo di solidarietà del trasporto aereo e il recupero delle somme non impiegate nell'ambito della contrattazione collettiva riferita agli accordi aziendali o territoriali sui premi di produttività, da estendere pure al pubblico impiego.

Fra gli aspetti che, altresì, potrebbero essere affrontati anche l'equiparazione fra part time orizzontale e part time verticale ai fini previdenziali e la revisione dei criteri di accesso all'Ape sociale (ad oggi, l'accesso continua infatti ad essere molto complesso, cosa che rende immediatamente disponibili risorse importanti).

Considerazioni specifiche

Articolo 1

L'articolo 1 contiene delle importanti proroghe in materia di pubblica amministrazione.

Si osserva come tali proroghe vanno spesso ad incidere proprio sul personale pubblico, rinviando stabilizzazioni e/o assunzioni. Si tratta di un fenomeno da superare, in quanto la pubblica amministrazione necessita di un rafforzamento delle piante organiche, sia in termini numerici che per quanto attiene alle professionalità, come peraltro evidenziato più volte nella passata come nella presente legislatura.

Andrebbero previste misure specifiche per la scuola.

È condivisibile la proroga della struttura tecnica volta ad assicurare il corretto funzionamento dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità, il quale deve poter operare in maniera efficace e puntuale.

Articolo 2

L'articolo 2 proroga le funzioni del garante per la protezione dei dati personali; stante l'accresciuta centralità del tema della tutela dei dati della persona, si auspica il superamento di questa fase nella quale il garante opera soltanto per l'ordinaria amministrazione.

Articolo 3

L'articolo 3 interessa il ministero dell'interno. Si tratta di proroghe largamente condivisibili, in quanto volte a perfezionare una serie di iter in corso che attengono anche la sicurezza degli italiani fuori e dentro il Paese. Una riflessione va fatta in merito alla proroga della messa in sicurezza delle strutture ricettivo-turistiche-alberghiere ubicate in territori ove sono stati dichiarati stati di emergenza. Sarebbe utile un monitoraggio sulla applicazione delle norme, al fine di evitare ulteriori proroghe in futuro.

Articolo 4



La proroga contenuta all'articolo 4, comma 1, volta ad estendere la tempistica entro la quale deve essere rafforzata la dotazione organica della Agenzia delle dogane nell'area di Genova deve essere a portare a compito il processo di assunzione del personale previsto.

#### Articolo 5

L'articolo 5 contiene una serie di proroghe in materia di salute. Nulla osta rispetto all'utilizzo della quota premiale, mentre si invita a guardare con la massima attenzione alle due questioni attinenti la pianta organica dell'Aifa e alla equipollenza dei titoli di studi

#### Articolo 6

L'articolo 6 interessa la materia dell'istruzione, università e ricerca. Le proroghe appaiono condivisibili nel merito e nel metodo; da monitorare gli interventi in favore della messa in sicurezza degli edifici scolastici con il coinvolgimento degli enti locali.

#### Articolo 7

L'articolo 7 interessa i beni culturali; fermo restando la giustezza degli interventi di risanamento di Matera, Pompei e delle aree colpite dal sisma del 2016, si riafferma la necessità di procedere ad assunzioni a tempo indeterminato per rafforzare i servizi di accoglienza e assistenza al pubblico nei luoghi della cultura, anche perché è ormai evidente come i flussi turistici escano spesso da una mera logica di stagionalità.

#### Articolo 8

Rispetto all'articolo 8, che riguarda la giustizia, si sollecita il pronto adeguamento della pianta organica del personale destinato all'esecuzione penale esterna.

#### Articolo 9

Le proroghe contenute all'articolo 9 rispondono ad una logica emergenziale, anche se, nel medio periodo, andrebbe pure in questo caso affrontata la questione del personale da dedicare.

#### Articolo 10

L'articolo 10 riguarda il settore agricolo; le proroghe sono condivisibili, ciò che va verificare con un attento monitoraggio è la congruità dello stanziamento per venire incontro alle imprese agricole danneggiate da eventi calamitosi.

#### Articolo 11

Nulla osta nei confronti delle proroghe previste all'articolo 11 che riguardano materie relative al lavoro e alla previdenza. Grande attenzione deve essere riposta ai contenuti dei commi 3 e 4 che al momento troverebbero applicazione soltanto per il caso di Mercatone Uno. La norma ha recepito una richiesta dei sindacati, i quali hanno chiesto che valesse il contratto collettivo e non gli accordi successivamente intervenuti per non ridurre ulteriormente il sostegno al reddito ai circa 1800 dipendenti interessati; serve però un attento monitoraggio per valutare la congruità dello stanziamento ed una reale azione volta a favorire il passaggio di proprietà, così da assicurare i livelli occupazionali.

#### Articolo 12

L'articolo 12 contiene materie attinenti alle attività del ministero dello sviluppo economico. La proroga dell'ecobonus può tornare utile anche all'industria nazionale che sta adeguando le proprie produzioni. Condivisibile l'estensione al 2022 del mercato di maggior tutela, mentre è necessario che il ministero vigili sulla corretta applicazione della cosiddetta Rc Familiare, per la quale è concessa una proroga al 16 febbraio.

#### Articolo 13



**Unione Generale  
del Lavoro**

Segreteria Generale

L'articolo 13 contiene materie relative al ministero delle infrastrutture e trasporti. La proroga del fondo per la formazione di giovani macchinisti è sicuramente condivisibile; da valutare la congruità dello stanziamento e la possibilità che esso diventi strutturale. Il differimento al 30 marzo del 2020 dei termini di presentazione da parte dei concessionari autostradali si rende necessaria alla luce di quanto accaduto negli ultimi mesi, fermo restando che il personale dipendente rappresenta un patrimonio professionale da tutelare.

#### Articolo 14

Si tratta di materie attinenti al ministero degli esteri. Gli organismi di rappresentanza degli italiani all'estero, dei quali il governo dispone il rinvio delle elezioni rispetto alla scadenza del 17 aprile 2020, devono essere correttamente valorizzati, anche garantendo la più ampia partecipazione democratica. L'attività dell'Agenzia nazionale per la cooperazione allo sviluppo deve essere sostenuta, cosa che può avvenire attraverso il rispetto della dotazione organica prevista.

#### Articolo 15

L'articolo 15 dispone alcune proroghe, comprese quelle relative all'area di Genova, al sisma in Abruzzo del 2009 e l'altro nella pianura Padana del 2012, ampiamente condivisibili; si ribadisce, però, la necessità di arrivare presto al superamento delle situazioni emergenziali, ridando serenità alle popolazioni coinvolte.

#### Articolo 16

L'articolo 16 proroga la norma relativa alla nomina del commissario straordinario per la rete viaria provinciale della regione Sicilia, la quale, come noto, versa spesso in condizioni molto critiche. Chiaramente non è con la semplice nomina di un commissario straordinario che si supera questa situazione di forte criticità.

#### Articolo 17

Le province e le città metropolitane, alla luce del caos normativo che si è generato nella passata legislatura, devono essere poste nelle migliori condizioni possibili per ottemperare a quelle che sono le materie di competenze; conseguentemente, va rafforzata la dotazione organica.

#### Articolo 18

La previsione di bandi tipo per accelerare le procedure per le assunzioni nei piccoli comuni appare condivisibile; resta da verificare nel concreto lo strumento una volta adottato. Il sostegno di FormezPA può essere utile.

#### Articolo 19

Da valutare la congruità del contingente di assunzione riservato alle forze di polizia. Si ricorda il caso degli oltre 500 idonei al concorso per allievi vice ispettori del corpo forestale dello Stato, penalizzati in seguito alla soppressione del corpo attraverso inglobamento nell'Arma dei carabinieri.

#### Articolo 20

La proroga permette lo stanziamento di risorse per l'area negoziale per i dirigenti delle forze di polizia e delle forze armate; da valutare la congruità dello stanziamento.

#### Articolo 21

L'articolo 21 prevede risorse aggiuntive per il personale della carriera prefettizia. La misura verosimilmente avrebbe dovuto trovare spazio all'interno della legge di bilancio.

#### Articolo 22

L'articolo 22 interessa la struttura della giustizia amministrativa. Si osserva come l'urgenza del provvedimento derivi principalmente dalla inerzia del ministero competente.



#### Articolo 23

L'articolo 23 adegua la struttura della Corte dei conti nel numero di 25 unità. Da valutare, la congruità di quanto previsto

#### Articolo 24

Valgono le considerazioni già espresse in precedenza circa la necessità di rafforzare la dotazione organica del ministero dell'ambiente, oggetto dell'articolo 24.

#### Articolo 25

L'articolo 25 contiene delle disposizioni di competenza del ministero della salute. Corretto il recupero delle risorse già destinate al trattamento accessorio della dirigenza medica e sanitaria. La protezione degli animali impiegati nelle sperimentazioni scientifiche risponde ad una rinnovata sensibilità dei cittadini rispetto al tema. Rispetto ai contenuti del comma 4, stante la proroga prevista, andrebbero anche rivisti i termini del possesso dei requisiti richiesti.

#### Articolo 26

L'articolo 26 apporta delle modifiche all'articolo 8 del decreto legislativo 65/2018, con il quale è stato istituito il cosiddetto Csirt (Computer security incident reponse team) presso il dipartimento delle informazioni per la sicurezza. Si tratta di una norma organizzativa.

#### Articolo 27

L'articolo apporta alcune modifiche al decreto legge 105/2019, in materia di sicurezza nazionale cibernetica. Trattandosi di una materia molto delicata è necessario che al Parlamento sia garantito un ruolo centrale. Si tratta di una disposizione organizzativa.

#### Articolo 28

L'articolo 28 contiene misure urgenti per l'adempimento di obblighi internazionali. Si tratta di norme che più correttamente avrebbero dovuto essere in legge di bilancio.

#### Articolo 29

L'articolo 29 apporta alcune modifiche alla legge 190/2014 per la parte relativa al riconoscimento del rimborso delle imposte versate nel triennio 1990-1992 dalle popolazioni colpite dal sisma del 1990 che ha interessato le province di Catania, Ragusa e Siracusa. Da valutare la correttezza del limite massimo, fissato in 160 milioni di euro.

#### Articolo 30

Opportuno il monitoraggio sulla effettività della clausola del 34% della spesa verso le regioni meridionali, ma si ribadisce quanto già espresso in sede di legge di bilancio: il gap esistente impone un maggiore investimento proprio verso quelle regioni.

#### Articolo 31

L'articolo 31, rispetto al quale non si evidenziano particolari criticità, riguarda la regione Sardegna.

#### Articolo 32

L'articolo 32 dispone un finanziamento a favore della Scuola sperimentale di dottorato internazionale Gran Sasso Science Institute. Si tratta di una disposizione condivisibile nei contenuti.

#### Articolo 33

L'articolo 33 apporta alcune modifiche al decreto legge 109/2018, contenenti disposizioni urgenti per la città di Genova e altre disposizioni in materia portuale. Si tratta di un provvedimento chiaramente urgente per favorire la ripresa di un'area duramente colpita sotto il profilo umano ed economico dal crollo del ponte Morandi. Da valutare con attenzione la congruità dello stanziamento.

#### Articolo 34



**Unione Generale  
del Lavoro**

Segreteria Generale

L'articolo 34 ricalcola i canoni delle concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricettive. Si tratta di un tema delicato che andrebbe affrontato con gli operatori del settore per evitare un eccessivo aggravio dei costi che finirebbe per avere ricadute sugli stessi livelli occupazionali.

#### Articolo 35

La questione relativa alle concessioni autostradali è particolarmente complessa. Al netto delle responsabilità che andranno individuate, è fondamentale salvaguardare le professionalità del personale dipendente.

#### Articolo 36

L'articolo 36 istituisce presso l'Inail la banca dati per la verifica degli impianti elettrici. Non si formulano particolari osservazioni.

#### Articolo 37

L'articolo 37, disponendo l'apertura del conto in tesoreria per Rete ferroviaria italiana, dà all'inclusione di Rfi nell'elenco degli enti che costituiscono il perimetro del contro economico consolidato delle pubbliche amministrazioni. Non si formulano particolari osservazioni.

#### Articolo 38

L'articolo 38 interviene sul fondo liquidità per enti in riequilibrio finanziario pluriennale in linea con la sentenza della Corte costituzionale 18/2019. Il provvedimento urgente non risolve però la complessità derivante dal fatto che sono sempre di più gli enti locali con problemi di bilancio, tali da costringere gli stessi ad una dichiarazione di pre-dissesto. La sostenibilità finanziaria degli enti locali si intreccia con tanti altri aspetti, dal federalismo fiscale alla garanzia della erogazione dei servizi essenziali, passando per l'occupazione.

#### Articolo 39

L'articolo 39 contiene delle misure organizzative urgenti per la riduzione dell'onere del debito degli enti locali e delle regioni. La sostenibilità del debito è soltanto uno degli aspetti, poiché la tenuta degli enti locali e delle regioni dipende da tanti fattori diversi, come peraltro evidenziato all'articolo 38. Particolare attenzione deve essere riposta sui criteri per l'accesso agli strumenti indicati nell'articolo 39.

#### Articolo 40

L'articolo 40 prevede la nomina di un commissario e di un vice commissario per la società Gse spa. In linea generale, non si reputa utile il ricorso alla figura del commissario, salvo che non richiesto per motivi oggettivamente indipendenti da una ordinaria e corretta amministrazione.

#### Articolo 41

L'articolo 41 esclude, correttamente l'ispettorato centrale della tutela della qualità e della repressione frodi dei prodotti agroalimentari dalle limitazioni su una serie di spese per le autovetture.

#### Articolo 42

L'articolo 42 è relativo alla cosiddetta Agenda digitale. Stante la delicatezza, ma anche la centralità della materia per le sue notevoli implicazioni, si auspica un confronto specifico.