



Audizione

AC 2471

**Conversione in legge del decreto legge 20 aprile 2020, n. 26, recante
“Disposizioni urgenti in materia di consultazioni elettorali per l’anno 2020”**

Commissione Affari Costituzionali
Camera dei Deputati
5 maggio 2020

PREMESSA

Il decreto-legge n. 26 del 2020 posticipa i termini ordinari indicati dalla legislazione vigente per lo svolgimento delle consultazioni elettorali previste nel 2020.

L'intervento normativo è stato adottato in considerazione della situazione epidemiologica da Covid-19, al fine di evitare, con riferimento all'espletamento delle procedure elettorali, fenomeni di assembramento di persone e condizioni di contiguità sociale al di sotto delle misure precauzionali adottate, ai fini del contenimento alla diffusione del virus.

Sono diverse le consultazioni elettorali interessate dal provvedimento. Si tratta infatti delle elezioni dei consigli comunali e circoscrizionali, di quelle per il rinnovo dei consigli regionali nelle regioni a statuto ordinario (Veneto, Liguria, Toscana, Marche, Campania e Puglia) nonché delle elezioni suppletive per la Camera e il Senato.

Si voterà in **6 regioni** per un totale complessivo di **2.105 Comuni** coinvolti negli adempimenti delle elezioni sia regionali che amministrative, per un totale di **21.542.151 cittadini**, più di un terzo della popolazione italiana¹.

Per quanto riguarda le elezioni comunali e circoscrizionali, il turno annuale ordinario del 2020 viene spostato ad una domenica compresa tra **il 15 settembre e il 15 dicembre**, anziché tra il 15 aprile e il 15 giugno.

Nello stesso periodo si voterà anche per l'elezione dei consigli comunali e circoscrizionali che devono essere rinnovati per motivi diversi dalla scadenza del mandato, se le condizioni che rendono necessarie le elezioni si verificheranno entro il 27 luglio p.v.

Si ricorda che sarebbero stati interessati dal turno elettorale primaverile **circa 1.000 Comuni**, pertanto l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani non può che accogliere favorevolmente tale iniziativa del Governo, viste le difficoltà oggettive per i Comuni di

¹ Veneto: 563 comuni per un totale di popolazione residente di 4.905.854
Toscana: 273 comuni per un totale di popolazione residente di 3.729.641
Liguria: 234 comuni per un totale di popolazione residente di 1.550.640
Marche: 228 comuni per un totale di popolazione residente di 1.525.271
Campania: 550 comuni per un totale di popolazione residente di 5.801.692
Puglia: 257 comuni per un totale di popolazione residente di 4.029.053

adempiere a tutti gli oneri amministrativi che precedono le consultazioni elettorali in questa difficilissima contingenza di emergenza sanitaria.

I Comuni interessati infatti, saranno chiamati ad un **impegno enorme, sia da un punto di vista organizzativo che di impiego di risorse umane ed economiche**. Le stringenti misure di prevenzione e di contenimento legate all'emergenza epidemiologica e sanitaria, renderanno necessario la predisposizione di un'adeguata metodologia in tal senso.

OSSERVAZIONI

Ciò premesso, si ritiene utile richiamare l'attenzione del Parlamento sulla necessità di risolvere preventivamente alcune criticità dovute all'emergenza sanitaria COVID 19. Infatti, l'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha imposto l'adozione di misure di contenimento che hanno interessato tutto il territorio nazionale. In considerazione dell'evolversi della situazione epidemiologica, e non conoscendone ovviamente i futuri sviluppi, **allo stato attuale è possibile ritenere che nel periodo interessato dallo svolgersi delle prossime consultazioni elettorali saremo ancora in una condizione emergenziale, ancorché, auspichiamo fortemente, di proporzioni minori per impatto sulla popolazione.**

Riteniamo pertanto necessario definire con i Ministeri competenti, entro il mese di luglio p.v., **un Protocollo di sicurezza per lo svolgimento delle consultazioni elettorali** che individui modalità operative per assicurare un regolare ritiro delle tessere elettorali scadute o smarrite, un controllo degli accessi ai seggi attraverso il reclutamento e la formazione di personale, predisposizione dei dispositivi sanitari per la prevenzione del contagio presso ogni sezione elettorale, etc.

A tal fine, oltre al Protocollo, sarebbe utile una riflessione sulla necessità di accorpare i turni elettorali ed anche il voto sul referendum in modo da ridurre i costi e non moltiplicare il rischio del contagio.

Dunque, tutto ciò che serve per esercitare il diritto di voto in condizioni di sicurezza sanitaria sia per i cittadini e che per gli operatori comunali deve essere definito entro il mese di luglio p.v., in modo da poter organizzare personale, mezzi e strumenti necessari.

Corollario della definizione di tale protocollo sarà la necessaria integrazione delle risorse per il rimborso ai Comuni delle spese per l'organizzazione e lo svolgimento delle elezioni.

Già in occasione delle precedenti consultazioni, **l'Associazione aveva evidenziato che lo stanziamento di una percentuale pari all'80% delle risorse necessarie a dare adeguata**

copertura finanziaria a tutte le spese “vive” sostenute anticipatamente dai Comuni, aveva creato squilibri di bilancio insostenibili. A tal proposito, l'ANCI ha più volte sollecitato i Ministri dell'interno e dell'Economia ad un intervento per un rifinanziamento adeguato dell'apposito Fondo.

Se a ciò si aggiunge che queste consultazioni elettorali si svolgeranno dopo la riapertura delle scuole e pertanto **le amministrazioni comunali saranno chiamate ad una doppia sanificazione degli ambienti scolastici**, è ancora più evidente che occorre aumentare la disponibilità finanziaria del Fondo per i rimborsi delle spese elettorali dei Comuni, già di per sé – come ricordato – insufficiente.

Sarà necessario inoltre, proprio a causa del maggiore sforzo organizzativo richiesto ai Comuni in emergenza sanitaria e con il personale, presumibilmente fino al mese di giugno, con prestazione lavorativa mediante smart working, aumentare le ore di straordinario autorizzabili a tutto il personale impegnato nei servizi elettorali.