

PROPOSTE DI LEGGE NN. 535 E 1525 continuità territoriale marittima Sardegna

ART

11 novembre 2021

Audizione ART alla IX Commissione della Camera
dei Deputati (trasporti, poste e telecomunicazioni)

SOMMARIO

- ✓ **Oggetto PDL nn. 535 e 1525**
- ✓ **Quadro normativo eurounitario di riferimento**
- ✓ **Competenze ART**
- ✓ **Quadro regolatorio di riferimento**
- ✓ **Delibera ART 22/2019**
 - **Contenuto generale**
 - **Struttura dell'atto**
 - **Strumenti di intervento**
 - **Verifica del Mercato**
 - **Contabilità regolatoria separata**
 - **Piano economico-finanziario**
- ✓ **Delibera ART 96/2018**
- ✓ **Monitoraggio continuo**
- ✓ **Procedure ex convenzione MIT-CIN**

PDL n. 535 e n. 1525 - Oggetto

Le **proposte di legge nn. 535 e 1525**, presentate rispettivamente il **18 marzo 2018** e il **23 gennaio 2019** hanno ad oggetto la disciplina della **continuità territoriale marittima** a garanzia dei **collegamenti tra la Sardegna e la penisola**

Entrambe le proposte devono essere valutate nell'ambito del:

- **quadro normativo eurounitario definito dal regolamento (CEE) n. 3577/92**
- **quadro regolamentare definito dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART)** riguardante, in particolare, gli affidamenti dei servizi di cabotaggio con le isole soggetti a obblighi di servizio pubblico (OSP): *in primis* **la delibera n. 22 del 13 marzo 2019** rispetto alla quale entrambe le proposte risultano **antecedenti**

PDL n. 535 e n. 1525 – Quadro normativo UE di riferimento

Il quadro normativo eurounitario di settore include:

- ☐ **Regolamento (CEE) n. 3577/92** del Consiglio del 7 dicembre 1992 concernente l'applicazione del **principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi fra Stati membri (cabotaggio marittimo)**
- ☐ **Comunicazione della Commissione sull'interpretazione del regolamento (CEE) n. 3577/92** del Consiglio concernente l'applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi all'interno degli Stati membri (cabotaggio marittimo)
- ☐ **Regolamento (UE) N. 1177/2010** del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 novembre 2010 relativo ai **diritti dei passeggeri che viaggiano via mare** e per vie navigabili interne e che modifica il regolamento (CE) n. 2006/2004
- ☐ Comunicazione C(2004) 43 della **Commissione** — Orientamenti comunitari in materia di **aiuti di Stato ai trasporti marittimi**

Sebbene il **regolamento di settore** non faccia esplicito riferimento alla “**continuità territoriale**”, la possibilità di garantire collegamenti con le isole è implicita **nell'eccezione al principio di libera prestazione dei servizi sancita dall'art. 4**

PDL n. 535 e n. 1525 – Quadro regolatorio di riferimento

- ☐ **Delibera 22/2019** – definizione dei bandi delle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare

<https://www.autorita-trasporti.it/delibere/delibera-n-22-2019/>

- ☐ **Delibera 96/2018** – condizioni minime di qualità dei servizi di trasporto passeggeri via mare, nazionali e locali, connotati da oneri di servizio pubblico

<https://www.autorita-trasporti.it/delibere/delibera-n-96-2018/>

Delibera 22/2019 – Contenuti generali

La delibera 22/2019 si compone di tre titoli, concernenti rispettivamente:

- i) la fase propedeutica agli affidamenti, oltre agli obblighi di tenuta della contabilità regolatoria e di separazione contabile
- ii) la disciplina della procedura di affidamento (bandi di gara)
- iii) gli schemi di contratto/convenzione e gestione in corso di vigenza contrattuale

In ottemperanza a quanto previsto dall'art. 9 del citato regolamento (CEE) n. 3577/92, le Misure regolatorie definite dall'Autorità sono state notificate alla Commissione Europea che le ha accolte con favore, ritenendo la delibera ***“un ottimo strumento per indirizzare le scelte degli enti affidanti”*** e rilevando come ***“la Delibera presenti in maniera chiara ed esaustiva gli aspetti relativi all'attribuzione dei contratti di servizio pubblico nel settore marittimo”***

Delibera 22/2019 – Struttura dell'atto

Titolo I FASE PROPEDEUTICA ALLA GARA

- Oggetto, finalità e ambito di applicazione
- Procedura per la verifica del mercato e la definizione dei lotti di gara
- Disponibilità degli approdi
- Obblighi di contabilità regolatoria e di separazione contabile per l'IN

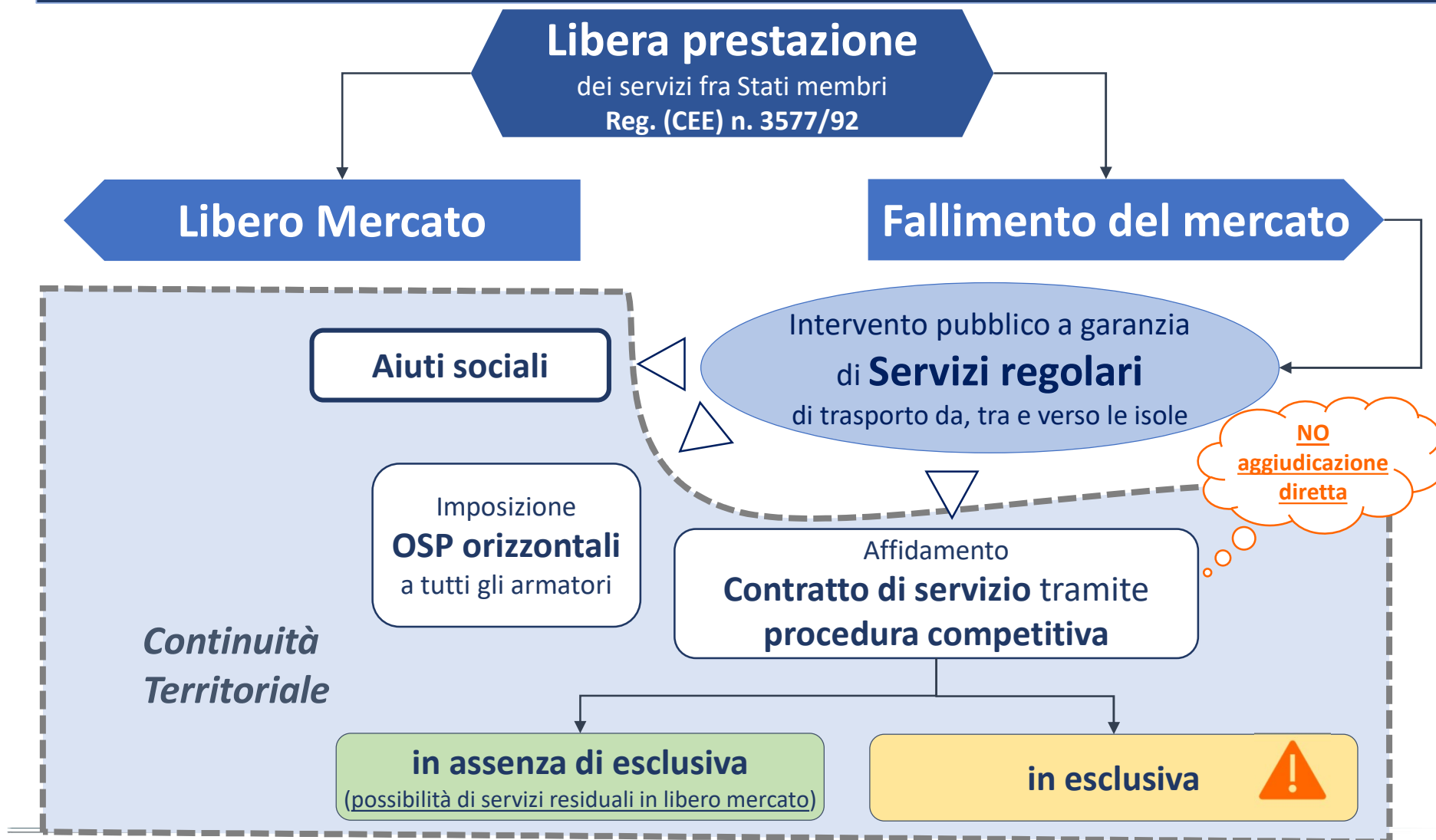
Titolo II BANDO DI GARA

- Informazioni minime da mettere a disposizione dei partecipanti alla gara
- Requisiti di partecipazione
- Criteri di aggiudicazione
- Criteri di calcolo del corrispettivo a base d'asta e redazione del PEF dell'EA
- Criteri di individuazione e allocazione dei rischi nell'affidamento in concessione
- Determinazione del margine di utile ragionevole
- PEF dei concorrenti
- Termine per la presentazione delle offerte
- Criteri di nomina delle commissioni giudicatrici
- Trasferimento del personale

Titolo III SCHEMA DELLE CONVENZIONI

- Schema dei contratti di servizio e contenuto minimo
- Durata del contratto di servizio
- Monitoraggio delle prestazioni contrattuali
- Verifica dell'equilibrio economico-finanziario nell'affidamento in concessione
- Obiettivi di efficacia e di efficienza e sistema incentivante

Delibera 22/2019 – Strumenti di intervento



Delibera 22/2019 – Verifica del mercato

Nell'ambito della verifica del mercato il soggetto competente individua, a seguito di una adeguata **analisi della domanda attuale e potenziale**, le **esigenze di servizio pubblico** e ne definisce il perimetro, al fine di valutare, anche a seguito della **consultazione** degli operatori interessati, l'eventuale **fallimento (parziale o totale) del mercato** intesa come l'incapacità dello stesso di assicurare, in assenza di intervento pubblico, il livello di servizio ritenuto essenziale dal soggetto competente

Solo in tale circostanza, infatti, il regolamento di settore consente il ricorso agli strumenti disciplinati dallo stesso regolamento: **OSP applicati orizzontalmente** a tutti gli armatori interessati a effettuare il servizio e/o **contratti di servizio pubblico**. A tali strumenti si aggiunge la possibilità di erogare **aiuti a carattere sociale** di cui all'**art. 107, comma 2 del TFUE** a condizione che siano accordati senza discriminazioni e che non diano luogo a distorsioni significative della concorrenza

Delibera 22/2019 – Contabilità regolatoria separata

A far data dal **1° gennaio 2020**, le imprese titolari di contratti di servizio (indipendentemente dalla data di affidamento degli stessi) sono tenute a rilevare annualmente una **contabilità regolatoria separata** e a trasmetterla, a seguito dell'approvazione dei bilanci, a enti affidanti e ART allo scopo di **scongiurare finanziamenti incrociati** tra attività a mercato e sovvenzionate nonché **ridurre l'asimmetria informativa** tra le imprese di navigazione da una parte e enti affidanti e ART dall'altra

I dati raccolti confluiranno in una **Banca dati del settore marittimo (segmento OSP)** che, nel rispetto dei principi di riservatezza commerciale e dei profili di cui al GDPR, potrà costituire un patrimonio a disposizione degli enti affidanti oltre che dell'ART per l'esercizio delle loro rispettive funzioni

Delibera 22/2019 – Piano economico-finanziario

il **piano economico-finanziario simulato** (PEFS) consente al soggetto affidante di **calcolare la compensazione** attraverso gli schemi forniti dall'ART e mettere a disposizione dei partecipanti alla procedura di affidamento gli stessi schemi (PEFG) per la definizione dell'offerta di gara. Ciò consente all'ente affidante di poter confrontare le offerte dei partecipanti tra loro e con il proprio PEFS al fine di verificarne la congruità. In corso di vigenza contrattuale, l'impresa affidataria dovrà aggiornare il PEF al fine di consentire la **verifica dell'equilibrio economico-finanziario** (prevista a fine periodo regolatorio) tenuto conto della **matrice dei rischi**, con la quale gli stessi rischi sono allocati alle parti contrattuali, e del **sistema incentivante**

Delibera 96/2018 – Regolazione delle condizioni minime di qualità

Fattori e indicatori di qualità

- ✓ Regolarità e puntualità del servizio
- ✓ Informazioni all'utenza (prima, durante e dopo il viaggio) e trasparenza
- ✓ Accessibilità commerciale (canali di vendita, biglietterie nei porti e biglietterie telematiche, call center)
- ✓ Pulizia e comfort delle navi
- ✓ Accessibilità delle navi e delle infrastrutture al pubblico (per le PMR)

- ✓ Sistemi di monitoraggio
- ✓ Accesso ai dati
- ✓ Penali
- ✓ Indagini di *customer satisfaction*

PDL n. 535 e n. 1525 – Monitoraggio continuo

La regolazione ART richiede all'ente affidante di definire e adottare un **sistema di monitoraggio** quali-quantitativo delle prestazioni dei contratti di servizio (**efficienza, adeguatezza del servizio, qualità**) coinvolgendo l'IN

L'EA individua le informazioni da condividere con gli *stakeholder* e raccoglie i *feedback* questi ultimi sul servizio svolto. In tal senso la creazione di una **conferenza dei servizi** potrebbe facilitare il confronto tra i soggetti coinvolti

Al termine dei periodi regolatori è prevista una **verifica dell'equilibrio economico-finanziario**

Gli EA sono tenuti, inoltre, a monitorare l'**evoluzione delle esigenze di servizio pubblico e del mercato** e prevede **clausole di flessibilità e meccanismi di revisione dei CdS** al fine di poter eventualmente rimodulare il perimetro dell'offerta di servizi

ART stessa effettua un monitoraggio continuo sia delle procedure di gara sia dei contratti di servizio affidati e **collabora istituzionalmente con gli Enti affidanti**

PDL n. 535 e n. 1525 – Le procedure del MIMS

Il **MIMS**, soggetto istituzionale competente per i servizi di cabotaggio marittimo di interesse nazionale ha provveduto, nell'approssimarsi della scadenza della Convenzione con CIN-Tirrenia (2020), ad avviare le procedure propedeutiche ad assicurare i collegamenti tra la penisola e le Isole maggiori e minori (10 collegamenti), che si sono definite nel corso del corrente anno

La regolazione ART è stata inoltre già applicata dallo stesso **MIMS** per i collegamenti sullo Stretto di Messina, dalla **Regione Siciliana** per i collegamenti «integrativi» con le isole minori, nonché dalla **Regione Sardegna** per i collegamenti con le proprie isole minori e la Corsica

Procedure ex Convenzione MIT-CIN (Stato di attuazione)

Collegamenti	Convenzione MIT-CIN 2012-2020		Esiti verifica del mercato/procedure	
	Stagionalità	Regime	Stagionalità	Regime/Titolarità CdS
Napoli-Palermo (Ro- Pax)	ottobre-maggio	Convenzione	Annuale	libero mercato (dal 1° dicembre 2020)
	giugno-settembre	libero mercato		
Ravenna-Brindisi-Catania (Ro- Ro)	Annuale	Convenzione	Annuale	libero mercato (dal 1° dicembre 2020)
Livorno-Cagliari (Ro- Ro)	Annuale	Convenzione	Annuale	libero mercato (dal 1° dicembre 2020)
Genova-Olbia-Arbatax (Ro-Pax)	Annuale	Convenzione	Annuale	libero mercato (dal 21 dicembre 2020)
Civitavecchia-Olbia (Ro-Pax)	ottobre-maggio	Convenzione	Annuale	OSP orizzontali senza CdS (Grandi Navi Veloci, Grimaldi Euromed, Compagnia Italiana di Navigazione)
	giugno-settembre	libero mercato		
Napoli-Cagliari (Ro- Pax)	Annuale	Convenzione	Annuale	CdS a Grimaldi Euromed S.p.A. (dal 1° giugno 2021)
Palermo-Cagliari (Ro-Pax)	Annuale	Convenzione	Annuale	CdS a Grimaldi Euromed S.p.A. (dal 1° giugno 2021)
Genova-Porto Torres (Ro-Pax)	ottobre -maggio	Convenzione	Invernale	CdS a Compagnia Italiana di Navigazione S.p.A. (dal 1° ottobre 2021)
	giugno-settembre	libero mercato	Estiva	libero mercato
Civitavecchia-Cagliari-Arbatax (Ro-Pax)	Annuale	Convenzione	Annuale	CdS a Grimaldi Euromed S.p.A. (per 6 mesi, dal 23 settembre 2021)
Termoli-Tremi (Ro- Pax)	Annuale	Convenzione	Annuale	CdS a Navigazione libera del Golfo S.r.l. (dal 1° luglio 2021)