



*Il Ministro dell'Ambiente
e della Tutela del Territorio e del Mare*

NN 4, n. 27

MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA
DEL TERRITORIO E DEL MARE
Uffici di diretta collaborazione del Ministro

REGISTRO UFFICIALE - USCITA
Prot. 0018586/UDCM del 02/08/2019

Segreteria del Presidente
TRANSITO 06/08/2019

Egeo Pulente, con Roberto

in ottemperanza a quanto disposto dall'articolo 30, della legge 20 marzo 1975 n. 70, recante "Disposizioni sul riordinamento degli enti pubblici e del rapporto di lavoro del personale dipendente", mi prego di inviarLe la Relazione sull'attività svolta dalla Direzione generale per la protezione della natura e del mare per l'anno 2018, in materia di "Vigilanza, controllo e verifica di legittimità dei bilanci degli Enti Parco Nazionali".

con allegato

Sergio Costa



Camera dei Deputati

ARRIVO 8 Agosto 2019

Prot: 2019/0001185/TN

On.le Roberto Fico
Presidente della Camera dei Deputati
Piazza Montecitorio, 1
00186 Roma





*Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio
e del Mare*

DIREZIONE GENERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL MARE

*Relazione di cui all'articolo 30 della
legge 20 marzo 1975, n. 70*

Vigilanza, controllo e verifica di legittimità
dei bilanci degli Enti Parco Nazionali

Attività svolta nel 2018

21/1



*Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio
e del Mare*

DIREZIONE GENERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL MARE

***Relazione legge 70/1975 art 30 e riferimento alle altre relazioni per Parlamento
Controllo Corte dei Conti***

La presente Relazione risponde all'obbligo di riferire al Parlamento ai sensi dell'articolo 30 della legge 20 marzo 1975 n. 70.

L'attività svolta sui Parchi viene refertata da questa Amministrazione al Parlamento con la relazione, prevista dalla legge 394/1991, art 33. Tale relazione concerne lo stato di attuazione delle disposizioni contenute nella medesima legge quadro sulle aree protette e riferisce su diversi aspetti dell'attività degli Enti parco nazionali quali possono essere, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, gli strumenti di gestione e programmazione, le dotazioni organiche, i contributi ordinari e straordinari agli enti parco e la loro ripartizione.

Il referto del controllo di gestione finanziaria sugli Enti Parco è presentato al Parlamento dalla Corte dei conti, a norma dell'art 7 della legge n 259 del 21 marzo 1958 avente ad oggetto: "Partecipazione della Corte dei conti al controllo sulla gestione finanziaria degli enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria." e dell'art 30 della legge n 70 del 20 marzo 1975 che sottopone al controllo della Corte dei Conti tutti gli enti disciplinati dalla legge 70/1975 medesima.

A tutto il 2017 gli enti parco nazionali istituiti e vigilati dal Ministero, assoggettati al controllo della Corte dei Conti sono i seguenti: 1) Gran Paradiso - 2) Abruzzo Lazio Molise - 3) Foreste Casentinesi Monte Falterona e Campigna - 4) Dolomiti Bellunesi - 5) Monti Sibillini - 6) Pollino - 7) Val Grande - 8) Aspromonte - 9) Cilento e Vallo di Diano - 10) Gran Sasso e Monti della Laga - 11) Majella - 12) Gargano - 13) Vesuvio - 14) Arcipelago Maddalena - 15) Arcipelago Toscano - 16) Cinque Terre - 17) Appennino Tosco-Emiliano - 18) Asinara - 19) Sila - 20) Alta Murgia - 21) Circeo - 22) Appennino Lucano Val d'Agri-Lagonegrese.



*Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio
e del Mare*

DIREZIONE GENERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL MARE

Con D.P.R. 28 luglio 2016 sono stati istituiti il Parco Nazionale e l'Ente Parco Nazionale Isola di Pantelleria. Si è avviata la procedura per sottoporre al controllo della Corte dei Conti l'Ente Parco di Pantelleria, conclusasi con l'assoggettamento tramite D.P.C.M. del 12 aprile 2019.

Per quanto riguarda il Parco Nazionale dello Stelvio, sottoscritta l'intesa del 11 febbraio 2015 tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, le Province autonome di Trento e di Bolzano e la Regione Lombardia concernente l'attribuzione delle funzioni statali e dei relativi oneri finanziari, il Consorzio del Parco è stato soppresso con decorrenza 23 febbraio 2016, data di entrata in vigore del decreto di attuazione che trasferisce alla Regione ed alle Province autonome di Bolzano e Trento le competenze sulle funzioni amministrative del Parco.

Attività di controllo sui bilanci

L'attività si sviluppa nell'osservanza delle seguenti disposizioni normative di riferimento:

legge n. 70/1975: Disposizioni sul riordinamento degli enti pubblici e del rapporto di lavoro del personale dipendente;

legge n. 241/1990: nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

legge n. 394/1991: legge quadro sulle aree protette;

D.P.R. n. 439/1998: norme di semplificazione dei procedimenti di approvazione e di rilascio di pareri, da parte dei Ministeri vigilanti;

D.P.R. n. 97/2003: Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla L. 20 marzo 1975, n. 70) – nelle more della revisione del regolamento prevista dalla riforma della contabilità e finanza pubblica;

legge n. 196/2009: legge di contabilità e finanza pubblica.

W



*Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio
e del Mare*

DIREZIONE GENERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL MARE

L'attività di controllo sugli atti di bilancio, deliberati dagli Organi di vertice degli Enti Parco Nazionali sottoposti alla vigilanza dell'Amministrazione, avviene sulla documentazione contabile che gli Enti sono tenuti a trasmettere e tenuto conto dei pareri resi dalla Comunità del Parco, dal Collegio dei Revisori dei Conti e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Acquisiti i citati pareri che rappresentano rispettivamente la voce del territorio; il controllo interno di vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione; e infine, la conformità con le vigenti disposizioni di contabilità e con le principali disposizioni derivanti dalle leggi finanziarie in materia di contenimento della spesa pubblica; l'attività dell'Amministrazione si sviluppa seguendo un processo standardizzato di valutazione che permette di garantire un controllo omogeneo ed imparziale degli atti; di verificare ed eventualmente ricondurre a legittimità la documentazione prodotta dagli Enti Parco.

Le informazioni circa la pianta organica, sono fornite dagli enti parco in allegato al bilancio preventivo così come disposto dal DPR n. 97/2003 - Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla legge n. 70/1975.

Le dotazioni organiche sono state rideterminate con D.P.C.M. del 23 gennaio 2013 prevedendo, per gli Enti Parco Nazionali, una consistenza organica complessiva di 459 unità, successivamente aumentata di una unità da parte del Parco Nazionale del Pollino, al fine di ottemperare agli obblighi previsti dalla Legge n. 68 del 1999 recante norme per il diritto al lavoro dei disabili (deliberazione consiliare n. 51/2013 - modifica della propria dotazione organica con l'aumento di una unità (da 49 a 50 unità) mediante la trasformazione di un posto resosi vacante in area "C" in 2 posti di area "A").

W



*Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio
e del Mare*

DIREZIONE GENERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL MARE

Nel corso del 2018 risultano essere pervenute 137 deliberazioni di bilancio ripartite in base all'oggetto come da seguente tabella:

PREVENTIVO	22	16,06%
CONSUNTIVO RESIDUI	50	36,50%
ASSESTAMENTO VARIAZIONI	65	47,44%
TOTALE ANNUO	137	100%

La Direzione, nell'esercizio dell'attività di vigilanza, ha emanato 128 atti. L'attività istruttoria svolta sulle deliberazioni si conclude, acquisiti tutti i pareri previsti dalla normativa vigente. Le principali osservazioni formulate, in ordine di frequenza, sono state:

- ✓ mancato rispetto delle scadenze entro le quali deve essere deliberato il bilancio preventivo o il conto consuntivo; mancato rispetto della tempistica prevista dal D.P.R. 439/98 per la trasmissione della delibera adottata al Ministero dell'Economia e delle Finanze e alla scrivente Amministrazione per i controlli di competenza;
- ✓ a corredo del bilancio è mancato il parere della Comunità del Parco, che è stato trasmesso ad integrazione, successivamente alla richiesta da parte della scrivente Amministrazione;
- ✓ a corredo del bilancio non sono stati allegati tutti i documenti previsti dal D.P.R. 97/2003 e/o da altra normativa di contabilità;
- ✓ i documenti e gli allegati del bilancio preventivo e/o del conto consuntivo non sono ancora pubblicati all'atto della disamina, e quindi oltre i trenta giorni previsti dal decreto legislativo n 33/2013;
- ✓ il preventivo parere del Collegio dei Revisori dei Conti manca o è stato acquisito successivamente l'adozione della delibera;

Si è completamente concluso l'esame dei bilanci di previsione per l'esercizio finanziario 2018 e dei rendiconti generali per l'esercizio finanziario 2017, dei quali in allegato si unisce, su supporto informatico, la relativa documentazione per i seguenti Enti Parco: Abruzzo, Lazio e Molise, Alta Murgia, Appennino Lucano Val d'Agri Lagonegrese, Appennino Tosco Emiliano, Arcipelago di La Maddalena, Cilento Vallo di Diano e Alburni, Cinque Terre,



*Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio
e del Mare*

DIREZIONE GENERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL MARE

Circeo, Dolomiti Bellunesi, Foreste Casentinesi Monte Falterona e Campigna, Gran Paradiso, Gran Sasso e Monti della Laga, Majella, Monti Sibillini, Sila, Vesuvio.

Commissari Liquidatori

A conclusione dei consuntivi 2017 si è monitorato quanto previsto dall'art. 15, comma 1 bis, D.L. 98/2011 convertito in L.111/2011 (inserito dall'art. 1, comma 14, D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla L. 14 settembre 2011, n. 148) in ordine ad eventuali disavanzi di competenza per due esercizi consecutivi ed a eventuali segnalazioni da parte dei Collegio dei Revisori dei Conti incaricato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, in tali evenienze, di verificare l'effettiva sussistenza dell'equilibrio finanziario della gestione (circolare MEF n 33/2011).

Si dà atto che ad oggi non ci sono state segnalazioni in questo senso da parte degli organi collegiali.

Si riportano i risultati di competenza al 31 dicembre di ciascun Ente Parco, per gli esercizi finanziari 2015-2016-2017 e, a confronto, il risultato di amministrazione, questi ultimi pubblicati anche sul sito istituzionale di questo Ministero (amministrazione trasparente).

alla



*Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio
e del Mare*

DIREZIONE GENERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL MARE

PARCO	AVANZO/DISAVANZO (-) DI AMMINISTRAZIONE		
	2017	2016	2015
ABRUZZO LAZIO MOLISE	494.947,00	534.162,00	617.422,00
ALTA MURCIA	2.449.165,29	1.963.174,07	1.683.234,12
APP. LUCANO VAL D'AGRI LAGONEGRESE	591.989,77	522.663,97	427.320,45
APPENNINO TOSCO EMILIANO	479.340,45	441.392,97	275.333,50
ARCIPELAGO DI LA MADDALENA	8.331.936,17	7.169.754,75	5.389.608,70
ARCIPELAGO TOSCANO	6.753.695,55	4.789.266,38	4.514.273,66
ASINARA	3.559.640,00	3.476.282,09	3.137.065,48
ASPROMONTE	1.958.225,54	3.413.451,10	6.147.919,02
CILENTO E VALLO DI DIANO E ALBURNI	5.009.488,66	4.556.547,71	4.700.906,99
CINQUE TERRE	1.270.252,76	873.563,70	1.560.510,62
CIRCEO	3.305.009,96	3.113.697,65	2.935.754,40
DOLOMITI BELLUNESI	1.891.208,97	2.353.870,18	3.221.163,28
FORESTE CASENTINESI MONTE FALTERONA E CAMPIGN	2.608.405,03	2.811.806,87	2.727.141,97
GARGANO	6.923.192,60	6.235.758,04	6.063.980,60
GRAN PARADISO	4.804.041,04	3.522.249,00	3.441.408,71
GRAN SASSO E MONTI DELLA LAGA	2.034.361,83	2.228.697,70	2.817.823,76
MAJELLA	539.241,24	382.638,78	223.060,26
MONTI SIBILLINI	1.474.293,98	1.340.831,31	1.028.726,79
PANTELLERIA	683.430,11	//	//
POLLINO	6.287.377,63	5.579.811,51	5.728.959,77
SILA	1.195.697,00	841.890,00	844.041,00
VAL GRANDE	1.019.064,13	895.772,46	887.983,04
VESUVIO	11.773.374,02	9.768.893,49	6.955.420,98



*Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio
e del Mare*

**DIREZIONE GENERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL
MARE**

Annessione dei consuntivi 2017 allo stato di previsione della spesa per l'anno 2019

A seguito della circolare n 09/2018 del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, emanata in attuazione dell'articolo 21, comma 18, della legge 31 dicembre 2009, n 196 come modificato dall'articolo 1 del decreto legislativo 12 maggio 2016 n 90 – Elenchi degli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria”, la Direzione, con propria circolare prot. n. 0007083 del 6 aprile 2018 ha disposto le modalità e in seguito monitorata l'effettiva pubblicazione dei consuntivi 2017, da parte di tutti i Parchi, alla data del 15 luglio 2018, sul sito istituzionale di ciascun Parco. Per i Parchi Nazionali non si è reso necessario segnalare l'inadempienza rispetto alla data del 15 luglio 2018.

Bilanci di previsione per l'esercizio finanziario in corso

Si è concluso anche l'esame dei bilanci di previsione per l'esercizio finanziario 2019, la cui data di adozione doveva avvenire, salvo eccezioni statutarie, entro il 31 ottobre 2018.

La documentazione relativa al bilancio di previsione degli Enti Parco Nazionali del corrente esercizio finanziario sarà trasmessa, unitamente al rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2018, in allegato alla relazione per il 2019.

all