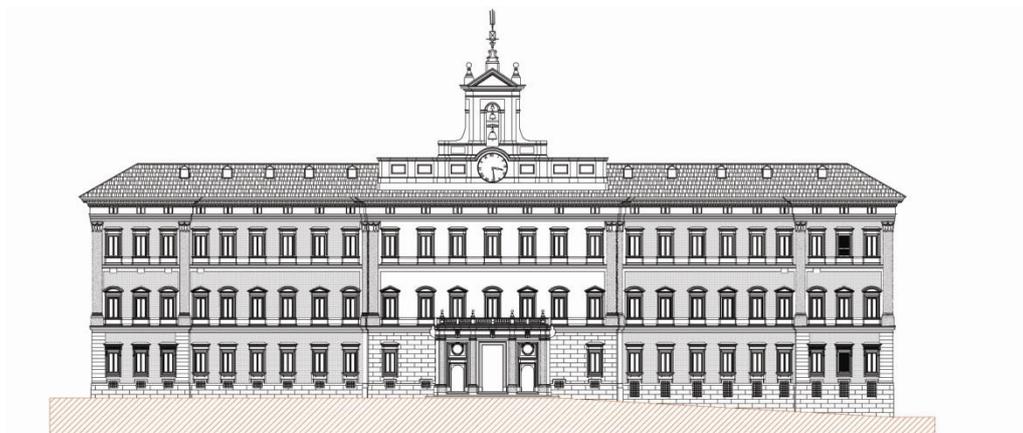


Servizio Studi  
OSSERVATORIO SULLA LEGISLAZIONE



Appunti del Comitato per la legislazione

LA PRODUZIONE NORMATIVA  
NELLA XVII LEGISLATURA

*Aggiornamento al 20 ottobre 2017*

n.13

XVII LEGISLATURA



Camera dei deputati

*L'Osservatorio sulla legislazione svolge attività di documentazione e di analisi sulle tendenze della legislazione e sui temi della qualità e della semplificazione normativa.*

*È una struttura interservizi della Camera – incardinata nel Servizio Studi - che raccoglie dati informativi, statistiche e analisi sull'attività legislativa provenienti dai servizi legislativi e dai servizi di documentazione.*

Servizio responsabile:

*SERVIZIO STUDI – Osservatorio legislativo e parlamentare*

☎ 066760-9265 – ✉ [legislazione@camera.it](mailto:legislazione@camera.it)

---

**I dossier dei servizi e degli uffici della Camera sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.**

---

*File: CL013\_15\_10\_2017.docx*

## **I N D I C E**

<b>Premessa .....</b>	<b>1</b>
<b>La produzione normativa nella XVII legislatura .....</b>	<b>3</b>
<b>Leggi approvate per iniziativa .....</b>	<b>6</b>
<b>Leggi approvate per sede di esame .....</b>	<b>7</b>
<b>I decreti-legge e le leggi di conversione.....</b>	<b>8</b>
<b>Decreti legislativi pubblicati .....</b>	<b>10</b>
<b>La delegificazione.....</b>	<b>10</b>
<b><i>FOCUS</i> L'andamento della legislatura.....</b>	<b>11</b>



## PREMESSA

La prima parte del presente fascicolo contiene una ricognizione dell'attività legislativa a quattro anni e sette mesi dall'inizio della XVII legislatura.

Il *focus* ricostruisce l'andamento della legislatura dal punto di vista della produzione normativa, recuperando e aggiornando le analisi presentate in precedenti fascicoli degli "Appunti del Comitato per la legislazione".

Si tratta di una sorta di bilancio della legislatura anticipato, a quattro anni e sette mesi dal suo inizio.



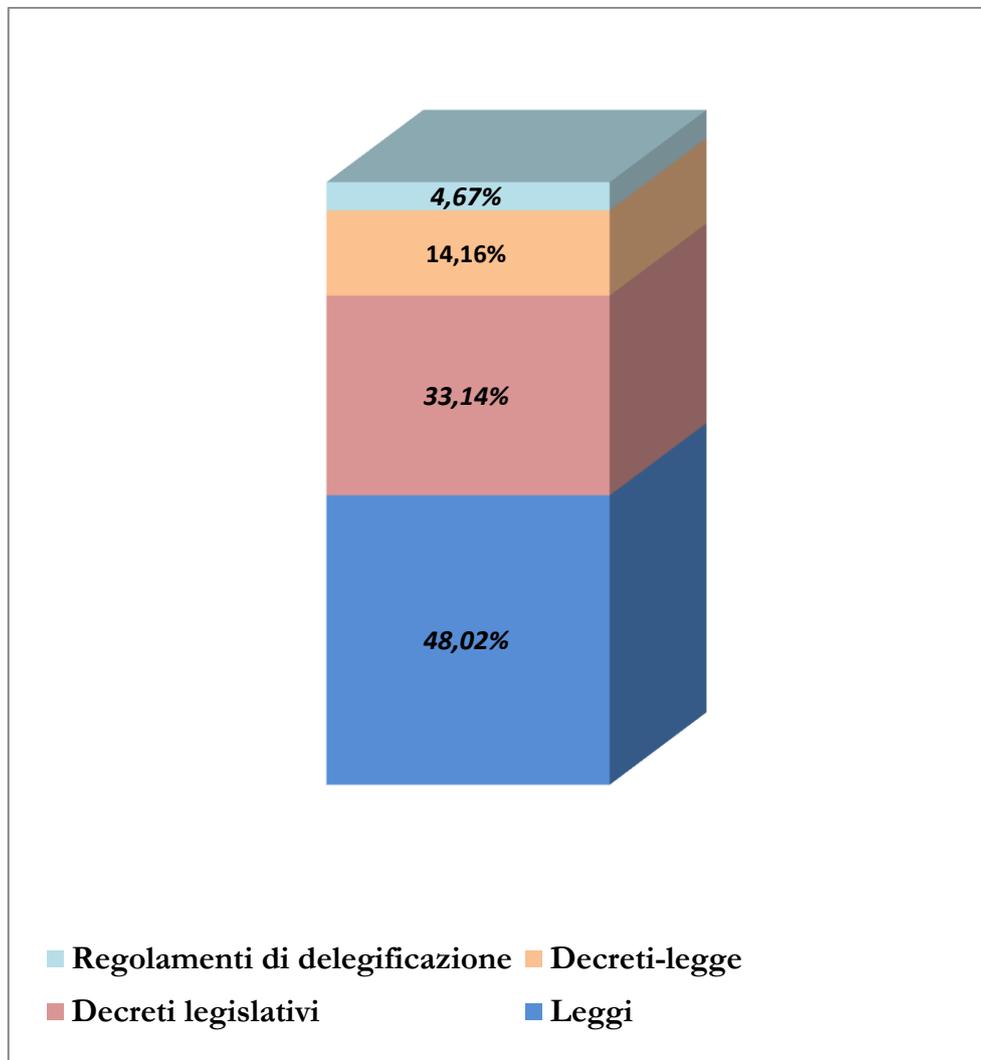
## LA PRODUZIONE NORMATIVA NELLA XVII LEGISLATURA

**706** sono gli atti normativi di rango primario o derivanti da processi di delegificazione<sup>1</sup> emanati nei primi quattro anni e sette mesi della XVII legislatura, dal 15 marzo 2013 al 20 ottobre 2017, come risulta dalla seguente tabella:

	<b>Numero</b>	<b>Media mensile</b>
<b>Leggi</b>	<b>339<sup>2</sup></b>	<b>6,15</b>
<b>Decreti legislativi</b>	<b>234</b>	<b>4,24</b>
<b>Decreti-legge</b>	<b>100</b>	<b>1,81</b>
<b>Regolamenti di delegificazione</b>	<b>33</b>	<b>0,60</b>
<b>Totale</b>	<b>706</b>	<b>12,80</b>

<sup>1</sup> La produzione normativa di rango primario comprende leggi, decreti legislativi e decreti-legge; nel dato complessivo della produzione normativa si includono i regolamenti di delegificazione, cui è demandata la disciplina di materie in precedenza demandate a fonti di rango primario.

<sup>2</sup> Il 27 ottobre 2017 il Presidente della Repubblica ha chiesto alle Camere, a norma dell'art. 74, primo comma, della Costituzione, una nuova deliberazione in ordine alla legge: "Misure per contrastare il finanziamento delle imprese produttrici di mine antipersona, di munizioni e submunizioni a grappolo", in quanto ha ritenuto che esso presenti profili di evidente illegittimità costituzionale. Ai fini del presente fascicolo, aggiornato al 20 ottobre 2017, la legge è stata considerata tra le approvate.



La tabella seguente evidenzia tre aspetti:

- l'incidenza delle leggi di ratifica;
- la maggiore incidenza delle “altre leggi” rispetto alle leggi di conversione, riscontrata per la prima volta nella legislatura;
- la regolarità nell'approvazione delle leggi a ciclo annuale (leggi di bilancio e leggi europee).

	Numero	<i>Media mensile</i>
Leggi costituzionali	1	0,02
<i>Incidenza sul totale</i>	0,29%	
Conversione di decreti-legge	82	1,49
<i>Incidenza sul totale</i>	24,19%	
Leggi di bilancio <sup>3</sup>	17	0,31
<i>Incidenza sul totale</i>	5,01%	
Leggi collegate alla manovra finanziaria	9	0,16
<i>Incidenza sul totale</i>	2,66%	
Leggi di ratifica	136	2,47
<i>Incidenza sul totale</i>	40,12%	
Leggi europee	9	0,16
<i>Incidenza sul totale</i>	2,66	
Altre leggi ordinarie	85	1,54
<i>Incidenza sul totale</i>	25,07%	
<b>TOTALE LEGGI APPROVATE</b>	<b>339</b>	<b>6,15</b>

<sup>3</sup> Le leggi di bilancio comprendono le leggi di stabilità, di bilancio, di assestamento e rendiconto. Dall'esercizio finanziario 2017 è prevista soltanto la legge di bilancio comprensiva delle disposizioni precedentemente contenute nella legge di stabilità.

### LEGGI APPROVATE PER INIZIATIVA

Dal punto di vista della iniziativa, prevale nettamente quella governativa: è la conseguenza del ruolo giocato dalle leggi di conversione, cui vanno aggiunte le leggi di bilancio e di ratifica. Si tratta di leggi che per la loro tipologia spettano all'iniziativa governativa, con l'eccezione delle ratifiche.

	<b>XVII</b>
<b>INIZIATIVA GOVERNATIVA</b>	<b>263</b> <i>(77,58%)</i>
<b>INIZIATIVA PARLAMENTARE</b>	<b>71</b> <i>(20,94%)</i>
<b>INIZIATIVA REGIONALE</b>	<b>1</b> <i>(0,30%)</i>
<b>INIZIATIVA MISTA<sup>4</sup></b>	<b>4</b> <i>(1,18%)</i>
<b>TOTALE</b>	<b>339</b>

---

<sup>4</sup> Per "iniziativa mista" si intendono i testi unificati risultanti da progetti di iniziativa governativa e parlamentare e/o regionale e/o popolare e/o del CNEL.

## LEGGI APPROVATE PER SEDE DI ESAME

Dalla tipologia delle leggi discende anche la netta prevalenza della sede referente: risultano approvate in sede legislativa **27** leggi.

	<b>XVII</b>
<b>Referente</b>	<b>312</b> <b>(92,04%)</b>
<b>Legislativa o deliberante</b>	<b>27</b> <b>(7,96%)</b>
<b>TOTALE</b>	<b>339</b>

*Nota:* I dati prendono in considerazione l'esame svoltosi sia alla Camera sia al Senato. Ai fini della classificazione, si considerano tutte le letture in ognuno dei due rami del Parlamento: in caso di sedi diverse tra Camera e Senato, la sede redigente "prevale" sulla legislativa e sulla referente; la sede legislativa "prevale" sulla referente.

## I DECRETI-LEGGE E LE LEGGI DI CONVERSIONE

Le leggi di conversione rappresentano il 24 per cento delle leggi complessivamente approvate.

Delle **82** leggi di conversione:

- **3** hanno riguardato altrettanti decreti-legge emanati dal Governo Monti all'inizio della legislatura;
- **22** hanno riguardato i decreti-legge emanati dal Governo Letta;
- **46** hanno riguardato i decreti-legge emanati dal Governo Renzi;
- **11** hanno riguardato i decreti-legge emanati dal Governo Gentiloni;

Dei **100** decreti-legge emanati nel corso della XVII legislatura:

- **79** sono stati convertiti con modificazioni;
- **3** sono stati convertiti senza modificazioni;
- **17** sono decaduti<sup>5</sup>;

---

<sup>5</sup> I contenuti del D.L. 24 giugno 2013, n. 72, Misure urgenti per i pagamenti dei debiti degli enti del Servizio sanitario nazionale, sono confluiti nella legge 9 agosto 2013, n. 98, di conversione, con modificazioni, del D.L. 21 giugno 2013, n. 69, recante disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia.

I contenuti del D.L. 9 giugno 2014, n. 88, Disposizioni urgenti in materia di versamento della prima rata TASI per l'anno 2014, sono confluiti nella legge 23 giugno 2014, n. 89, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66.

I contenuti del D.L. 16 luglio 2014, n. 100, Misure urgenti per la realizzazione del piano delle misure e delle attività di tutela ambientale e sanitaria per le imprese sottoposte a commissariamento straordinario, sono confluiti nella legge 11 agosto 2014, n. 116, di conversione, con modificazioni, del D.L. 24 giugno 2014, n. 91, Disposizioni urgenti per il settore agricolo, la tutela ambientale e l'efficientamento energetico dell'edilizia scolastica e universitaria, il rilancio e lo sviluppo delle imprese, il contenimento dei costi gravanti sulle tariffe elettriche, nonché per la definizione immediata di adempimenti derivanti dalla normativa europea.

I contenuti del D.L. 11 novembre 2014, n. 165, Disposizioni urgenti di correzione a recenti norme in materia di bonifica e messa in sicurezza di siti contaminati e misure finanziarie relative ad enti territoriali, del D.L. 11 novembre 2014, n. 168, Proroga di

- **1** è in corso di conversione.

---

termini previsti da disposizioni legislative concernenti il rinnovo dei Comitati degli italiani all'estero e gli adempimenti relativi alle armi per uso scenico, nonché ad altre armi ad aria compressa o gas compresso destinate all'attività amatoriale e agonistica, e del D.L. 16 dicembre 2014, n. 185, Disposizioni urgenti in materia di proroga dei termini di pagamento IMU per i terreni agricoli montani e di interventi di regolazione contabile di fine esercizio finanziario sono confluiti nella legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015).

I contenuti del D.L. 1° luglio 2015, n. 85, Disposizioni urgenti per garantire la continuità dei dispositivi di sicurezza e di controllo del territorio, e del D.L. 4 luglio 2015, n. 92, Misure urgenti in materia di rifiuti e di autorizzazione integrata ambientale, nonché per l'esercizio dell'attività d'impresa di stabilimenti industriali di interesse strategico nazionale sono confluiti nella legge 6 agosto 2015, n. 125, di conversione, con modificazioni, del D.L. 19 giugno 2015, n. 78, il cui titolo è stato così integrato (in corsivo la parte aggiunta): Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali. Disposizioni per garantire la continuità dei dispositivi di sicurezza e di controllo del territorio. Razionalizzazione delle spese del Servizio sanitario nazionale nonché norme in materia di rifiuti e di emissioni industriali.

I contenuti del D.L. 13 novembre 2015, n. 179, Disposizioni urgenti in materia di contabilità e di concorso all'equilibrio della finanza pubblica delle Regioni e del D.L. 22 novembre 2015, n. 183, Disposizioni urgenti per il settore creditizio sono confluiti nella legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016).

I contenuti del D.L. 11 novembre 2016, n. 205, Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni e dei territori interessati dagli eventi sismici del 2016, sono parzialmente confluiti nella legge 15 dicembre 2016, n. 229, di conversione, con modificazioni, del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016, che ne ha contestualmente disposto l'abrogazione.

I contenuti del D.L. 27 marzo 2017, n. 36, recante proroga di termini relativi alla definizione agevolata dei carichi affidati agli agenti della riscossione, sono confluiti nella legge 7 aprile 2017, n. 45, di conversione del decreto-legge 9 febbraio 2017, n. 8, recante nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017.

I decreti-legge 29 aprile 2017, n. 54, recante disposizioni urgenti per rafforzare i dispositivi di sicurezza connessi allo svolgimento del Vertice dei Paesi del G7, e 2 maggio 2017, n. 55, recante misure urgenti per assicurare la continuità del servizio svolto da Alitalia S.p.A. risultano abrogati dalla legge di conversione del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo, approvata definitivamente proprio il 15 giugno 2017, legge 21 giugno 2017, n. 96, che ne ha assorbito i contenuti.

## DECRETI LEGISLATIVI PUBBLICATI

	Numero complessivo	Attuativi di disposizioni statali	Attuativi del diritto europeo
Decreti Legislativi	234	87	147
<i>Media mensile</i>	<i>4,24</i>	<i>1,58</i>	<i>2,66</i>
D.Lgs. derivanti da norme di delega approvate nelle precedenti legislature	23	12	11

## LA DELEGIFICAZIONE

I provvedimenti che prevedono l'autorizzazione alla delegificazione sono **26**.

Alla data del 20 ottobre 2017, sono stati pubblicati in "Gazzetta Ufficiale" **33** regolamenti di delegificazione.

*FOCUS*

**L'ANDAMENTO DELLA LEGISLATURA**



Il presente *focus* intende ricostruire l'andamento della legislatura dal punto di vista della produzione normativa, recuperando e aggiornando le analisi presentate in precedenti fascicoli degli "Appunti del Comitato per la legislazione".

Si tratta di una sorta di bilancio della legislatura anticipato, visto che al 20 ottobre 2017 sono trascorsi quattro anni e sette mesi dal suo inizio.

Il film della legislatura presentato nel primo paragrafo è riassumibile in un dato che vale la pena anticipare: il Consiglio dei ministri, nella riunione del 13 ottobre, ha approvato un decreto-legge a distanza di oltre quattro mesi dall'ultimo provvedimento d'urgenza: il decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, recante disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno, approvato nella riunione del Consiglio dei ministri del 9 giugno 2017 e convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2017, n. 123.

Nel 2017, al momento, sono stati quindi emanati 13 decreti-legge, 8 dei quali convertiti, a fronte dell'approvazione di 42 leggi ordinarie (escluse le leggi di conversione).

## 1. Il film della legislatura

Il film della legislatura inizia con ritmi concitati: i primi mesi (dal 15 marzo al 31 dicembre 2013) presentano un'intensa produzione normativa, concentrata in un numero relativamente ridotto di leggi.

Nei due anni successivi si assiste a un graduale aumento delle leggi approvate.

Il 2016 fa segnare il picco della legislatura, con 96 leggi approvate. Il 2017 (fino al 20 ottobre) vede una contrazione del numero e della dimensione media delle leggi, che passa dai 37,9 commi del 2013 ai 20,2 commi del 2017.

Per il 2017 il dato – un numero limitato di leggi, mediamente di dimensioni contenute – risente della sua parzialità: in particolare, manca la legge di bilancio.

Anno	Leggi approvate	Totale commi	Media commi per legge
<b>2013</b> ( <i>dal 15/3</i> )	31	1.175	37,9
<b>2014</b>	72	1.655	23,0
<b>2015</b>	87	2.418	27,8
<b>2016</b>	96	2.562	26,7
<b>2017</b> ( <i>al 20/10</i> )	53	1.072	20,2
<b>Totale</b>	<b>339</b>	<b>8.882</b>	<b>26,2</b>

I decreti-legge fanno segnare una traiettoria per certi versi speculare: sono molti nei primi due anni, che segnano due inizi (della legislatura prima e del Governo Renzi poi): rispettivamente, 25 e 27; diminuiscono a 21 nel 2015; scendono a 14 nel 2016; sono 13 nei primi 9 mesi e mezzo del 2017.

Il dato degli ultimi due anni è comparabile soltanto al numero di decreti-legge emanati nella seconda metà degli anni sessanta (furono 12 nel 1969; 14 nel 1966; 8 nel 1965).

Quasi tutti, come già visto, vengono convertiti; i contenuti di quelli non convertiti vengono recuperati nel procedimento di conversione di altri decreti (cfr. la nota 4).

Anno	Presentati	Convertiti	Decaduti	In corso di conversione
<b>2013</b>	25	22	3	
<b>2014</b>	27	22	5	
<b>2015</b>	21	17	4	
<b>2016</b>	14	13	1	
<i>2017 (al 20/10)</i>	13	8	4	1
<b>Totale</b>	<b>100</b>	<b>82</b>	<b>17<sup>6</sup></b>	<b>1</b>

Alla diminuzione numerica si accompagna nel 2015 la diminuzione dimensionale: la media dei commi per decreto-legge, nel testo emanato dal Governo, si attesta sui 30, per poi risalire nel 2016 a 67 commi e ridiscendere nel 2017 a 49.

La seguente tabella dà conto della media dei commi dei decreti-legge presentati dal Governo per anno:

<sup>6</sup> I contenuti di 15 dei 17 D.L. non convertiti sono confluiti nei testi di altri decreti-legge in corso d'esame o della legge di stabilità annuale.

Anno	D.L. presentati	Totale commi	Media commi per D.L.
2013	25	1.532	61
2014	27	1.414	52
2015	21	608	30
2016	14	931	67
2017 (al 20/10)	13	642	49
<b>Totale</b>	<b>100</b>	<b>5.127</b>	<b>51</b>

Ad innalzare la media dei commi nell'ultimo biennio hanno contribuito non poco due decreti-legge: il D.L. n. 189/2016 (Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016), che, con 263 commi, rappresenta più di un quarto dei commi complessivi del 2016, ed il D.L. n. 50/2017 (Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo), che, con 249 commi, costituisce più di un terzo della dimensione complessiva dei D.L. originari del 2017.

Alle oscillazioni dimensionali non sembrano corrispondere analoghe oscillazioni nel ricorso alla questione di fiducia, nel passato tipicamente utilizzata, in genere, soprattutto in presenza di testi molto complessi e a carattere multisetoriale.

Nella legislatura in corso è stata posta la fiducia su più della metà delle leggi di conversione (43 su 82); su 20 D.L. la fiducia è stata posta una volta in uno dei due rami, su altri 20 è stata posta rispettivamente una volta in ciascun ramo e su ulteriori 3 D.L. è stata posta una volta in un ramo e due volte nell'altro.

La seguente tabella illustra analiticamente per anno la posizione della questione di fiducia nei rispettivi rami del Parlamento:

Anno	Questioni di fiducia			Leggi di conversione oggetto della questione di fiducia
	Camera	Senato	Totale fiducie	
<b>2013</b>	5	1	<b>6</b>	<b>5</b>
<b>2014</b>	14	12	<b>26</b>	<b>14</b>
<b>2015</b>	4	7	<b>11</b>	<b>8</b>
<b>2016</b>	6	9	<b>15</b>	<b>9</b>
<b>2017(al 20/10)</b>	5	6	<b>11</b>	<b>7</b>
<b>Totale legislatura</b>	<b>34</b>	<b>35</b>	<b>69</b>	<b>43</b>

Dalla tabella si evince che – con una sola eccezione – su tutti i decreti-legge emanati e convertiti nel 2017 è stata posta la questione di fiducia in almeno una Camera.

## 2. Dove inizia il percorso delle leggi

La tabella 1 dà conto del ramo dove è iniziato l'esame delle leggi approvate nel corso della legislatura, distinte per tipologia e per iniziativa: il 54,6 per cento delle 339 leggi finora approvate ha iniziato il suo *iter* alla Camera. Questa percentuale si innalza leggermente per le leggi di conversione, raggiungendo il 56 per cento (46 su 82).

Nella tabella si considerano separatamente tre tipologie di leggi particolari: le leggi europee e di delegazione europea (esaminate in sessioni non troppo stringenti per i tempi); le leggi collegate alla manovra di finanza pubblica (di particolare rilevanza per l'attuazione del programma di governo); la categoria residuale delle "altre leggi", molte delle quali di iniziativa parlamentare. Per queste ultime si conferma anche in questa legislatura, sia pure con un calo rispetto alle due legislature precedenti, una netta prevalenza dell'inizio presso la Camera: erano il 75 per cento nella XV legislatura (9 su 12) e il 69,7 per cento nella XVI (53 su 76); sono il 61,2 per cento (52 su 85) nei primi 4 anni e sette mesi della XVII.

TABELLA 1

RAMO DEL PARLAMENTO PRESSO IL QUALE È INIZIATO L'ESAME	<i>XVII legislatura</i>		
	Leggi	Camera	Senato
	leggi costituzionali o di revisione costituzionale	1	
leggi di conversione	82	46	36
leggi comunitarie, europee o di delegazione europea	9	4	5
leggi collegate alla manovra di finanza pubblica	9	4	5
leggi finanziarie, di stabilità o di bilancio	7	3	4
Leggi di assestamento o rendiconto	10	4	6
leggi di ratifica	136	72	64
altre leggi ordinarie	85	52	33
Totale leggi	339	185	154
Leggi "europee", leggi "collegate" e altre leggi ordinarie	103	60	43
iniziativa governativa	31	12	19
iniziativa parlamentare	69	45	24
iniziativa mista	3	3	-

### 3. Quanto dura il percorso delle leggi

#### Quante letture e quanto tempo per quali leggi?

La tabella 2 mostra le letture e i tempi medi necessari per giungere all'approvazione delle leggi, distinte per tipologia e iniziativa. Si possono segnalare alcuni dati significativi:

- Più dell'80 per cento delle leggi (274 su 339) sono state approvate con il sistema del "bicameralismo alternato":

soltanto la Camera che ne ha avviato l'esame è intervenuta sul testo, che l'altra si è limitata a confermare. Ad esse va aggiunta l'unica legge costituzionale, che è stata approvata attraverso 4 letture;

- il 97 per cento delle leggi (329 su 339) sono state approvate con un passaggio Camera Senato o con una doppia lettura nella Camera dove è iniziato l'esame. Di queste le leggi approvate attraverso tre letture (55 su 339, pari al 16,2 per cento) sono state quindi modificate nella Camera intervenuta per seconda e poi confermate nella Camera che ne ha avviato l'esame;
- le leggi approvate con più passaggi tra i due rami (4 o 5), escludendo la legge costituzionale, di cui si è già detto, sono 9 su 339 (il 2,7 per cento).

I tempi medi di approvazione sono calcolati in due modi: dalla presentazione all'approvazione definitiva; dall'inizio effettivo dell'esame all'approvazione definitiva. Ovviamente, il secondo dato è inferiore, anche in misura notevole, al primo. Con riferimento a questi due aspetti le leggi europee, le leggi "collegate" e "altre" presentano queste caratteristiche relative all'approvazione:

i tempi necessari per l'approvazione sono superiori alla media;

le leggi di iniziativa parlamentare richiedono tempi considerevolmente più lunghi rispetto a quelle di iniziativa governativa.

Tra le "altre leggi", quelle nate dalla confluenza di proposte di legge di diversa iniziativa attraverso la formazione di testi unificati hanno richiesto tempi più lunghi per l'approvazione.

TABELLA 2

LETTURE PARLAMENTARI E TEMPI D'ESAME							
<i>XVII legislatura</i>	Leggi	Letture				Media giorni iter	
		2	3	4	5	Da presentazione ad approvazione definitiva	Da inizio esame ad approvazione definitiva
leggi costituzionali	1			1		894	531
leggi di conversione	82	72	10			51	42
leggi di stabilità o di bilancio	7	1	6			174	152
Leggi di assestamento o rendiconto	10	10				55	48
leggi di ratifica	136	132	4			372	286
leggi europee o di delegazione europea	9	8	1			177	155
leggi collegate alla manovra di finanza pubblica	9	2	6	1		467	440
altre leggi ordinarie	85	49	28	7	1	620	479
<b>339 leggi</b>		<b>274</b>	<b>55</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>363</b>	<b>282</b>
		80,8%	16,3%	2,7%	0,3%		
103 leggi "europee", leggi "collegate" e altre leggi ordinarie		59	35	8	1	643	503
(8 con fiducia) di cui di:		56,9%	34,3%	7,8%	1,0%		
iniziativa governativa	31	18	12	1		324	288
iniziativa parlamentare	69	41	20	7	1	766	581
iniziativa mista	3		3			1.091	933

### La sede legislativa abbrevia i tempi?

La tabella 3 mostra i tempi impiegati per l'approvazione delle leggi – rientranti nella categoria residuale delle altre leggi – che almeno in una lettura sono state discusse in sede legislativa alla Camera o in sede deliberante al Senato, in comparazione con i

tempi necessari per approvare le altre leggi della stessa categoria residuale esaminate soltanto in sede referente in tutte le letture.

Si tratta di un numero limitato di leggi: 85 al 20 ottobre 2017, delle quali 27 hanno avuto almeno una lettura in sede legislativa/deliberante; si riscontra che:

- generalmente i tempi per l'approvazione delle leggi che hanno avuto almeno una lettura in sede legislativa/deliberante sono più lunghi rispetto a quelli necessari per l'approvazione delle leggi discusse in Assemblea in tutte le letture;
- la divaricazione tra l'intervallo di tempo presentazione-approvazione definitiva e quello inizio esame-approvazione definitiva tende ad ampliarsi per le leggi che hanno avuto almeno una lettura in sede legislativa/deliberante.

La divaricazione trova una spiegazione almeno parziale nella circostanza che l'assegnazione alla sede legislativa (soprattutto alla Camera) avviene in genere non direttamente, all'inizio dell'esame, ma come trasferimento di sede e necessita del maturare di una serie di condizioni (consenso dei gruppi e del Governo, pareri delle Commissioni competenti in sede consultiva).

TABELLA 3

Sede legislativa/deliberante	Due letture	Da presentazione/ inizio esame ad approvazione definitiva	Tre letture	Da presentazione/ inizio esame ad approvazione definitiva	Quattro letture	Da presentazione/ inizio esame ad approvazione definitiva	Cinque letture	Da presentazione/ inizio esame ad approvazione definitiva	Totale
In tutte le letture	10	524/342							<b>10</b>
In una lettura	8	915/556	3	578/523					<b>11</b>
In due letture			6	1.006/815					<b>6</b>
<b>Totale esaminate in sede legislativa o deliberante</b>	<b>18</b>	<b>698/437</b>	<b>9</b>	<b>709/519</b>					<b>27</b>
<b>Esaminate soltanto in sede referente</b>	<b>31</b>	529/399	<b>19</b>	819/687	<b>7</b>	1.014/875	<b>1</b>	986/594	<b>58</b>

### Leggi brevi, tempi brevi?

La tabella 4 incrocia i dati sui tempi del procedimento legislativo con la dimensione delle leggi europee e di delegazione europea, collegate e le “altre leggi” approvate.

Ne emerge un quadro di non facile interpretazione, perché a minori dimensioni non corrispondono tempi più brevi: anzi, le leggi approvate in minor tempo sono quelle di maggiori dimensioni.

TABELLA 4

	<b>XVII legislatura</b>	
	<b>Leggi "europee", "collegate" e altre leggi ordinarie</b>	
1-5 commi	<b>25</b>	594/411
6-10 commi	<b>14</b>	813/600
11-20 commi	<b>14</b>	660/514
21-50 commi	<b>25</b>	632/510
50-100 commi	<b>15</b>	686/596
oltre 100 commi	<b>10</b>	466/423
<b>TOTALE LEGGI</b>	<b>103</b>	<b>643/503</b>

Sulla tempistica agiscono evidentemente diverse variabili, tra le quali, ovviamente: la complessità/delicatezza politica del tema trattato; le questioni di copertura finanziaria; le priorità nella programmazione dei lavori e l'”intasamento” di alcune Commissioni, soprattutto in certi periodi, e dell'Assemblea; le fasi di incertezza o instabilità politico-istituzionale (cambi di maggioranza, crisi di governo....).

Sulla tempistica possono però incidere anche altre variabili, non sempre di facile individuazione. Qualche esempio può ammettere in luce questo aspetto:

- la legge 16 giugno 2016, n. 115, recante modifica all'articolo 3 della legge 13 ottobre 1975, n. 654, in materia di contrasto e repressione dei crimini di genocidio, crimini contro l'umanità e crimini di guerra, come definiti dagli articoli 6, 7 e 8 dello statuto della Corte penale internazionale si compone di un solo comma, indubbiamente problematico dal punto di vista giuridico. Per la sua approvazione sono occorsi, dalla presentazione 1.181 giorni (1.058 dall'inizio dell'esame);
- la legge 5 gennaio 2017, n. 4, recante interventi per il sostegno della formazione e della ricerca nelle scienze geologiche, all'apparenza meno delicata della precedente e composta di

due soli commi, ha impiegato 1.230 giorni (805 dall'inizio dell'esame).

In connessione con le variabili cui si è fatto riferimento, andrebbe isolato, nel percorso delle leggi, il tempo del viaggio (della discussione) rispetto alle soste. In qualche caso, il tempo del viaggio è breve (l'Aula impiega in genere poche ore nell'ambito di pochi giorni per la discussione delle leggi) ma le soste sono lunghe. Due leggi recenti, entrambe brevi (rispettivamente 6 e 3 commi) e ampiamente condivise, hanno avuto percorsi simili. Si tratta delle leggi 25 gennaio 2017, n. 9, recante istituzione della giornata nazionale delle vittime civili delle guerre e dei conflitti nel mondo e 8 marzo 2017, n. 20, recante istituzione della «Giornata nazionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie», che hanno impiegato tempi apparentemente molto lunghi: rispettivamente 1.211 e 674 giorni dalla presentazione all'approvazione definitiva: i tempi effettivi dedicati alla discussione sono stati pari a 358 giorni nel primo caso (il 29,6 per cento del tempo di percorrenza parlamentare) e a 184 giorni nel secondo (il 27,3 per cento del tempo di percorrenza parlamentare). Ad esse si può aggiungere la legge 25 gennaio 2017, n. 12, recante Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012: i tempi calcolati dalla presentazione ammontano a 797 giorni, che si riducono a 212 dall'inizio dell'esame; i tempi effettivi di esame sono pari a 207 giorni: da quando cioè la Commissione Affari esteri della Camera ha preso in carico il progetto di legge all'approvazione definitiva sono trascorsi meno di sette mesi.

La tabella allegata al *focus* elenca le 85 “altre leggi” approvate nella legislatura indicando per ciascuna il numero delle letture e i tempi di approvazione, calcolati dalla presentazione all'approvazione definitiva, dall'inizio dell'esame e con riguardo ai periodi di esame<sup>7</sup>. Le differenze tra i tre calcoli mostrano i tempi

<sup>7</sup> In base ai tre criteri i tempi di esame vengono indicati in misura decrescente: il primo criterio è di gran lunga il più estensivo e considera tutto il tempo in cui i progetti di legge stanno in Parlamento, dalla loro presentazione nella Camera che ne avvia l'esame all'approvazione definitiva; il secondo considera il periodo intercorrente tra l'inizio dell'esame nel primo ramo e l'approvazione definitiva; il terzo – più vicino alla realtà – considerala somma dei periodi intercorrenti tra l'inizio dell'esame e l'approvazione in ciascun ramo, non tenendo quindi conto del tempo che intercorre tra l'approvazione in

apparentemente morti, che possono essere anche utili alla maturazione del tema e alla formazione del consenso e che dipendono, evidentemente, da diverse variabili.

L'indicazione del numero della legge in carattere rosso indica che durante l'esame parlamentare vi è stata almeno una approvazione in sede legislativa o deliberante.

In conclusione si può rimarcare che l'incidenza sui tempi del soggetto titolare dell'iniziativa e della tipologia delle leggi appare una costante, mentre l'incidenza delle dimensioni e della complessità dei testi appare una variabile.

---

un ramo e l'inizio dell'esame nell'altro. Nell'ambito di questi periodi, in genere il tempo effettivo di esame si limita a un numero limitato di giorni e di sedute.

## Le altre leggi

La definizione di “altre leggi ordinarie” è residuale rispetto alle leggi che rientrano in tipologie tipizzate, quali le leggi: costituzionali; di conversione; europea e di delegazione europea; di ratifica; di bilancio; collegate alla manovra di finanza pubblica.

Come appena detto, si tratta complessivamente di **85 leggi**, su un totale di 339: poco meno di un quarto delle leggi approvate nella legislatura; 69 sono di iniziativa parlamentare; 13 di iniziativa governativa; una è nata dalla confluenza in un testo unificato di un disegno di legge governativo e di numerose proposte di legge di iniziativa parlamentare; 2 sono nate dalla confluenza in un testo unificato di una proposta di legge di iniziativa popolare e di numerose proposte di iniziativa parlamentare. Oltre un quarto di esse (24 su 85) riguardano il settore della giustizia, cui il legislatore dedica particolare attenzione.

**27 leggi** sono state approvate **in sede legislativa/deliberante** in almeno una lettura; **59** sono state **approvate dalle Assemblee** dei due rami. Per 17 di esse vige una riserva di esame di Assemblea a norma dell'articolo 72 della Costituzione: 15 contengono disposizioni di delega al Governo, 2 concernono la materia elettorale (una terza legge concernente la materia elettorale contiene anche una delega).

Là dove il Parlamento ha potuto scegliere la sede di esame, quindi, l'opzione per la sede legislativa ha investito quasi il 40 per cento delle leggi approvate (27 su 68).

### Una possibile classificazione

È possibile classificare queste 85 leggi, a seconda dell'impatto che hanno sull'ordinamento, in cinque categorie e, in qualche caso, in subcategorie:

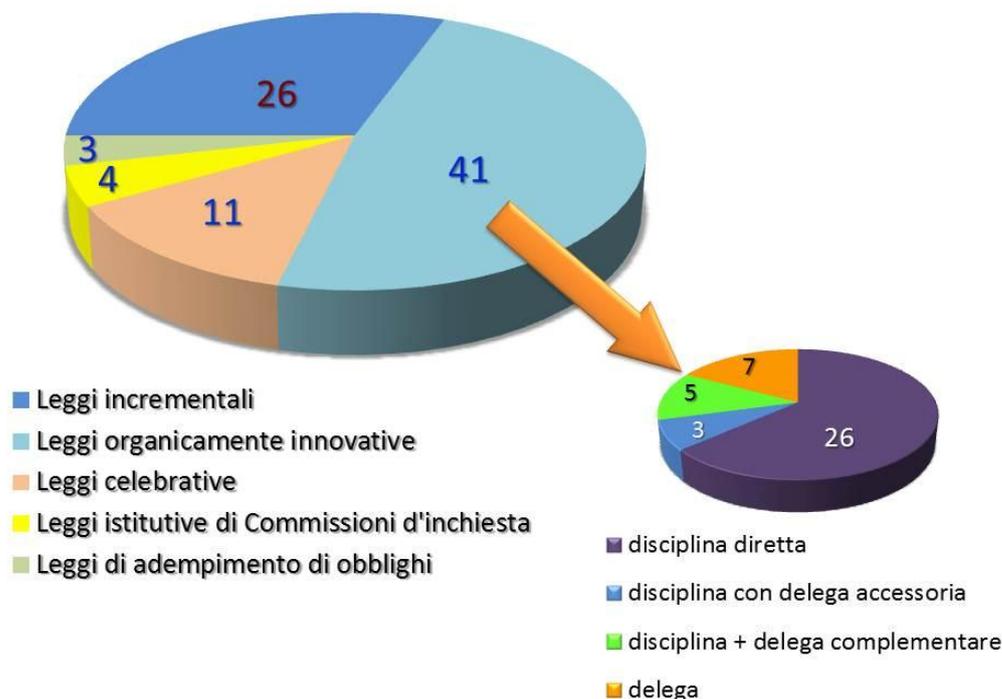
- **26** sono definibili come «**leggi incrementali**», in quanto agiscono in aggiornamento (23) o in semplice manutenzione (3) della normativa vigente;
- **41** sono «**leggi organicamente innovative**», finalizzate a dettare discipline generali o settoriali direttamente (26 leggi)

ovvero con il ricorso accessorio (3 leggi), complementare<sup>8</sup>(5 leggi) o totalizzante (7 leggi) a previsioni di delega;

- **11** sono «**leggi celebrative**», volte cioè ad istituire giornate dedicate a temi specifici (4) ovvero a valorizzare beni o eventi culturali (7);
- **4** sono leggi **istitutive di Commissioni di inchiesta**;
- **3** sono **leggi in adempimento di obblighi** internazionali (2) o volte all'approvazione di intese religiose (1).

---

<sup>8</sup> Si intendono per deleghe complementari quelle finalizzate a completare la disciplina di una determinata materia, per il resto regolata direttamente con legge. Le leggi così classificabili sono le seguenti: 28 aprile 2014, n. 67 (Deleghe al Governo in materia di pene detentive non carcerarie e di riforma del sistema sanzionatorio. Disposizioni in materia di sospensione del procedimento con messa alla prova e nei confronti degli irreperibili); 28 aprile 2016, n.57 (Delega al Governo per la riforma organica della magistratura onoraria e altre disposizioni sui giudici di pace); 26 ottobre 2016, n. 198 (Istituzione del Fondo per il pluralismo e l'innovazione dell'informazione e deleghe al Governo per la ridefinizione della disciplina del sostegno pubblico per il settore dell'editoria e dell'emittenza radiofonica e televisiva locale, della disciplina di profili pensionistici dei giornalisti e della composizione e delle competenze del Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti. Procedura per l'affidamento in concessione del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale); 23 giugno 2017, n. 103 (Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e all'ordinamento penitenziario); Modifiche al codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, al codice penale e alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale e altre disposizioni. Delega al Governo per la tutela del lavoro nelle aziende sequestrate e confiscate (approvata definitivamente dalla Camera dei deputati il 27 settembre 2017 e non ancora pubblicata).



La distinzione tra le prime due categorie è a volte molto labile e si presta a valutazioni necessariamente discrezionali: si è voluto indicare con una definizione che raramente trova effettivo riscontro nella realtà (“leggi organicamente innovative”) le leggi che comunque intervengono su discipline istituzionali o su ampi settori, riordinando la normativa vigente o introducendo nuovi istituti. Rientrano in questa categoria, per esempio, l’innovativa legge sulle unioni civili (legge n. 76 del 2016) e la legge n. 68 del 2015, che introduce nuovi delitti a salvaguardia dell’ambiente, integrando il codice penale e riformando il previgente sistema sanzionatorio, basato prevalentemente su contravvenzioni e sanzioni amministrative previste dal codice dell’ambiente. Rientrano, invece, tra le leggi di aggiornamento quelle che intervengono su questioni più circoscritte, modificando più puntualmente le leggi vigenti (per esempio: la legge n. 173/2015, sulla continuità affettiva, la legge n. 115/2016, sul negazionismo, la legge n. 133/2016 sul reato di frode in processo penale e depistaggio).

## L'iniziativa e la sede di esame

Le 5 categorie di leggi sono fortemente caratterizzate dal punto di vista dell'iniziativa legislativa:

- Le leggi incrementalì, quelle celebrative e quelle istitutive di Commissioni di inchiesta sono tutte di iniziativa parlamentare, salvo una di iniziativa governativa<sup>9</sup>;
- quelle in adempimento di obblighi internazionali o volte all'approvazione di intese religiose sono di iniziativa governativa;
- quelle organicamente innovative sono per la maggior parte di iniziativa parlamentare (29 su 41), con una buona presenza di leggi di iniziativa governativa (9) e 3 leggi di iniziativa mista.

Per quanto riguarda la sede:

- ✓ le leggi incrementalì e quelle celebrative sono state esaminate per metà con il normale procedimento in sede referente (rispettivamente: 12 su 26; 5 su 11) e per un'altra metà in sede legislativa;
- ✓ delle leggi istitutive di Commissioni di inchiesta 1 sola ha avuto una lettura in sede legislativa;
- ✓ quelle in adempimento di obblighi internazionali o volte all'approvazione di intese religiose sono state approvate tutte dalle Assemblee;
- ✓ delle 41 leggi organicamente innovative, 17 (contenenti disposizioni di delega o riguardanti la materia elettorale<sup>10</sup>) sono state necessariamente discusse in Assemblea; delle 24 rimanenti, 9 hanno avuto almeno una lettura in sede legislativa/deliberante.

---

<sup>9</sup> Si tratta del disegno di legge recante disposizioni per la celebrazione dei 500 anni dalla morte di Leonardo da Vinci e Raffaello Sanzio e dei 700 anni dalla morte di Dante Alighieri approvato in via definitiva il 26 settembre 2017 dal Senato e in attesa di pubblicazione.

<sup>10</sup> Le leggi n.65/2014 e n. 20/2016 intervengono in materia elettorale e dunque rientrano tra le leggi con riserva d'esame di Assemblea; la legge n. 52/2015, sempre in materia elettorale, contiene anche una disposizione di delega.

## Le letture necessarie

La tabella che segue mostra le letture necessarie per le diverse categorie di leggi.

Categorie	Letture				Totale leggi
	2	3	4	5	
Leggi incrementalì	17	5	3	1	26
Leggi organicamente innovative	16	21	4		41
Leggi celebrative	9	2			11
Leggi istitutive di Commissioni di inchiesta	4				4
Leggi in adempimento di obblighi	3				3
<b>Totale altre leggi ordinarie</b>	<b>49</b>	<b>28</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>85</b>
di cui: Inizio esame Camera	26	22	4		52
Inizio esame Senato	23	6	3	1	33

Dalla tabella si evince una scala di problematicità: per due categorie di leggi non si è mai utilizzata la *navette*. Si tratta delle 3 leggi in adempimento di obblighi internazionali o volte all'approvazione di intese religiose e delle 4 leggi istitutive di Commissioni di inchiesta, tutte approvate in due letture.

Delle 11 leggi celebrative, 9 sono state approvate in 2 letture e 2 in 3 letture.

Più complesso risulta il quadro per leggi incrementalì (in un caso si arriva a 5 letture) e per le leggi organicamente innovative (4 delle quali approvate con 4 letture). Comunque, il 65 per cento delle leggi incrementalì (17 su 26) e il 39 per cento delle leggi organicamente innovative sono state approvate attraverso 2 sole letture.

La tabella che segue presenta il dato relativo alle letture con riferimento, là dove esistenti, alle subcategorie.

Categorie	Letture				Totale leggi
	2	3	4	5	
Aggiornamento della disciplina	14	5	3	1	23
Manutenzione	3				3
Disciplina	12	10	4		26
Disciplina con delega accessoria		3			3
Disciplina con delega complementare	1	4			5
Delega	3	4			7
Celebrazioni e beni culturali	6	1			7
Giornate	3	1			4
Istituzione commissione d'inchiesta	4				4
Obblighi internazionali	2				2
Intesa	1				1
<b>Totale altre leggi ordinarie</b>	<b>49</b>	<b>28</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>85</b>

Sempre con riguardo alle due categorie più complesse, si evince che:

- tutte le 3 leggi di manutenzione e 14 leggi di aggiornamento sono state approvate in 2 letture;
- delle 26 leggi che dettano direttamente la disciplina (senza ricorso a delega): 12 sono state approvate in 2 letture; 10 in 3 letture; 4 in 4 letture;
- le 3 leggi con deleghe accessorie sono state approvate in 3 letture;
- delle 5 leggi con delega complementare, 1 è stata approvata in 2 letture e 4 in 3 letture;
- delle 7 leggi di delega, 3 sono state approvate in 2 letture e 4 in 3 letture.

## I tempi di esame

L'analisi dei tempi di esame evidenzia la stessa scala di problematicità individuata per le letture necessarie. Le 3 leggi in adempimento di obblighi internazionali o volte all'approvazione di intese religiose e 3 delle 4 leggi istitutive di Commissioni di inchiesta, approvate in due letture, hanno avuto tutte un *iter* spedito che, nel caso di queste ultime, risulta in media inferiore ai 200 giorni. Fa innalzare la media dei tempi necessari per l'approvazione l'ultima legge di questa tipologia (legge n. 107/2017), recante l'istituzione della Commissione parlamentare di inchiesta sul sistema bancario e finanziario, che origina dal testo unificato di numerose proposte di legge di iniziativa parlamentare, la prima delle quali presentata all'inizio della legislatura, il 30 aprile 2013, e approvata a distanza di oltre 4 anni.

Categorie		Periodo dalla presentazione all'approvazione definitiva	Periodo dall'inizio esame all'approvazione definitiva	Periodi di esame	Incidenza periodi di esame sui tempi complessivi per l'approvazione
		Giorni			
Leggi incrementalì	<b>26</b>	672,1	606,4	502,3	74,7%
Leggi organicamente innovative	<b>41</b>	804,4	745,7	672,1	83,6%
Leggi celebrative	<b>11</b>	639,9	574,9	359,3	56,1%
Leggi istitutive di Commissioni di inchiesta	<b>4</b>	523,3	429,0	326,3	62,4%
Leggi in adempimento di obblighi	<b>3</b>	283,3	200,0	187,3	66,1%
<b>Totale altre leggi ordinarie</b>	<b>85</b>	<b>711,0</b>	<b>648,8</b>	<b>546,8</b>	<b>76,9%</b>

Prestando attenzione alle subcategorie, si segnala in particolare che:

- nell'ambito delle leggi incrementalì, quelle di aggiornamento della disciplina richiedono molto più tempo di quelle di manutenzione;

- le leggi volte a innovare direttamente discipline istituzionali o settoriali impiegano tempi mediamente più lunghi rispetto a quelle che si affidano anche alla legislazione delegata;
- le leggi istitutive di giornate celebrative impiegano tempi lunghissimi se si guarda all'intervallo tra la presentazione e l'approvazione definitiva, mentre il periodo effettivo di esame copre meno del 40 per cento di questo intervallo.

Tipologia di intervento		Periodo dalla presentazione all'approvazione definitiva	Periodo dall'inizio esame all'approvazione definitiva	Periodi di esame	Incidenza periodi di esame sui tempi complessivi per l'approvazione
		Giorni			
Aggiornamento della disciplina	23	702,3	630,9	530,8	75,6%
Manutenzione	3	440,7	283,7	241,3	54,8%
Disciplina	26	906,6	842,3	749,2	82,6%
Disciplina con delega accessoria	3	417,3	307,7	168	40,3%
Disciplina con delega complementare	5	744,4	690,2	672,2	90,3%
Delega	7	633,3	578,0	542,3	85,6%
Celebrazioni e beni culturali	7	529,3	478,1	290,6	54,9%
Giornate	4	833,5	479,5	307,5	36,9%
Istituzione commissione d'inchiesta	4	523,3	429,0	326,3	62,4%
Obblighi internazionali	2	348,5	255,0	242,5	69,6%
Intesa	1	153,0	90,0	77,0	50,3%

### La posizione della questione di fiducia sulle altre leggi

La posizione della questione di fiducia ha interessato 5 delle leggi qui esaminate, quattro delle quali innovative ed una incrementale. In particolare è stata posta:

- sulla legge n. 56 del 2014 (città metropolitane, province, unioni e fusioni di comuni) nella lettura al Senato successiva alla prima lettura alla Camera, in modo da chiudere un testo approvato definitivamente in seconda lettura alla Camera;
- sulla legge elettorale n. 52 del 2015 nella seconda lettura alla Camera, dopo la definizione del testo a seguito delle modifiche apportate dal Senato;
- sulla legge n. 41 del 2016 (omicidio stradale) per chiudere un testo giunto alla quinta lettura (terza al Senato) dopo 986 giorni dalla sua presentazione;
- sulla legge n. 76 del 2016 (unioni civili) e sulla legge n. 103 del 2017 recante modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e all'ordinamento penitenziario, sia in prima lettura al Senato sia nel successivo passaggio alla Camera.

## Le dimensioni

Sotto il profilo dimensionale, le leggi incrementalì e celebrative risultano in media molto compatte; le dimensioni aumentano per le leggi istitutive di Commissioni di inchiesta, chiamate a disciplinare aspetti organizzativi, procedurali e funzionali e per le leggi organicamente innovative. Queste ultime pesano per il 79 per cento sul totale dei commi contenuti nelle 85 leggi qui considerate.

Il dato relativo alle dimensioni è utile a valutare le letture necessarie per l'approvazione e i tempi di esame.

Categorie	Leggi	Articoli	Commi	Media commi
Leggi incrementalì	26	87	153	5,9
Leggi organicamente innovative	41	533	1.963	47,9
Leggi celebrative	11	34	66	6,0
Leggi istitutive di Commissioni di inchiesta	4	29	107	26,8
Leggi in adempimento di obblighi	3	60	189	63
<b>Totale altre leggi ordinarie</b>	<b>85</b>	<b>743</b>	<b>2.478</b>	<b>29,2</b>

Il dato di dettaglio riguardante le subcategorie è particolarmente interessante per le leggi incrementali e quelle organicamente innovative. Tra le prime, le leggi di manutenzione risultano le più brevi in assoluto; tra le seconde, le leggi contenenti esclusivamente disposizioni di delega sono molto più ridotte delle altre leggi, in cui la delega gioca un ruolo accessorio o complementare o non è presente.

<b>Categorie</b>	<b>Leggi</b>	<b>Articoli</b>	<b>Commi</b>	<b>Media commi</b>
Aggiornamento della disciplina	23	82	147	6,4
Manutenzione	3	5	6	2,0
Disciplina	26	401	1.314	50,5
Disciplina con delega accessoria	3	10	211	70,3
Disciplina con delega complementare	5	74	299	59,8
Delega	7	48	139	19,9
Celebrazioni e beni culturali	7	22	48	6,9
Giornate	4	12	18	4,5
Istituzione commissione d'inchiesta	4	29	107	26,8
Obblighi internazionali	2	34	122	61,0
Intesa	1	26	67	67,0
<b>Totale altre leggi ordinarie</b>	<b>85</b>	<b>743</b>	<b>2.478</b>	<b>29,2</b>

## Le deleghe legislative

Nel corso della legislatura sono state approvate **34** leggi contenenti disposizioni di delega al Governo, che sono così classificabili:

- a) **9** leggi che danno attuazione al diritto europeo;
- b) **11** leggi in cui la delega è accessoria rispetto all'impianto generale, in quanto finalizzata o a dare attuazione a specifici aspetti ovvero al riordino normativo conseguente alle riforme introdotte con la legge stessa;
- c) **14** leggi che affidano la riforma di settori specifici dell'ordinamento ai decreti legislativi delegati.

Leggi che danno attuazione al diritto europeo. Sono le seguenti **9** leggi:

- L. 6 agosto 2013, n. 96, Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea - Legge di delegazione europea 2013;
- L. 7 ottobre 2014, n. 154, Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea - Legge di delegazione europea 2013 - secondo semestre;
- L. 30 ottobre 2014, n. 161, Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2013-*bis*;
- L. 9 luglio 2015, n. 114, Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea - Legge di delegazione europea 2014;
- L. 28 gennaio 2016, n. 11, Deleghe al Governo per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

- L. 7 luglio 2016, n. 122, Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2015-2016;
- L. 21 luglio 2016, n. 149, Ratifica ed esecuzione della Convenzione relativa all'assistenza giudiziaria in materia penale tra gli Stati membri dell'Unione europea, fatta a Bruxelles il 29 maggio 2000, e delega al Governo per la sua attuazione. Delega al Governo per la riforma del libro XI del codice di procedura penale. Modifiche alle disposizioni in materia di estradizione per l'estero: termine per la consegna e durata massima delle misure coercitive;
- L. 12 agosto 2016, n. 170, Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea – Legge di delegazione europea 2015;
- Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea - Legge di delegazione europea 2016 (*definitivamente approvata dalla Camera il 17 ottobre 2017 e non ancora pubblicata nella Gazzetta Ufficiale*).

Leggi in cui la delega è accessoria rispetto all'impianto generale. Sono riconducibili a questa categoria le seguenti **11** leggi:

- L. 7 aprile 2014, n. 56, Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni;
- L. 6 maggio 2015, n. 52, Disposizioni in materia di elezione della Camera dei deputati;
- L. 13 luglio 2015, n. 107, Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti;
- L. 28 dicembre 2015, n. 220, Riforma della RAI e del servizio pubblico radiotelevisivo;
- L. 28 dicembre 2015, n. 221, Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali;
- L. 20 maggio 2016, n. 76, Regolamentazione delle unioni civili tra persone dello stesso sesso e disciplina delle convivenze;
- L. 14 novembre 2016, n. 220, Disciplina del cinema e dell'audiovisivo;

- L. 22 maggio 2017, n. 81, Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato;
- L. 23 giugno 2017, n. 103, Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e all'ordinamento penitenziario;
- L. 4 agosto 2017, n. 124, Legge annuale per il mercato e la concorrenza;
- Modifiche al codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, al codice penale e alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale e altre disposizioni. delega al governo per la tutela del lavoro nelle aziende sequestrate e confiscate (*definitivamente approvata dalla Camera il 27 settembre 2017 e non ancora pubblicata nella Gazzetta Ufficiale*).

Leggi che affidano la riforma di settori specifici dell'ordinamento ai decreti legislativi delegati. Sono le seguenti **14** leggi:

- L. 11 marzo 2014, n. 23, Delega al Governo recante disposizioni per un sistema fiscale più equo, trasparente e orientato alla crescita;
- L. 28 aprile 2014, n. 67, Deleghe al Governo in materia di pene detentive non carcerarie e di riforma del sistema sanzionatorio. Disposizioni in materia di sospensione del procedimento con messa alla prova e nei confronti degli irreperibili;
- L. 23 giugno 2014, n. 89, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, recante misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. Deleghe al Governo per il completamento della revisione della struttura del bilancio dello Stato, per il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, nonché per l'adozione di un testo unico in materia di contabilità di Stato e di tesoreria;
- L. 10 dicembre 2014, n. 183, Deleghe al Governo in materia di riforma degli ammortizzatori sociali, dei servizi per il lavoro e

- delle politiche attive, nonché in materia di riordino della disciplina dei rapporti di lavoro e dell'attività ispettiva e di tutela e conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro;
- L. 7 agosto 2015, n. 124, Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;
  - L. 7 ottobre 2015, n. 167, Delega al Governo per la riforma del codice della nautica da diporto;
  - L. 28 aprile 2016, n. 57, Delega al Governo per la riforma organica della magistratura onoraria e altre disposizioni sui giudici di pace;
  - L. 6 giugno 2016, n. 106, Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale;
  - L. 13 luglio 2016, n. 150, Delega al Governo per la riforma del sistema dei confidi;
  - L. 28 luglio 2016, n. 154, Deleghe al Governo e ulteriori disposizioni in materia di semplificazione, razionalizzazione e competitività dei settori agricolo e agroalimentare, nonché sanzioni in materia di pesca illegale;
  - L. 26 ottobre 2016, n. 198, Istituzione del Fondo per il pluralismo e l'innovazione dell'informazione e deleghe al Governo per la ridefinizione della disciplina del sostegno pubblico per il settore dell'editoria e dell'emittenza radiofonica e televisiva locale, della disciplina di profili pensionistici dei giornalisti e della composizione e delle competenze del Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti. Procedura per l'affidamento in concessione del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale;
  - L. 15 marzo 2017, n. 33, Delega recante norme relative al contrasto della povertà, al riordino delle prestazioni e al sistema degli interventi e dei servizi sociali;
  - L. 16 marzo 2017, n. 30, Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile;
  - L. 19 ottobre 2017, n. 155, Delega al Governo per la riforma delle discipline della crisi di impresa e dell'insolvenza.

## *La decretazione d'urgenza*

Come già detto, dal punto di vista statistico, la fotografia mostra **100** decreti-legge emanati nel corso della XVII legislatura, dei quali:

- **79** sono stati convertiti con modificazioni;
- **3** sono stati convertiti senza modificazioni;
- **17** sono decaduti (ma i loro contenuti sono generalmente trasmigrati in altri atti);
- **1** è in corso di conversione;

Dal punto di vista dimensionale:

- i testi originari degli 82 decreti-legge convertiti sono composti da 4.844 commi e 3.198.501 caratteri: in media, 59 commi e 39.006 caratteri;
- i testi coordinati, cioè risultanti all'esito della conversione, sono pari a 7.667 commi e 5.070.890 caratteri, per una media pari a 93,5 commi e 61.840 caratteri;
- l'incremento registrato a seguito dell'esame parlamentare è quindi pari, complessivamente, a 2.823 commi e 1.872.389 caratteri.

In termini percentuali, i testi dei decreti-legge sono cresciuti, complessivamente, del 58,3 per cento in termini di commi e del 58,5 per cento in termini di caratteri; in media l'incremento è pari a 34,4 commi e 22.834 caratteri.

Se si rapportano le dimensioni complessive dei testi dei decreti-legge risultanti all'esito della conversione con l'insieme di tutte le leggi approvate, il loro peso è inferiore alla metà del totale.

	Leggi	Articoli	Commi	% <i>commi</i>
Leggi costituzionali di modifica di statuti speciali	1	12	15	0,2%
Leggi di conversione	82	85	208	2,3%
Leggi di ratifica	136	563	870	9,8%
Leggi di stabilità o di bilancio	17	139	3.776	42,5%
Leggi collegate alla manovra di finanza pubblica	9	215	1.010	11,4%
Leggi "europee"	9	214	525	5,9%
Altre leggi ordinarie	85	743	2.478	27,9%
<b><i>Totale leggi</i></b>	<b>339</b>	<b>1.971</b>	<b>8.882</b>	<b>53,6%</b>
<b><i>Testi coordinati</i></b>	<b>82</b>	<b>1.709</b>	<b>7.667</b>	<b>46,4%</b>
<b><i>Leggi+Testi coordinati</i></b>		<b>3.680</b>	<b>16.549</b>	

Dal punto di vista procedurale, delle **82** leggi di conversione **72** sono state approvate attraverso una sola lettura in ciascuna delle due Camere: le modificazioni sono state apportate esclusivamente dalla Camera che ne ha iniziato l'esame, come risulta dalla seguente tabella, che indica i decreti-legge convertiti con una sola lettura da parte di ciascun ramo del Parlamento.

42	Camera	Senato
30	Senato	Camera

Nei restanti **10** casi la *navette* ha compreso una doppia lettura in un ramo del Parlamento.

Nella tabella che segue, si dà conto di tali decreti-legge:

4	Camera	Senato	Camera
6	Senato	Camera	Senato

## La posizione della questione di fiducia sulle leggi di conversione

La **questione di fiducia** è stata posta complessivamente **su 43 leggi di conversione**:

- su **3** leggi è stata posta in tutte e tre le letture<sup>11</sup>;
- su **20** leggi è stata posta in entrambe le letture presso i due rami;
- su **9** leggi è stata posta durante la lettura alla Camera;
- su **11** leggi è stata posta durante la lettura al Senato.

Complessivamente, quindi la **questione di fiducia** è stata posta **69** volte, con un perfetto equilibrio: **34** volte alla Camera e **35** al Senato.

Si tratta di un fenomeno rilevante in termini percentuali: il 52,4 per cento delle leggi di conversione è stato approvato attraverso almeno un voto di fiducia<sup>12</sup>.

Nella XVII legislatura è stata confermata la prassi instauratasi nella parte finale della precedente: alla Camera la questione di fiducia è stata sempre posta sui testi licenziati dalle Commissioni di merito<sup>13</sup>, con la rinuncia da parte del Governo alla presentazione di maxi emendamenti.

Dal punto di vista temporale, la maggior parte dei decreti-legge sono stati convertiti in un tempo superiore ai 50 giorni (calcolato dalla data di presentazione alle Camere del disegno di legge di conversione):

<sup>11</sup> I disegni di legge di conversione del D.L. 20 marzo 2014, n. 34, recante disposizioni urgenti per favorire il rilancio dell'occupazione e per la semplificazione degli adempimenti a carico delle imprese, e del D.L. 24 giugno 2014, n. 90, recante misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari, sono stati approvati attraverso la posizione della fiducia sia nelle due letture presso la Camera, sia nella lettura presso il Senato.

<sup>12</sup> La questione di fiducia è stata posta su altre 10 leggi ordinarie; su 4 leggi è stata posta in entrambi i rami.

<sup>13</sup> Si rammenta che al Senato non si forma un testo della Commissione sui disegni di legge di conversione, ma l'Assemblea esamina distintamente i disegni di legge stessi e gli emendamenti eventualmente approvati dalle Commissioni di merito. Si rende pertanto indispensabile la presentazione di un maxi emendamento, che in genere ha comunque rispecchiato gli emendamenti approvati in Commissione.

- per 56 leggi di conversione è occorso un periodo compreso tra i 50 e i 60 giorni;
- per 16 leggi di conversione sono occorsi tra i 40 e i 49 giorni;
- per 9 leggi di conversione il tempo necessario è stato compreso tra i 30 e i 39 giorni;
- per una legge di conversione sono bastati tra i 20 e i 29 giorni.

Incrociando i dati sui tempi con i dati sulla posizione della questione di fiducia, la fotografia mostra che delle 43 leggi di conversione sulle quali è stata posta la questione di fiducia:

- per 28 è stato necessario per l'approvazione un periodo superiore ai 50 giorni (e per 19 di esse almeno pari a 55 giorni);
- 10 sono state approvate in un periodo compreso tra i 40 e i 49 giorni: 7 di esse hanno riguardato decreti-legge emanati in prossimità della sospensione estiva dei lavori parlamentari;
- per la conversione di altri 5 decreti-legge emanati in prossimità della sospensione estiva dei lavori parlamentari è bastato un periodo compreso tra i 30 e i 39 giorni.

### **L'assegnazione dei disegni di legge di conversione**

Dal punto di vista qualitativo, il carattere più o meno intersettoriale dei decreti-legge convertiti può essere saggiato attraverso i dati sulla loro assegnazione alle Commissioni della Camera. Non è raro il caso nel quale i decreti-legge affrontano tematiche diverse ma interconnesse, tanto da rendere inevitabile una loro assegnazione a due Commissioni riunite.

Altro elemento rivelatore è dato dalle Commissioni coinvolte in sede consultiva. Il totale delle Commissioni interessate da ciascun procedimento di conversione rappresenta fedelmente la complessità dei procedimenti legislativi in questa fase storica.

La tabella che segue pone in evidenza come il procedimento di conversione, per la complessità degli argomenti oggetto di ciascun provvedimento, coinvolga generalmente un numero piuttosto alto di Commissioni; in 12 casi su 82 (circa il 14,5 per cento) sono

state coinvolte tutte le Commissioni; soltanto in 15 casi (poco più del 18 per cento) è stato coinvolto un numero relativamente basso di Commissioni (da 2 a 6).

<b>Numero di Commissioni coinvolte</b>	<b>Numero di decreti-legge</b>
2	1
3	1
4	2
5	5
6	6
7	8
8	11
9	6
10	8
11	7
12	8
13	7
14	12

## XVII legislatura – Altre leggi ordinarie

Numero	Data	Titolo	Tipologia intervento	Iniziativa	Ramo inizio esame	Lecture	Articoli legge	Commi legge	Giorni dalla presentazione all'approvazione definitiva	Giorni dall'assegnazione all'approvazione definitiva	Giorni dall'inizio esame all'approvazione definitiva	TOTALE TEMPI ESAME	% tempo esame su tempo complessivo
87	19/08/2013	<i>Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere</i>	Istituzione commissione d'inchiesta	Parlamentare	C	2	8	30	118	71	58	54	45,8%
<b>1</b>	07/01/2014	<i>Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti e su illeciti ambientali ad esse correlati.</i>	Istituzione commissione d'inchiesta	Parlamentare	C	2	6	24	278	218	188	121	43,5%
23	11/03/2014	<i>Delega al Governo recante disposizioni per un sistema fiscale più equo, trasparente e orientato alla crescita.</i>	Delega	Parlamentare	C	3	16	42	349	259	246	218	62,5%
56	07/04/2014	<i>Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni.</i>	Disciplina con delega accessoria	Governativa	C	3	1	151	226	210	176	155	68,6%
<b>63</b>	14/04/2014	<i>Disposizioni per la celebrazione del centenario della nascita di Alberto Burri</i>	Celebrazioni e beni culturali	Parlamentare	C	2	5	11	366	289	253	200	54,6%
<b>64</b>	14/04/2014	<i>Dichiarazione di monumento nazionale della Basilica Palladiana di Vicenza</i>	Celebrazioni e beni culturali	Parlamentare	C	2	1	1	254	253	246	207	81,5%
62	17/04/2014	<i>Modifica dell'articolo 416-ter del codice penale, in materia di scambio elettorale politico-mafioso</i>	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	4	2	2	397	309	309	293	73,8%
65	22/04/2014	<i>Modifiche alla legge 24 gennaio 1979, n. 18, recante norme per l'elezione dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia, in materia di garanzie per la rappresentanza di genere, e relative disposizioni transitorie inerenti alle elezioni da svolgere</i>	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	2	2	4	90	78	72	62	68,9%

67	28/04/2014	Deleghe al Governo in materia di pene detentive non carcerarie e di riforma del sistema sanzionatorio. Disposizioni in materia di sospensione del procedimento con messa alla prova e nei confronti degli irreperibili	Disciplina con delega complementare	Parlamentare	C	3	16	38	380	330	316	290	76,3%
82	30/05/2014	Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sul rapimento e sulla morte di Aldo Moro	Istituzione commissione d'inchiesta	Parlamentare	C	2	8	30	184	181	169	163	88,6%
110	22/07/2014	Modifica al codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, in materia di professionisti dei beni culturali, e istituzione di elenchi nazionali dei suddetti professionisti	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	3	2	6	462	385	372	291	63,0%
118	11/08/2014	Introduzione dell'articolo 15-bis della legge 28 aprile 2014, n. 67, concernente norme transitorie per l'applicazione della disciplina della sospensione del procedimento penale nei confronti degli irreperibili	Manutenzione	Parlamentare	C	2	2	3	93	92	84	51	54,8%
125	11/08/2014	Disciplina generale sulla cooperazione internazionale per lo sviluppo	Disciplina	Governativa	S	3	34	135	161	154	148	137	85,1%
147	10/10/2014	Modifiche alla disciplina dei requisiti per la fruizione delle deroghe riguardanti l'accesso al trattamento pensionistico	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	2	4	16	565	512	468	402	71,2%
173	24/11/2014	Disposizioni concernenti partecipazione a Banche multilaterali di sviluppo per l'America latina e i Caraibi	Obblighi internazionali	Governativa	C	2	3	8	279	271	245	234	83,9%
186	15/12/2014	Disposizioni in materia di emersione e rientro di capitali detenuti all'estero nonché per il potenziamento della lotta all'evasione fiscale. Disposizioni in materia di autoriciclaggio	Disciplina	Parlamentare	C	2	4	16	248	247	247	230	92,7%
2	12/01/2015	Modifica all'articolo 635 del codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, e altre disposizioni in materia di parametri fisici per l'ammissione ai concorsi per il reclutamento nelle Forze armate, nelle Forze di polizia	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	2	1	4	567	540	533	479	84,5%
19	23/02/2015	Divieto di concessione dei benefici ai condannati per il delitto di cui all'articolo 416-ter del codice penale	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	2	2	2	350	328	317	290	82,9%

Numero	Data	Titolo	Tipologia intervento	Iniziativa	Ramo inizio esame	Lecture	Articoli legge	Commi legge	Giorni dalla presentazione all'approvazione definitiva	Giorni dall'assegnazione all'approvazione definitiva	Giorni dall'inizio esame all'approvazione definitiva	TOTALE TEMPI ESAME	% tempo esame su tempo complessivo
18	27/02/2015	Disciplina della responsabilità civile dei magistrati	Disciplina	Parlamentare	S	2	7	8	511	494	448	437	85,5%
44	02/04/2015	Modifica all'articolo 11-quaterdecies del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 dicembre 2005, n. 248, in materia di disciplina del prestito vitalizio ipotecario	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	2	1	1	505	380	281	206	40,8%
47	16/04/2015	Modifiche al codice di procedura penale in materia di misure cautelari personali. Modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354, in materia di visita a persone affette da handicap in situazione di gravità	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	4	15	24	736	702	679	603	81,9%
52	06/05/2015	Disposizioni in materia di elezione della Camera dei deputati	Disciplina con delega accessoria	Mista	C	3	4	44	780	727	510	190	24,4%
55	06/05/2015	Disposizioni in materia di scioglimento o di cessazione degli effetti civili del matrimonio nonché di comunione tra i coniugi	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	3	3	3	733	674	664	641	87,4%
62	07/05/2015	Norme recanti regime fiscale speciale in relazione ai rapporti con il territorio di Taiwan	Obblighi internazionali	Governativa	S	2	31	114	418	358	265	251	60,0%
68	22/05/2015	Disposizioni in materia di delitti contro l'ambiente	Disciplina	Parlamentare	C	4	3	16	791	735	698	664	83,9%
69	27/05/2015	Disposizioni in materia di delitti contro la pubblica amministrazione, di associazioni di tipo mafioso e di falso in bilancio	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	2	12	14	797	743	715	702	88,1%
86	15/06/2015	Istituzione del "Premio biennale di ricerca Giuseppe Di Vagno" e disposizioni per il potenziamento della biblioteca e dell'archivio storico della Fondazione Di Vagno, per la conservazione della memoria del deputato socialista assassinato il 25 settembre 192	Celebrazioni e beni culturali	Parlamentare	C	3	4	12	736	685	625	542	73,6%
110	14/07/2015	Istituzione del "Giorno del Dono"	Giornate	Parlamentare	S	3	3	4	595	511	485	231	38,8%

121	06/08/2015	Modifica al codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, in materia di soggetti sottoposti alla verifica antimafia	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	2	1	1	1	252	251	239	213	84,5%
134	18/08/2015	Disposizioni in materia di diagnosi, cura e abilitazione delle persone con disturbi dello spettro autistico e di assistenza alle famiglie	Disciplina	Parlamentare	S	3	6	8	8	855	749	734	708	82,8%
141	18/08/2015	Disposizioni in materia di agricoltura sociale	Disciplina	Parlamentare	C	3	7	21	21	872	819	807	796	91,3%
167	07/10/2015	Delega al Governo per la riforma del codice della nautica da diporto	Delega	Governativa	S	2	1	7	7	677	600	547	485	71,6%
173	19/10/2015	Modifiche alla legge 4 maggio 1983, n. 184, sul diritto alla continuità affettiva dei bambini e delle bambine in affidamento familiare	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	2	4	4	4	665	594	587	560	84,2%
175	27/10/2015	Modifiche all'articolo 9 della legge 6 luglio 2012, n. 96, concernenti la Commissione di garanzia degli statuti e per la trasparenza e il controllo dei rendiconti dei partiti politici	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	2	3	6	6	295	243	218	212	71,9%
194	01/12/2015	Disposizioni per la tutela e la valorizzazione della biodiversità di interesse agricolo e alimentare	Disciplina	Parlamentare	C	3	18	48	48	975	904	898	861	88,3%
220	28/12/2015	Riforma della RAI e del servizio pubblico radiotelevisivo	Disciplina con delega accessoria	Governativa	S	3	5	16	16	246	242	237	159	64,6%
12	20/01/2016	Disposizioni per favorire l'integrazione sociale dei minori stranieri residenti in Italia mediante l'ammissione nelle società sportive appartenenti alle federazioni nazionali, alle discipline associate o agli enti di promozione sportiva	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	2	1	2	2	730	678	526	444	60,8%
11	28/01/2016	Deleghe al Governo per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto	Delega	Governativa	S	3	1	13	13	422	406	372	354	83,9%

Numero	Data	Titolo	Tipologia intervento	Iniziativa	Ramo inizio esame	Lecture	Articoli legge	Commi legge	Giorni dalla presentazione all'approvazione definitiva	Giorni dall'assegnazione all'approvazione definitiva	Giorni dall'inizio esame all'approvazione definitiva	TOTALE TEMPI ESAME	% tempo esame su tempo complessivo
20	15/02/2016	<i>Modifica all'articolo 4 della legge 2 luglio 2004, n. 165, recante disposizioni volte a garantire l'equilibrio nella rappresentanza tra donne e uomini nei consigli regionali</i>	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	2	2	2	580	477	294	273	47,1%
45	21/03/2016	<i>Istituzione della Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'immigrazione</i>	Giornate	Parlamentare	C	2	3	5	854	743	539	457	53,5%
41	23/03/2016	<i>Introduzione del reato di omicidio stradale e del reato di lesioni personali stradali, nonché disposizioni di coordinamento al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, e al decreto legislativo 28 agosto 2000, n. 274</i>	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	5	1	8	986	873	594	467	47,4%
57	28/04/2016	<i>Delega al Governo per la riforma organica della magistratura onoraria e altre disposizioni sui giudici di pace</i>	Disciplina con delega complementare	Governativa	S	2	9	45	471	443	421	409	86,8%
76	20/05/2016	<i>Regolamentazione delle unioni civili tra persone dello stesso sesso e disciplina delle convivenze<sup>1</sup></i>	Disciplina	Parlamentare	S	2	1	69	218	217	212	207	95,0%
106	06/06/2016	<i>Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale</i>	Delega	Governativa	C	3	12	33	642	622	602	552	86,0%
115	16/06/2016	<i>Modifica all'articolo 3 della legge 13 ottobre 1975, n. 654, in materia di contrasto e repressione dei crimini di genocidio, crimini contro l'umanità e crimini di guerra, come definiti dagli articoli 6, 7 e 8 dello statuto della Corte penale internazionale</i>	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	4	1	1	1181	1094	1058	845	71,5%
112	22/06/2016	<i>Disposizioni in materia di assistenza in favore delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare</i>	Disciplina	Parlamentare	C	3	10	30	1162	1079	734	697	60,0%

130	28/06/2016	Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e l'Istituto Buddista Italiano Soka Gakkai, in attuazione dell'articolo 8, terzo comma, della Costituzione	Intesa	Governativa	S	2	26	67	153	138	90	77	50,3%
132	28/06/2016	Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente e disciplina dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale	Disciplina	Parlamentare	C	3	17	64	1188	1135	1050	866	72,9%
133	11/07/2016	Introduzione nel codice penale del reato di frode in processo penale e depistaggio	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	3	3	6	1196	1071	971	645	53,9%
150	13/07/2016	Delega al Governo per la riforma del sistema dei confidi	Delega	Parlamentare	S	2	1	2	889	859	749	471	53,0%
145	21/07/2016	Disposizioni concernenti la partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali	Disciplina	Parlamentare	C	4	26	67	1217	1164	911	860	70,7%
163	04/08/2016	Modifiche alla legge 31 dicembre 2009, n. 196, concernenti il contenuto della legge di bilancio, in attuazione dell'articolo 15 della legge 24 dicembre 2012, n. 243	Disciplina	Parlamentare	C	2	16	39	77	72	64	53	68,8%
164	12/08/2016	Modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di equilibrio dei bilanci delle regioni e degli enti locali	Disciplina	Governativa	S	2	5	5	102	91	70	65	63,7%
166	19/08/2016	Disposizioni concernenti la donazione e la distribuzione di prodotti alimentari e farmaceutici a fini di solidarietà sociale e per la limitazione degli sprechi	Disciplina	Parlamentare	C	2	18	46	473	418	397	372	78,6%
167	19/08/2016	Disposizioni in materia di accertamenti diagnostici neonatali obbligatori per la prevenzione e la cura delle malattie metaboliche ereditarie	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	3	6	17	1094	1028	785	663	60,6%
198	26/10/2016	Istituzione del Fondo per il pluralismo e l'innovazione dell'informazione e deleghe al Governo per la ridefinizione della disciplina del sostegno pubblico per il settore dell'editoria e dell'emittenza radiofonica e televisiva locale, della disciplina di profili pensionistici dei giornalisti e della composizione e delle competenze del Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti. Procedura per l'affidamento in concessione del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale	Disciplina con delega complementare	Parlamentare	C	3	10	31	378	377	335	290	76,7%

Numero	Data	Titolo	Tipologia intervento	Iniziativa	Ramo inizio esame	Letture	Articoli legge	Commi legge	Giorni dalla presentazione all'approvazione definitiva	Giorni dall'assegnazione all'approvazione definitiva	Giorni dall'inizio esame all'approvazione definitiva	TOTALE TEMPI ESAME	% tempo esame su tempo complessivo
199	29/10/2016	Disposizioni in materia di contrasto ai fenomeni del lavoro nero, dello sfruttamento del lavoro in agricoltura e di riallineamento retributivo nel settore agricolo	Disciplina	Governativa	S	2	12	16	264	259	251	203	76,9%
207	03/11/2016	Dichiarazione di monumento nazionale della Casa Museo Gramsci in Gharlza	Celebrazioni e beni culturali	Parlamentare	C	2	1	1	336	288	273	249	74,1%
226	23/11/2016	Modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 228, in materia di modalità di pagamento e criteri di calcolo degli interessi sulle somme dovute per gli aiuti di Stato dichiarati incompatibili con la normativa europea, concessi sotto forma di sgravio, nel triennio	Manutenzione	Parlamentare	C	2	1	1	258	253	187	111	43,0%
230	01/12/2016	Modifiche al codice della navigazione in materia di responsabilità dei piloti dei porti e disposizioni in materia di servizi tecnico-nautici	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	2	3	5	740	637	336	318	43,0%
242	02/12/2016	Disposizioni per la promozione della coltivazione e della filiera agroindustriale della canapa	Disciplina	Parlamentare	C	2	10	21	1224	1152	1132	1107	90,4%
236	11/12/2016	Modifiche al codice penale e alla legge 1° aprile 1999, n. 91, in materia di traffico di organi destinati al trapianto, nonché alla legge 26 giugno 1967, n. 458, in materia di trapianto del rene tra persone viventi	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	2	4	4	1238	1132	910	591	47,7%
238	12/12/2016	Disciplina organica della coltivazione della vite e della produzione e del commercio del vino	Disciplina	Parlamentare	C	3	91	375	977	949	936	920	94,2%
4	05/01/2017	Interventi per il sostegno della formazione e della ricerca nelle scienze geologiche	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	C	3	3	8	1230	1066	805	675	54,9%
9	25/01/2017	Istituzione della giornata nazionale delle vittime civili delle guerre e dei conflitti nel mondo	Giornate	Parlamentare	C	2	5	6	1211	1087	398	358	29,6%

17	03/02/2017	Modifica alla legge 20 dicembre 2012, n. 238, per il sostegno e la valorizzazione del Festival Verdi di Parma e Busseto e del Roma Europa Festival	Celebrazioni e beni culturali	Parlamentare	S	2	3	3	1055	986	365	320	30,3%
20	08/03/2017	Istituzione della «Giornata nazionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie»	Giornate	Parlamentare	S	2	1	3	674	636	496	184	27,3%
24	08/03/2017	Disposizioni in materia di sicurezza delle cure e della persona assistita, nonché in materia di responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie	Disciplina	Parlamentare	C	3	18	70	1446	1266	1231	1166	80,6%
44	08/03/2017	Modifiche alla legge 20 febbraio 2006, n. 77, concernenti la tutela e la valorizzazione del patrimonio culturale immateriale	Manutenzione	Parlamentare	C	2	2	2	971	911	580	562	57,9%
30	16/03/2017	Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile	Delega	Parlamentare	C	3	1	7	943	789	775	672	71,3%
47	07/04/2017	Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati	Disciplina	Parlamentare	C	3	22	44	1272	1192	1030	1012	79,6%
71	29/05/2017	Disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione ed il contrasto del fenomeno del cyberbullismo	Disciplina	Parlamentare	S	4	7	28	1206	1147	1023	541	44,9%
103	23/06/2017	Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e all'ordinamento penitenziario	Disciplina + Delega	Mista	C	3	1	95	904	888	883	717	79,3%
105	03/07/2017	Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570, a tutela dei Corpi politici, amministrativi o giudiziari e dei loro singoli componenti	Aggiornamento della disciplina	Parlamentare	S	2	6	7	764	715	476	218	28,5%
107	12/07/2017	Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sul sistema bancario e finanziario	Istituzione commissione d'inchiesta	Parlamentare	S	2	7	23	1513	1246	890	834	58,4%
110	14/07/2017	Introduzione del delitto di tortura nell'ordinamento italiano	Disciplina	Parlamentare	S	4	6	7	1573	1469	1444	1354	86,1%
113	13/07/2017	Disposizioni sulla elezione dei componenti dei consigli degli ordini circondariali forensi	Disciplina	Parlamentare	S	2	20	66	345	343	281	261	75,7%
114	18/07/2017	Conferimento della medaglia d'oro al valor militare per la Resistenza alla Brigata ebraica	Celebrazioni e beni culturali	Parlamentare	C	2	1	2	741	646	83	44	5,9%

Numero	Data	Titolo	Tipologia intervento	Iniziativa	Ramo inizio esame	Lecture	Articoli legge	Commi legge	Giorni dalla presentazione all'approvazione definitiva	Giorni dall'assegnazione all'approvazione definitiva	Giorni dall'inizio esame all'approvazione definitiva	TOTALE TEMPI ESAME	% tempo esame su tempo complessivo
<b>127</b>	25/07/2017	<i>Disposizioni per la salvaguardia degli agrumeti caratteristici</i>	Disciplina	Parlamentare	C	3	8	20	1581	1392	1387	1292	81,7%
<b>128</b>	09/08/2017	<i>Disposizioni per l'istituzione di ferrovie turistiche mediante il reimpiego di linee in disuso o in corso di dismissione situate in aree di particolare pregio naturalistico o archeologico</i>	Disciplina	Parlamentare	C	2	11	29	1513	1386	1141	1114	73,6%
Non ancora pubblicata		<i>Disposizioni per la celebrazione dei 500 anni dalla morte di Leonardo da Vinci e Raffaello Sanzio e dei 700 anni dalla morte di Dante Alighieri</i>	Celebrazioni e beni culturali	Governativa	C	2	7	18	217	200	189	178	82,0%
Non ancora pubblicata		<i>Modifiche al codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, al codice penale e alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale e altre disposizioni. Delega al Governo per la tutela del lavoro nelle aziende sequestrate e confiscate</i>	Disciplina + Delega	Mista	C	3	38	90	1589	1413	1406	1234	77,7%
Non ancora pubblicata		<i>Misure per il sostegno e la valorizzazione dei piccoli comuni, nonché disposizioni per la riqualificazione e il recupero dei centri storici dei medesimi comuni</i>	Disciplina	Parlamentare	C	2	17	53	1658	1592	1463	1475	89,0%
<b>Rinviata alle Camere dal Presidente della Repubblica il 27 ottobre 2017</b>		<i>Misure per contrastare il finanziamento delle imprese produttrici di mine antipersona, di munizioni e submunizioni a grappolo</i>	Disciplina	Parlamentare	S	2	7	13	1663	1474	741	584	35,1%
Non ancora pubblicata		<i>Delega al Governo per la riforma delle discipline della crisi di impresa e dell'insolvenza</i>	Delega	Parlamentare	C	2	16	35	511	511	505	340	66,5%

