

ALIS

ITALIA
IN MOVIMENTO

Via Rasella, 157 - 00187 Roma
www.alis.it | info@alis.it | 06.8715371

AUDIZIONE 22 GIUGNO 2021

CAMERA DEI DEPUTATI

**IX COMMISSIONE TRASPORTI, POSTE E
TELECOMUNICAZIONI**

DR. MARCELLO DI CATERINA

VICEPRESIDENTE ALIS

SOMMARIO.

1. Premessa e ringraziamento.
2. L'impegno di Alis per la continuità territoriale.
3. Le nuove gare bandita dal MIMS.
4. Le criticità della linea Napoli-Cagliari-Palermo.
5. Conclusioni.

1. Premessa e ringraziamento.

Vorrei rivolgere, innanzitutto, un ringraziamento alla Presidenza della Commissione Trasporti, poste e telecomunicazioni della Camera dei Deputati e ai Deputati della Commissione presenti in Aula per l'invito ricevuto da Alis, che ho il piacere di rappresentare in questa sede, di poter fornire proprie osservazioni, in relazione alle proposte di legge C.535 Romina Mura e C. 1525 Marina in tema di continuità territoriale con la Sardegna, che riteniamo rilevanti.

Per Alis è sempre di fondamentale importanza poter partecipare, nelle sedi istituzionali, al dialogo pubblico-privato, alimentando un confronto necessario per analizzare le opportunità e le criticità del mondo delle imprese ed in particolare del settore del trasporto e della logistica che ha dimostrato, negli ultimi mesi, la propria centralità per la vita del Paese.

2. L'impegno di Alis per la continuità territoriale.

Il tema della continuità territoriale, che stiamo affrontando oggi, è di centrale importanza per il Parlamento, per il Governo e per l'interesse nazionale per le seguenti ragioni:

- La salvaguardia dell'occupazione.
- Il recupero dei fondi dovuti allo Stato e non pagati da CIN.
- La salvaguardia delle regole della concorrenza, un tema di rilievo anche per la Direzione Generale *Competition* della Commissione Europea.
- La trasparenza nell'allocazione delle navi e nella gestione delle linee e dell'attività sulle banchine di interesse pubblico oggetto di assegnazione.

ALIS

ITALIA
IN MOVIMENTO

Via Rasella, 157 - 00187 Roma

www.alis.it | info@alis.it | 06.8715371

Come noto, a seguito del fallimento di mercato di Tirrenia ed alla interruzione unilaterale dei servizi resi in regime di convenzione, come appreso in numerose occasioni dagli organi di informazione, alcune linee sono state, al termine di una procedura di gara ad evidenza pubblica, assegnate ad imprese armatoriali che già garantivano in un regime di libero mercato la continuità territoriale in particolare della grandi isole come la Sicilia e la Sardegna.

In particolare le nuove gare bandite dal Ministero - anche a seguito delle indicazioni espresse da Alis nelle sedi istituzionali opportune - non hanno più previsto un forte ed unico esborso omnicomprensivo forfettario per il servizio pubblico ma hanno previsto la messa in gara delle singole linee. (Civitavecchia/Olbia; Civitavecchia-Arbatax-Cagliari; Genova-Porto Torres; Napoli-Cagliari-Palermo; isole minori della Sardegna di San Pietro e La Maddalena e con la Corsica)

Per quanto riguarda la linea *Civitavecchia-Olbia*, il Ministero ha approvato già, lo scorso mese, un piano congiunto presentato da tre armatori al fine di ripartire gli oneri del servizio pubblico con modalità eque. Invece per la *Civitavecchia-Arbatax-Cagliari*, il Ministero ha avviato una procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, per l'individuazione di una compagnia armatoriale interessata all'affidamento in emergenza.

Questo sistema complessivamente, sebbene non sia stato il modello di riferimento proposto in diverse occasioni istituzionali da Ali, ossia il cd. **modello spagnolo**, ha comunque contribuito a **salvare e ridurre in maniera esponenziale i contributi pubblici**.

Alis ritiene, infatti, che l'esperienza spagnola possa essere, ancora oggi, considerata come uno **standard di riferimento virtuoso**, equo e democratico, il quale prevede

Il tema della continuità territoriale è, allo stesso tempo, al centro della missione associativa di Alis che, in regime di libera concorrenza nel mercato, da sempre svolge un vero e proprio servizio pubblico per i cittadini delle grandi isole italiane collegandole prontamente con il resto del Paese.

Basti pensare alla crescita che, sui mercati insulari – anche nel 2020 – ha interessato gli operatori del cluster marittimo dell’Associazione, i quali hanno registrato un aumento della quota di mercato sulle grandi isole particolarmente rilevante. (+7% sulla Sardegna; +2% sulla Sicilia).

Oggi la nostra Associazione rappresenta quasi il 90% del traffico verso la regione Sicilia ed oltre il 65% del mercato verso la regione Sardegna.

Il cluster Alis svolge non solo un ruolo di volano per la crescita e lo **sviluppo delle economie insulari**, ma anche un ruolo strategico per il Paese garantendo all’Italia una proiezione internazionale in tutta l’area Euromed, connettendo la penisola con continuità con i Paesi del Nord Europa, della Penisola Iberica, del Nord Africa e del Medio Oriente.

Un fattore determinante per il Paese che è stato ancora più evidente in questo ultimo anno che abbiamo trascorso, durante il quale, anche nel periodo più duro della pandemia, le navi ed i mezzi del cluster Alis **non si sono mai fermati**, consentendo un regolare afflusso di merci, in particolare quelle di prima necessità, nonostante il forte aggravio di costi ed il minor volume di traffico.

3. Le nuove gare bandite dal MIMS.

ALIS

ITALIA
IN MOVIMENTO

Via Rasella, 157 - 00187 Roma

www.alis.it | info@alis.it | 06.8715371

la possibilità di fornire **contributi in forma diretta** all'utenza (passeggeri ed imprese di autotrasporto) senza sovvenzionare in alcun modo le compagnie armatoriali e creare distorsioni nel mercato ed alterazioni della concorrenza. In questo modo, cittadini ed imprese potranno liberamente scegliere la compagnia cui affidarsi ed agevolare una sana competizione tra le compagnie marittime sulla qualità dei servizi offerti.

4. Le criticità della linea Napoli-Cagliari-Palermo.

Nello specifico, vorrei soffermare la mia attenzione sul servizio pubblico della linea Napoli-Cagliari-Palermo, la quale è stata assegnata ad un operatore del cluster Alis, il Gruppo Grimaldi, con una convenzione che prevede due round trip Napoli-Cagliari e due round trip Cagliari-Palermo settimanali.

In merito alla linea, vorremo porre all'attenzione della Commissione **3 ordini di criticità** sulla linea in esame:

- In ragione della centralità del porto di Napoli per il traffico di tutto il Sud Italia verso la regione Sardegna, si ritiene necessario, per rispondere alle esigenze del mercato, dover programmare una terza partenza sulla connessione Napoli-Cagliari. Allo stesso modo, sulla linea Cagliari-Palermo, si ritiene che **una sola partenza settimanale possa pienamente soddisfare le esigenze del mercato**, servendo due regioni che, anche nel periodo estivo, non effettuano spostamenti intensi, in virtù della vocazione turistica interna di entrambe le isole.
- Il secondo tema riguarda la **ecosostenibilità**. L'attuale formulazione delle rotte (2 round trip su entrambe le direttrici), svolte dalle navi ad una velocità sostenuta, quadruplica le emissioni senza portare reali benefici

ALIS

ITALIA
IN MOVIMENTO

Via Rasella, 157 - 00187 Roma

www.alis.it | info@alis.it | 06.8715371

economici, denotando una **mancanza di responsabilità verso le tematiche ambientali** che, invece, sono ai primi posti di tutte le agende politiche nazionali ed internazionali. E' infatti nell'interesse del Paese e del Ministero della mobilità sostenibile tenere in considerazione un tale aumento delle emissioni, del tutto immotivate, non in linea con i principi che il Parlamento ed il Governo – anche attraverso il PNRR - stanno da diversi mesi trasmettendo al Paese e su cui Alis, l'Associazione del trasporto sostenibile, crede fermamente.

Sul **tema della velocità** che le navi devono osservare sulla linea, mi preme sottolineare come tale vincolo sia stato istituito con queste nuove gare in contrasto, tra l'altro, con le linee guida dell'Unione Europea. La proposta di Alis vorrebbe portare gli attuali 22/23 nodi di velocità a circa **18.5 nodi**.

- Il terzo tema riguarda la **sostenibilità economica**. Una riformulazione dell'offerta sulla linea Napoli-Cagliari-Palermo così come delineata (3 round trip su Cagliari ed 1 su Palermo) consentirebbe allo Stato un forte risparmio economico, riducendo il contributo necessario allo svolgimento del servizio, ottenendo, infine, anche un'aderenza migliore rispetto alle vere esigenze del mercato.

5. Conclusioni

In sintesi, ridurre le emissioni, ridurre il contributo economico dello Stato, garantire un servizio più efficiente ed efficace sul mercato, sono elementi rilevanti per poter adeguare tempestivamente, ai sensi dell'art.175 del Codice dei contratti pubblici, le modalità di offerta in ragione di **rilevanti mutamenti delle condizioni di contesto**.

ALIS

ITALIA
IN MOVIMENTO

Via Rasella, 157 - 00187 Roma

www.alis.it | info@alis.it | 06.8715371

La creazione di un ecosistema pubblico-privato virtuoso è un obiettivo primario per Alis. L'eliminazione degli sprechi nell'utilizzo delle risorse e fondi pubblici è strategica, non soltanto nell'interesse dei cittadini ad avere una buona e trasparente amministrazione delle finanze dello Stato, ma anche nell'interesse delle imprese private che vedrebbero riallocare utilmente parte dei fondi risparmiati in servizi, opere ed infrastrutture ugualmente utili e necessarie che il settore marittimo e portuale richiede con urgenza.

In conclusione, con riferimento alle **due proposte di legge** in oggetto, riteniamo che esse siano **ampiamente superate** dal sistema di continuità marittima appena descritto e dalle relative esigenze di modifica.