Appunti del Comitato per la legislazione

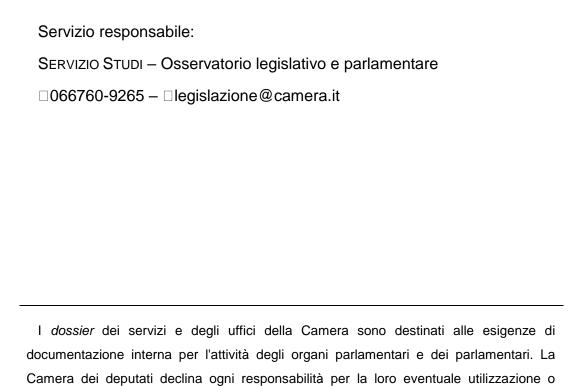
I numeri delle leggi Aggiornamento al 6 dicembre 2019

n. 3

XVIII LEGISLATURA

L'Osservatorio sulla legislazione svolge attività di documentazione e di analisi sulle tendenze della legislazione e sui temi della qualità e della semplificazione normativa.

È una struttura interservizi della Camera – incardinata nel Servizio Studi - che raccoglie dati informativi provenienti dai servizi legislativi e dai servizi di documentazione ed elabora statistiche e analisi sull'attività legislativa.



riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

File: CL003.docx

INDICE

Premessa	1
Sintesi dei risultati	2
Riepilogo degli Atti Normativi	5
Le Leggi	7
La Navette	16
La Posizione della Questione di Fiducia	17
Decreti Legislativi	22
Regolamenti di Delegificazione	23

PREMESSA

I grafici che seguono si basano sui dati relativi al periodo 23 marzo 2018 (inizio della XVIII legislatura) – 6 dicembre 2019 e al corrispondente periodo 15 marzo 2013 (inizio della XVII legislatura) – 28 novembre 2014.

Per i criteri di classificazione e la metodologia utilizzata si rinvia al tema "La produzione normativa: cifre e caratteristiche" nella sezione *Temi dell'attività parlamentare - Politiche della legislazione*, sul sito della Camera dei Deputati <u>www.camera.it</u>

In coincidenza con la pubblicazione del presente fascicolo in allegato al tema "La produzione normativa: cifre e caratteristiche" sono pubblicati i dati relativi ai tempi di esame e all'aumento di commi e di parole delle singole leggi della XVIII Legislatura.

SINTESI DEI RISULTATI

Dal raffronto dei dati della XVIII Legislatura, nel periodo 23 marzo 2018 (inizio della Legislatura) – 6 dicembre 2019, con il corrispondente periodo della XVII Legislatura (15 marzo 2013 – 28 novembre 2014) emergono alcuni elementi di interesse sulle tendenze della legislazione. In particolare:

- il numero di leggi approvate risulta analogo: sono 93 nella Legislatura in corso, erano 96 nella precedente Legislatura (vedi grafici 1-4);
- diminuisce, pur mantenendosi assai significativo, il peso percentuale dei decreti-legge: si è infatti passati dal 45% della XVII Legislatura al 29% della Legislatura in corso; la diminuzione appare analoga se il raffronto è compiuto assumendo come riferimento il numero di commi delle leggi (dal 70% della XVII Legislatura al 58% della XVIII Legislatura; vedi grafici 5-8);
- l'iniziativa parlamentare sembra riacquistare spazio: in termini percentuali si è passati dal 14% della XVII Legislatura al 28% della XVIII Legislatura; si tratta però di un dato condizionato dall'aumento delle leggi di ratifica di iniziativa parlamentare (erano 2 su 14 leggi di iniziativa parlamentare approvate nella passata Legislatura; sono 9 su 26 nella Legislatura in corso);
- sui decreti-legge continua ad esercitarsi una significativa capacità "trasformativa" del Parlamento: i testi dei decreti-legge occupano un numero complessivo di commi minore di quello della passata Legislatura (dai 2779 commi della XVII Legislatura si è passati a 1496 commi); l'incremento di commi nel corso dell'iter non è invece diminuito nella medesima

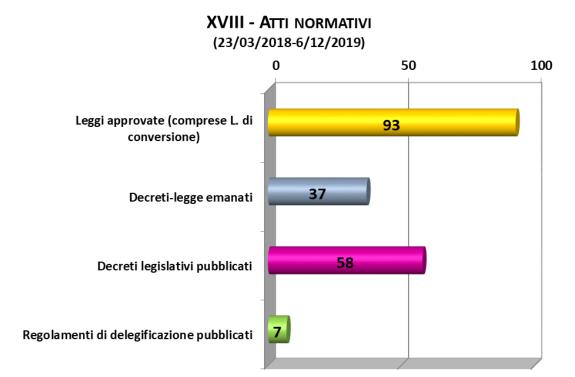
misura; è stato infatti di 1.126 commi nella Legislatura in corso e di 1270 nella XVII Legislatura (vedi grafico 13);

- si registra però una tendenza ad un esame parlamentare più rapido: aumentano infatti i casi cui l'iter legislativo si è concluso con un solo passaggio in ciascun ramo del Parlamento (vedi paragrafo "La navette");
- diminuisce la posizione della questione di fiducia: nella Legislatura in corso, nel periodo considerato, la questione di fiducia è stata posta su 13 provvedimenti su 93 divenuti legge; nella passata Legislatura su 24 provvedimenti su 96 (vedi tabelle nel paragrafo "la posizione della questione di fiducia");
- si registra un maggiore utilizzo, al Senato, della sede redigente, non statisticamente rilevante nella passata Legislatura ed alla quale si è invece fatto ricorso nel 7% dei casi nella Legislatura in corso; si tratta come si dirà meglio più avanti di una conseguenza della riforma del regolamento del Senato del dicembre 2017 (vedi grafici 11 e 12);
- come ambito materiale di intervento si rafforza la prevalenza delle leggi di ratifica: le leggi di "materia estera" sono passate dal 34% della XVII Legislatura al 40% della Legislatura in corso; aumentate anche le leggi in materia di ordinamento istituzionale interno (dal 19% della XVII Legislatura al 23% della XVIII; vedi grafici 14 e 15);
- sulla base dei dati relativi ai singoli provvedimenti di questa Legislatura, presenti nel tema "La produzione normativa: cifre e caratteristiche", il provvedimento che ha subito l'aumento di parole più significativo è stata la legge n. 117/2018 (in materia di obbligo di

installazione di dispositivi per prevenire l'abbandono di bambini nei veicoli chiusi) che è passata da 100 a 626 parole, con un aumento percentuale del 626%; tra i decreti-legge, il testo con l'aumento maggiore di parole è stato il decreto-legge n. 135/2018 (cd. "DL semplificazione") che è passato da 3.705 a 13.515 parole, con un aumento del 78,48%.

RIEPILOGO DEGLI ATTI NORMATIVI

Grafico 1



XVIII - ATTI NORMATIVI PER TIPO IN PERCENTUALE (23/03/2018-6/12/2019)

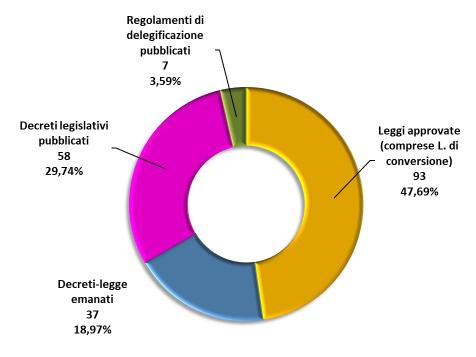


Grafico 2

Grafico 3

XVII - ATTI NORMATIVI (15/03/2013-28/11/2014)

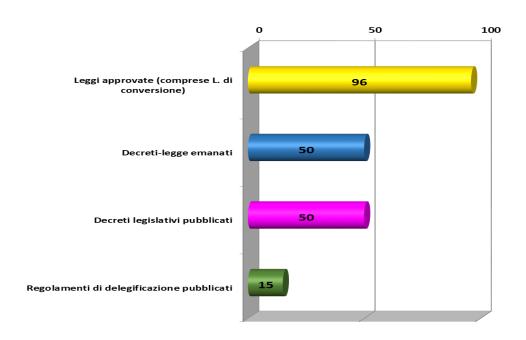
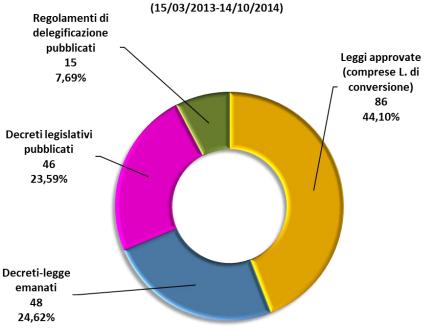


Grafico 4

XVII - ATTI NORMATIVI PER TIPO IN PERCENTUALE



LE LEGGI

Grafico 5

XVIII - TIPOLOGIA DELLE LEGGI APPROVATE

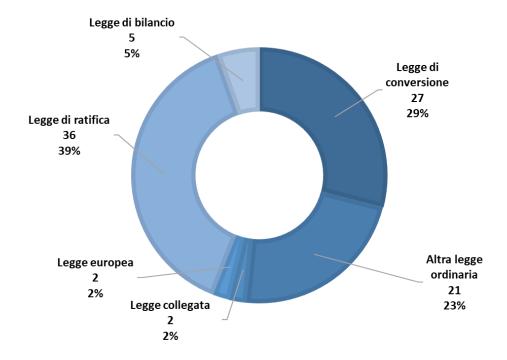


Grafico 6

XVII - TIPOLOGIA DELLE LEGGI APPROVATE

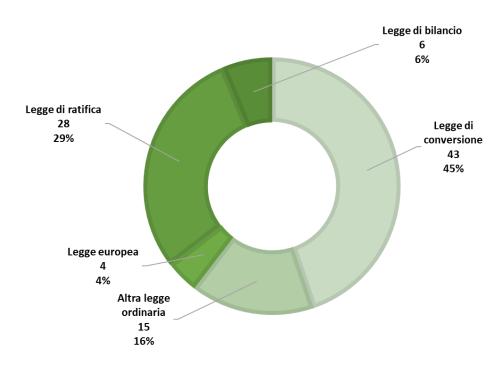


Grafico 7

XVIII - TIPOLOGIA DELLE LEGGI APPROVATE E RELATIVI COMMI

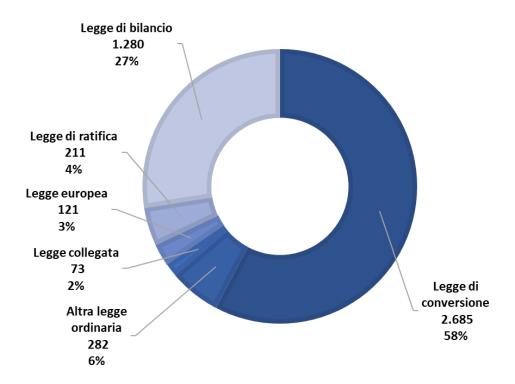


Grafico 8

XVII - TIPOLOGIA DELLE LEGGI APPROVATE E RELATIVI COMMI

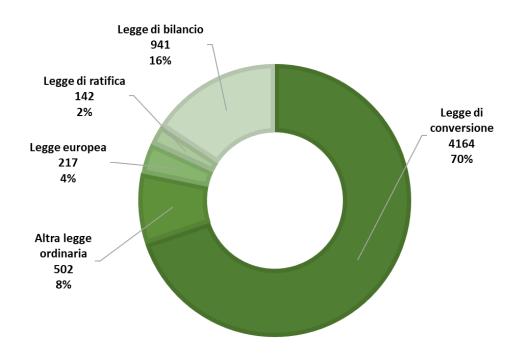
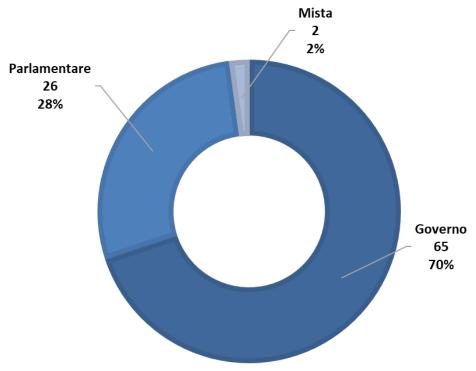


Grafico 9





Nella XVIII Legislatura le leggi di iniziativa mista approvate sono state:

- la l. n. 36 del 2019, in materia di legittima difesa;
- la l. n. 92 del 2019, in materia di insegnamento scolastico dell'educazione civica.

Entrambe le leggi sono state approvate in un testo unificato derivante dalla confluenza di proposte di legge di iniziativa parlamentare e di una proposta di legge di iniziativa popolare.

Delle leggi di iniziativa parlamentare 9 sono leggi di autorizzazione alla ratifica.¹

¹ Per completare il confronto con il grafico relativo alla tipologia delle leggi approvate si segnala che della categoria "altre leggi ordinarie" 2 sono di iniziativa mista, 2 di iniziativa governativa e 17 di iniziativa parlamentare; della categoria "leggi di ratifica", come si è detto, 9 sono di iniziativa parlamentare e 27 di iniziativa governativa mentre le leggi appartenenti alle altre categorie sono necessariamente di iniziativa governativa.

Grafico 10

XVII - INIZIATIVA DELLE LEGGI APPROVATE

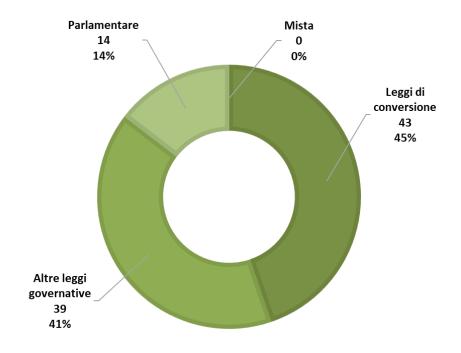


Grafico 11

XVIII SEDE DI APPROVAZIONE DELLE LEGGI

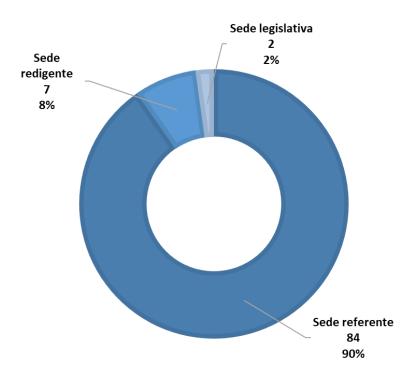
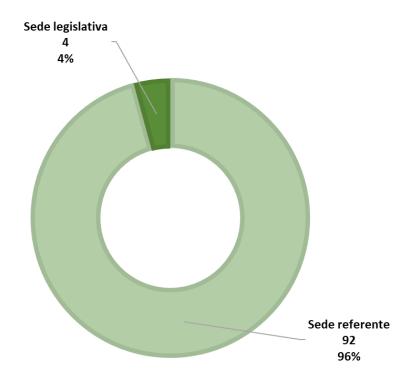


Grafico 12

XVII SEDE DI APPROVAZIONE DELLE LEGGI

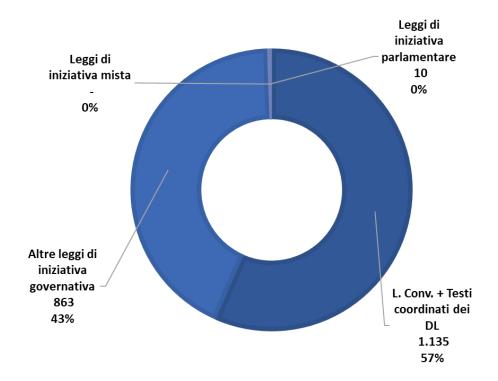


I provvedimenti approvati in sede redigente sono stati tutti approvati al Senato. Il dato riguardante l'aumento della sede redigente si spiega infatti con la riforma del 2017 del regolamento del Senato: il nuovo comma 1-bis dell'articolo 34 statuisce che "I disegni di legge sono di regola assegnati in sede deliberante (...) o in sede redigente (...)". In precedenza la "via ordinaria" per l'esame di nuovi progetti di legge era quella dell'assegnazione in sede referente, che rimane obbligatoria per alcuni provvedimenti, secondo l'articolo 72 Costituzione (materia costituzionale, materia delegazione legislativa, autorizzazione ratifica alla di trattati internazionale, approvazione di bilanci e consuntivi).

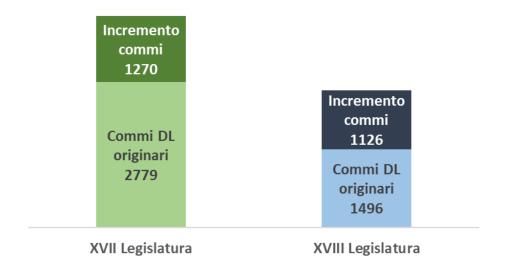
L'esame da parte della Commissione in sede redigente richiede alla Commissione, appositamente incaricata dall'Assemblea, di preparare un testo del progetto di legge per l'Assemblea stessa, la quale però si riserva solo il voto degli articoli e il voto finale, senza poterlo modificare.

Grafico 13





Il dato relativo all'incremento dei commi delle leggi approvate non è disponibile per la XVII Legislatura; il confronto possibile – nel grafico sottostante - è quello dell'incremento dei commi nelle leggi di conversione dei decreti-legge e nei testi coordinati.



GLI AMBIENTI DI INTERVENTO

Grafico 14

XVIII - AMBITO SETTORIALE DELLE LEGGI APPROVATE

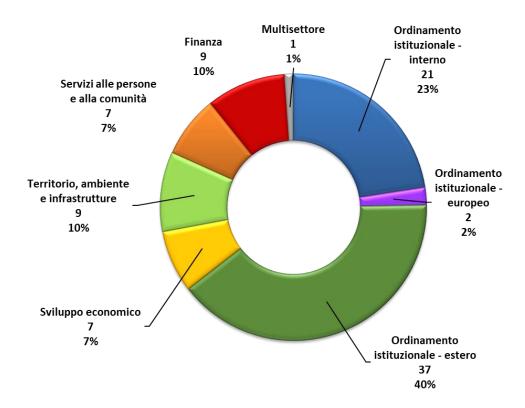
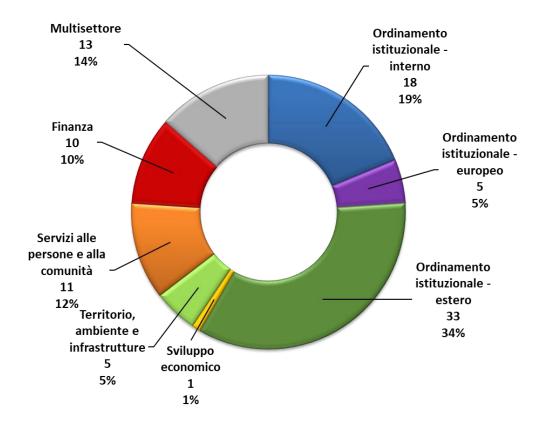


Grafico 15





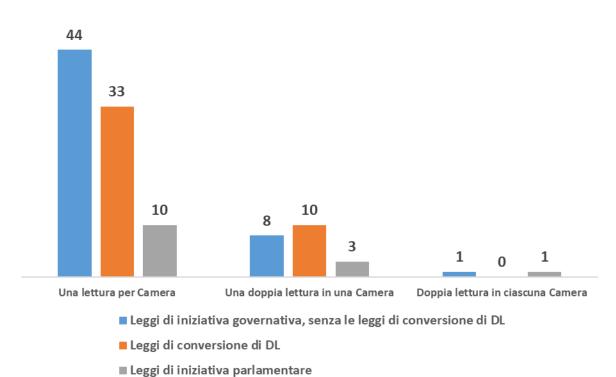
LA NAVETTE

XVIII - Navette



- Leggi di iniziativa governativa, senza le leggi di conversione di DL
- Leggi di conversione di DL
- Leggi di iniziativa parlamentare
- Leggi di iniziativa mista

XVII - Navette



LA POSIZIONE DELLA QUESTIONE DI FIDUCIA

XVIII LEGISLATURA

XVIII - Posizione della questione di fiducia su progetti di legge 23/03/2018-6/12/2019				
Data posizione fiducia	Atto	Provvedimento	Materia	Ramo
12/09/2018	C 1117	DL 91/2018	Milleproroghe	Camera
06/11/2018	S 840	DL 113/2018	Immigrazione e sicurezza	Senato
26/11/2018	C 1346	DL 113/2018	Immigrazione e sicurezza	Camera
06/12/2018	C 1334	ddl Governo	Legge di bilancio 2019	Camera
12/12/2018	C 1408	DL 119/2018	Materia fiscale e finanziaria	Camera
12/12/2018	S 955	ddl Governo	Reati contro la PA	Senato
22/12/2018	S 955	ddl Governo	Legge di bilancio 2019	Senato
28/12/2019	C 1334-B	ddl Governo	Legge di bilancio 2019	Camera
05/02/2019	C 1550	DL 135/2018	Semplificazione per le imprese	Camera
19/03/2019	C 1637	DL 4/2019	Reddito di cittadinanza	Camera
11/06/2019	C 1898	DL 32/2019	Sbloccacantieri	Camera
20/06/2019	C 1807	DL 34/2019	Crescita economica	Camera

27/06/2019	S 1354	DL 34/2019	Crescita economica	Senato
23/07/2019	C 1913	DL 53/2019	Sicurezza pubblica	Camera
05/08/2019	S 1437	DL 53/2019	Sicurezza pubblica	Senato
23/10/2019	S 1476	DL 101/2019	Crisi aziendali	Senato
29/10/2019	C 2203	DL 101/2019	Crisi aziendali	Camera
14/11/2019	C 2242	DL 104/2019	Riordino ministeri	Camera
04/12/2019	C 2220	DL 124/2019	Materia fiscale	Camera

Numero di provvedimenti sui quali è stata posta almeno una volta la questione di fiducia:	13
Numero di Leggi di conversione di DL sulle quali è stata posta almeno una volta la questione di fiducia:	11
Numero di disegni di legge di iniziativa governativa sui quali è stata posta la fiducia almeno una volta:	2
Sulla legge di bilancio 2019 la questione di fiducia è stata posta in tutti e tre i passaggi parlamentari.	gi

Su **4** leggi di conversione di DL la fiducia è stata posta in entrambi i passaggi parlamentari.

XVII LEGISLATURA

XVII - La posizione della questione di fiducia su progetti di legg	ţе
15/03/2013-28/11/2014	

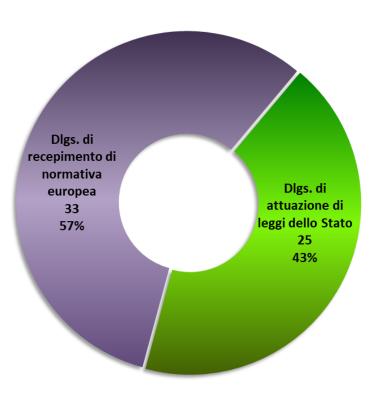
Data posizione fiducia	Atto	Provvedimento	Materia	Ramo
20/06/2013	C 1197	DL 43/2013	Piombino, sismi, Expo 2015	Camera
23/07/2013	C 1248	DL 69/2013	Rilancio economia	Camera
26/11/2013	S 1120	ddl Governo	Legge di stabilità 2014	Senato
02/12/2013	C 1670	DL 114/2013	Missioni internazionali	Camera
05/12/2019	S 1190	DL 114/2013	Missioni internazionali	Senato
19/12/2013	C 1865	ddl Governo	Legge di stabilità 2014	Camera
22/12/2013	C 1906	DL 126/2013	Finanza locale	Camera
23/12/2013	S 1120-B	ddl Governo	Legge di stabilità 2014	Senato
23/01/2014	C 1941	DL 133/2013	IMU e Banca d'Italia	Camera
03/02/2014	C 1921	DL 146/2013	Diritti dei detenuti	Camera
12/03/2014	C 2149	DL 2/2014	Missioni internazionali	Camera
26/03/2014	S 1212	ddl Governo	Città metropolitane	Senato
09/04/2014	C 2162	DL 16/2014	Finanza locale	Camera
22/04/2014	C 2208	DL 34/2014	Semplificazione per le imprese	Camera
28/04/2014	C 2215	DL 36/2014	Stupefacenti e tossicodipendenze	Camera

07/05/2014	S 1464	DL 34/2014	Semplificazione per le imprese	Senato
12/05/2014	C 2208-B	DL 34/2014	Semplificazione per le imprese	Camera
14/05/2014	S 1470	DL 36/2014	Stupefacenti e tossicodipendenze	Senato
16/05/2014	C 2373	DL 47/2014	Emergenza abitativa ed Expo 2015	Camera
05/06/2014	S 1465	DL 66/2014	Competitività e giustizia sociale	Senato
16/06/2014	C 2433	DL 66/2014	Competitività e giustizia sociale	Camera
25/07/2014	S 1541	DL 91/2014	Agricoltura, ambiente, edilizia universitaria	Senato
28/07/2014	S 1563	DL 83/2014	Beni culturali e turismo	Senato
29/07/2014	C 2486	DL 90/2014	Semplificazione e trasparenza amministrativa	Camera
02/08/2014	S 1579	DL 92/2014	Risarcimento detenuti vessati	Senato
04/08/2014	C 2568	DL 91/2014	Agricoltura, ambiente, edilizia universitaria	Camera
05/08/2014	S 1582	DL 90/2014	Semplificazione e trasparenza amministrativa	Senato
06/08/2014	C 2486-B	DL 90/2014	Semplificazione e trasparenza amministrativa	Camera
07/08/2014	S 1541-B	DL 91/2014	Agricoltura, ambiente, edilizia universitaria	Senato
17/09/2014	S 1533	ddl Governo	Legge europea 2013-bis	Senato
01/10/2014	C 2616	DL 119/2014	Violenza sportiva	Camera
08/10/2014	S 1428	ddl Governo	Lavoro e ammortizzatori sociali	Senato
15/10/2014	S 1637	DL 119/2014	Violenza sportiva	Senato
22/10/2014	S 1612	DL 132/2014	Degiurisdizionalizzazione	Senato
23/10/2014	C 2629	DL 133/2014	Sblocca Italia	Camera
03/11/2014	C 2681	DL 132/2014	Degiurisdizionalizzazione	Camera
05/11/2014	S 1651	DL 133/2014	Sblocca Italia	Senato
28/11/2014	C 2679- bis	ddl Governo	Legge di stabilità 2015	Camera

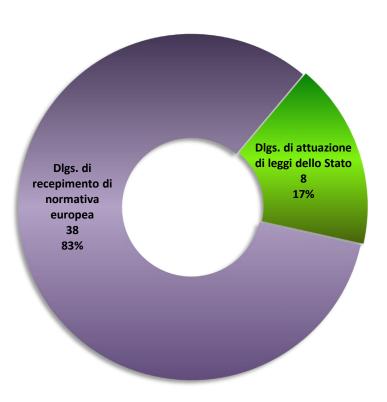
Numero di provvedimenti sui quali è stata posta almeno una volta la questione di fiducia:	24	
Numero di Leggi di conversione di DL sulle quali è stata posta almeno una volta la questione di fiducia:	19	
Numero di disegni di legge di iniziativa governativa sui quali è stata posta la fiducia almeno una volta:	5	
Sulla legge di stabilità 2014 la questione di fiducia è stata posta in tutti e tre i passaggi parlamentari; sulla legge di stabilità 2015 è stata posta la fiducia una volta nel periodo considerato.		
Su 3 leggi di conversione di DL la fiducia è stata posta in tutti e tre i passaggi parlam	nentari.	
Su 5 leggi di conversione di DL la fiducia è stata posta in entrambi i passaggi parlamentari.		

DECRETI LEGISLATIVI

XVIII - DECRETI LEGISLATIVI: NATURA



XVII - DECRETI LEGISLATIVI: NATURA



REGOLAMENTI DI DELEGIFICAZIONE

XVIII LEGISLATURA

	XVIII Legislatura - Regolamenti di delegificazione 23/10/2018-6/12/2019		
DPR N.	Data	Titolo	
27	08/02/2018	Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 1° agosto 2006, n. 256, concernente il regolamento di riorganizzazione dell'Istituto superiore di Polizia.	
57	29/03/2018	Regolamento recante inserimento del Porto di Monfalcone nell'Autorità di sistema portuale del Mar Adriatico orientale	
112	02/08/2018	Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2001, n. 398, concernente l'organizzazione degli uffici centrali di livello dirigenziale generale del Ministero dell'interno	
137	08/11/2018	Regolamento recante modifiche alla composizione degli organi di amministrazione della Cassa ufficiali e del Fondo di previdenza per sottufficiali, appuntati e finanzieri della Guardia di finanza	
149	08/11/2018	Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 178, in materia di registro pubblico delle opposizioni, con riguardo all'impiego della posta cartacea	
152	14/12/2018	Regolamento recante norme per l'attuazione del sistema telematico centrale della nautica da diporto	
131	23/08/2019	Regolamento di attuazione della direttiva 2012/39/UE della commissione, del 26 novembre 2012, che modifica la direttiva 2006/17/CE per quanto riguarda determinate prescrizioni tecniche relative agli esami effettuati su tessuti e cellule umani	

XVII LEGISLATURA

XVII Legislatura - Regolamenti di delegificazione 15/03/2013-28/11/2014 **DPR Titolo Data** N. Regolamento recante disposizioni per la riduzione delle dotazioni organiche delle Forze armate, ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del 29 12/02/2013 decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 Regolamento recante il riordino degli organi collegiali ed altri organismi operanti presso il Ministero della salute, ai sensi 44 28/03/2013 dell'articolo 2, comma 4, della legge 4 novembre 2010, n. 183. Regolamento recante la privatizzazione dell'ente pubblico non economico «Unione nazionale degli Ufficiali in congedo d'Italia», a norma dell'articolo 46, comma 1, del decreto-legge 9 febbraio 2012, 50 18/03/2013 n. 5, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35 Regolamento di organizzazione dei percorsi della sezione ad indirizzo sportivo del sistema dei licei, a norma dell'articolo 3, comma 2, del 52 05/03/2013 decreto del Presidente della Repubblica 15 marzo 2010, n. 89 Regolamento recante la disciplina dell'autorizzazione unica ambientale e la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle piccole e medie imprese e sugli impianti non soggetti ad autorizzazione integrata ambientale, a 59 13/03/2013 norma dell'articolo 23 del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35. Regolamento recante riordino del sistema di reclutamento e formazione dei dipendenti pubblici e delle Scuole pubbliche di 16/04/2013 formazione, a norma dell'articolo 11 del decreto-legge 6 luglio 2012, 70 n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135. Regolamento recante riordino degli enti vigilati dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, a norma 16/04/2013 dell'articolo 26, comma 1, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, **73** convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133. Regolamento sul sistema nazionale di valutazione in materia di istruzione e formazione 80 28/03/2013 Regolamento recante disposizioni per il riordino delle scuole militari e degli istituti militari di formazione, a norma dell'articolo 11, comma 2, 06/08/2013 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni 115 dalla legge 7 agosto 2012, n. 13

XVII Legislatura - Regolamenti di delegificazione 15/03/2013-28/11/2014

DPR N.	Data	Titolo
122	04/09/2013	Regolamento in materia di proroga del blocco della contrattazione e degli automatismi stipendiali per i pubblici dipendenti, a norma dell'articolo 16, commi 1, 2 e 3, del decretolegge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111
127	19/09/2013	Regolamento recante modifiche ed integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 30 novembre 1998, n. 442, concernente le norme per l'amministrazione e la contabilità della commissione di garanzia per l'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali.
138	17/09/2013	Regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro della salute e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150.
157	28/10/2013	Regolamento di armonizzazione dei requisiti di accesso al sistema pensionistico del personale del comparto difesa-sicurezza e del comparto vigili del fuoco e soccorso pubblico, nonchédi categorie di personale iscritto presso l'INPS, l'ex-ENPALS e l'ex-INPDAP, in attuazione dell'articolo 24, comma 18, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214.
61	21/02/2014	Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 4 maggio 1998, n. 187 concernente la disciplina dei procedimenti relativi alla concessione ai comuni di contributi per le spese di gestione degli uffici giudiziari, a norma dell'articolo 20, comma 8, della legge 15 marzo 1997, n. 59.
138	11/08/2014	Regolamento recante criteri e modalità per la concessione dei contributi a favore dei periodici pubblicati all'estero e delle pubblicazioni edite in Italia e diffuse prevalentemente all 'estero, a norma dell'articolo 1-bis del decreto-legge 18 maggio 2012, n. 63, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 luglio 2012, n. 103