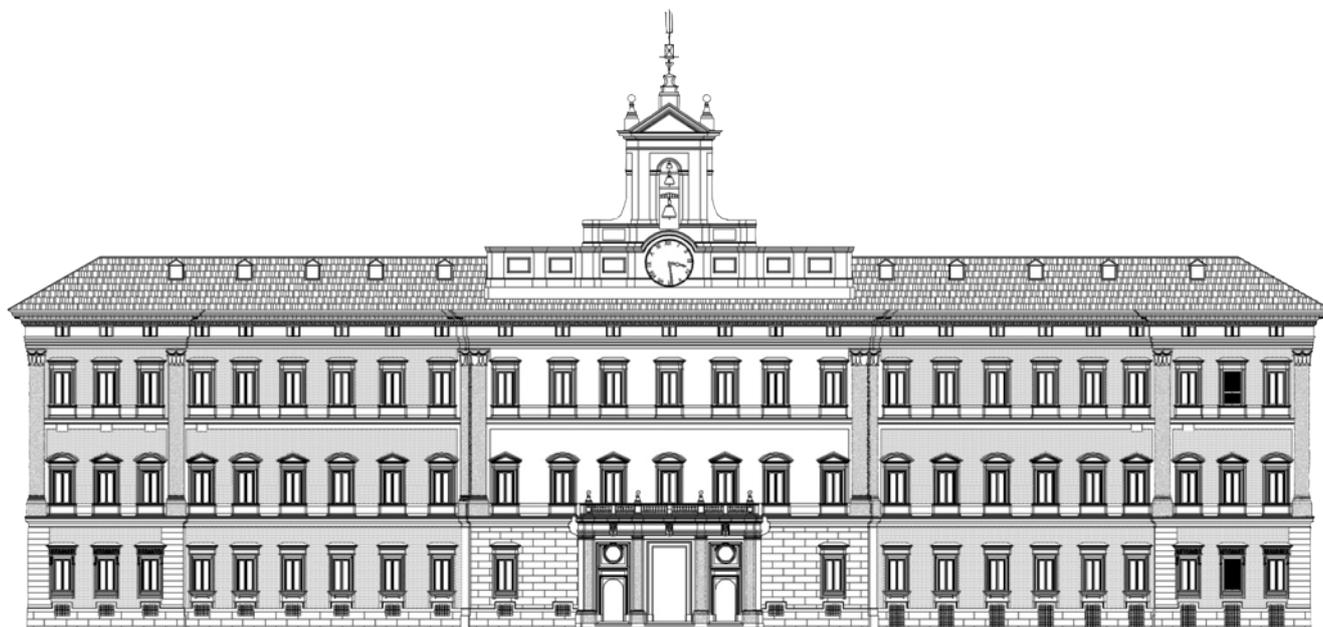




Camera dei deputati

XVIII LEGISLATURA

Osservatorio sulla Legislazione



APPUNTI DEL COMITATO PER LA LEGISLAZIONE

La serie storica delle leggi
Le Legislature XIV, XV, XVI e XVII

(2001-2018)

n. 7

10 febbraio 2021

Appunti del Comitato per la legislazione

La serie storica delle leggi

Le legislature XIV, XV, XVI e XVII
(2001-2018)

n. 7

10 febbraio 2021

L'Osservatorio sulla legislazione svolge attività di documentazione e di analisi sulle tendenze della legislazione e sui temi della qualità e della semplificazione normativa.

È una struttura interservizi della Camera – incardinata nel Servizio Studi - che raccoglie dati informativi provenienti dai servizi legislativi e dai servizi di documentazione ed elabora statistiche e analisi sull'attività legislativa.

Servizio responsabile:

SERVIZIO STUDI – Osservatorio legislativo e parlamentare
☐066760-9265 – ☐legislazione@camera.it

I *dossier* dei servizi e degli uffici della Camera sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

File: CL007.docx

Premessa

Il presente numero degli Appunti del Comitato inaugura la ricostruzione della serie storica delle leggi in età repubblicana. Nel fascicolo sono prese in considerazione le leggi delle ultime quattro Legislature concluse: XIV (2001-2006); XV (2006-2008); XVI (2008-2013) e XVII (2013-2018). In particolare, sono presi in esame:

- l’iniziativa delle leggi approvate (classificate in leggi di iniziativa parlamentare, leggi di conversione dei decreti-legge, altre leggi di iniziativa governativa, leggi di iniziativa regionale, leggi di iniziativa popolare, leggi di iniziativa mista),
- il numero di passaggi parlamentari necessari per l’approvazione della legge.

Per l’andamento generale della produzione normativa nella XVIII Legislatura si rinvia, come di consueto al tema dell’attività parlamentare *La produzione normativa: cifre e caratteristiche*, disponibile sul portale della documentazione del sito della Camera.

Sintesi dei risultati

Dall'analisi compiuta emerge quanto segue:

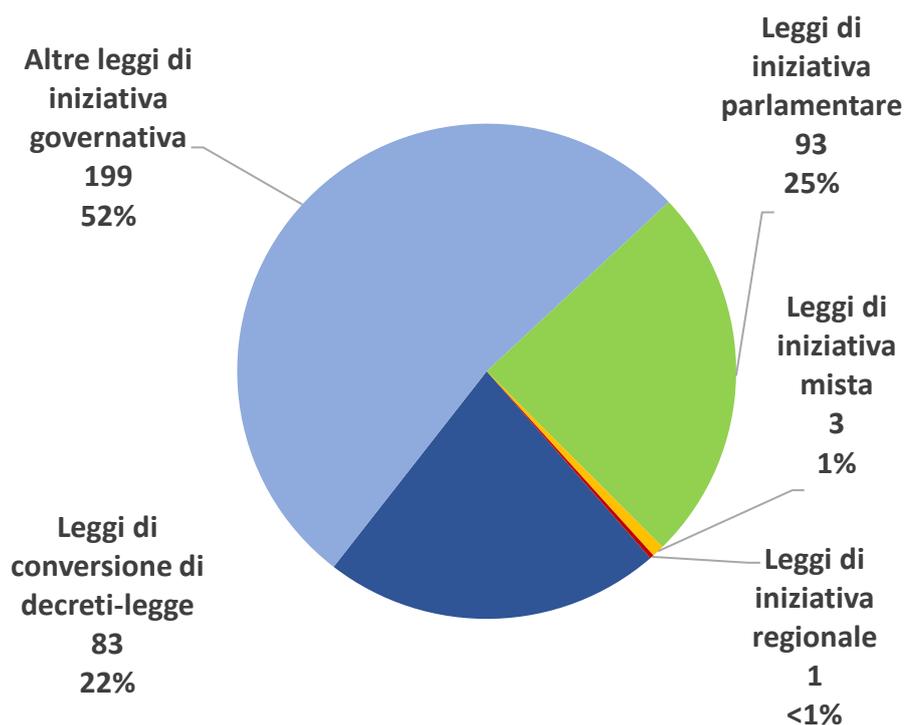
- il numero di leggi approvate nella XIV Legislatura (2001-2006: 686) risulta significativamente più alto rispetto alle altre due Legislature considerate di durata di cinque anni, che presentano invece un valore pressoché identico (XVI: 2008-2013: 381 e XVII: 2013-2018: 379);
- il peso percentuale delle leggi di conversione dei decreti-legge risulta pressoché identico nella XIV, XV e XVI Legislatura (rispettivamente 29%; 28% e 28%); mentre è più basso nella XVII Legislatura (22%; in quest'ultima Legislatura il numero di leggi di conversione dei decreti-legge conosce una riduzione nella seconda parte della Legislatura, in particolare dal 2015¹);
- il peso percentuale delle altre leggi di iniziativa governativa risulta particolarmente forte nella XV Legislatura, di breve durata (2006-2008: 60%), mentre per le altre tre Legislature si colloca intorno al 50% (XVII: 52%; XVI: 47%; XIV: 50%);
- il peso percentuale delle leggi di iniziativa parlamentare risulta più alto nella XVII Legislatura (25%) e significativamente più basso nella XV (11%), collocandosi nelle altre due Legislature intorno al 20% (XVI: 21%; XIV: 20%);
- il ritorno nel primo ramo di esame presenta una tendenza costante e progressiva alla riduzione nelle tre legislature di durata di cinque anni (XIV: 21,5%; XVI: 19,4%; XVII: 16,3%); esso risulta ancora più basso nella XV Legislatura, di breve durata (12,5%)

¹ Sulle possibili cause di questo fenomeno già la nota di sintesi del Rapporto sulla legislazione 2017-2018 richiamava la sentenza n. 32 del 2014 della Corte costituzionale che, ribadendo l'orientamento già emerso con la sentenza n. 22 del 2012, ha dichiarato l'illegittimità costituzionale di disposizioni inserite nel corso dell'iter di conversione di decreti-legge perché non omogenee con il contenuto originario del provvedimento; da segnalare anche, ad inizio 2015, l'inizio del mandato come presidente della Repubblica di Sergio Mattarella.

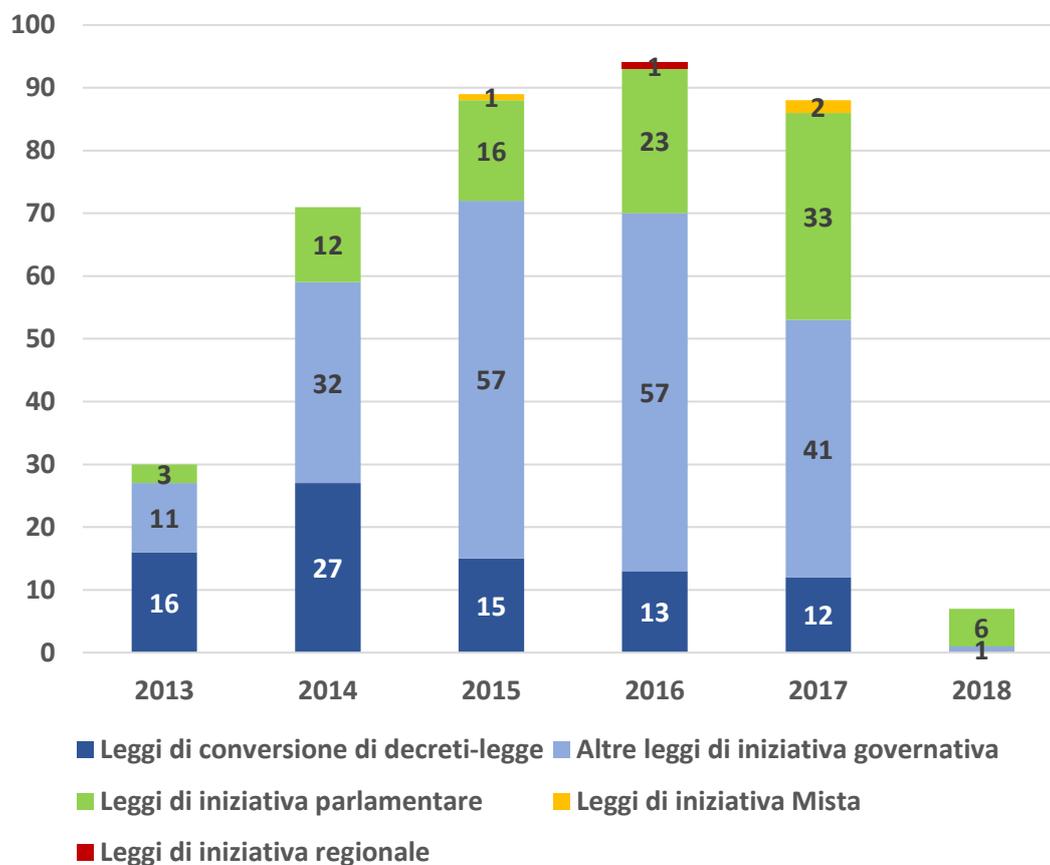
L'iniziativa delle leggi

| XVII Legislatura – Iniziativa delle leggi | | | | | | | |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|------------|
| Iniziativa | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Totale |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 16 | 27 | 15 | 13 | 12 | 0 | 83 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 11 | 32 | 57 | 57 | 41 | 1 | 199 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 27 | 59 | 72 | 70 | 53 | 1 | 282 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 3 | 12 | 16 | 23 | 33 | 6 | 93 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 3 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Totale | 30 | 71 | 89 | 94 | 88 | 7 | 379 |

XVII Legislatura - Iniziativa delle leggi

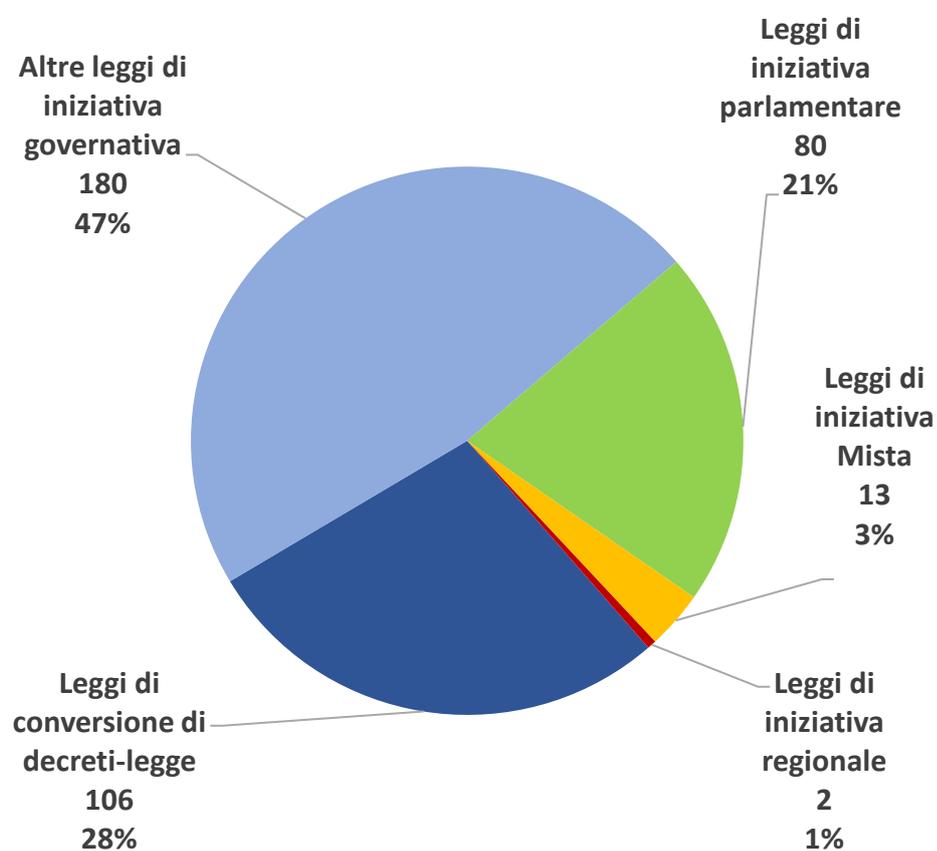


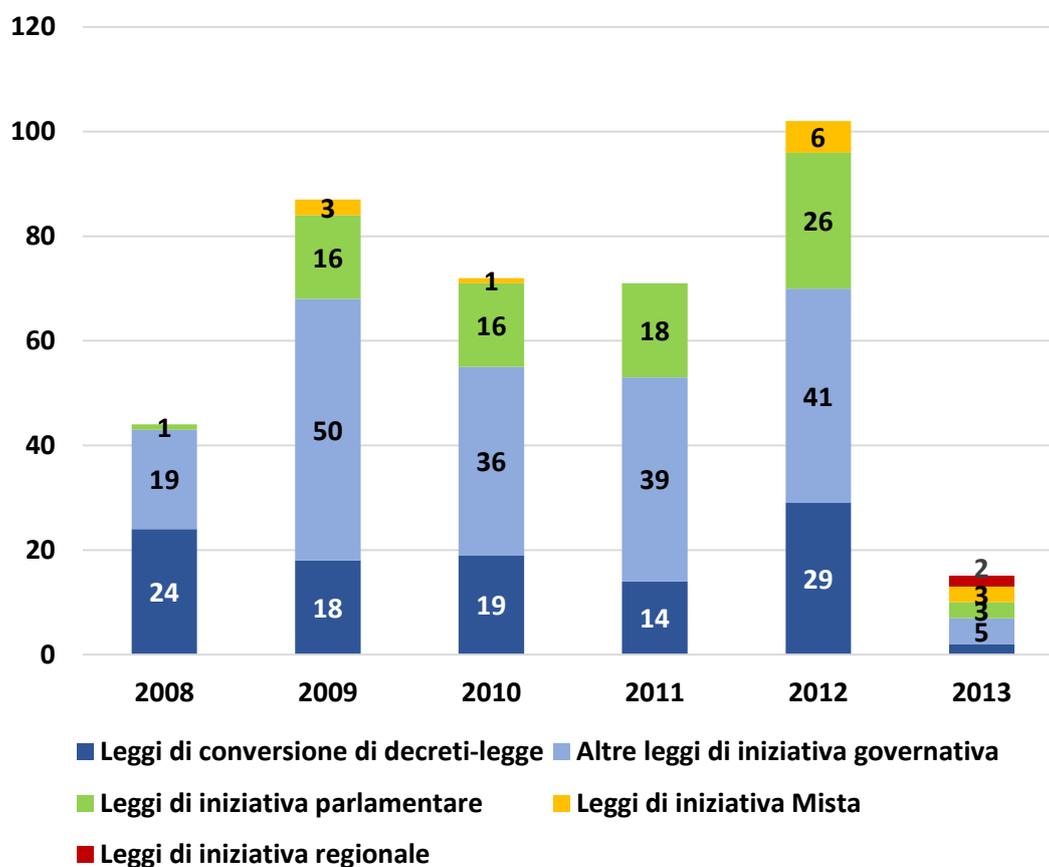
XVII Legislatura - Iniziativa delle leggi per anno



| XVI Legislatura – Iniziativa delle leggi | | | | | | | |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|
| Iniziativa delle leggi | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Totale |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 24 | 18 | 19 | 14 | 29 | 2 | 106 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 19 | 50 | 36 | 39 | 41 | 5 | 180 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 43 | 68 | 55 | 53 | 70 | 7 | 286 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 1 | 16 | 16 | 18 | 26 | 3 | 80 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 3 | 1 | 0 | 6 | 3 | 13 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 |
| Totale | 44 | 87 | 72 | 71 | 102 | 15 | 381 |

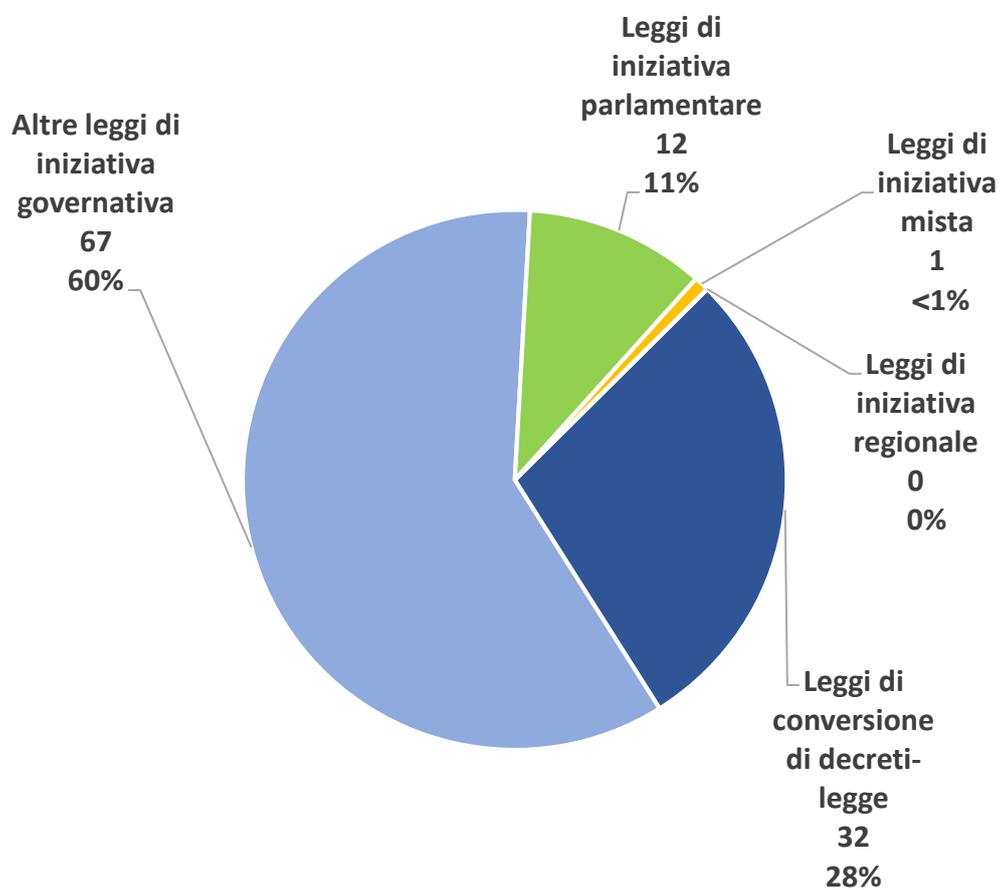
XVI Legislatura - Iniziativa delle leggi

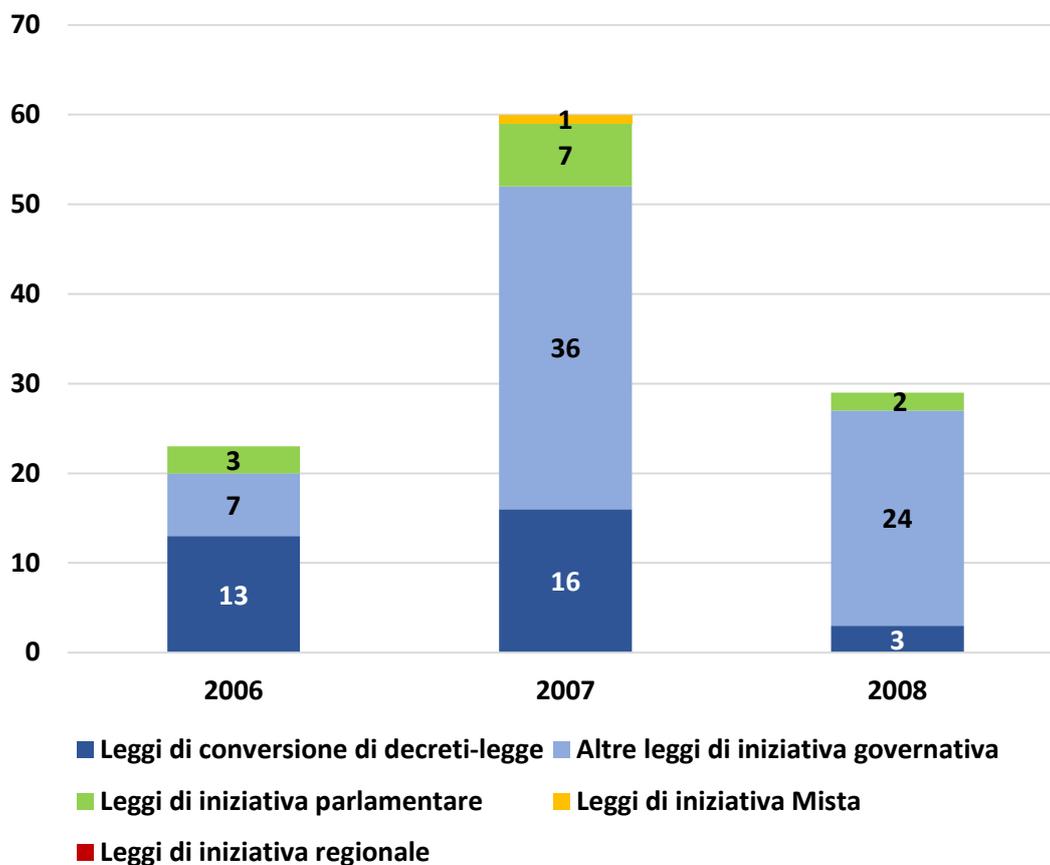


XVI Legislatura - Iniziativa delle leggi per anno

| XV Legislatura – Iniziativa delle leggi | | | | |
|--|-------------|-------------|-------------|---------------|
| Iniziativa delle leggi | 2006 | 2007 | 2008 | Totale |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 13 | 16 | 3 | 32 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 7 | 36 | 24 | 67 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 20 | 52 | 27 | 99 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 3 | 7 | 2 | 12 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale | 23 | 60 | 29 | 112 |

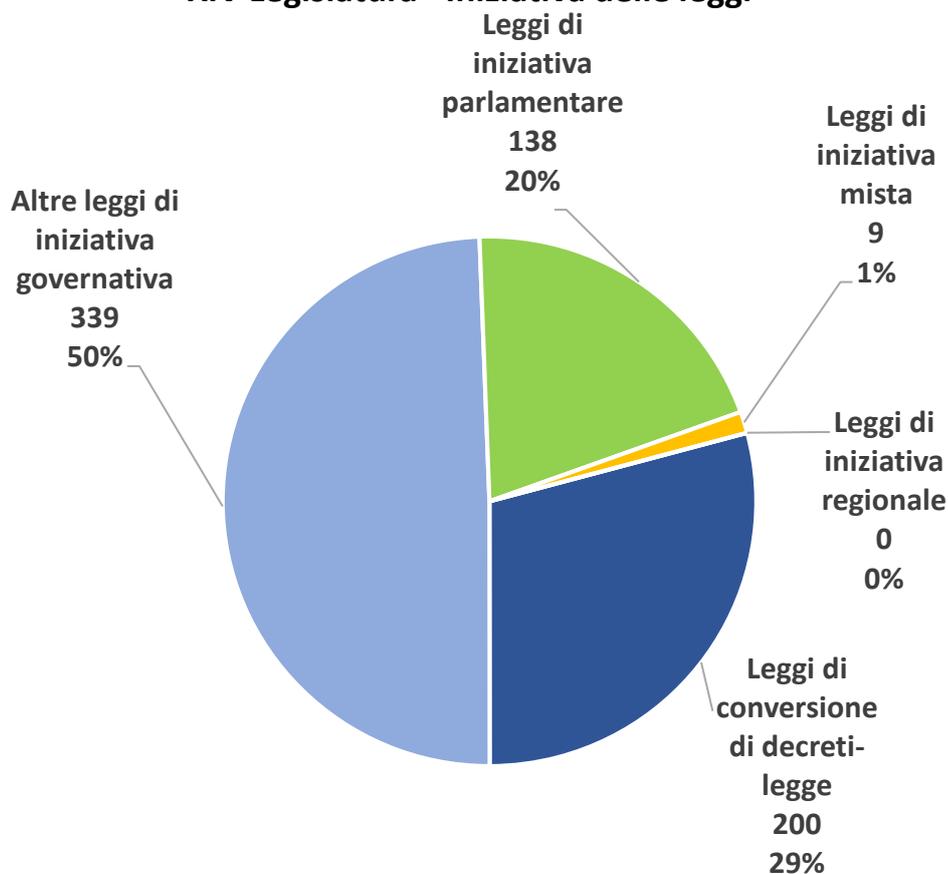
XV Legislatura - Iniziativa delle leggi

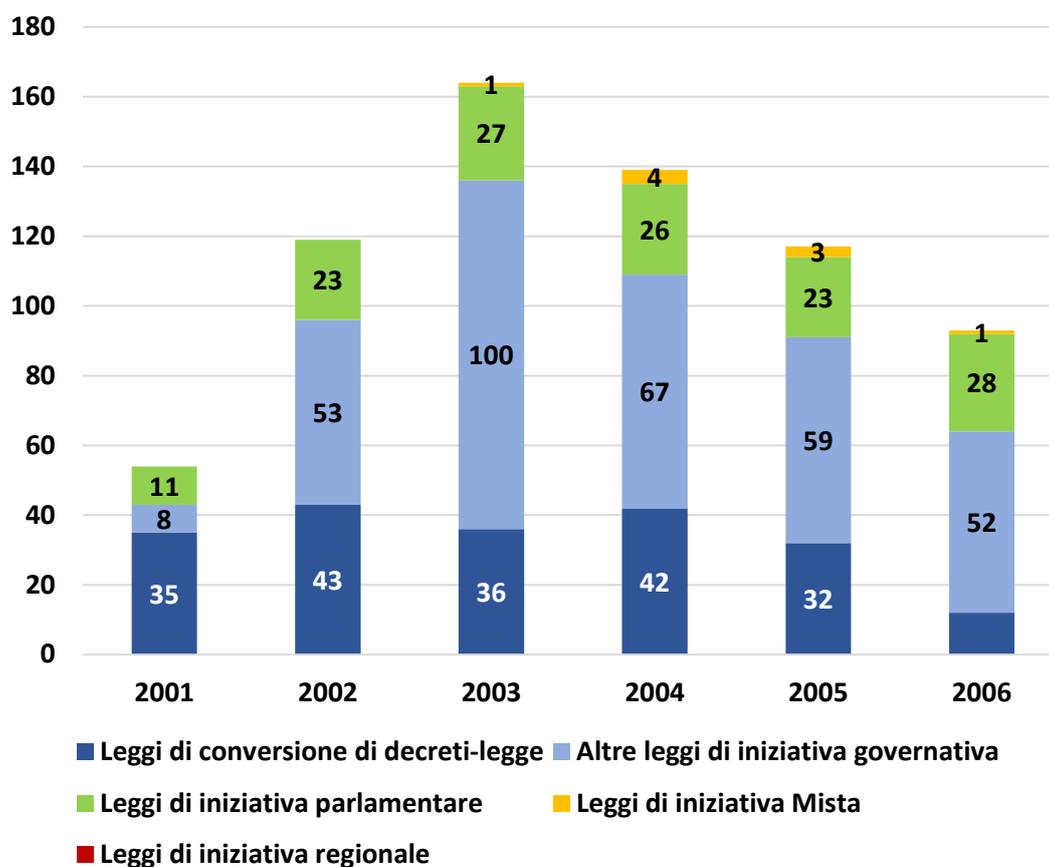


XV Legislatura - Iniziativa delle leggi per anno

| XIV Legislatura – Iniziativa delle leggi | | | | | | | |
|---|-----------|------------|------------|------------|------------|-----------|------------|
| Iniziativa delle leggi | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | Totale |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 35 | 43 | 36 | 42 | 32 | 12 | 200 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 8 | 53 | 100 | 67 | 59 | 52 | 339 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 43 | 96 | 136 | 109 | 91 | 64 | 539 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 11 | 23 | 27 | 26 | 23 | 28 | 138 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 1 | 4 | 3 | 1 | 9 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale | 54 | 119 | 164 | 139 | 117 | 93 | 686 |

XIV Legislatura - Iniziativa delle leggi



XIV Legislatura - Iniziativa delle leggi per anno

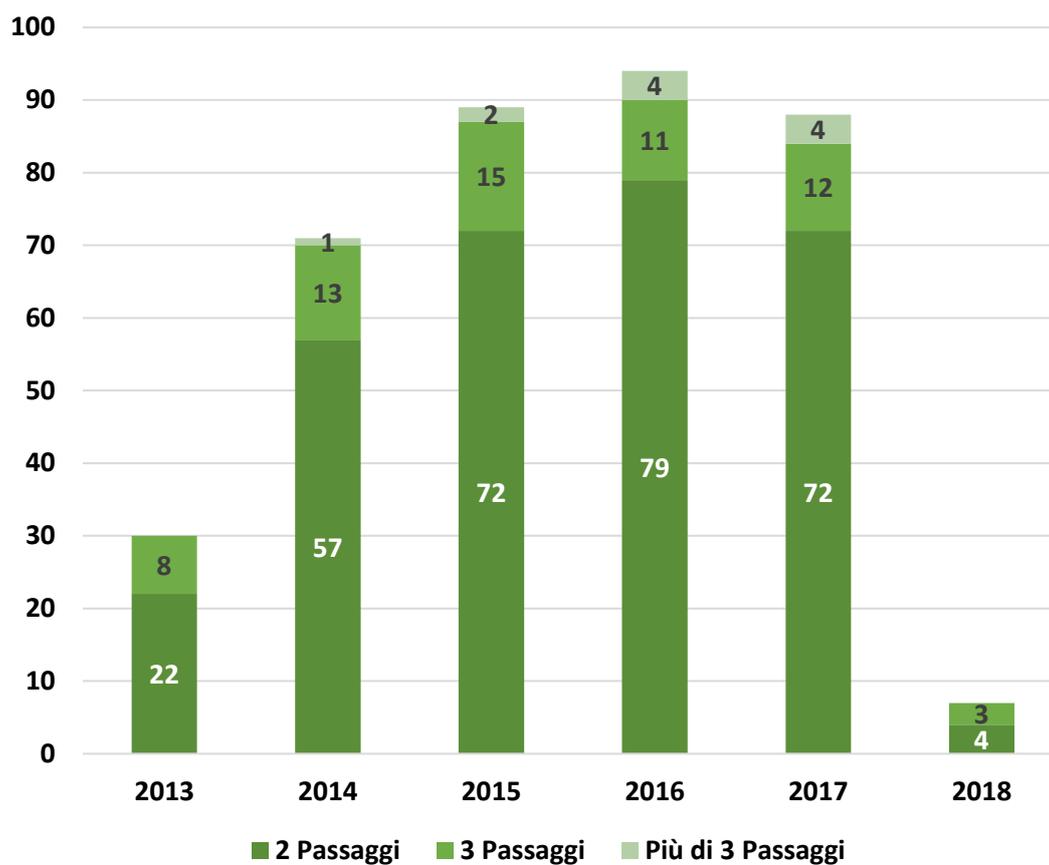
I passaggi parlamentari

NOTA: con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi

| XVII Legislatura – Passaggi Parlamentari | | | | | | | |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|------------|
| Iniziativa delle leggi | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Totale |
| 2 Passaggi | 22 | 57 | 72 | 79 | 72 | 4 | 306 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 10 | 23 | 15 | 13 | 12 | 0 | 73 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 9 | 26 | 49 | 53 | 37 | 0 | 174 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 19 | 49 | 64 | 66 | 49 | 0 | 247 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 3 | 8 | 8 | 13 | 23 | 4 | 59 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 Passaggi | 8 | 13 | 15 | 11 | 12 | 3 | 62 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 6 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 2 | 6 | 8 | 4 | 3 | 1 | 24 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 8 | 10 | 8 | 4 | 3 | 1 | 34 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 0 | 3 | 6 | 7 | 7 | 2 | 25 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 3 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Più di 3 Passaggi | 0 | 1 | 2 | 4 | 4 | 0 | 11 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| XVII Legislatura – Passaggi Parlamentari | | | | | | | |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|------------|
| Iniziativa delle leggi | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Totale |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 0 | 1 | 2 | 3 | 3 | 0 | 9 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Totale | 30 | 71 | 89 | 94 | 88 | 7 | 379 |

XVII Legislatura - Navette



XVII Legislatura - Navette



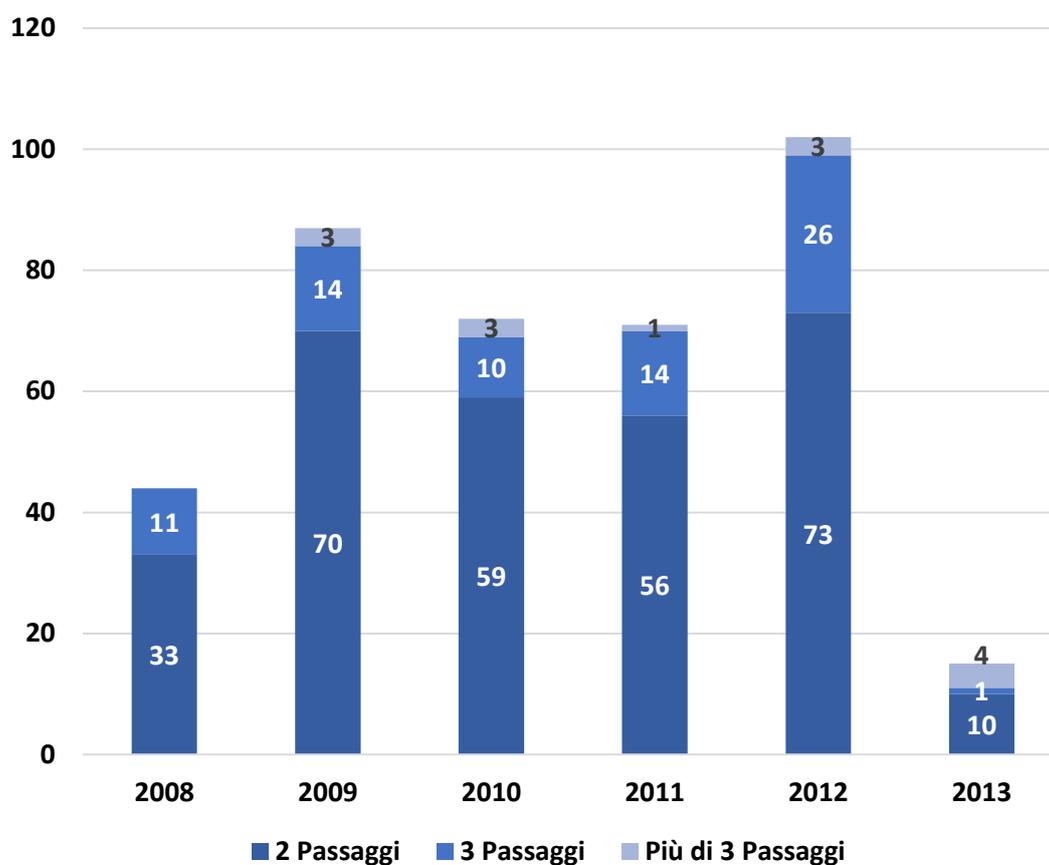
■ 2 Passaggi ■ 3 Passaggi ■ Più di 3 Passaggi

| XVII Legislatura – Passaggi Parlamentari | | |
|--|-----|--------|
| 2 Passaggi | 306 | 80,74% |
| 3 Passaggi | 62 | 16,36% |
| Più di 3 Passaggi | 11 | 2,90% |

| XVI Legislatura – Passaggi Parlamentari | | | | | | | |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|
| Iniziativa delle leggi | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Totale |
| 2 Passaggi | 33 | 70 | 59 | 56 | 73 | 10 | 301 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 16 | 16 | 14 | 12 | 22 | 2 | 82 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 17 | 38 | 32 | 34 | 32 | 5 | 158 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 33 | 54 | 46 | 46 | 54 | 7 | 240 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 0 | 14 | 13 | 10 | 17 | 2 | 56 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 1 | 5 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 Passaggi | 11 | 14 | 10 | 14 | 26 | 1 | 76 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 8 | 2 | 5 | 2 | 7 | 0 | 24 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 2 | 9 | 5 | 5 | 7 | 0 | 28 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 10 | 11 | 10 | 7 | 14 | 0 | 52 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 1 | 2 | 0 | 7 | 9 | 1 | 20 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 0 | 4 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Più di 3 Passaggi | 0 | 3 | 3 | 1 | 3 | 4 | 14 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 0 | 3 | 0 | 0 | 2 | 0 | 5 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 0 | 3 | 0 | 0 | 2 | 0 | 5 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 0 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 4 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 3 |

| XVI Legislatura – Passaggi Parlamentari | | | | | | | |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|
| Iniziativa delle leggi | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Totale |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 |
| Totale | 44 | 87 | 72 | 71 | 102 | 15 | 391 |

XVI Legislatura - Navette



XVI Legislatura - Navette



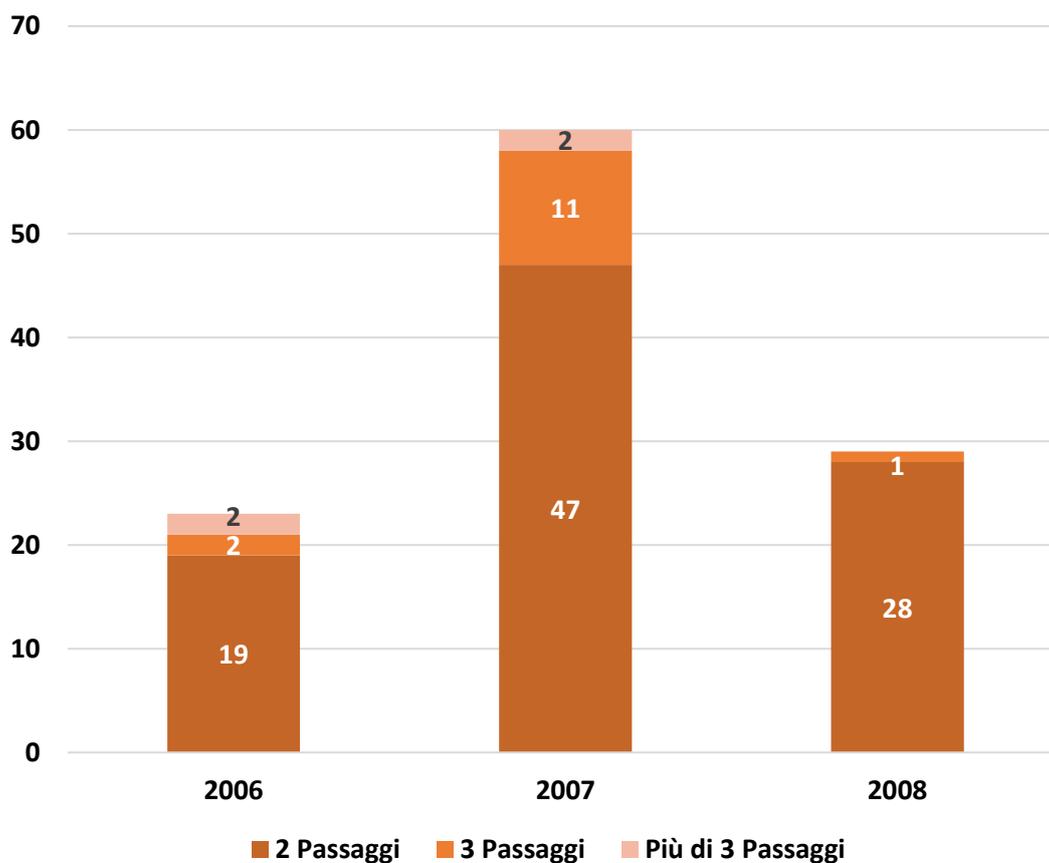
■ 2 Passaggi ■ 3 Passaggi ■ Più di 3 Passaggi

| XVI Legislatura – Passaggi Parlamentari | | |
|---|-----|--------|
| 2 Passaggi | 301 | 76,98% |
| 3 Passaggi | 76 | 19,44% |
| Più di 3 Passaggi | 14 | 3,58% |

| XV Legislatura – Passaggi Parlamentari | | | | |
|---|-------------|-------------|-------------|---------------|
| Iniziativa delle leggi | 2006 | 2007 | 2008 | Totale |
| 2 Passaggi | 19 | 47 | 28 | 94 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 13 | 11 | 3 | 27 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 5 | 30 | 23 | 58 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 18 | 41 | 26 | 85 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 1 | 6 | 2 | 9 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 Passaggi | 2 | 11 | 1 | 14 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 0 | 5 | 0 | 5 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 2 | 6 | 1 | 9 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 2 | 11 | 1 | 14 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Più di 3 Passaggi | 2 | 2 | 0 | 4 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 2 | 1 | 0 | 3 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 1 | 0 | 1 |

| XV Legislatura – Passaggi Parlamentari | | | | |
|---|-------------|-------------|-------------|---------------|
| Iniziativa delle leggi | 2006 | 2007 | 2008 | Totale |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale | 23 | 60 | 29 | 112 |

XV Legislatura - Navette



XV Legislatura - Navette



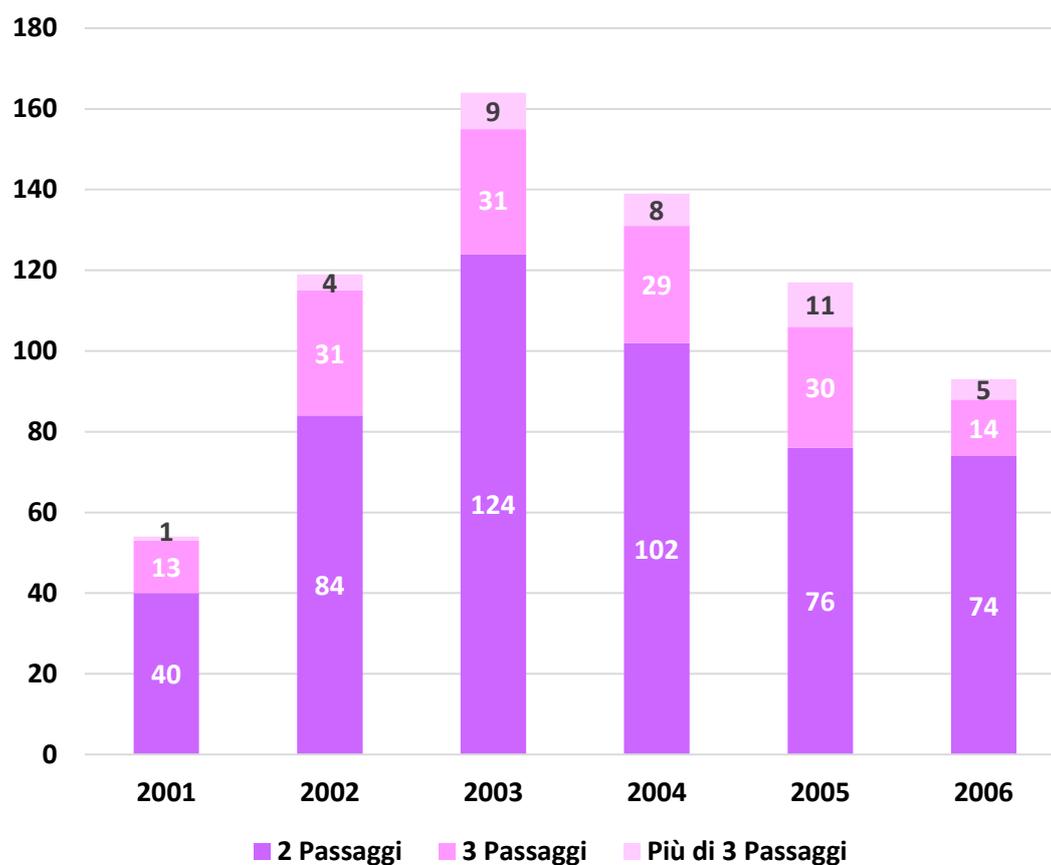
■ 2 Passaggi ■ 3 Passaggi ■ Più di 3 Passaggi

| XV Legislatura – Passaggi Parlamentari | | |
|--|----|--------|
| 2 Passaggi | 94 | 83,93% |
| 3 Passaggi | 14 | 12,50% |
| Più di 3 Passaggi | 4 | 3,57% |

| XIV Legislatura – Passaggi Parlamentari | | | | | | | |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | Totale |
| 2 Passaggi | 40 | 84 | 124 | 102 | 76 | 74 | 501 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 26 | 30 | 29 | 30 | 19 | 10 | 144 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 4 | 40 | 79 | 55 | 45 | 45 | 268 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 30 | 70 | 108 | 85 | 64 | 55 | 412 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 10 | 14 | 16 | 15 | 11 | 18 | 84 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 1 | 5 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 Passaggi | 13 | 31 | 31 | 29 | 30 | 14 | 148 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 8 | 13 | 7 | 11 | 10 | 1 | 50 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 4 | 11 | 17 | 9 | 11 | 6 | 58 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 12 | 24 | 24 | 20 | 21 | 7 | 108 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 1 | 7 | 7 | 9 | 9 | 7 | 40 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Più di 3 Passaggi | 1 | 4 | 9 | 8 | 11 | 5 | 37 |
| Leggi di conversione di decreti-legge | 1 | 0 | 0 | 1 | 3 | 1 | 6 |
| Altre leggi di iniziativa governativa | 0 | 2 | 4 | 3 | 3 | 1 | 13 |
| Totale leggi di iniziativa governativa | 1 | 2 | 4 | 4 | 6 | 2 | 19 |
| Leggi di iniziativa parlamentare | 0 | 2 | 4 | 2 | 3 | 3 | 14 |
| Leggi di iniziativa Mista | 0 | 0 | 1 | 2 | 1 | 0 | 4 |

| XIV Legislatura – Passaggi Parlamentari | | | | | | | |
|---|-----------|------------|------------|------------|------------|-----------|------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | Totale |
| Leggi di iniziativa regionale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale | 54 | 119 | 164 | 139 | 117 | 93 | 686 |

XIV Legislatura - Navette



XIV Legislatura - Navette



■ 2 Passaggi ■ 3 Passaggi ■ Più di 3 Passaggi

| XIV Legislatura – Passaggi Parlamentari | | |
|---|-----|--------|
| 2 Passaggi | 501 | 73,03% |
| 3 Passaggi | 148 | 21,57% |
| Più di 3 Passaggi | 37 | 5,39% |

