



*PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI*

*Commissario Straordinario per la Sicurezza Idrica del Gran Sasso*

ex art. 4-ter della LEGGE 14 giugno 2019, n. 55

(D.P.C.M. del 5/11/2019)

# **Relazione Trimestrale sull'attività espletata**

ai sensi del comma 4 dell'articolo 3 del D.P.C.M. del 5.11.2019

**Periodo di riferimento:**

dal 4 dicembre 2019 al 5 marzo 2020

Il Commissario straordinario

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Corrado Gisonni", written over a horizontal line.

(Prof. Ing. Corrado Gisonni)



PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

*Commissario Straordinario per la Sicurezza Idrica del Gran Sasso*

ex art. 4-ter della LEGGE 14 giugno 2019, n. 55

(D.P.C.M. del 5/11/2019)

Sommario

Premessa .....	2
1. Attività principali eseguite nel trimestre .....	3
2. Interazione con Istituzioni ed Enti coinvolti.....	3
3. Visite ai luoghi oggetto di intervento .....	5
Sopralluoghi del 17 dicembre 2019.....	6
Sopralluoghi del 17 febbraio 2020 .....	6
4. Convenzioni e rapporti con altri Enti / Istituzioni.....	8
5. Incontri tecnici .....	8
Commissione Tecnica per la gestione del rischio nel Sistema idrico del Gran Sasso .....	8
Incontri per rinnovo autorizzazione allo scarico LNGS.....	10
6. Acquisizione documenti .....	11
Documentazione Procura della Repubblica di Teramo: .....	11
Documentazione Regione Abruzzo:.....	12
Documentazione Strada dei Parchi.....	12
Documentazione INFN:.....	13
7. Reperimento della sede per la struttura di supporto al Commissario .....	13
8. Successive attività urgenti.....	15
Conclusioni .....	16

**Allegato:** *Riepilogo dei principali incontri/missioni svolti dal Commissario*

## Premessa

Con nota prot. 0031504 del 02.08.2019 indirizzata alla Università degli Studi della Campania 'Luigi Vanvitelli', il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) proponeva lo scrivente prof. Ing. Corrado Gisonni per l'incarico di Commissario Straordinario di Governo ex art. 4-ter della L. 55 del 14.06.2019, chiedendo di attivare le procedure autorizzative del caso. Con nota Prot. n. 128928 del 07/08/2019, il Rettore della Università degli Studi della Campania 'Luigi Vanvitelli', indirizzata al M.I.T. ed al sottoscritto, autorizzava lo svolgimento dell'incarico in parola.

Successivamente, con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 5 Novembre 2019, lo scrivente prof. Ing. Corrado Gisonni veniva nominato "*Commissario straordinario con il compito di sovrintendere alla progettazione, all'affidamento e all'esecuzione degli interventi indifferibili ed urgenti volti a fronteggiare la situazione di grave rischio idrogeologico e conseguire adeguati standard di qualità delle acque e di sicurezza idraulica del sistema idrico del Gran Sasso, ai sensi dell'articolo 4-ter, comma 1, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55*".

Lo stesso D.P.C.M. del 5.11.2019 veniva registrato dalla Corte dei Conti in data 4 Dicembre 2019 e ricevuto dallo scrivente a mezzo posta elettronica in data 11.12.2019, giorno in cui ha avuto luogo una riunione con il vice Capo di Gabinetto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, avv. Maurizio Borgo.

Il comma 2 dell'articolo 2 del medesimo D.P.C.M. prevedeva, tra l'altro, che "*Con successivo decreto del Presidente del Consiglio dei ministri è costituita una struttura di supporto posta alle dirette dipendenze del Commissario straordinario, ai sensi dell'articolo 4-ter, commi 3, 4, 5 e 7, del decreto-legge n. 32 del 2019. La struttura commissariale cessa alla scadenza dell'incarico del Commissario straordinario prevista dall'articolo 1, comma 2*".

Inoltre, ai sensi del comma 4 dell'articolo 3 del D.P.C.M. del 5.11.2019, "*Il Commissario straordinario è tenuto ad inviare al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici, una relazione trimestrale nella quale venga evidenziata l'attività espletata nel periodo di riferimento, al fine di verificare il raggiungimento degli obiettivi ed il rispetto dei tempi previsti per la realizzazione degli interventi commissariali*".

Attesa l'urgenza e la complessità della problematica da affrontare, lo scrivente Commissario ha dato informalmente inizio alle proprie attività ben prima del 4.12.2019.

Tuttavia, la presente relazione rappresenta il primo rapporto trimestrale relativo al periodo 4 Dicembre 2019 – 5 Marzo 2020 ed intende illustrare le attività svolte durante tale periodo. Si ritiene qui opportuno precisare che alla data del 5 Marzo 2020, non essendo ancora stato promulgato il D.P.C.M. per la costituzione della struttura di supporto, le attività Commissariali sono state integralmente effettuate in prima persona dallo scrivente Commissario

## 1. Attività principali eseguite nel trimestre

Le attività svolte nel primo trimestre di Dicembre '19 – Marzo '20 possono essere distinte per tipologie di azione secondo la seguente classificazione:

- Interazione con Istituzioni, Enti coinvolti, comitati e movimenti civici
- Visite ai luoghi oggetto di intervento
- Convenzioni e rapporti con altri Enti / Istituzioni
- Incontri tecnici
- Acquisizione documenti
- Reperimento della sede per la struttura di supporto al Commissario

Alla presente relazione viene allegato un elenco del calendario dei principali incontri e delle attività del commissario in questo primo trimestre di attività.

Nei seguenti paragrafi verranno specificamente descritte ed illustrate le principali attività svolte nei rispettivi ambiti.

## 2. Interazione con Istituzioni ed Enti coinvolti

Nell'ambito del proprio mandato, lo scrivente Commissario ha ritenuto che fosse di fondamentale importanza una proficua interazione e collaborazione con le Istituzioni e gli Enti coinvolti a vario titolo nella complessa vicenda della 'Emergenza Gran Sasso'.

In tale contesto, quali promotori delle attività commissariali, sono state fondamentali le interazioni con il Ministero per le Infrastrutture ed i Trasporti (MIT), la Regione Abruzzo e gli Uffici della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Il Capo di Gabinetto del MIT, Cons. dott. Alberto Stancanelli, ed il Vice Capo di Gabinetto, avv. Maurizio Borgo, hanno svolto un'azione di impulso finalizzata alla attivazione della Contabilità Speciale n. 6169, intestata "COMM. STR. SIC. SI. IDR. GRAN SASSO", incardinata presso la Tesoreria dello Stato di L'Aquila.

Gli incontri finalizzati al coordinamento con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti sono stati avviati dallo scrivente commissario in date antecedenti agosto 2019, con l'allora Ministro in carica, on.le Danilo Toninelli, anche alla presenza del Presidente della Giunta Regionale abruzzese, on.le Marco Marsilio. Successivamente, in seguito al DPCM del 5 novembre 2019 e la successiva registrazione della corte dei Conti del 4 dicembre 2019, sono proseguiti già dai primi giorni di gennaio del 2020 con la Ministra MIT, on.le Paola De Micheli e con la sua struttura di riferimento.

Per la Regione Abruzzo, le relazioni sono state intrattenute direttamente con il Presidente della Giunta Regionale, on. Marco Marsilio, e con il Vicepresidente, on. Emanuele Imprudente, oltre che con i Dirigenti dei Settori interessati. Come si avrà modo di meglio descrivere nel seguito, il supporto della Regione è stato cruciale per l'avvio di alcune importanti attività commissariali.

Di cardinale importanza, è risultata la collaborazione del Cons. dott.ssa Maria Barilà, Capo del Dipartimento per il Coordinamento Amministrativo della Presidenza del Consiglio dei Ministri, e dei suoi Dirigenti, sia in relazione alla predisposizione degli atti ufficiali sfociati nella redazione dei Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri che per altre attività utili al concreto avviamento della azione commissariale.

Continui contatti e relazioni sono stati intrattenuti con i soggetti direttamente coinvolti (Istituto Nazionale di Fisica Nucleare, Strada dei Parchi S.p.A., Gran Sasso Acqua S.p.A. e Ruzzo Reti S.p.A.) al fine di acquisire materiale e documentazione necessari all'inquadramento dell'attuale stato di consistenza delle opere e delle loro mutue interazioni.

Ulteriori ed importanti contatti, finalizzati ad una intensa collaborazione, sono stati avviati con le seguenti Autorità ed Enti:

- Prefetto dell'Aquila, dott.ssa Cinzia Teresa Torraco. In data 23.01.2020, a L'Aquila, ha avuto luogo un incontro formale con il Prefetto, anche alla presenza

del Questore della Provincia di L'Aquila, dott. Orazio D'Anna, del Comandante Provinciale della Guardia di Finanza, Col. t.ST. Gabriele Nastasi, e del Comandante Provinciale dei Carabinieri, Col. Nazareno Luca Santantonio.

- Amministratore Delegato e Direttore Generale di ANAS, ing. Massimo Simonini, incontrato presso la sede ANAS, in data 13.01.2020, alla presenza di un gruppo di Dirigenti e Direttori di servizi.
- Provveditore Interregionale alle OO.PP. per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna, ing. Vittorio Rapisarda, con cui sono intercorsi vari contatti per le vie brevi, oltre ad un incontro presso la sede del Provveditorato OO.PP. di Roma, in data 08.01.2020.
- Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga. In data 9.01.2020, ha avuto luogo un incontro dedicato presso la sede dell'Ente in Assergi (AQ), alla presenza del Presidente, avv. Tommaso Navarra, e dei suoi più stretti collaboratori.
- Comitati e Movimenti Civici. In data 14.02.2020, nella città di Teramo, ha avuto luogo un incontro pubblico con la cittadinanza teramana al quale hanno partecipato anche diversi rappresentanti di Comitati, Associazioni e Movimenti interessati alla problematica specifica.

Infine, si ritiene utile ed opportuno riferire di un importante incontro avuto, in data 17.02.2020, presso la Procura della Repubblica di Teramo con il Procuratore, dott. Antonio Guerriero. Alla luce del procedimento giudiziario, incardinato presso la Procura della Repubblica di Teramo (n.1960/2017 R.G.N.R.), che vede coinvolti i vertici aziendali di INFN, Strada dei Parchi S.p.A. e Ruzzo Reti S.p.A., lo scrivente Commissario aveva espressamente richiesto tale incontro, dichiarando la piena disponibilità a fornire il proprio supporto, nei limiti delle proprie competenze, anche al fine di concertare nuove ed ulteriori attività di rilievo finalizzate al più completo inquadramento dell'attuale stato di fatto.

### 3. Visite ai luoghi oggetto di intervento

Durante questo primo trimestre, sono stati effettuati alcuni sopralluoghi preliminari alle principali componenti del 'sistema Gran Sasso' oggetto degli interventi commissariali.

Si descrivono di seguito le attività di sopralluogo, elencate in ordine cronologico.

### Sopralluoghi del 17 dicembre 2019

Essendo stata formalizzata la nomina nella settimana precedente, in questa data è stata effettuata la prima 'uscita ufficiale' dello scrivente Commissario, incidentalmente in concomitanza con la visita dell'allora Ministro per l'Istruzione l'Università e la Ricerca (MIUR), on. Lorenzo Fioramonti.

Nell'occasione è stato effettuato un primo sopralluogo agli ambienti dei Laboratori Nazionali del Gran Sasso (LNGS) dell'Istituto Nazionale di Fisica Nucleare (INFN), alla presenza del Presidente INFN, prof. Antonio Zoccoli, del Direttore dei LNGS, prof. Stefano Ragazzi, oltre ad altri responsabili delle Divisioni e del Consiglio del LNGS. Durante il sopralluogo si ebbe modo di prendere conoscenza delle principali attività sperimentali in corso e di alcune evidenze delle lavorazioni riconducibili alla precedente attività commissariale (Commissario nominato con ordinanza P.d.CM. n. 3303 del 18.7.2003).

Nello stesso giorno, ha anche avuto luogo l'accesso ad alcuni impianti gestiti dalla Gran Sasso Acqua S.p.a., con specifico riferimento alle opere di captazione e di difesa igienica sottoposte al tunnel autostradale del 'Traforo del Gran Sasso', realizzate sulla scorta dello "Studio dei dispositivi di sicurezza igienica per l'utilizzazione potabile delle acque rinvenute nel Traforo del Gran Sasso" realizzato dal prof. ing. Umberto Messina su incarico dell'Assessorato alle Opere Pubbliche della Regione Abruzzo nel 1982, che portò alla ultimazione delle opere ed alla successiva messa in esercizio nel 1997. L'accesso ai luoghi ha consentito di prendere visione delle componenti principali dell'impianto acquedottistico, realizzato in galleria, consistenti essenzialmente nei seguenti elementi:

- due tubazioni verticali di presa, uno per ognuna delle gallerie autostradali;
- tubazione DN 1000, convogliante le portate prelevate verso un partitore a superficie libera;
- sistema di 'vasche turnate', asservito ad un sistema di controllo della qualità della risorsa idrica che ne monitora i necessari parametri chimico-fisici, prima della sua immissione nel sistema di adduzione acquedottistica.

### Sopralluoghi del 17 febbraio 2020

In concomitanza della visita della Ministra del MIT, on. Paola De Micheli, è stato effettuato una seconda visita agli ambienti dei Laboratori Nazionali del Gran Sasso (LNGS)

dell'Istituto Nazionale di Fisica Nucleare (INFN), alla presenza del Presidente INFN, prof. Antonio Zoccoli, del Direttore dei LNGS, prof. Stefano Ragazzi, oltre ad altri responsabili delle Divisioni e del Consiglio del LNGS. La visita si è articolata per un paio d'ore ed ha dato modo di prendere conoscenza dell'avanzamento di alcune iniziative dell'INFN inerenti alla procedura di rinnovo dell'autorizzazione allo scarico, incardinata presso il Servizio di Gestione Qualità delle Acque della Regione Abruzzo.

A partire dalla seconda parte della mattinata dello stesso giorno, ha avuto luogo la visita ad alcune importanti infrastrutture acquedottistiche gestite dalla Ruzzo Reti S.p.A., con la presenza del Direttore Generale, ing. Pierangelo Stirpe, del Presidente, avv. Alessia Cognitti, del Presidente dell'Ente Regionale Servizio Idrico (ERSI), geom. Nunzio Merolli, e del Direttore Generale ERSI, ing. Corrado Rossi. Per le attività di sopralluogo è stata la Ruzzo Reti S.p.A. ha messo a disposizione personale tecnico ed attrezzature necessari per lo svolgimento delle attività.

In particolare, sono state oggetto di visita le seguenti infrastrutture:

- Opera di presa Traforo Gran Sasso, presenti nel cunicolo di servizio realizzato in località "Casale San Nicola" del Comune di Isola del Gran Sasso (TE), comprendente due vasche in cui convergono le portate provenienti dai cosiddetti "sbarramento sinistro" e "sbarramento destro", che costituiscono i punti di intercettazione delle portate convogliate dai cunicoli sottoposti, rispettivamente alla "galleria sinistra" (quella con senso di marcia Teramo - L'Aquila) ed alla "galleria destra" (quella con senso di marcia L'Aquila - Teramo).
- Sistema di *Early Warning*, per il controllo in tempo reale delle caratteristiche qualitative dell'acqua destinate a scopi potabili. Durante il sopralluogo è stata anche effettuata una prova di funzionamento del sistema, con la messa a scarico delle portate provenienti dallo 'sbarramento destro'.
- Laboratorio per il controllo qualitativo delle acque, in località "Casale San Nicola", ove sono ubicati il gascromatografo di massa ed il sistema di biomonitoraggio in continuo "Daphnia Toximeter" (basato sul micro-crosteaceo *Daphnia magna* come organismo sentinella).
- Serbatoio di accumulo idrico in località "San Pietro" del Comune di Isola del Gran Sasso (TE), anche denominato 'Vasche turnate' di San Pietro.



## 4. Convenzioni e rapporti con altri Enti / Istituzioni

Ancorché nelle more della definizione della Struttura di supporto al Commissario, la cui costituzione non può che essere effettuata a valle di apposito D.P.C.M (v. Premessa), sono stati avviati contatti per la definizione di collaborazioni con diversi Enti ed Istituzioni che possono contribuire ad un rapido completamento delle attività commissariali.

In tale contesto sono stati avviati contatti con il Provveditorato Interregionale alle OO.PP. per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna e con l'ANAS, al fine di poter redigete appositi atti di convenzione che regolino le attività di supporto al Commissario con specifico riferimento alle funzioni di stazione appaltante che gli sono attribuite per effetto del comma 9 dell'art. 4-ter della Legge n. 55 del 14.06.2019.

Di particolare importanza ed interesse, risulta essere il rapporto di collaborazione avviato con la Università degli Studi dell'Aquila, per tramite del Magnifico Rettore, prof. dott. Alessandro Alesse, e del Prorettore Vicario, prof. ing. Luigi De Berardinis, che ha portato alla definizione di un protocollo di intesa redatto ai sensi dell'art. 15 della Legge 241/1990.

In particolare, sono state avviate attività preliminari per ottenere informazioni di maggior dettaglio circa lo studio dell'acquifero del Gran Sasso. Su tale specifica problematica, la Università degli Studi dell'Aquila possiede le necessarie competenze tecnico-scientifiche, che sono state individuate nel gruppo di lavoro coordinato dal prof. geol. Marco Tallini, professore associato di Idrogeologia (Settore Scientifico Disciplinare: GEO/05 - Geologia Applicata) del Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile – Architettura, Ambientale.

## 5. Incontri tecnici

Nel corso del primo trimestre di attività, lo scrivente Commissario ha partecipato a numerosi ed importanti incontri di natura tecnica aventi ad oggetto argomenti di pertinenza diretta o indiretta della azione commissariale.

Si descrivono di seguito le attività svolte, classificate per tipologia di incontro.

### [Commissione Tecnica per la gestione del rischio nel Sistema idrico del Gran Sasso](#)

Tale Commissione Tecnica è stata costituita dalla Regione Abruzzo con D.G.R. 643/2017, con i seguenti obiettivi fondamentali:

- Definizione delle ulteriori attività infrastrutturali necessarie per la completa messa in sicurezza delle captazioni ad uso potabile dall'acquifero del Gran Sasso rispetto alle gallerie autostradali e Laboratori dell'INFN;
- Individuazione delle misure finalizzate alla gestione di ogni potenziale rischio attraverso un sistema di monitoraggio, allerta e condivisione delle informazioni relative al "sistema idrico Gran Sasso";
- Coordinamento di tutti gli Enti a vario titolo coinvolti nella gestione delle attività potenzialmente interferenti con il sistema idrico del gran Sasso in modo da assicurare la conoscenza del sistema, delle criticità, il flusso di comunicazioni e di informazioni su tali attività.

A tale Commissione, coordinata dalla Vice Presidenza della Giunta Regionale partecipano stabilmente i seguenti soggetti:

- Direttore dei Laboratori Nazionali del Gran Sasso-Istituto Nazionale di Fisica Nucleare o suo delegato,
- Legale Rappresentante di Strada dei Parchi Spa o suo delegato,
- Presidente o Direttore della Ruzzo Reti Spa o loro delegati,
- Presidente o Direttore della Gran Sasso Acqua Spa o loro delegati,
- Direttore generale dell'ERSI o suo delegato;
- Direttore generale della ASL di Teramo o suo delegato;
- Direttore generale della ASL dell'Aquila o suo delegato;
- Dirigente del Servizio Igiene degli Alimenti e Nutrizione della ASL di Teramo o suo delegato;
- Dirigente del Servizio Igiene degli Alimenti e Nutrizione della ASL dell'Aquila o suo delegato;
- Direttore Generale di ARTA Abruzzo o suo Delegato;
- Regione Abruzzo - Dipartimento per la Salute e il Welfare:
- Dirigente del Servizio Sanità Veterinaria, Igiene e Sicurezza degli Alimenti o suo delegato;
- Dirigente del Servizio Prevenzione e Tutela Sanitaria o suo delegato
- Regione Abruzzo - Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del territorio e Politiche Ambientali, attraverso le figure: Dirigente del Servizio Genio Civile Regionale di Teramo o suo delegato; Dirigente del Servizio Genio Civile Regionale di L'Aquila o suo delegato;

Dirigente del Servizio Gestione e Qualità delle Acque o suo delegato; Dirigente del Servizio Emergenze e Protezione Civile o suo delegato; Dirigente del Servizio Prevenzione Multirischio o suo delegato; Dirigente del Servizio Gestione Rifiuti o suo delegato;

- Prefettura dell'Aquila;
- Prefettura di Teramo;
- Dirigente del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;
- Direttore dell'Ente Parco nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga;
- Sindaco o Assessore Comune di Isola del Gran Sasso.

Lo scrivente Commissario è stato invitato a partecipare alle due riunioni della Commissione Tecnica ex D.G.R. 643/2017 che si sono tenute a partire dalla data del suo insediamento ufficiale, e precisamente in data 23.01.2020 e 26.02.2020, entrambe tenutesi a L'Aquila presso la sede della Presidenza della Giunta Regionale

La prima riunione, in data 23.01.2020, è stata un'utile occasione per conoscere i rappresentanti degli Enti e delle Istituzioni coinvolte ed analizzare le problematiche che affliggono il Sistema idrico del Gran Sasso.

La seconda riunione, in data 26.02.2020, è stata convocata dalla Vice Presidenza della Giunta Regionale agli esiti del sopralluogo effettuato in data 24.01.2020 dal NOE, alla presenza di Regione, Strada dei Parchi, ASL e ARTA e Ruzzo Reti, nel traforo del Gran Sasso e a quanto riscontrato nel corso dello stesso sopralluogo.

La riunione si è conclusa con la individuazione di specifiche azioni, assegnate ai vari soggetti ritenuti competenti, prevedendo anche uno scadenziario per l'ultimazione delle attività concordate. Ad oggi, purtroppo, anche a causa dell'esplosione dell'evento pandemico COVID-19, non è stato possibile rispettare le scadenze prefissate. Ad ogni modo, su tale specifico aspetto, lo scrivente Commissario si riserva di redigere una relazione riservata al fine di dipanare alcune eccezioni sollevate da alcuni dei partecipanti circa la propria competenza ad operare le attività concordate in sede di riunione.

#### [Incontri per rinnovo autorizzazione allo scarico LNGS](#)

Lo scrivente Commissario ha altresì fornito il proprio supporto, ancorché non espressamente richiesto dal proprio mandato, alla definizione delle procedure per il rinnovo di alcune autorizzazioni allo scarico per i Laboratori Nazionali del Gran Sasso (LNGS) dell'Istituto Nazionale di Fisica Nucleare (INFN).

Il procedimento riguarda la istanza per il rilascio di autorizzazione allo scarico ex art. 124 del D.lgs. 152/2006, e più precisamente la istanza di rinnovo autorizzazione n°480 del 20/11/2015 allo scarico nel fosso Gravone di acque reflue industriali provenienti dai laboratori sotterranei dei LNGS.

Tale procedimento è stato oggetto di una corrispondenza tra l'INFN e gli Uffici competenti della Regione Abruzzo che ha rischiato di innescare contenziosi e possibili difficoltà per il regolare funzionamento dei LNGS. Al fine di chiarire l'inquadramento della problematica nei limiti dell'ambito normativo, lo scrivente Commissario si è fatto promotore di un sereno confronto tra gli attori coinvolti che si è infine concretizzato nell'incontro che ha avuto luogo il giorno 5.02.2020 a Roma, presso la sede della Presidenza dell'INFN.

All'esito del suddetto incontro è stata concordato un iter procedurale che favorisce il confronto sereno e costruttivo delle parti coinvolte, attivando apposita 'Conferenza dei Servizi Istruttoria' ex art. 14 e seg. della Legge 241/90 e s.m.i.. Per verità, la seconda 'Conferenza dei Servizi Istruttoria' avrebbe dovuto avere luogo il 13.03.2020 a Teramo, presso gli Uffici del Servizio Gestione e Qualità Delle Acque della Regione Abruzzo. Purtroppo, agli effetti del DPCM del 4 marzo 2020 (Emergenza COVID-19), la Conferenza è stata rinviata a data da destinarsi.

## 6. Acquisizione documenti

Sin dalle fasi iniziali della propria attività e, nei limiti del consentito, anche prima della piena formalizzazione della propria nomina, lo scrivente Commissario ha proceduto ad una importante azione di raccolta di ogni documentazione disponibile circa la emergenza oggetto delle attività commissariali.

Elenco della documentazione principale:

[Documentazione Procura della Repubblica di Teramo:](#)

Relazione di consulenza tecnica redatta dal dott. Geol. Sabino Aquino, prof. Ing. Vincenzo Belgiorno, prof. Ing. Domenico pianese, nell'ambito del Procedimento Penale N.1960/2017 R.G.N.R. (P.M. Dott.ssa Greta Aloisi e Dott. Davide Rosati).

#### Documentazione Regione Abruzzo:

- 1) D.G.R. 643/2017, per la costituzione della “Commissione Tecnica per la gestione del rischio nel Sistema idrico del Gran Sasso”, nonché dei precedenti provvedimenti (D.G.R. 248/2011, D.P.G.R. 65/2012)
- 2) DGR 33/2019 contenente lo Studio di Massima per la *Messa in Sicurezza del Sistema Idrico del Gran Sasso* a firma del Prof. Ing. R. Guercio;
- 3) Rilevante documentazione relativa le attività della commissione del Gran Sasso contenenti, tra le altre, le emissioni antecedenti alla DGR 33/2019 del Progetto di cui al punto 1) del presente paragrafo;
- 4) Protocollo di intesa del 07 settembre 2017 per la *gestione delle fasi comunicazione, autorizzazione ed allerta da seguire.....nonché per la gestione di sistemi di rilevazione in continuo*;
- 5) Piano di Tutela delle Acque (redatto ai sensi del D.lgs. 03 aprile 2006 n.152) emissione definitiva giugno 2008;
- 6) Certificati di analisi sulle acque di scarico in acque superficiali e destinate al consumo umano, emessi dall'ARTA Abruzzo, utili all'inquadramento di alcune criticità che si sono rilevate sull'acquifero nel corso degli anni;

#### Documentazione Strada dei Parchi

- 1) Nota prot. 5587 del 11.3.2020;
- 2) Nota prot. 3991 del 25.02.2020;
- 3) Nota prot. 3990 del 25.02.2020
- 4) Nota prot. 2298 del 31.01.2020 (contenente nota prot. 916620 del 27.01.2020 emessa dall' AUSL 4 di Teramo)
- 5) Elaborati tecnici e documentazione relativa la infrastruttura del Traforo del Gran Sasso gestita dalla SDP, trasmessa in formato digitale a mezzo posta elettronica, priva di elenco elaborati e descrizione degli stessi, costituita dalle seguenti cartelle:
  - A24-133-Gran Sasso\_As\_Built – (contenente 497 documenti);
  - A24-133-Gran Sasso-Intervento Mezzogiorno-Opere Acquedotto Area Aquilana – (contenente 16 documenti);
  - Convenzione ANAS – RUZZO (contenente 2 documenti);
  - A24-133-Gran Sasso\_progetto (contenente 128 documenti);

- A24-133-Gran Sasso\_Variante (contenente 6 documenti);
- A24-133-Gran Sasso-Impianti di vario tipo in galleria e Acquedotto Ruzzo (contenente 14 documenti);
- Comune l'Aquila (contenente 6 documenti).

#### Documentazione INFN:

1) Istanza di annullamento in autotutela ex art. 21 nonies L. 241/90 del provvedimento 35508019 della Giunta Regionale dell'Abruzzo - INFN AOO\_LNGS-2020-0000025 del 13/01/2020 –

2) *Relazione Relativa all'Immissione di Fluoresceina all'interno dei Laboratori di fisica Nucleare del Gran Sasso* redatto dallo studio di Geologia "Pegaso" in maggio del 2003;

Sono stati inoltre consultati numerosi testi e pubblicazioni tecnico-scientifiche utili all'inquadramento del Sistema idrico del Gran Sasso. Tra questi, si ritiene utile citare:

- "Gran Sasso – Il traforo Autostradale". Autori: Pietro Lunardi – Piergiorgio Catalano. Gangemi Editori (Roma). 2005.
- "L'approvvigionamento idrico della città dell'Aquila". Autore: Maurizio Leopardi. One Group Edizioni (L'Aquila). 2017.

## 7. Reperimento della sede per la struttura di supporto al Commissario

Lo scrivente Commissario si è attivato sin dai primi giorni di nomina al fine di individuare sedi per ospitare la struttura commissariale, che per le funzioni che gli sono attribuite dal decreto di nomina non possono che insistere sul territorio dell'Aquila e di Roma.

- Aquila:

Già dal primo incontro del 17/12/2019 il Presidente della Giunta Regionale Marco Marsilio ed il vicepresidente Emanuele Imprudente, ravvisarono (in completo accordo con lo scrivente) la necessità di una sede all'interno degli uffici regionali al fine di avviare il prima possibile le attività, rendere la massima collaborazione dell'istituzione regionale al Commissario e creare le migliori condizioni possibili per adempiere al comma 8 dell'art. 4 ter della legge n. 55 del 14/06/2019 (anche detta sblocca cantieri) che costituisce *una Cabina di coordinamento, presieduta dal Presidente della regione Abruzzo, con compiti di comunicazione ed informazione nei*

*confronti delle popolazioni interessate, nonché di coordinamento tra i diversi livelli di governo coinvolti e di verifica circa lo stato di avanzamento degli interventi di messa in sicurezza del sistema idrico del Gran Sasso. La Cabina di coordinamento è composta dai presidenti delle amministrazioni provinciali di L'Aquila e Teramo, dai sindaci dei comuni di L'Aquila e Teramo, da due rappresentanti dell'Associazione nazionale dei comuni italiani (ANCI), uno per la provincia di L'Aquila e uno per la provincia di Teramo, dal presidente del Parco nazionale del Gran Sasso e dei Monti della Laga, da un rappresentante del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, uno del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e uno del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, nonché da un rappresentante, rispettivamente, per l'Azienda sanitaria locale di Teramo e per quella di L'Aquila.*

Nell'ultimo incontro del 10/03/2020, il Vicepresidente Emanuele Imprudente, confermava questa disponibilità, subordinando l'avvio delle attività di "allestimento" degli uffici al superamento della emergenza COVID19.

- ROMA:

Gli incontri ed i contatti con i funzionari del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, finalizzati alla ricerca di una sede nel MIT, avviati già dai primi giorni di Dicembre 2019, hanno purtroppo evidenziato una difficoltà di reperimento di spazi da poter destinare alla struttura commissariale o parte di essa.

Tale stato delle cose, che ha trovato definitiva conferma nella prima metà del mese di febbraio 2020, ha indotto a stabilire un urgente contatto con l'Agenzia del Demanio che si è immediatamente resa disponibile a individuare una sede per la struttura commissariale.

Ad oggi lo scrivente ha provveduto personalmente ad eseguire un sopralluogo (congiuntamente al personale del Demanio) al fine di verificare la idoneità di uno dei due immobili proposti. Gli esiti del primo sopralluogo consentono di ritenere idoneo l'immobile sito in Roma alla piazza vittorio Emanuele II (pressi stazione ferroviaria Termini), pur se esso necessita di alcuni di lavori di ristrutturazione e adeguamento per essere attrezzato e destinato a sede della struttura commissariale.

Lo scrivente Commissario ha avviato una indagine di mercato al fine di ottenere preventivi di spese e specifiche tecniche dei minimi necessari interventi al fine di adeguare la sede individuata.

Tuttavia, l'emergenza COVID19, ha costretto lo scrivente a sospendere le attività, che ad oggi restano tali.

## 8. Successive attività urgenti

Ad oggi, gli esiti degli incontri, dei sopralluoghi e una preliminare analisi della documentazione raccolta, evidenzia la chiara esigenza di approfondire il quadro conoscitivo dell'intero sistema del Gran Sasso, che si ritiene a giudizio dello scrivente, incompleto, carente e talvolta non in sintonia con lo stato dei luoghi.

Detto quadro conoscitivo non dovrà includere solo il sistema idrico delle gallerie e dei LNGS (struttura idrica delle acque potabili captate e la rete dei drenaggi delle acque di scarico), ma anche quello relativo alla infrastruttura di entrambe le canne del traforo.

A tal fine giova ricordare che i nuovi rinvenimenti del NOE del 24.01.2019 hanno evidenziato la presenza di elementi non adeguatamente rilevati (se non completamente assenti) nella documentazione tecnica esistente negli archivi dei concessionari.

La posizione del Commissario è stata generalmente condivisa dai partecipanti alla "Commissione Tecnica per la gestione del rischio nel Sistema idrico del Gran Sasso" nelle riunioni tenutesi nei giorni 23 gennaio e 26 febbraio 2020.

D'altronde la migliore definizione del quadro conoscitivo (e quindi del cosiddetto *as built*) della infrastruttura stradale è senza dubbio una condizione imprescindibile per la definizione dei lavori di adeguamento delle gallerie del traforo, sanciti dal Decreto Legislativo n. 264 del 5 ottobre 2006, recante l'Attuazione della Direttiva CE n. 2004/54 in materia di sicurezza per le gallerie della rete stradale transeuropea.



## Conclusioni

Le azioni svolte durante il primo trimestre di attività commissariale sono state condotte dallo scrivente Commissario, in mancanza della struttura commissariale di supporto la cui costituzione sarà quanto prima avviata. Infatti, in data 25.03.2020 è stato notificato allo scrivente Commissario il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (registrato dalla Corte dei Conti) con il quale è stata costituita la struttura posta a supporto dell'attività commissariale, ai sensi del comma 3, dell'articolo 4-ter del Decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55.

Lo scrivente commissario, tuttavia, si è personalmente adoperato per portare avanti tutte le attività di rilievo per il proprio mandato, avviando le principali procedure necessarie a portare a regime, nel minore tempo possibile, la struttura commissariale appena sarà possibile formalizzare la nomina dei suoi componenti.

I rapporti intercorsi con gli enti coinvolti, i sopralluoghi tecnici, la partecipazione ai tavoli tecnici e le riunioni finalizzate alla risoluzione/gestione di problematiche specifiche urgenti hanno concorso a dare allo scrivente una visione di insieme di massima del sistema idrico del Gran sasso e delle criticità prevalenti.

Questa attività ha evidenziato con maggiore urgenza, tra le altre, la necessità di avere un quadro conoscitivo completo, chiaro ed aggiornato dell'intero sistema, come già riportato nei paragrafi precedenti. Tale azione riveste massima priorità, essendo prodromica alle successive attività di progettazione e realizzazione degli interventi necessari per garantire la *sicurezza idraulica del sistema idrico del Gran Sasso*.

Infine, di particolare importanza è risultato il dialogo instaurato con la società civile, le associazioni ambientaliste ed i comitati civici, verso i quali si è sempre palesato impegno e disponibilità alla interlocuzione.

*Napoli, 27 marzo 2020*

Il Commissario straordinario



(Prof. Ing. Corrado Gisonni)

**Allegato:** *Riepilogo dei principali incontri/missioni svolti dal Commissario*

## Riepilogo dei principali incontri/missioni svolti dal Commissario

Data	Località	Oggetto della missione
11/12/2019	Roma – MIT	MIT: Avv. Borgo
17/12/2019	L'Aquila	Presidente Marsilio - LNGS – Gran Sasso Acqua
07/01/2020	Roma	Ministra MIT: on. De Micheli
08/01/2020	Roma	Provveditore ing. Rapisarda – INFN
09/01/2020	L'Aquila	Rettore Univ. L'Aquila - Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga – Regione Abruzzo
13/01/2020	Roma	ANAS: ing. Simonini
17/01/2020	Roma	Uffici PCM: Cons. Maria Barilà
23/01/2020	L'Aquila	Servizio di Gestione Qualità delle Acque della Regione Abruzzo - Di Giuseppe - Prefetto dell'Aquila - Commissione Tecnica ex D.G.R. 643/2017
05/02/2020	Roma	Riunione INFN/ARTA/Regione Abruzzo - Uffici PCM: Cons. Maria Barilà
11/02/2020	Roma	Uffici PCM: Cons. Maria Barilà / avv. Mauro Borgo
14/02/2020	Teramo	Incontro pubblico con la cittadinanza a Teramo
17/02/2020	L'Aquila/Teramo	LNGS - Ruzzo Reti Spa / ERSI
18/02/2020	L'Aquila/Teramo	Università dell'Aquila – Procura della Repubblica di Teramo
26/02/2020	L'Aquila	Commissione ex D.G.R. 643/2017
03/03/2020	Roma	Sopralluogo Agenzia del Demanio (Direzione di Roma Capitale)
10/03/2020	L'Aquila	Univ. Dell'Aquila – Sede Regione Abruzzo