

*Un paese vuol dire non essere soli, sapere che nella gente, nelle piante, nella terra c'è qualcosa di tuo e che anche quando non ci sei resta ad aspettarti. (Cesare Pavese)*

**Oggetto: AUDIZIONE ANPCI IN COMMISSIONE VIII (AMBIENTE) E IX (TRASPORTI) CAMERA DEI DEPUTATI 27 settembre 2021 su DDL AC 3278 di conversione del decreto-legge n. 121 del 2021, recante “Disposizioni urgenti in materia di infrastrutture, dei trasporti e della circolazione stradale”.**

## **PREMESSA**

Il DL n 121/2021 contiene importanti misure relative alle infrastrutture, soprattutto alle grandi infrastrutture, che disegneranno il futuro del nostro Paese. Solo in parte il disegno di legge riguarda i piccoli comuni, ma lo sviluppo di queste infrastrutture sarà fondamentale per tutti nei prossimi anni.

Nello specifico riportiamo le nostre valutazioni sugli articoli oggetto di interesse per i comuni di piccole dimensioni.

### **Articolo 12 (Disposizioni urgenti in materia di progettazione territoriale e investimenti)**

Il comma 1 contiene disposizioni e incentivi finanziari per incentivare la capacità progettuale dei comuni fino a 30.000 abitanti attraverso il rifinanziamento del “Fondo concorsi progettazione e idee per la coesione territoriale”.

Tale fondo, al comma 2 dell'articolo 12, viene riservato ai comuni del Sud e delle aree interne, assicurando una premialità alle unioni di comuni.

Presentiamo due osservazioni a questo articolo.

Lo scopo della norma, leggiamo dal dossier, è quello di **“sopperire, nell'immediato, al deficit di progettualità locale prevalentemente imputabile alla carenza di personale tecnico presso gli enti locali medio piccoli, fiaccati da un lungo periodo di blocco del turnover”**.

Non avrebbe più senso valutare la presenza o meno del personale addetto agli uffici tecnici comunali?

Pur comprendendo la difficoltà di valutare le reali carenze di capacità progettuale interna agli enti, il ricorso alla logica delle aree interne non considera il rapporto abitanti/dipendenti e soprattutto il rapporto adempimenti/dipendenti. Chiediamo che il fondo possa essere assegnato, indipendentemente dalla collocazione geografica o dal riconoscimento di area interna, a tutti i comuni con meno di 5000 abitanti.

La premialità alle unioni di comuni va estesa anche ai piccoli comuni che, pur non facendo parte di una unione, si convenzionano per condividere un progetto di coesione territoriale reale, non puramente amministrativa.

## **Articolo 13 (Misure di agevolazioni per i comuni)**

Con il comma 2 dell'articolo 13 viene rinviato dal 15 settembre 2021 al 15 ottobre 2021 il termine per la presentazione sul sito del Ministero dell'Interno dei progetti per **investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile**.

Anche l'ANPCI ha chiesto questa proroga, tuttavia siamo impegnati e continueremo ad impegnarci perché non vengano più richieste proroghe, ma a condizione che tutti i piccoli abbiano: 1) disponibilità di personale tecnico; 2) vengano semplificate le procedure di gara, 3) prevedere tempi adeguati alle loro possibilità.

I piccoli comuni sono più efficienti dei grandi. Lo dimostriamo tutti i giorni nei confronti dei cittadini: code e disservizi si verificano molto più frequentemente nei grandi comuni. Debiti e crediti inesigibili sono principalmente problemi dei grandi comuni. I bilanci dei piccoli comuni sono molto più robusti. La capacità di spesa e i tempi di realizzazione delle opere sono nettamente migliori nei piccoli comuni.

Ci permettiamo di suggerire al legislatore di non controllare soltanto la forma.

Il controllo deve tornare ad essere sostanziale e non formale, attraverso la generazione di abnormi quantità di certificazioni che hanno il solo scopo di scaricare le responsabilità di funzionari ministeriali, di ANAC e della Corte dei Conti.

È necessario introdurre modalità di controllo diverse per situazioni diverse.

Cogliamo l'occasione per ringraziare gli onorevoli deputati delle commissioni riunite. Restiamo sempre a disposizione, auspicando di essere sempre utili al nostro meraviglioso Paese fatto, ricordiamolo sempre, di tanti piccoli paesi, non solo di città.

Roma 27 settembre 2021

La Presidente  
Franca Biglio

Il Consulente  
Roberto Gregori