

COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA



AUDIZIONE IN VIDEOCONFERENZA DEL CAPO DEL III REPARTO –
OPERAZIONI DEL COMANDO GENERALE,
GEN. B. GIUSEPPE ARBORE
DINANZI ALLA II COMMISSIONE (GIUSTIZIA) DELLA CAMERA DEI DEPUTATI
PER L'ESAME:

DELL'AC 2160, D'INIZIATIVA DELL'ON. MOLINARI (LEGA) E ALTRI, RECANTE
*"MODIFICHE ALL'ARTICOLO 380 DEL CODICE DI PROCEDURA PENALE E
ALL'ARTICOLO 73 DEL TESTO UNICO DI CUI AL DECRETO DEL PRESIDENTE
DELLA REPUBBLICA 9 OTTOBRE 1990, N. 309, IN MATERIA DI PRODUZIONE,
TRAFFICO E DETENZIONE ILLECITI DI SOSTANZE STUPEFACENTI O
PSICOTROPE NEI CASI DI LIEVE ENTITÀ"*;

DELL'AC 2307, D'INIZIATIVA DELL'ON. MAGI (MISTO) E ALTRI, VERTENTE
SULLA MEDESIMA MATERIA.

ROMA, 17 DICEMBRE 2020

SIGNOR PRESIDENTE, ONOREVOLI DEPUTATI,

DESIDERO PORGERE IL SALUTO DEL **COMANDANTE GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA, GENERALE DI CORPO D'ARMATA GIUSEPPE ZAFARANA** E RIVOLGERE UN SENTITO RINGRAZIAMENTO PER L'OPPORTUNITÀ OFFERTA AL CORPO DI FORNIRE IL PROPRIO CONTRIBUTO NELL'AMBITO DEI LAVORI DI CODESTA AUTOREVOLE COMMISSIONE.

SALUTI

LE PROPOSTE DI LEGGE **A.C. 2160 E A.C. 2307** MUOVONO NELLA MEDESIMA DIREZIONE RIFORMATRICE DELL'ART. 73 DEL TESTO UNICO IN MATERIA DI STUPEFACENTI (D.P.R. N. 309/1990) E DELL'**ART. 380** DEL CODICE DI PROCEDURA PENALE, MA IN SENSO **OPPOSTO**, IN TERMINI DI **POLITICA CRIMINALE**, RISPETTO AL TRATTAMENTO SANZIONATORIO.

QUALE RAPPRESENTANTE DI UNA **FORZA DI POLIZIA**, IL MIO INTERVENTO ASSUMERÀ CONNOTAZIONI **TIPICAMENTE OPERATIVE**, CON PARTICOLARE RIGUARDO ALLA STRUTTURA ED ALLE DINAMICHE CHE CONTRADDISTINGUONO IL DISPOSITIVO DI PREVENZIONE E CONTRASTO ANTIDROGA DELLA GUARDIA DI FINANZA, CON BREVI RIFLESSIONI SUI POSSIBILI SCENARI EVOLUTIVI.

COME NOTO, L'ATTUALE CONFIGURAZIONE DELL'**ART. 73** DEL D.P.R. N. 309/1990, FRUTTO DI UN COMPLESSO *ITER* RIFORMATORE, MODULA L'**INTENSITÀ** DELLA PENAA SECONDA DELLA RIFERIBILITÀ DELLE CONDOTTE TIPIZZATE ALLE C.D. DROGHE "**PESANTI**" E "**LEGGERE**", CON UNA PIÙ MARCATA RIDUZIONE RISPETTO AI CASI DI "**LIEVE ENTITÀ**" DEL FATTO.

ART. 73
D.P.R. N.
309/1990

SUL PUNTO, LA PROPOSTA **N. 2160** È RIVOLTA A UN GENERALE INASPRIMENTO DELLA RISPOSTA SANZIONATORIA, ATTRAVERSO UN

AUMENTO DELLE **PENE EDITTALI**, L'ABOLIZIONE DEL **TRATTAMENTO DI FAVORE** NEI CONFRONTI DEI TOSSICODIPENDENTI RESPONSABILI DEI REATI CONTEMPLATI DALL'ART. 73, NONCHÉ L'APPLICAZIONE DELL'**ARRESTO OBBLIGATORIO IN FLAGRANZA**, *EX ART. 380* DEL CODICE DI PROCEDURA PENALE ANCHE NEI CASI DI "**LIEVE ENTITÀ**".

LA DIVERSA PROPOSTA **N. 2307** PRENDE SPUNTO DAGLI INTERVENTI DELLA **CORTE COSTITUZIONALE** E DALL'**INCIDENZA** DEI REATI IN TEMA DI STUPEFACENTI SUL **SISTEMA DETENTIVO**, FINALIZZANDO LA RIFORMA IN UN'OTTICA **DEFLATTIVA**, CON L'INDIVIDUAZIONE DI UN'**AUTONOMA DISCIPLINA** DELLA "**LIEVE ENTITÀ**" (ART. 73-BIS), UN REGIME SANZIONATORIO CALIBRATO IN FUNZIONE DELLA TIPOLOGIA DELLE SOSTANZE E L'**ESCLUSIONE** DELLA **PUNIBILITÀ** DELLA **COLTIVAZIONE** DI PIANTE DI **CANNABIS**, IN ASSENZA DELLE SPECIFICHE AUTORIZZAZIONI, QUALORA SIANO LIMITATE NUMERICAMENTE E DESTINATE ALL'**"USO ESCLUSIVAMENTE PERSONALE"**.

SOTTO IL PROFILO OPERATIVO, ENTRAMBE LE IPOTESI DI RIFORMA IN ESAME NON SEMBRANO RIVERBERARE EFFETTI DIRETTI SUL DISPOSITIVO **DI CONTRASTO AL NARCOTRAFFICO** REALIZZATO DALLA **GUARDIA DI FINANZA**.

IL CORPO SI AVVALE, IN QUESTO AMBITO, DI UN COLLAUDATO DISPOSITIVO **DINAMICO** E "**ADATTIVO**", CHE VEDE COINVOLTE IN PRIMA LINEA LE **UNITÀ TERRESTRI, MARITTIME ED AEREE** PER IL MONITORAGGIO DEI **CONFINI NAZIONALI** NEI RISPETTIVI "**AMBIENTI**", CON L'OBIETTIVO, TRA L'ALTRO, DI PREVENIRE E REPRIMERE L'INTRODUZIONE SUL TERRITORIO NAZIONALE DI QUALSIASI TIPOLOGIA DI SOSTANZA STUPEFACENTE O PSICOTROPA.

TALE “**SORVEGLIANZA ATTIVA**” SI **INTEGRA** CON IL COSTANTE **PRESIDIO ECONOMICO DEL TERRITORIO** E CON LO **SVILUPPO** DI SUCCESSIVE **INVESTIGAZIONI** DA PARTE DEI REPARTI DEL CORPO E, IN PARTICOLAR MODO, DEI “**GRUPPI OPERATIVI ANTIDROGA**”, QUALI ARTICOLAZIONI SPECIALIZZATE INSERITE ALL’INTERNO DEI **GRUPPI DI INVESTIGAZIONE SULLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA**, OPERANTI IN STRETTO **RACCORDO** CON IL **SERVIZIO CENTRALE DI INVESTIGAZIONE SULLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA**.

SUL VERSANTE DEL CONTRASTO ALLE FENOMENOLOGIE ILLECITE CHE INTERESSANO IL SETTORE DEGLI STUPEFACENTI, NEL **TERRITORIO ALBANESE** IL CORPO È IMPEGNATO DA DIVERSI ANNI IN MIRATE CAMPAGNE DI SORVOLI PER LA RICERCA DI PIANTAGIONI ILLEGALI DI CANNABIS EFFETTUATE DA UNITÀ AEREE DEL **GRUPPO ESPLORAZIONE AEROMARITTIMA DI PRATICA DI MARE**, IN RAGIONE DEL PROTOCOLLO OPERATIVO SOTTOSCRITTO A TIRANA IN DATA 16 MAGGIO 2012 TRA IL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA DEL MINISTERO DELL’INTERNO DELLA REPUBBLICA ITALIANA E LA DIREZIONE GENERALE DELLA POLIZIA DI STATO DELLA REPUBBLICA DI ALBANIA.

LE ATTIVITÀ DI SORVOLO, PIANIFICATE DI ANNO IN ANNO, HANNO CONSENTITO DI RAGGIUNGERE NOTEVOLI RISULTATI CHE HANNO PORTATO **NELL’ULTIMO QUINQUENNIO AL SEQUESTRO DI OLTRE 843.000 PIANTE DI MARJUANA**.

OLTRE A QUESTA PROIEZIONE INVESTIGATIVA, CHE HA QUALE PRINCIPALE OBIETTIVO QUELLO DI PORRE UN FRENO ALLA DIFFUSIONE DEL TRAFFICO DI SOSTANZE STUPEFACENTI ANCHE IN CHIAVE INTERNAZIONALE, **L’AGGRESSIONE DEI PATRIMONI ILLECITI** DERIVANTI DAL

NARCOTRAFFICO HA ASSUNTO UNA RILEVANTE IMPORTANZA NELL'AMBITO DI UNA PIÙ AMPIA STRATEGIA DI CONTRASTO "A TUTTO CAMPO"; IN TALE CONTESTO, INFATTI, **LA GUARDIA DI FINANZA, NELLA SUA VESTE DI POLIZIA "ECONOMICO-FINANZIARIA"**, SANCITA DAL D.LGS. N. 68/2001, PONE IN ESSERE LINEE D'AZIONE FRA LORO INTEGRATE E COMPLEMENTARI, VOLTE ALL'INDIVIDUAZIONE DEL FLUSSI FINANZIARI **DERIVANTI DAL RICICLAGGIO E REIMPIEGO** DELLE DISPONIBILITÀ ILLECITE.

SI TRATTA, QUINDI, DI UNA **PROIEZIONE A "LARGO RAGGIO"**, CALIBRATA SULL'ARMONICA **COMBINAZIONE** DELLE COMPETENZE CHE CONTRADDISTINGUE LA **GUARDIA DI FINANZA**, IN CUI **CONVERGONO** LA **SORVEGLIANZA AEROMARITTIMA** FUNZIONALE ANCHE ALLA REPRESSIONE DEL **NARCOTRAFFICO INTERNAZIONALE**, COERENTEMENTE CON LE FUNZIONI DI **"POLIZIA DEL MARE"**, RICONOSCIUTE AL CORPO DALLA **DIRETTIVA DEL MINISTRO DELL'INTERNO SUI COMPARTI DI SPECIALITÀ** DELLE FORZE DI POLIZIA DEL 15 AGOSTO 2017, IL **CONTROLLO ECONOMICO DEL TERRITORIO** PER L'INDIVIDUAZIONE DEI FLUSSI TERRESTRI DI DROGA, LE **INDAGINI** SVOLTE FINANCHE NEL **"DARKWEB"** E LA **VIGILANZA SUGLI OPERATORI AUTORIZZATI DAL MINISTERO DELLA SALUTE** ALLA PRODUZIONE DI SOSTANZE PSICOTROPE.

TALE **AZIONE** MULTISETTORIALE È POSSIBILE GRAZIE ALL'ELEVATA **SPECIALIZZAZIONE** DELLE **RISORSE UMANE** E DELLE **UNITÀ CINOFILE**, ALLA DISPONIBILITÀ DI **MEZZI AEREI, NAVALI E TERRESTRI** ALL'**AVANGUARDIA**, ED ALL'UTILIZZO DI EVOLUTI SISTEMI E TECNOLOGIE INFORMATICHE, CHE CONSENTONO LO SVOLGIMENTO DI COMPLESSE ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO E DI ANALISI.

LO SCENARIO È COMPLETATO DA UN COSTANTE RACCORDO CON LA **DIREZIONE CENTRALE PER I SERVIZI ANTIDROGA**, L'AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI E GLI ULTERIORI ORGANISMI INTERNAZIONALI (INTERPOL, EUROPOL, COLAF E FRONTEX), PER IL NECESSARIO **COORDINAMENTO E SUPPORTO OPERATIVO** IN RAGIONE DELLE RISPETTIVE PREROGATIVE ISTITUZIONALI.

APPARE EVIDENTE, PERTANTO, CHE IL **MODULO OPERATIVO** DEL CORPO, FINALIZZATO ANCHE ALLA VIGILANZA NEI CONFRONTI DEGLI **OPERATORI AUTORIZZATI** DAL MINISTERO DELLA SALUTE AL TRATTAMENTO DEGLI STUPEFACENTI, SI CONFORMA **DINAMICAMENTE** AI **MUTAMENTI** DELLA NORMATIVA CONTENUTA NEL **D.P.R. N. 309/1990**, COME NEI CASI IN ESAME.

PER COMPLETARE IL QUADRO INFORMATIVO, A BENEFICIO DELLE ESIGENZE CONOSCITIVE DEL CONSENSO, SEGNALO CHE NEL PERIODO **ANTECEDENTE E CONCOMITANTE** ALL'EMERGENZA SANITARIA DA "COVID 19" (2019 – NOVEMBRE 2020), SONO STATI **DENUNCIATI** DAI REPARTI DEL CORPO CIRCA **10.000 SOGGETTI** AI SENSI DELL'**ART. 73** DEL D.P.R. N. 309/1990, DI CUI OLTRE **3.000 TRATTI IN ARRESTO**, A FRONTE DI CIRCA **1.324 DENUNCIATI** E **500 ARRESTATI** IN VIOLAZIONE DELL'**ART. 74** DEL MEDESIMO TESTO UNICO, CON UN **TREND** IN LIEVE **DECRESITA** NEL CORRENTE ANNO.

SUL PUNTO, DALL'ANALISI SVOLTA DALL'OSSERVATORIO EUROPEO DELLE DROGHE E DELLE TOSSICODIPENDENZE (EMCDDA) NELLA RELAZIONE EUROPEA SULLE DROGHE 2020, EMERGE CHE AD UN INIZIALE RALLENTAMENTO DOVUTO AL "**LOCKDOWN**", IL **MERCATO DELLA DROGA** SIA RIUSCITO A RINNOVARSI, CON UN RAPIDO

ADATTAMENTO DELLE MODALITÀ DI AZIONE DEI GRUPPI CRIMINALI ALLE MISURE DI CONTENIMENTO, CHE HANNO SFRUTTATO LE POTENZIALITÀ OFFERTE DAL **MERCATO ONLINE**, DAI **SOCIAL NETWORK** E FINANCHE DA UNA **RETE DI CORRIERI A DOMICILIO**.

ALLO STESSO TEMPO, MENTRE IL COMMERCIO ALL'INGROSSO TRAMITE **VETTORI AEREI** HA SUBÌTO UN INEVITABILE CALO, IL **NARCOTRAFFICO MARITTIMO** HA SOSTANZIALMENTE CONFERMATO IL LIVELLO PRE-PANDEMIA, AL PARI DELLA PRODUZIONE **DI DROGHE SINTETICHE** E DELLA **COLTIVAZIONE DI CANNABIS**.

TALE ANDAMENTO È CONFERMATO ANCHE DAI **CONSUNTIVI** DELL'**ATTIVITÀ ANTIDROGA** SVOLTA DAI REPARTI DEL CORPO NEL **CORRENTE ANNO**, I QUALI, FINO AL **MESE DI NOVEMBRE**, HANNO SEQUESTRATO COMPLESSIVAMENTE **CIRCA 53 TONNELLATE**, DI CUI **OLTRE 30 DI HASHISH E MARIJUANA**, **14 DI DROGHE SINTETICHE** E **6,7 DI COCAINA**. SI REGISTRA, ALTRESÌ, UN'**IMPENNATA** DEI SEQUESTRI DI PIANTE DI **CANNABIS**, OLTRE **187.000 PIANTE**, CON UN **INCREMENTO DEL 251%** RISPETTO AL PRECEDENTE ANNO.

IN TALE CONTESTO, APPARE OPPORTUNO ANNOVERARE, A TITOLO ESEMPLIFICATIVO, TRA I RISULTATI PIÙ RILEVANTI CONSEGUITI DAL CORPO NELL'ANNO CORRENTE, LE ATTIVITÀ SVOLTE:

- DAL COMANDO PROVINCIALE DI REGGIO CALABRIA, CHE MEDIANTE IL COORDINAMENTO CON LA LOCALE PROCURA DELLA REPUBBLICA - DIREZIONE DISTRETTUALE ANTIMAFIA, HA INDIVIDUATO E SEQUESTRATO, NELL'AREA PORTUALE DI **GIOIA TAURO**, UNITAMENTE AI FUNZIONARI DELL'AGENZIA DELLE DOGANE, **932 CHILI DI COCAINA** PURISSIMA TRASPORTATA DA UNA MOTONAVE **PROVENIENTE DAL CILE**

E DIVISA IN **800 PANETTI COLLOCATI IN 37 BORSONI** NASCOSTI ALL'INTERNO DI UN CARICO DI **MITILI SURGELATI**. L'ATTIVITÀ INVESTIGATIVA, CONDOTTA MEDIANTE **UN'ACCURATA ANALISI DI RISCHIO**, REALIZZATA SUL MANIFESTO DI CARICO DELLE MOTONAVI PROVENIENTI DAL SUD AMERICA, HA PERMESSO DI INDIVIDUARE I **CONTAINER SOSPETTI** I QUALI SONO STATI SOTTOPOSTI AD UNA **SCANNERIZZAZIONE**, MEDIANTE L'IMPIEGO DI SOFISTICATI DISPOSITIVI DI CONTROLLO, AL FINE DI INDIVIDUARE LO **STUPEFACENTE** CHE ERA STATO **ABILMENTE CELATO DAI NARCOTRAFFICANTI**;

- DAL COMANDO PROVINCIALE DI NAPOLI, CHE, NELL'AMBITO DI UN'INDAGINE DELEGATA DALLA LOCALE D.D.A. NEI CONFRONTI DI UN'ORGANIZZAZIONE DEDITA ALL'IMPORTAZIONE IN TERRITORIO ITALIANO DI INGENTI QUANTITATIVI DI SOSTANZE STUPEFACENTI, HA ESEGUITO UN DECRETO DI PERQUISIZIONE, EMESSO DALLA CITATA A.G., AVENTE AD OGGETTO UN CONTAINER TEMPORANEAMENTE IN SOSTA PRESSO IL PORTO DI SALERNO. NEL CORSO DELLE OPERAZIONI DI PERQUISIZIONE VENIVANO RINVENUTI E SEQUESTRATI **KG. 186,88 DI PASTICCHE DI "AMFETAMINA"** E **KG. 2.844,500 DI HASHISH**, OCCULTATI DA CARICO DI COPERTURA COSTITUITO DA MOBILIO E DA OLTRE 4500 CAPI DI ABBIGLIAMENTO RISULTATI CONTRAFFATTI E ANCH'ESSI SOTTOPOSTI A SEQUESTRO. SULLA SCORTA DELLE **ULTERIORI EVIDENZE INVESTIGATIVE**, LA COMPETENTE A.G. AUTORIZZAVA, CON APPOSITO DECRETO, LA PERQUISIZIONE DEI TRE CONTAINER IDENTIFICATI LA CUI ESECUZIONE SI CONCLUDEVA CON IL **SEQUESTRO DI CIRCA 84 MILIONI DI PASTICCHE DI AMFETAMINA**, PER UN TOTALE COMPLESSIVO DI OLTRE **14 TONNELLATE**.

IN CONCLUSIONE, DAL NOSTRO PUNTO DI OSSERVAZIONE, RISULTA NECESSARIO CONFERMARE UN'ELEVATA **AZIONE DETERRENTE** E DI **CONTRASTO** AL NARCOTRAFFICO, DALLE SUE FORME PIÙ SEMPLICI A QUELLE PIÙ EVOLUTE, QUALE MOLTIPLICATORE ECONOMICO DEGLI ILLECITI PROFITTI DELLE ORGANIZZAZIONI CRIMINALI; IN TAL SENSO LA **GUARDIA DI FINANZA** MANTERRÀ **INALTERATO IL DISPOSITIVO DI CONTRASTO AI TRAFFICI ILLECITI**, ANCHE ALLA LUCE DELL'EFFICACIA E DELLA ADATTABILITÀ AI DIVERSI CONTESTI OPERATIVI.

MI AUGURO CHE IL CONTRIBUTO FORNITO CON QUESTO BREVE INTERVENTO, CHE RILASCIO IN COPIA A BENEFICIO DELLA COMMISSIONE, POSSA CONTRIBUIRE ALLA REALIZZAZIONE DEGLI OBIETTIVI PREFISSATI CON L'INDAGINE CONOSCITIVA.

VI RINGRAZIO PER L'ATTENZIONE E RESTO A DISPOSIZIONE PER OGNI EVENTUALE NECESSITÀ DI APPROFONDIMENTO.