

██████████

«Conversione in legge del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»

Audizione Camera dei Deputati
Commissioni congiunte Affari Costituzionali e Ambiente

Roma, 17 giugno 2021



██████ **Agenda**



- **Enel in Italia oggi**
- **Misure Positive Decreto Semplificazioni**
- **Proposte Decreto Semplificazioni**
 - Fonti Rinnovabili
 - Decarbonizzazione
 - Efficienza Energetica
 - Codice contratti pubblici
- **Conclusioni**

Agenda



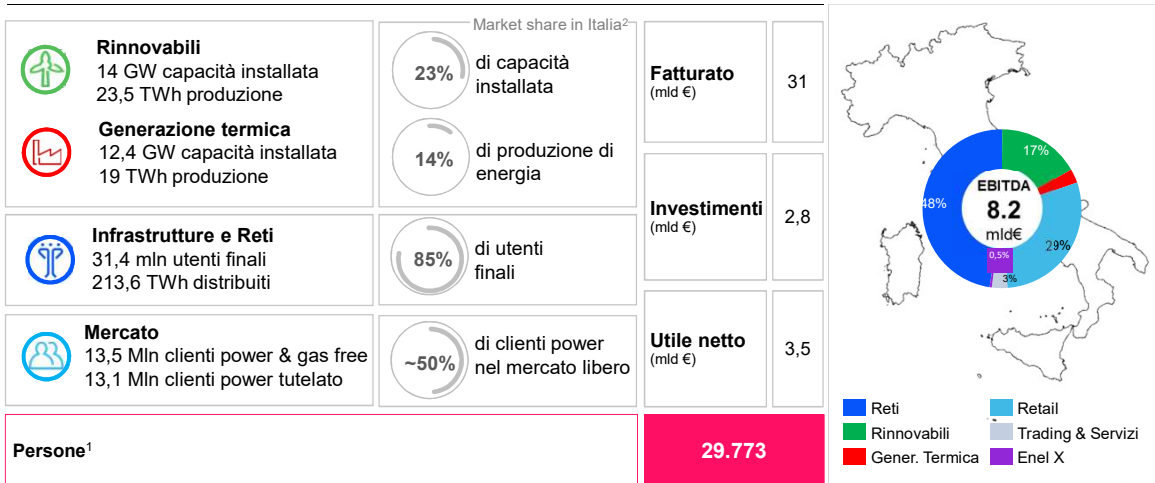
- **Enel in Italia oggi**
- **Misure Positive Decreto Semplificazioni**
- **Proposte Decreto Semplificazioni**
 - Fonti Rinnovabili
 - Decarbonizzazione
 - Efficienza Energetica
 - Codice contratti pubblici
- **Conclusioni**

3

Enel in Italia oggi



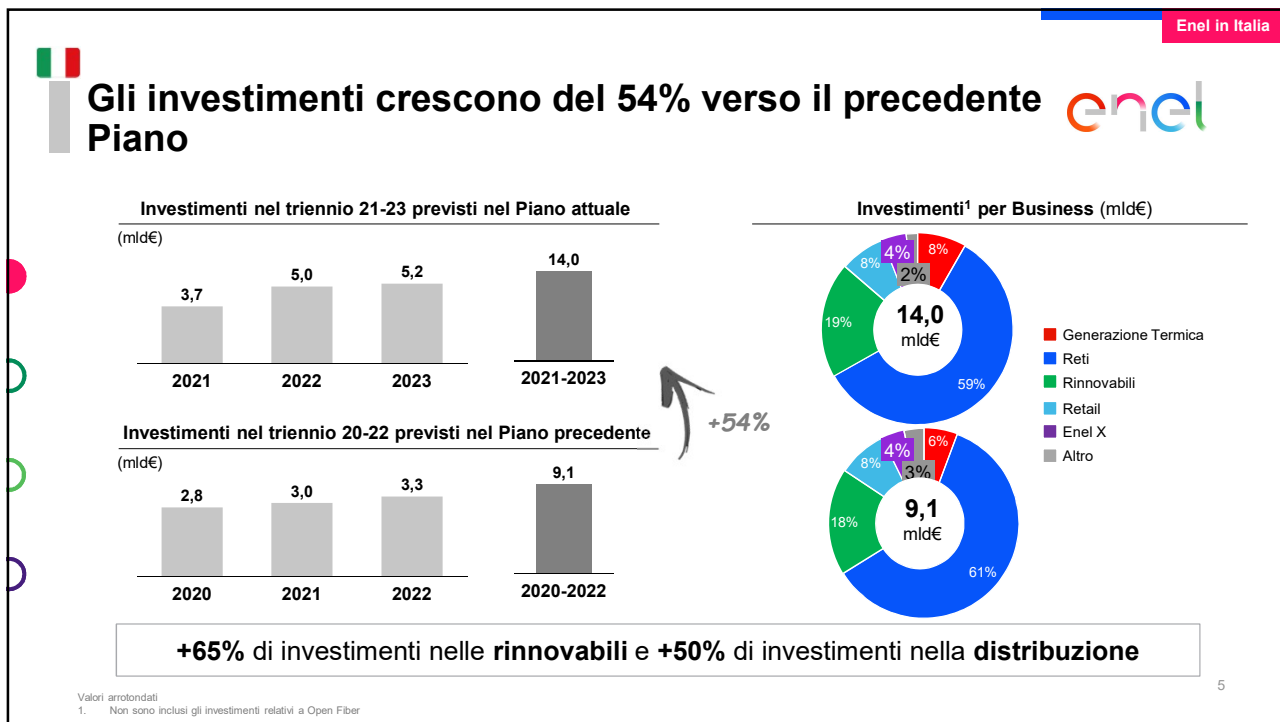
Principali dati industriali 2020E



Dati al 31.12.2020 stimati; Dati arrotondati.

1. Include i colleghi italiani del perimetro global. 2. Stime Enel su dati Terna al 2020.

4



MISURE POSITIVE



Il DL Semplificazioni è il **primo importante passo** che definisce l'impalcatura di gestione politico-amministrativa del PNRR ed **avvia il processo delle riforme** necessarie per la relativa attuazione



Particolare apprezzamento per le seguenti misure



1. Individuazione delle opere PNIEC nell'All. 1 bis	2. Promozione del ricorso alla conferenza dei servizi semplificata	3. Valorizzazione silenzio assenso
4. Meccanismo della perentorietà dei termini e dei poteri sostitutivi	5. Incentivazione dell' interlocazione tra amministrazione e privato	6. Miglioramento dell'organizzazione amministrativa della PA (istituzione Commissione Tecnica PNRR e PNIEC, Soprintendenza speciale per PNRR presso MIC, Comitato speciale presso CSLPP)
7. Introduzione della " non assoggettabilità a VIA " per gli accumuli stand-alone	Seppur positive le misure non sono ancora sufficienti per conseguire gli ambiziosi obiettivi di sviluppo rinnovabili e decarbonizzazione fissati dal Governo	

Agenda



- **Enel in Italia oggi**
- **Misure Positive Decreto Semplificazioni**
- **Proposte Decreto Semplificazioni**
 - Fonti Rinnovabili
 - Decarbonizzazione
 - Efficienza Energetica
 - Codice contratti pubblici
- **Conclusioni**

FONTI RINNOVABILI



Contesto

- Ruolo chiave del settore elettrico e dei sistemi di accumulo nel processo di decarbonizzazione riconosciuto dal PNIEC;
- necessario incremento degli obiettivi di sviluppo delle rinnovabili in Italia;
- Piano Enel 2021-23: sviluppo di **nuova capacità rinnovabile per circa 1,5 GW**, con investimento complessivo di circa **2,7 €Mld**; sviluppo pipeline di progetti rinnovabili di circa 3,2 GW e di sistemi di accumulo stand alone o integrate ad impianti di produzione da fonti rinnovabili o convenzionali di circa 4,4 GW.

Target
PNIEC 2030



Aree di miglioramento

- Tempistiche lunghe e incerte degli iter autorizzativi e frammentazione delle regole autorizzative che impediscono di realizzare gli impianti rinnovabili, bloccano tutti gli investimenti conseguenti, ritardano il raggiungimento degli obiettivi di transizione energetica e creano un danno all'intero sistema Paese;
- intervento non ancora sufficiente per conseguire gli ambiziosi obiettivi di sviluppo rinnovabili fissati dal Governo.
- esclusione dei permessi ambientali solo per accumuli «stand alone» e non per accumuli integrati a impianti esistenti (FER o termo);
- assenza di misure volte a ridurre i tempi autorizzativi più lunghi rispetto alle configurazioni di sistemi di accumulo «stand alone».



Proposte

- Interventi a carattere generale: implementazione di un nuovo strumento normativo con obiettivi regionali minimi vincolanti di sviluppo rinnovabili associati a premialità, in analogia con il **Burden Sharing**; adozione di interventi normativi per lo snellimento, razionalizzazione, e accelerazione dei procedimenti di rilascio delle autorizzazioni, (aree non idonee, repowering, riduzione/rispetto dei tempi) tra cui **revisione degli iter autorizzativi anche regionali degli impianti rinnovabili, ulteriore rispetto a quella proposta dal DL Semplificazioni**;
- **rimozione barriere** che rallentano iter autorizzativi e realizzazione investimenti in nuovi sistemi di accumulo.

DECARBONIZZAZIONE



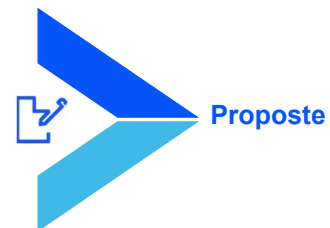
Contesto

- Piano sviluppo Enel in Italia: sostituzione progressiva entro il 2025 attuali impianti a carbone con nuova capacità da fonti rinnovabili in tutto il territorio nazionale, impianti di accumulo e nuovi impianti a gas nei siti in cui Enel oggi è presente, in misura strettamente necessaria per garantire la sicurezza del sistema elettrico italiano;
- avvio istanze autorizzative per la sostituzione da carbone a gas nei siti di **Fusina, La Spezia, Civitavecchia e Brindisi** già dal 2019.



Aree di miglioramento

- **Forti ritardi** sui procedimenti autorizzativi che mettono a rischio gli investimenti (ca 860 mln €) ed il **phase out** dal carbone.



Proposte

- **Dare priorità ai procedimenti autorizzativi in corso** direttamente collegati alla chiusura degli impianti a carbone;
- **dare accesso a misure di semplificazione introdotte dal DL** anche ai procedimenti in corso (es. firma DG, ecc.)

EFFICIENZA ENERGETICA



Contesto

- Strumento del **Superbonus 110%**, introdotto con D.L. Rilancio (D.L. 34/2020): importante **opportunità** che favorisce un incremento dell'efficienza energetica degli immobili e della loro sicurezza antisismica, generando valore in maniera trasversale per l'intero sistema Paese;
- ruolo cruciale del Gruppo Enel e la divisione Enel X a beneficio di tutti gli attori del settore.



Aree di miglioramento

- **Inadeguato orizzonte temporale**;
- **poca chiarezza** nel contesto normativo e presenza di aree grigie;
- **eccessiva burocrazia**;
- **ridotta platea dei beneficiari**;
- **Ridotta efficacia** del portale del Governo per Q&A sul Superbonus.



Proposte

- **Estensione della validità** almeno fino al **2024** per tutte le tipologie di edifici e successiva stabilizzazione dei benefici di cui al DL 63/2003;
- **stabilità, chiarezza e semplificazione** sotto il profilo **normativo** con eliminazione delle «aree grigie» ed armonizzazione del set regolatorio;
- **allargamento** della platea dei **beneficiari (soggetti IRES)**;
- Chiarimento definitivo sul tema delle «piccole irregolarità»;
- favorire **investimenti** in sistemi utili alla **digitalizzazione** della gestione dei propri consumi elettrici (es. sistemi di monitoraggio energetico e telecontrollo dei propri impianti).

CODICE CONTRATTI PUBBLICI



Contesto

- Art. 177 Codice Appalti: impone obbligo per titolari di concessioni dirette (che hanno ricevuto l'affidamento «senza gara») di **affidare** una quota pari all'**80% dei propri contratti mediante procedure di evidenza pubblica**, per il resto (20%) potendo ricorrere a società in house o a controllate/collegate. Termine di adeguamento per concessioni in essere: **31 dicembre 2021**; assenza di fondamento nella Direttiva Europea 2014/23/UE su aggiudicazione contratti di concessione;
- interpretazione delle linee guida ANAC 11/2018: obbligo esternalizzazione **anche nei casi in cui le stesse siano svolte direttamente tramite propri mezzi e proprio personale**;
- Sent. 5097/2020 CdS: riconoscimento delle Linee Guida ANAC come vincolanti e immediatamente lesive; rilevanti e non manifestamente infondate questioni di legittimità costituzionale ex artt. 41 e 97 Cost.



Aree di miglioramento

- Disarticolazione dell'organizzazione imprenditoriale del concessionario per effettuare gare per appalti che lo stesso non ha esigenza di affidare;
- gravi **conseguenze sull'organizzazione** delle imprese (esuberano delle risorse anche altamente specializzate, espropriazione di fatto delle attività), e **sull'efficienza e la qualità dei servizi pubblici** gestiti dalle stesse (carenze di ruoli gestionali e operativi);
- seri **rischi per la continuità** dei servizi verso l'esterno durante la fase di esternalizzazione (che potrebbe durare mesi), con un costo economico e sociale elevato dovuto alla necessità per i concessionari di operare una riduzione della forza lavoro;
- **rischio di non riassorbimento** delle risorse liberate dal concessionario nelle imprese affidatarie.



Proposte

- **intervento legislativo** per superare definitivamente l'interpretazione di cui all'art. 177 codice degli appalti ed escludere dalla base di calcolo della quota dell'80% le attività svolte direttamente dal concessionario con proprio personale e propri mezzi.



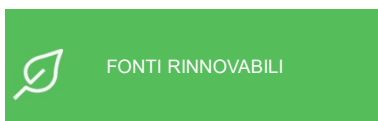
Agenda



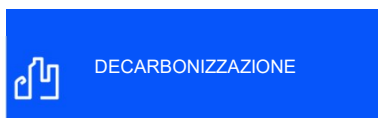
- Enel in Italia oggi
- Misure Positive Decreto Semplificazioni
- Proposte Decreto Semplificazioni
 - Fonti Rinnovabili
 - Decarbonizzazione
 - Efficienza Energetica
 - Codice contratti pubblici
- **Conclusioni**

13

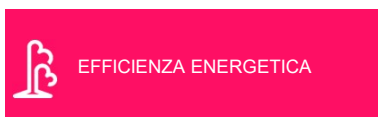
Conclusioni



- **implementazione di un nuovo strumento normativo** con **obiettivi regionali minimi vincolanti** di sviluppo rinnovabili associati a premialità;
- adozione **interventi normativi per lo snellimento, razionalizzazione, e accelerazione dei procedimenti** di rilascio delle autorizzazioni (aree non idonee, repowering, riduzione/rispetto dei tempi), tra cui **revisione degli iter autorizzativi degli impianti rinnovabili**, anche regionali.



- **priorità ai procedimenti autorizzativi in corso** direttamente collegati alla chiusura degli impianti a carbone;
- dare **accesso a misure di semplificazione** introdotte dal DL anche ai procedimenti in corso (es. firma DG, ecc.)



- **estensione della validità almeno fino al 2024 per tutte le tipologie di edifici** e successiva stabilizzazione dei benefici di cui al DL 63/2003;
- **stabilità, chiarezza e semplificazione sotto il profilo normativo** con eliminazione delle «aree grigie» ed armonizzazione del set regolatorio;
- Chiarimento definitivo sul tema delle «piccole irregolarità»;
- **allargamento della platea dei beneficiari (soggetti IRES).**



- **intervento legislativo** per superare l'interpretazione di cui all'**art. 177 codice degli appalti** ed escludere dalla base di calcolo della quota dell'80% le attività svolte direttamente dal concessionario con proprio personale e propri mezzi.

