



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia

Direzione Generale
Via Polesine, 13 – 20139 Milano - Codice Ipa: m_pi

Allegato 1

ATTIVITÀ DI INTERLOCUZIONE SVOLTA DALL'USR PER LA LOMBARDIA NEI MESI DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA

TAVOLI DI LAVORO REGIONALE CONVOCATI DALL'USR PER LA LOMBARDIA

Con DDG dell'1 giugno 2020 n. 559 è stata disposta la costituzione presso l'USR Lombardia di un **Tavolo di lavoro regionale di supporto allo svolgimento degli Esami di Stato 2020**:

Giovedì 4 giugno alle ore 11.00 il Tavolo di lavoro regionale si è riunito alla presenza di tutte le componenti al fine di fornire gli elementi informativi e le indicazioni operative per la tutela della salute e della sicurezza degli studenti e del personale scolastico nel contesto dell'espletamento dell'esame di stato.

Con DDG del 26 giugno 2020 n. 681 è stata disposta la costituzione presso l'USR Lombardia di un **Tavolo di lavoro permanente a supporto dell'avvio dell'anno scolastico 2020/21**.

Segue l'elenco delle componenti del Tavolo.

- USR per la Lombardia
- Regione Lombardia (DG Istruzione, Formazione e Lavoro; DG Welfare; DG Infrastrutture, Trasporti e Mobilità sostenibile; DG Territorio e Protezione civile)
- ANCI
- UPI
- Delegati del Terzo Settore
- Delegato Soprintendenza archivistica e bibliografica della Lombardia
- Delegati Associazioni delle persone con disabilità
- Delegati Associazioni genitori della scuola
- Delegati Associazioni studentesche
- Referenti delle OO.SS.

Segue l'elenco delle interlocuzioni effettuate.

- Venerdì 10 luglio alle ore 14.30 il Tavolo di lavoro Regionale si è svolto alla presenza di tutte le componenti per un primo confronto in merito all'avvio dell'anno scolastico 2020/21. È stato concordato di procedere con i lavori istituendo dei sotto-tavoli focalizzati su specifici temi per poi tornare, periodicamente, ad un confronto in plenaria. La scrivente, dunque, con nota del 22 luglio 2020 Prot. 15987 costituisce i seguenti Tavoli tematici:
 - Organizzazione, didattica e ordinamenti
 - Organizzazione del personale scolastico
 - Spazi per la didattica in presenza e arredi consegnati alle scuole
 - Supporto agli studenti con BES
 - Organizzazione del trasporto pubblico locale



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia
Direzione Generale

Via Polesine, 13 – 20139 Milano - Codice Ipa: m_pi

- Lunedì 20 luglio alle ore 10.00 Tavolo di lavoro Regionale straordinario alla presenza dell'On. Ministra dell'Istruzione Lucia Azzolina collegata in modalità telematica con tutte le componenti del Tavolo regionale dagli uffici della Direzione generale dell'USR per la Lombardia. La Ministra, affiancata dalla scrivente, ha avuto un confronto con i rappresentanti delle principali istituzioni della Lombardia (Regione Lombardia, ANCI, UPI, Comune di Milano), con i referenti del terzo settore e delle OO.SS. in merito alle criticità da superare per garantire la ripresa delle attività didattiche in presenza a partire dal nuovo anno scolastico. In questa occasione il Ministro ha anche fatto visita all'I.C. Riccardo Massa di Milano.
- Martedì 25 agosto alle 16.00 è stato organizzato dalla scrivente un Tavolo riservato ai rappresentanti di Regione Lombardia, ANCI e UPI per fare il punto in vista della ripresa delle attività didattiche in presenza affrontando soprattutto i seguenti punti: disposizioni per la prevenzione del contagio nelle scuole, spazi per la didattica, organico e trasporto pubblico locale.
- Mercoledì 26 agosto alle ore 11.30 è stato convocato dalla scrivente, alla presenza dei componenti per la Delegazione Parte Pubblica, un incontro con i rappresentanti delle OO.SS. (Area Istruzione e Ricerca - Comparto Scuola) con il seguente ordine del giorno: "Risorse aggiuntive per l'emergenza Covid - Organici Lombardia".
- Mercoledì 2 settembre alle ore 10.00 il Tavolo di lavoro Regionale si è svolto alla presenza di tutte le componenti al fine di fornire dati aggiornati in vista dell'imminente avvio dell'anno scolastico. La riflessione viene condotta a partire dalle risultanze dei lavori dei Tavoli tematici che hanno operato nel corso delle settimane precedenti.
- Martedì 15 settembre alle ore 10.45 si è tenuta la consueta conferenza stampa per l'avvio dell'anno scolastico.
- Lunedì 28 settembre alle ore 11.00 Tavolo di lavoro Regionale svolto alla presenza di tutte le componenti. A seguito dell'avvio dell'anno scolastico, nel corso dell'incontro vengono raccolte le osservazioni e analizzate le principali problematiche: modelli organizzativi attuati dalle scuole della Lombardia, spazi e arredi, situazione dell'organico, situazione della mobilità.
- Mercoledì 14 ottobre alle ore 14.30, con l'aggravarsi della situazione epidemiologica e l'evolversi del quadro normativo, è stato richiesto un incontro straordinario dai rappresentanti di Regione Lombardia.
- Giovedì 22 ottobre alle ore 12.00 Tavolo di lavoro Regionale svolto alla presenza di tutte le componenti. L'obiettivo dell'incontro è stato garantire il necessario coordinamento in vista della convocazione dei Tavoli di lavoro territoriali la cui funzione sarà individuare e valutare le specifiche situazioni di criticità eventualmente riscontrate presso le scuole secondarie di secondo grado della Lombardia con l'aggravarsi dell'emergenza epidemiologica da Covid-19. In osservanza del II DPCM 18 ottobre 2020 art 1, lettera d) numero 6, è stato favorito il confronto fra tutte le componenti attive nei territori e sono state condivise le misure volte a superare le difficoltà emerse, evitando l'insorgere di molteplici iniziative diversificate. Si segnala inoltre la seguente interlocuzione:
- Martedì 27 ottobre alle ore 10.00 incontro richiesto dal Presidente della Regione Lombardia (hanno partecipato per Regione Lombardia: Presidente della regione, Direttore Generale e Assessore Istruzione, Formazione e Lavoro, Direttore Generale Welfare, Direttore Generale Trasporti e Mobilità; hanno partecipato per USR: la scrivente e tutti i Dirigenti Amministrativi) e a seguire Tavolo tematico sul tema "Organizzazione del trasporto pubblico e mobilità degli studenti".

Segue l'elenco dei Tavoli Tematici.

- **TEMA DELL'ORGANIZZAZIONE SCOLASTICA E DELL'EVOLUZIONE DELLA DIDATTICA**
Venerdì 31 luglio alle ore 11 è stato convocato dall'USR Lombardia il Tavolo Tematico Regionale "Organizzazione, didattica e ordinamenti" alla presenza delle componenti interessate (Coordinatore Dott. Franco Gallo).



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia
Direzione Generale

Via Polesine, 13 – 20139 Milano - Codice Ipa: m_pi

Giovedì 20 agosto alle ore 11 è stato convocato dall'USR Lombardia il Tavolo Tematico Regionale "Organizzazione, didattica e ordinamenti" alla presenza delle componenti interessate (Coordinatore Dott. Franco Gallo). I tavoli tematici hanno affrontato i seguenti nodi strategici:

- uso della flessibilità e delle modalità blended;
- strategie di attivazione dei piani di recupero;
- gestione del tempo mensa ove prevista;
- integrazione di attività laboratoriali territoriali fuori sede;
- prospettive per la gestione dei percorsi PCTO;
- prospettive per la gestione dei corsi IDA di tutti i livelli.

È stato attivato un monitoraggio rivolto alle scuole polo in diversi ambiti e alle scuole capofila delle reti regionali al fine di conoscere gli orientamenti di alcune scuole innovative in merito all'avvio dell'anno scolastico e di mettere in condivisione alcune riflessioni e modelli che potrebbero rappresentare un riferimento anche per altre scuole, con i dovuti adattamenti e tenendo conto delle specificità di ogni realtà scolastica (qui di seguito il link <https://usr.istruzione.lombardia.gov.it/20200730prot17382/>).

Da sottolineare che rimangono alcuni problemi da risolvere:

- per la scuola dell'infanzia e per la scuola primaria risulta essere ancora una criticità l'organizzazione del pre e del post scuola, opportunità molto richiesta dalle famiglie;
- i diversi modelli di organizzazione scolastica individuati devono fare i conti con la gestione dei lavoratori fragili;
- in alcuni casi i modelli organizzativi delle scuole sono subordinati alla effettiva disponibilità dei trasporti;
- l'analisi tecnica delle concrete modalità didattiche ampiamente documentate dalle scuole non può prescindere dalle condizioni infrastrutturali di contorno.

• **TEMA DELL'ORGANIZZAZIONE DEL PERSONALE SCOLASTICO**

Martedì 4 agosto alle ore 8.30 è stato convocato dall'USR Lombardia il Tavolo Tematico Regionale "Organizzazione del personale scolastico" alla presenza delle componenti interessate (Coordinatore Dott. Luca Volontè).

I componenti del Tavolo si sono confrontati sulle seguenti tematiche: quantificazione dell'organico aggiuntivo, tempistiche delle operazioni di nomina dei docenti e del personale ATA, gestione delle supplenze annuali e temporanee, tutela del personale in situazione di certificata fragilità. Inoltre, si è convenuto sul fatto che sarebbe opportuno garantire un tempo scuola il più possibile vicino a quello previsto in assenza di emergenza epidemiologica.

Quanto alla gestione della scuola dell'infanzia, per garantire contemporaneamente tempo scuola e frazionamento degli alunni in gruppi più piccoli rispetto alle sezioni originarie, risulta assolutamente necessaria l'assegnazione di organico aggiuntivo.

Sempre restando al settore della scuola dell'infanzia, si è concordato sull'urgenza del problema della gestione della mensa, con riferimento alla sorveglianza degli alunni, al distanziamento sociale e alla pulizia dei locali.

In relazione al personale ATA, la discussione ha riguardato da un lato l'assegnazione, la quantificazione e la distribuzione dell'organico aggiuntivo, dall'altro la copertura dei posti non assegnati al personale di ruolo.

I vari rappresentanti hanno condiviso le priorità emerse nell'ambito del confronto e concordano sull'importanza, ai fini della risoluzione futura delle problematiche, di individuare delle linee di indirizzo e di raccordo tra tutti i soggetti coinvolti.

In particolare, la collaborazione tra istituzioni scolastiche e comuni nella gestione del tempo mensa della scuola primaria è possibile solo se finalizzata alla garanzia del tempo scuola originariamente autorizzato al di fuori dell'emergenza epidemiologica.

• **TEMA DEL MONITORAGGIO DI SPAZI E ARREDI PER IL RIENTRO IN PRESENZA**



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia
 Direzione Generale

Via Polesine, 13 – 20139 Milano - Codice Ipa: m_pi

Giovedì 30 luglio alle ore 10.00 è stato convocato dall'USR Lombardia il Tavolo Tematico Regionale "Spazi e arredi: supporto alle Istituzioni scolastiche" alla presenza delle componenti interessate (Coordinatore Dott. Yuri Coppi).

Nel corso delle settimane che hanno preceduto l'avvio dell'a.s. 2020-21 si è assistito ad una diminuzione delle criticità relative agli spazi e agli arredi da destinare alla didattica in presenza conseguita attraverso:

- la graduale distribuzione degli arredi richiesti dai DD.SS. all'Amministrazione centrale;
- l'ottimizzazione degli ambienti già disponibili nelle sedi scolastiche;
- la collaborazione con gli EE.LL. che hanno assicurato in alcuni territori interventi di edilizia scolastica richiedendo i fondi per "l'acquisto, il leasing o il noleggio di strutture temporanee, di ulteriori spazi da destinare all'attività didattica nell'anno scolastico 2020/21, nonché delle spese derivanti dalla conduzione di tali spazi e del loro adattamento alle esigenze didattiche" (Decreto legge 14 agosto 2020, n.104).

Segue la sintesi dei dati del monitoraggio ministeriale "aule e spazi" (dati al 3 agosto 2020):

	Istituti comprensivi; Istituti omnicomprensivi; CPIA che hanno dichiarato di avere bisogno di ulteriori spazi	Totale AULE ULTERIORMENTE NECESSARIE	Totale ULTERIORI SPAZI ALTERNATIVI ALL'AULA	Istituti secondari II grado che hanno dichiarato di avere bisogno di ulteriori spazi	Totale AULE ULTERIORMENTE NECESSARIE	Totale ULTERIORI SPAZI ALTERNATIVI ALL'AULA
Bergamo	21	145	64	13	67	18
Brescia	37	87	53	20	212	31
Como	15	54	15	12	105	18
Cremona	10	65	25	5	28	6
Lecco	7	31	8	7	61	3
Lodi	6	23	12	7	29	12
Mantova	10	29	12	10	58	16
Milano	58	153	115	37	392	120
Monza Brianza	21	144	107	14	72	31
Pavia	13	67	24	10	99	16
Sondrio	4	16	5	3	12	7
Varese	19	107	42	15	128	27
Totali		921	482		1263	305

- **TEMA DEL SUPPORTO AGLI STUDENTI CON BES (DISABILITÀ, DSA E ALTRI BISOGNI SPECIALI)**
Mercoledì 19 agosto alle ore 11.00 è stato convocato dall'USR Lombardia il Tavolo Tematico Regionale dedicato agli studenti con Bisogni Educativi Speciali alla presenza delle componenti interessate (Coordinatore: Dott. Franco Gallo).

I componenti del Tavolo si sono confrontati in merito ai seguenti punti:

- possibili criticità nell'uso degli spazi per le necessità di bambini/alunni/studenti con disabilità (con riferimento anche alle caratteristiche degli spazi alternativi destinati alla didattica in presenza eventualmente individuati a seguito dell'emergenza Covid-19 per garantire il previsto distanziamento)
- integrazione e revisione dei Piani per l'Inclusione nel contesto scolastico attuale
- scuola, famiglia ed equipe socio/psico/pedagogica: strategie per rinsaldare la rete di supporto a bambini/alunni/studenti con disabilità o con DSA
- PEI: dalla DAD alla ripresa delle attività didattiche in presenza
- PDP: dalla DAD alla ripresa delle attività didattiche in presenza

Nel corso dell'incontro sono stati forniti i seguenti dati aggiornati al 13 luglio 2020: 48.878 alunni con disabilità nelle Istituzioni scolastiche della Lombardia di cui 16.000 alunni con disabilità grave.

Si sintetizzano le criticità emerse individuando i seguenti punti: diffusa e condivisa richiesta di potenziare l'organico sul sostegno, con particolare attenzione alla scuola dell'infanzia; presenza di una terza emergenza, dovuta al sussistere, accanto alla categoria "BES di primo tipo" (con riferimento alle situazioni di disabilità) e a quella "BES di secondo tipo" (con riferimento alle situazioni di DSA), di una categoria "BES di terzo tipo" (con riferimento alle situazioni di



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia
Direzione Generale

Via Polesine, 13 – 20139 Milano - Codice Ipa: m_pi

svantaggio socioeconomico, linguistico o culturale) per la quale il PDP può essere uno strumento non sufficiente dovendosi ricorrere a misure sistemiche di contrasto.

• **TEMA DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE**

- Mercoledì 22 luglio alle ore 10.00 la scrivente ha partecipato al Tavolo convocato dalla Regione Lombardia per favorire il confronto con l'USR sul tema dell'organizzazione del trasporto pubblico e della mobilità degli studenti.
- Lunedì 29 luglio ha avuto luogo il Tavolo sul TPL organizzato dalla Regione Lombardia. Vi ha preso parte la referente dell'USR Lombardia incaricata per il TPL.
- Lunedì 3 agosto alle ore 15.00 è stato convocato dall'USR Lombardia il Tavolo Tematico Regionale "Organizzazione dei trasporti" alla presenza delle componenti interessate (Coordinatore Dott. Roberto Proietto).
- Venerdì 21 agosto alle ore 10.00 è stato convocato dall'USR Lombardia il Tavolo Tematico Regionale "Organizzazione dei trasporti" alla presenza delle componenti interessate (Coordinatore Dott. Roberto Proietto).
- Martedì 27 ottobre alle ore 14.30 la scrivente ha partecipato al Tavolo convocato dalla Regione Lombardia per favorire il confronto con l'USR sul tema dell'organizzazione del trasporto pubblico e della mobilità degli studenti. L'incontro si è svolto alla presenza dei rappresentanti degli EE.LL. e della componente sindacale.
- Mercoledì 4 novembre alle ore 10.00 la scrivente ha partecipato al Tavolo convocato dalla Regione Lombardia per favorire il confronto con l'USR sul tema dell'organizzazione del trasporto pubblico e della mobilità degli studenti.
- Martedì 1 dicembre alle ore 12.00 la scrivente ha partecipato al Tavolo convocato dalla Regione Lombardia convocato in vista del ritorno alla didattica in presenza degli studenti della Scuola Secondaria di II grado allo scopo di ridurre l'affollamento sui mezzi del trasporto pubblico. Tutti i componenti hanno concordato sulla necessità di armonizzare maggiormente il piano organizzativo ingressi/uscite delle diverse II.SS. con le tabelle orarie delle ATP dei rispettivi territori per mezzo di interlocuzioni mirate e rapidi interventi di riprogrammazione. Si è convenuto di tener conto delle reciproche esigenze e problematiche compiendo, da ambo le parti, ogni sforzo possibile affinché a gennaio del 2021 possa effettivamente realizzarsi la condizione di ricorrere al trasporto pubblico viaggiando su mezzi la cui capienza massima non superi il 50%, come stabilito dalla normativa.

Nel corso dei tavoli regionali si è proceduto ad una condivisione di quanto proposto nei diversi tavoli interistituzionali e conferenze dei servizi attivate a livello provinciale già a partire dal mese di maggio, nella maggior parte dei casi a cura delle prefetture locali. Risulta evidente che il problema del trasporto degli alunni presso le istituzioni scolastiche è estremamente complesso e, non potendo contare sulla disponibilità di un numero aggiuntivo di mezzi, nel corso delle interlocuzioni è stato posto in essere il tentativo di conciliare l'organizzazione dell'orario scolastico con i piani delle corse previste dal TPL attraverso schemi di turnazione nell'accesso e nell'uscita da scuola elaborati dai DD.SS. e attraverso l'estensione del numero delle corse con ri-battute, dove possibile messe in atto dalle agenzie del trasporto pubblico locale.

La situazione delineata evidenzia le peculiarità territoriali e, di conseguenza, le differenze nelle soluzioni proposte nelle varie province per garantire agli studenti di frequentare le lezioni scolastiche nel rispetto delle disposizioni igienico sanitarie e di distanziamento sociale. In alcuni casi è stato possibile garantire l'accesso alle lezioni al 100% degli studenti avendo reperito spazi aggiuntivi e concordato con il sistema dei trasporti le modalità di trasferimento degli studenti, in altri casi la mancanza di accordi con i bacini dei trasporti territoriali ha reso più difficile alle istituzioni scolastiche ipotizzare una organizzazione dell'orario delle lezioni.

Nell'incontro del 3 agosto, in particolare, si era stimato che nei territori caratterizzati da una maggiore criticità, potesse essere ragionevolmente garantito ogni giorno il trasporto solo per il 60-65 % degli studenti, con ingressi distanziati tra loro di una o due ore.



Ministero dell'Istruzione

Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia

Direzione Generale

Via Polesine, 13 – 20139 Milano - Codice Ipa: m_pi

- TAVOLI DEDICATI AL SISTEMA 0-6:
 - 22 luglio alle ore 13.00, su richiesta dell'Assessora all'Educazione e dell'Assessore all'edilizia scolastica del Comune di Milano, è stato convocato dalla scrivente un incontro, alla presenza del Dirigente dell'UST di Milano (Dott. Marco Bussetti) e del Dirigente dell'Uff. V (Dott. Marco Fassino), sulla ripresa delle attività educative e didattiche in presenza nella scuola dell'infanzia.
 - Lunedì 29 luglio incontro convocato dalla Regione Lombardia sul Sistema 0-6 anni in vista della ripresa delle attività educative e didattiche in presenza.
 - Martedì 17 novembre alle ore 10.00 Tavolo Tematico Regionale 0-6 svolto alla presenza di tutte le componenti.

CONFERENZE DI SERVIZIO DEI DIRIGENTI SCOLASTICI

- Lunedì 25 maggio alle ore 10.00 è stata convocata la Conferenza di servizio dei Dirigenti scolastici degli istituti secondari di secondo grado al fine di fornire chiarimenti e indicazioni sugli esami di stato del II ciclo di istruzione.
- Mercoledì 26 ottobre alle ore 10.00 ha avuto luogo la Conferenza di servizio dei Dirigenti delle Scuole Statali per offrire alcuni chiarimenti e il necessario coordinamento in vista dell'applicazione del DPCM del 24 ottobre.
A seguito dell'incontro si è provveduto alla pubblicazione di una nota esplicativa con le indicazioni di sintesi riferite al quadro normativo vigente. La suddetta nota è stata puntualmente aggiornata con le indicazioni ai DD.SS. delle Scuole Secondarie di II grado dopo il DPCM del 3 novembre.
- Mercoledì 25 novembre alle ore 10.00 è stata convocata la Conferenza di servizio dei Coordinatori delle Scuole Paritarie per offrire alcuni chiarimenti e il necessario coordinamento in vista dell'applicazione del DPCM del 3 novembre.

INTERLOCUZIONI PROVINCIALI

È doveroso aggiungere, inoltre, che ogni Ambito ha promosso e partecipato a Tavoli Tecnici Interistituzionali territoriali che hanno previsto Piani di informazione sulla sicurezza in sinergia con le Istituzioni del territorio, incontri di lavoro tra reti di ambito provinciali e convocazione di conferenze di servizio. Questi momenti di confronto sono stati organizzati al fine di promuovere l'interazione tra l'Amministrazione scolastica e gli EE.LL., per favorire le interazioni con le direzioni generali dei trasporti di ogni provincia, per valutare il fabbisogno di edilizia leggera e per accogliere le istanze inerenti il potenziamento degli organici docente e ATA. Meno efficace l'Interlocazione degli Ambiti territoriali con le ATS locali tuttora impegnate nella gestione dell'emergenza sanitaria. Si rileva, infine, che il confronto con le ATP non è sempre risultato proficuo in tutti i territori, in questo senso le province di Bergamo e Brescia si costituiscono come esempi virtuosi per aver saputo pianificare l'organizzazione dell'orario scolastico e della mobilità locale in modo armonico e funzionale ad un sereno avvio dell'anno scolastico.