

2. LA LEGISLAZIONE NAZIONALE

*a cura dell'Osservatorio sulla legislazione
della Camera dei deputati*

Il paragrafo 2.1 riprende i contenuti del tema dell'attività parlamentare La produzione normativa: cifre e caratteristiche, disponibile sul sito camera.it

2.1 La legislazione al 10 agosto 2021

I numeri delle leggi nella XVIII Legislatura

Nella XVIII Legislatura sono state fin qui approvate (periodo 23 marzo 2018 - 10 agosto 2021) **213** leggi: due leggi di revisione costituzionale di iniziativa parlamentare (la legge costituzionale n. 1 del 2021 di riduzione del numero dei parlamentari e la legge, in attesa di promulgazione, che modifica l'articolo 58 della Costituzione, in materia di elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica) e **211** leggi ordinarie (**75** leggi di conversione di decreti-legge e **136** altre leggi ordinarie, 94 di iniziativa governativa, 40 di iniziativa parlamentare e 2 di iniziativa mista popolare e parlamentare); 211 leggi sono state pubblicate sulla «Gazzetta Ufficiale»; sono stati emanati **108** decreti-legge (4 deliberati dal governo Gentiloni, 26 dal governo Conte I, 54 dal governo Conte II e 24 dal governo Draghi), **115** decreti legislativi e **12** regolamenti di delegificazione.

Per l'approvazione di **41** delle 211 leggi ordinarie il Governo ha fatto ricorso, in almeno un ramo del Parlamento, alla posizione della questione di fiducia (in 24 di questi 41 casi la fiducia è stata posta in tutti i passaggi parlamentari).

Sotto alcuni grafici sulle 213 leggi approvate. Inoltre, nei box 1 e 2 informazioni specifiche sulla produzione legislativa nel periodo dell'emergenza della pandemia e sull'utilizzo di una procedura volta ad abbreviare l'iter dei progetti di legge ordinari, cioè la dichiarazione di urgenza.

Grafico 1 - XVIII - Tipologia delle leggi approvate

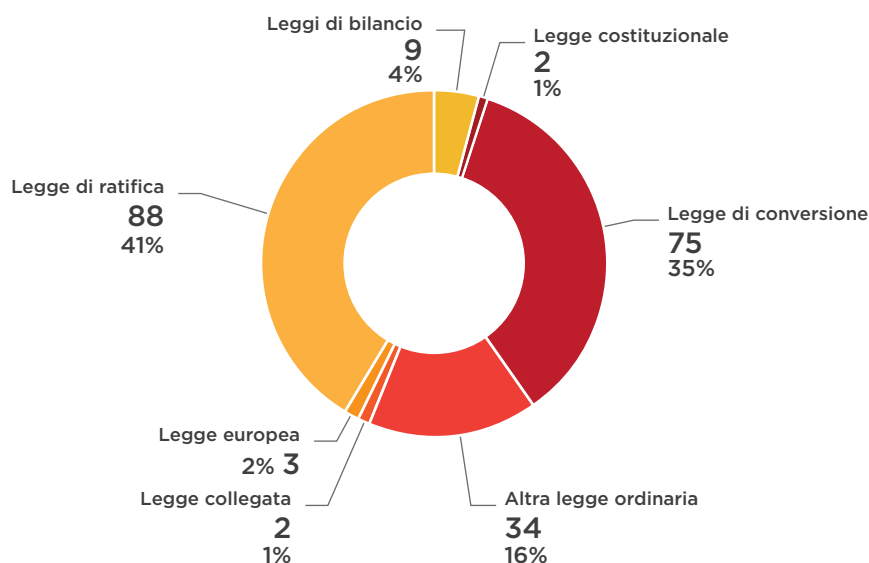


Grafico 2 - XVIII - Ambito settoriale delle leggi approvate

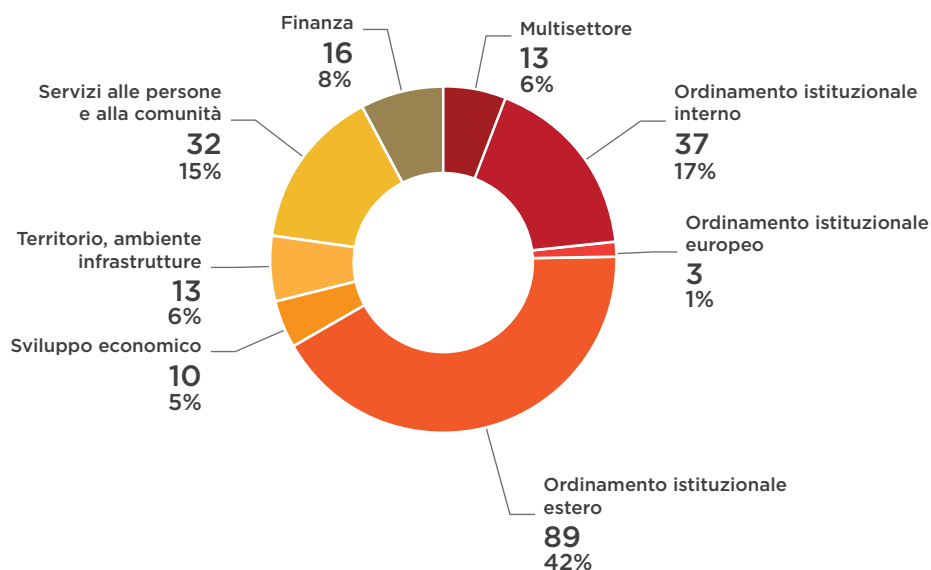
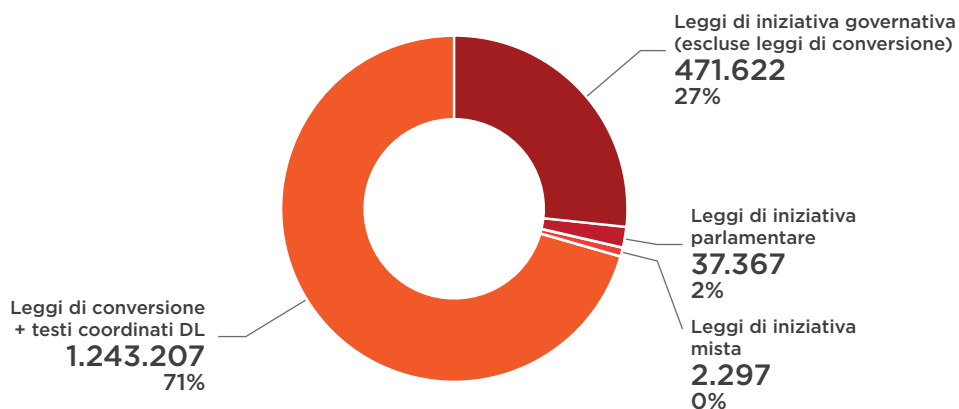


Grafico 3 - XVIII - Numero di parole delle leggi approvate: ripartizione per iniziativa



BOX 1: CONFRONTO TRA I PERIODI 1/10/2018-30/6/2019 (PRECEDENTE ALLA PANDEMIA) E 1/10/2020-30/6/2021 (DURANTE LA PANDEMIA).

Nel periodo ottobre 2020-giugno 2021, durante la pandemia COVID-19, sono state approvate **50 leggi**. Il dato è quindi superiore a quello del periodo pre-pandemico (38). Nella ripartizione interna del dato aumentano dal 29 al 38 per cento le leggi di conversione dei decreti-legge mentre diminuiscono dal 34 al 14 per cento le leggi di iniziativa parlamentare. Al riguardo, merita però rilevare (cfr. tabelle *infra*) che nel periodo pandemico il dato relativo agli emendamenti approvati è sostanzialmente identico a quello del periodo pre-pandemico, anche per la conversione dei decreti-legge.

Grafico 4 - XVIII Iniziativa e tipologia delle leggi dal 1/10/2018 al 30/06/2019 e dal 1/10/2020 al 30/06/2021

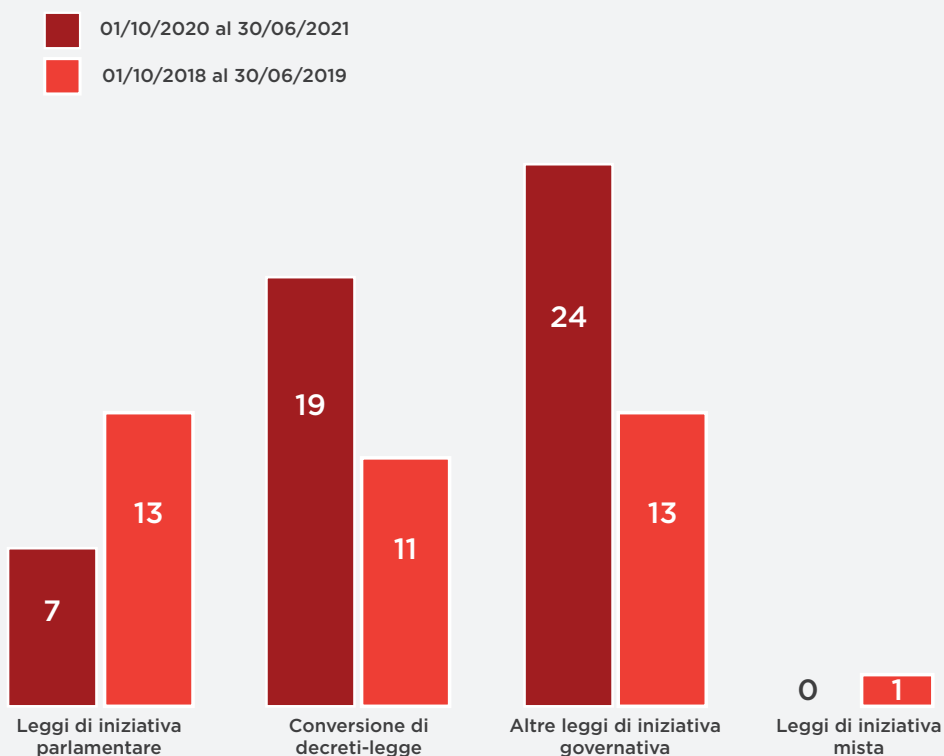


Tabella 1 - XVIII - Emendamenti approvati dal 1/10/2018 al 30/06/2019 e dal 1/10/2020 al 30/06/2021

	1/10/2020 - 30/6/2021		1/10/2018-30/6/2019	
Relatore / Commissione	164	13,31%	366	30,45%
Maggioranza	758	61,53%	491	40,85%
Opposizione	149	12,09%	227	18,89%
Magg./Opp.	123	9,98%	29	2,41%
Governo	29	2,35%	70	5,82%
Bilancio	9	0,73%	19	1,58%
TOTALE	1232		1202	
di cui				
in Commissione	1193	96,83%	965	80,28
in Aula	39	3,17%	237	19,72%

Tabella 2 - XVIII - Emendamenti approvati ai decreti-legge convertiti dal 1/10/2018 al 30/06/2019 e dal 1/10/2020 al 30/06/2021

	1/10/2020 - 30/6/2021		1/10/2018-30/6/2019	
Relatore / Commissione	75	9,83%	232	29,90%
Maggioranza	507	66,45%	330	42,53%
Opposizione	63	8,26%	124	15,98%
Magg./Opp.	98	12,84%	26	3,35%
Governo	18	2,36%	49	6,31%
Bilancio	2	0,26%	15	1,93%
TOTALE	763		776	
di cui				
in Commissione	750	98,30%	609	78,48%
in Aula	13	3,17%	167	1,70%

BOX 2: LE DICHIARAZIONI DI URGENZA DI PROGETTI DI LEGGE ALLA CAMERA NELLA XVIII LEGISLATURA

Nella tabella sottostante si riportano i dati relativi all'iter dei progetti di legge per i quali alla Camera è stata richiesta la procedura di urgenza (ai sensi dell'articolo 69 del regolamento della Camera, la procedura di urgenza, richiesta da un gruppo parlamentare o da dieci deputati può essere adottata o in sede di Conferenza dei capigruppo con l'approvazione dei capigruppo che rappresentino complessivamente i $\frac{1}{3}$ dell'Assemblea o, in assenza, con votazione dell'Assemblea. La deliberazione di urgenza comporta la riduzione del tempo assegnato dall'articolo 81 all'esame in sede referente da due mesi a uno). L'urgenza è stata richiesta per dieci progetti di legge, concessa per nove, due dei quali sono stati definitivamente approvati.

Tabella 3 - Le dichiarazioni di urgenza nella XVIII Legislatura

AC	Iniziativa	Titolo	Data Presentazione	Iter	Procedura d'urgenza
2059	On. Enrico Costa (FI) e altri	Modifiche alla legge 9 gennaio 2019, n. 3, in materia di prescrizione del reato	01/08/2019	19 febbraio 2020: Concluso l'esame da parte della commissione	Procedura d'urgenza ex art. 69 comma 1 Reg. Camera richiesta il 3 dicembre 2019 da: Gruppo FI. Respinta nella seduta n. 270 del 3 dicembre 2019.
1189	Governo Conte-I	Misure per il contrasto dei reati contro la pubblica amministrazione e in materia di trasparenza dei partiti e movimenti politici	24/09/2018	22 novembre 2018: Approvato dalla Camera 13 dicembre 2018: Approvato con modifiche dal Senato 18 dicembre 2018: Approvato definitivamente dalla Camera Legge n. 3/19	Procedura d'urgenza ex art. 69 comma 1 Reg. Camera richiesta il 2 ottobre 2018 Deliberata nella seduta n. 54 del 2 ottobre 2018.

AC	Iniziativa	Titolo	Data Presentazione	Iter	Procedura d'urgenza
1071	On. Francesco D'Uva (M5S) e altri	Disposizioni per favorire l'equità del sistema previdenziale attraverso il ricalcolo, secondo il metodo contributivo, dei trattamenti pensionistici superiori a 4.500 euro mensili	06/08/2018	3 luglio 2019: Ritirato	Procedura d'urgenza ex art. 69 comma 1 Reg. Camera richiesta il 2 ottobre 2018 da: Gruppo M5S. Deliberata nella seduta n. 54 del 2 ottobre 2018.
1066	On. Annagrazia Calabria (FI) e altri	Misure per prevenire e contrastare condotte di maltrattamento o di abuso, anche di natura psicologica, in danno dei minori negli asili nido e nelle scuole dell'infanzia e delle persone ospitate nelle strutture socio-sanitarie e socio-assistenziali per anziani e persone con disabilità e delega al Governo in materia di formazione del personale	06/08/2018	23 ottobre 2018: Approvato dalla Camera All'esame del Senato	Procedura d'urgenza ex art. 69 comma 1 Reg. Camera richiesta il 19 settembre 2018 Deliberata nella seduta n. 47 del 19 settembre 2018. Procedura abbreviata ex art. 107 comma 1 Reg. Camera richiesta il 19 settembre 2018 Deliberata nella seduta n. 47 del 19 settembre 2018 (vedi nota sotto)
893	On. Andrea Orlando (PD) e altri	Disposizioni in materia di reati contro il patrimonio culturale	09/07/2018	18 ottobre 2018: Approvato dalla Camera All'esame del Senato	Procedura d'urgenza ex art. 69 comma 1 Reg. Camera richiesta il 19 settembre 2018 Deliberata nella seduta n. 47 del 19 settembre 2018.

AC	Iniziativa	Titolo	Data Presentazione	Iter	Procedura d'urgenza
					Procedura abbreviata ex art. 107 comma 1 Reg. Camera richiesta il 19 settembre 2018 Deliberata nella seduta n. 47 del 19 settembre 2018.
712	On. Riccardo Molinari (Lega) e altri	Modifica all'articolo 4 del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, concernente le partecipazioni in società operanti nei settori lattiero-caseario e alimentare	08/06/2018	27 febbraio 2019: Approvato dalla Camera 25 settembre 2019: Approvato definitivamente dal Senato Legge n. 119/2019.	Procedura d'urgenza ex art. 69 comma 1 Reg. Camera richiesta il 2 ottobre 2018 da: Gruppo Lega. Deliberata nella seduta n. 54 del 2 ottobre 2018.
688	On. Graziano Delrio (PD) e altri	Modifiche al decreto legislativo 15 settembre 2017, n. 147, per il potenziamento e l'estensione del reddito di inclusione e per favorire il l'occupabilità dei beneficiari	04/06/2018	16 luglio 2018: Assegnato (non ancora iniziato l'esame)	Procedura d'urgenza ex art. 69 comma 1 Reg. Camera richiesta il 2 ottobre 2018 da: Gruppo PD. Deliberata nella seduta n. 54 del 2 ottobre 2018.
543	On. Dalila Nesci (M5S) e altri	Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, concernente l'elezione della Camera dei deputati, e al	19/04/2018	11 ottobre 2018: Approvato dalla Camera All'esame del Senato	Procedura d'urgenza ex art. 69 comma 1 Reg. Camera richiesta il 19 settembre 2018 Deliberata nella seduta n. 47 del 19 settembre 2018.

AC	Iniziativa	Titolo	Data Presentazione	Iter	Procedura d'urgenza
		testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570, concernente l'elezione degli organi delle amministrazioni comunali, nonché altre norme in materia elettorale e di referendum previsti dagli articoli 75 e 138 della Costituzione			Procedura abbreviata ex art. 107 comma 1 Reg. Camera richiesta il 19 settembre 2018 Deliberata nella seduta n. 47 del 19 settembre 2018.
445	On. Federico Fornaro (Misto, Liberi e Uguali)	Misure per contrastare il finanziamento delle imprese produttrici di mine antipersona, di munizioni e submunizioni a grappolo	29/03/2018	13 ottobre 2020: In corso di esame in commissione	Procedura d'urgenza ex art. 69 comma 1 Reg. Camera richiesta il 2 ottobre 2018 da: Gruppo LEU. Deliberata nella seduta n. 54 del 2 ottobre 2018.
52	On. Federica Daga (M5S) e altri	Disposizioni in materia di gestione pubblica e partecipativa del ciclo integrale delle acque	23/03/2018	6 marzo 2019: In corso di esame in commissione	Procedura d'urgenza ex art. 69 comma 1 Reg. Camera richiesta il 2 ottobre 2018 da: Gruppo M5S. Deliberata nella seduta n. 54 del 2 ottobre 2018.

I progetti di legge di iniziativa parlamentare

Nella **XVIII Legislatura (dati aggiornati al 10 agosto 2021)** sono state fin qui approvate due leggi di revisione costituzionale (la legge costituzionale n. 1 del 2020 in materia di riduzione del numero dei parlamentari e la legge, in attesa di promulgazione, riguardante l'elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica) di iniziativa parlamentare e altri **40** progetti di legge ordinaria di iniziativa parlamentare. Nei grafici sottostanti la ripartizione delle leggi per sede di approvazione e per numero di passaggi parlamentari

NOTA: con «2 passaggi parlamentari» sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con «3 passaggi parlamentari» sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi.

Grafico 5 - Leggi di iniziativa parlamentare: sede di approvazione

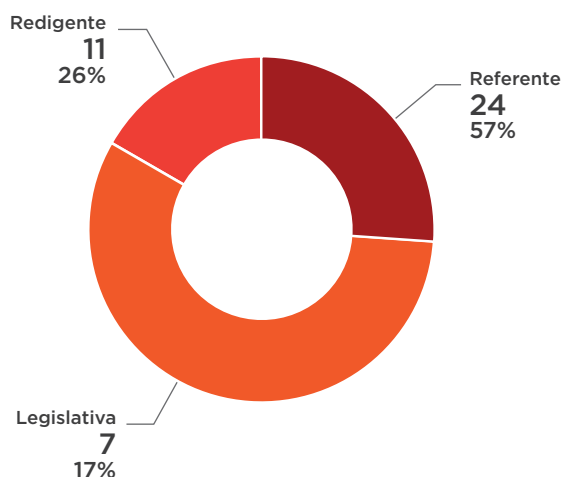
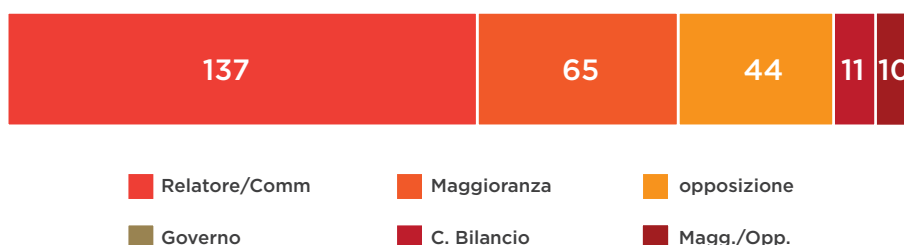


Grafico 6 - Leggi di iniziativa parlamentare: navette



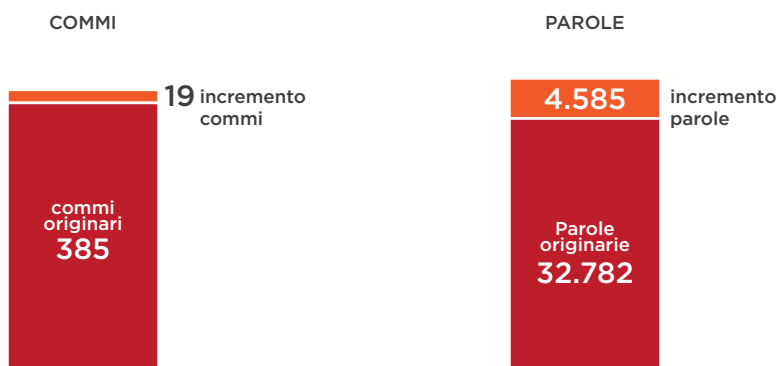
Alle leggi di iniziativa parlamentare sono stati complessivamente approvati **267 emendamenti**, 255 in prima lettura e 12 in seconda lettura. **199** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **68** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la suddivisione degli emendamenti in base al presentatore:

Grafico 7 - Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea nelle leggi di iniziativa parlamentare



Le leggi di iniziativa parlamentare sono complessivamente composte da **404** commi e da **37.367** parole. Esse hanno registrato nel corso dell'*iter* un aumento medio, rispetto al testo base, di **0** commi e di **109** parole. In termini percentuali i testi sono «cresciuti» del 4,94% con riferimento al numero di commi e del 13,99% con riferimento al numero di parole.

Grafico 8 - Leggi di iniziativa parlamentare: incremento parole e commi



Il tempo medio di esame è stato di **295** giorni (**102** giorni in prima lettura e **133** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

I progetti di legge di iniziativa governativa

Nella **XVIII Legislatura (dati aggiornati al 10 agosto 2021)** sono stati approvati - oltre a **75** disegni di legge di conversione di decreti-legge - **94** altri disegni di legge di iniziativa governativa, approvati tutti in sede referente, tranne 1, approvato in sede redigente. Nel secondo grafico sottostante la ripartizione per numero di passaggi parlamentari.

NOTA: con «2 passaggi parlamentari» sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con «3 passaggi parlamentari» sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi

Grafico 9 - Leggi di iniziativa governativa (senza DL): sede di approvazione

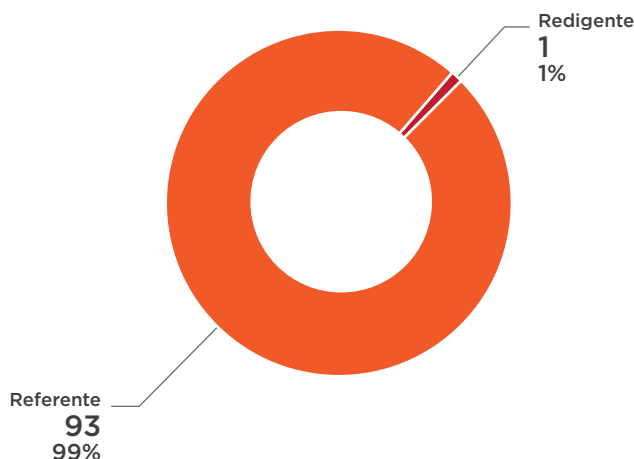
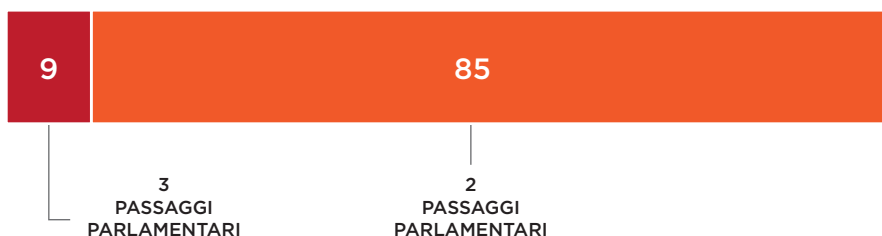


Grafico 10 - Leggi di iniziativa governativa (senza DL): navette



Per la «legge anticorruzione» (L. n. 3/2019) il Governo ha posto, in uno dei passaggi parlamentari, la questione di fiducia; per le leggi di bilancio 2019 (L. n. 145/2018), 2020 (L. n. 160/2019) e 2021 (L. n. 178/2020) la questione di fiducia è stata posta in tutti i passaggi parlamentari di esame.

Le leggi di iniziativa governativa - al netto dei decreti leggi convertiti - sono complessivamente composte da **4.319** commi e da **471.622** parole (le leggi di bilancio 2019, 2020 e 2021 occupano da sole 3.488 commi e 369.310 parole). Esse hanno registrato, nel corso dell'*iter* un aumento medio, rispetto al testo base, di **19** commi e di **2.050** parole. In termini percentuali i testi sono «cresciuti» del 72,69% con riferimento al numero di commi e del 69,17% con riferimento al numero di parole.

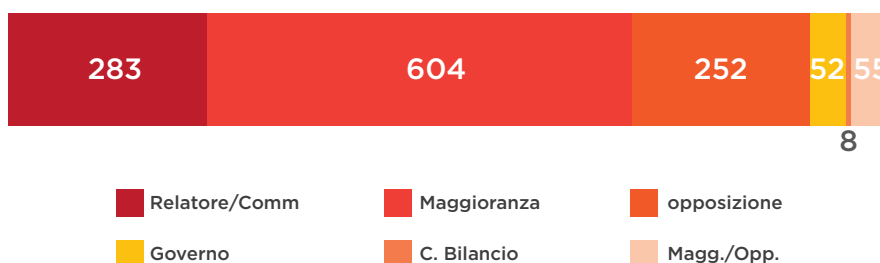
Grafico 11 - Leggi di iniziativa governativa: incremento parole e commi



Il tempo medio di esame è stato di **308** giorni (**136** giorni in prima lettura e **113** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

Alle leggi di iniziativa governativa (al netto delle leggi di conversione di decreti-legge) sono stati complessivamente approvati **1.254 emendamenti**, 1.179 in prima lettura e 75 in seconda lettura. **1.157** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **97** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la suddivisione degli emendamenti in base al presentatore:

Grafico 12 - Emendamenti approvati in commissione e Assemblea nelle leggi di iniziativa governativa (senza DL)



I progetti di legge di iniziativa mista

Nella XVIII Legislatura (**dati aggiornati al 10 agosto 2021**) sono stati approvati due progetti di legge di iniziativa mista. Si tratta della legge in materia di legittima difesa (L. n. 36/2019) e della legge in materia di educazione civica (L. n. 92/2019), approvati in testi unificati derivanti dalla confluenza di proposte di legge di iniziativa parlamentare e di una proposta di legge di iniziativa popolare.

Per l'approvazione della legge n. 36/2019 (legittima difesa) sono state necessarie due letture nel primo ramo di esame e una nel secondo ramo; per l'approvazione della legge n. 92/2019 è stata sufficiente una sola lettura in ciascuno dei rami del Parlamento.

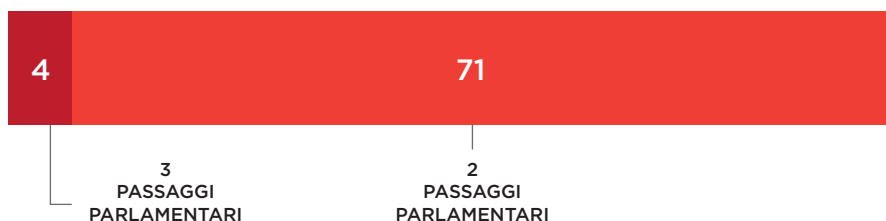
Entrambi i progetti di legge di iniziativa mista sono stati approvati in sede referente.

I decreti-legge

Dall'avvio della **XVIII Legislatura (dati aggiornati al 10 agosto 2021)** sono stati emanati **108** decreti-legge (4 deliberati dal governo Gentiloni, 26 dal governo Conte I, 54 dal governo Conte II e 24 dal governo Draghi); di questi **75** sono stati convertiti in legge. Sono decaduti **30** decreti-legge perché non sono stati convertiti nei tempi previsti o perché sono stati abrogati; il contenuto di questi decreti-legge è però confluito, con emendamenti approvati nel corso dell'*iter* parlamentare, in altri provvedimenti (nel **box 3** il dettaglio dei provvedimenti). Nel grafico sottostante la ripartizione dei decreti leggi convertiti per numero di passaggi parlamentari.

NOTA: con «2 passaggi parlamentari» sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con «3 passaggi parlamentari» sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi.

Grafico 13 - Leggi di conversione dei decreti-legge: navette



Per **37** dei 75 decreti-legge convertiti il Governo ha fatto ricorso alla posizione, in almeno uno dei rami del Parlamento, della questione di fiducia. In 21 di questi casi la que-

stione di fiducia è stata posta in entrambi i rami del Parlamento.

I testi dei decreti-legge coordinati e delle leggi di conversione sono complessivamente composti da **10.824** commi e da **1.243.207** parole. Esse hanno registrato nel corso dell'*iter* un aumento medio, rispetto al testo base, di **57** commi e di **8.877** parole. In termini percentuali i testi sono «cresciuti» del 66,43% con riferimento al numero di commi e del 68,39% con riferimento al numero di parole. I grafici sottostanti comprendono i commi e le parole delle relative leggi di conversione.

Di seguito nel **box 4** un confronto tra l'aumento dei commi durante l'emergenza sanitaria, che è stato caratterizzato dalla sospensione delle regole del patto europeo di stabilità e crescita, e quello del periodo di crisi della finanza pubblica 2011-2012.

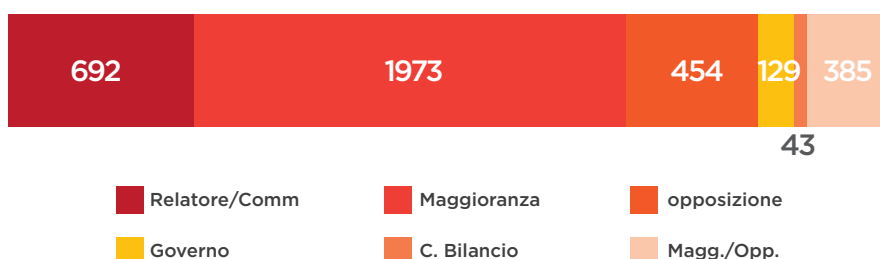
Grafico 14 - Decreti legge: incremento parole e commi



Il tempo medio di esame è stato di **41** giorni (**13** giorni in prima lettura e **9** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

Nel corso della conversione ai decreti-legge sono stati complessivamente approvati **3.676 emendamenti**, 3.590 in prima lettura e 86 in seconda lettura. **3.368** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **308** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la suddivisione degli emendamenti in base al presentatore:

Grafico 15 - Emendamenti approvati in commissione e Assemblea nelle leggi di conversione dei DL



BOX 3: LA “CONFLUENZA” DEI DECRETI-LEGGE

Nella tabella sottostante i decreti-legge “confluiti” nella Legislatura in corso. Con “confluenza” si intende usualmente l’approvazione di un emendamento nel corso dell’iter di un decreto-legge A che: a) riproduce il contenuto di un decreto-legge B anch’esso in corso di conversione; b) abroga il decreto-legge B c) fa salvi, con una disposizione inserita nel disegno di legge di conversione, gli effetti prodotti dal decreto-legge B nel periodo di vigenza; per completezza nel computo dei dati sulla confluenza sono inseriti anche due decreti-legge la cui sorte è stata leggermente diversa: il primo, il decreto-legge n. 115 del 2018 ha visto il suo contenuto confluire nella legge di bilancio 2019 (L. n. 145 del 2018) senza tuttavia salvezza degli effetti; il secondo, il decreto-legge n. 64 del 2019, ha visto i suoi effetti salvati nella legge di conversione del decreto-legge n. 75 del 2019, senza tuttavia che in questo secondo provvedimento ne venisse riprodotto il contenuto.

N.	Data	Titolo	Note
GOVERNO CONTE I			
79	28/06/2018	Proroga del termine di entrata in vigore degli obblighi di fatturazione elettronica per le cessioni di carburante	Confluito nel DL n. 87/2018. Fatti salvi gli effetti.
115	05/10/2018	Disposizioni urgenti in materia di giustizia amministrativa, di difesa erariale e per il regolare svolgimento delle competizioni sportive	La legge n. 145 del 2018 (legge di bilancio per il 2019), art. 1, ai commi da 647 a 650, riprende, con alcune modifiche, le disposizioni in esso contenute.
143	29/12/2018	Disposizioni urgenti in materia di autoservizi pubblici non di linea	Confluito nel DL n. 135/2018. Fatti salvi gli effetti.
2	11/01/2019	Misure urgenti e indifferibili per il rinnovo dei consigli degli ordini circondariali forensi	Confluito nel DL n. 135/2018. Fatti salvi gli effetti.
64	11/07/2019	Modifiche al decreto-legge 15 marzo 2012, n. 21, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 maggio 2012, n. 56 [IMPRESE STRATEGICHE]	Effetti sanati dal DL 75/2019 (nella legge di conversione).

N.	Data	Titolo	Note
GOVERNO CONTE II			
9	02/03/2020	Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19	Confluito nel DL n. 18/2020. Effetti sanati nella L. Conv. del DL n. 18/2020.
11	08/03/2020	Misure straordinarie ed urgenti per contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e contenere gli effetti negativi sullo svolgimento dell'attività giudiziaria	Confluito nel DL n. 18/2020. Effetti sanati nella L. Conv. del DL n. 18/2020.
14	09/03/2020	Disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio sanitario nazionale in relazione all'emergenza COVID-19	Confluito nel DL n. 18/2020. Effetti sanati nella L. Conv. del DL n. 18/2020.
29	10/05/2020	Misure urgenti in materia di detenzione domiciliare o differimento dell'esecuzione della pena, nonché in materia di sostituzione della custodia cautelare in carcere con la misura degli arresti domiciliari, per motivi connessi all'emergenza sanitaria da COVID-19, di persone detenute o internate per delitti di criminalità organizzata di tipo mafioso, terroristico e mafioso, o per delitti di associazione a delinquere legati al traffico di sostanze stupefacenti o per delitti commessi avvalendosi delle condizioni o al fine di agevolare l'associazione mafiosa, nonché di detenuti e internati sottoposti al regime previsto dall'articolo 41-bis della legge 26 luglio 1975, n. 354, nonché, infine, in materia di colloqui con i congiunti o con altre persone cui hanno diritto i condannati, gli internati e gli imputati.	Confluito nel DL n. 28/2020. Fatti salvi gli effetti.
52	16/06/2020	Ulteriori misure urgenti in materia di trattamento di integrazione salariale, nonché proroga di termini in materia di reddito di emergenza e di emersione di rapporti di lavoro.	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 34/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.

N.	Data	Titolo	Note
103	14/08/2020	Modalità operative, precauzionali e di sicurezza per la raccolta del voto nelle consultazioni elettorali e referendarie dell'anno 2020.	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 104/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
111	08/09/2020	Disposizioni urgenti per far fronte a indifferibili esigenze finanziarie e di sostegno per l'avvio dell'anno scolastico, connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 104/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
117	11/09/2020	Disposizioni urgenti per la pulizia e la disinfezione dei locali adibiti a seggio elettorale e per il regolare svolgimento dei servizi educativi e scolastici gestiti dai comuni.	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 104/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
129	20/10/2020	Disposizioni urgenti in materia di riscossione esattoriale	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 125/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
148	07/11/2020	Disposizioni urgenti per il differimento di consultazioni elettorali per l'anno 2020	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 125/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
149	09/11/2020	Ulteriori misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese e giustizia, connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 (Ristori-bis)	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 137/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.

N.	Data	Titolo	Note
154	23/11/2020	Misure finanziarie urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. (Ristori-ter)	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 137/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
157	30/11/2020	Ulteriori misure urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. (Ristori-quater)	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 137/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
158	02/12/2020	Disposizioni urgenti per fronteggiare i rischi sanitari connessi alla diffusione del virus COVID-19	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 172/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
1	05/01/2021	Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19.	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 172/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
3	15/01/2021	Misure urgenti in materia di accertamento, riscossione, nonché adempimenti e versamenti tributari.	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 183/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.

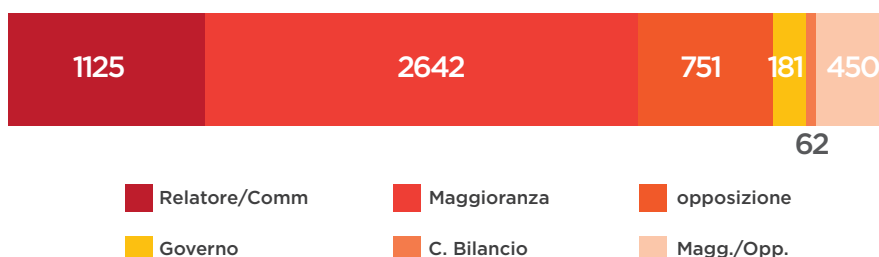
N.	Data	Titolo	Note
7	30/01/2021	Proroga di termini in materia di accertamento, riscossione, adempimenti e versamenti tributari, nonché di modalità di esecuzione delle pene in conseguenza dell'emergenza epidemiologica da COVID-19	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 183/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
182	31/12/2020	Modifiche urgenti all'articolo 1, comma 8, della legge 30 dicembre 2020, n. 178	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 183/2020, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
12	12/02/2021	Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19.	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 2/2021. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti. Non è confluito perché ne erano esauriti gli effetti.
GOVERNO DRAGHI			
15	23/02/2021	Ulteriori disposizioni urgenti in materia di spostamenti sul territorio nazionale per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19.	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 2/2021, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
56	30/04/2021	Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 52/2021, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.

N.	Data	Titolo	Note
65	18/05/2021	Misure urgenti relative all'emergenza epidemiologica da COVID-19	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 52/2021, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
89	22/06/2021	Misure urgenti in materia di agricoltura e per il settore ferroviario	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 73/2021, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
99	30/06/2021	Misure urgenti in materia fiscale, di tutela del lavoro, dei consumatori e di sostegno alle imprese	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 73/2021, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
92	23/06/2021	Misure urgenti per il rafforzamento del Ministero della transizione ecologica e in materia di sport.	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 80/2021, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.
122	10/09/2021	Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza da COVID-19 in ambito scolastico, della formazione superiore e socio sanitario-assistenziale	Abrogato dalla legge di conversione del DL n. 111/2021, nel quale è confluito. La medesima legge ne ha fatti salvi gli effetti.

Gli emendamenti

Nel corso dell'iter parlamentare dei provvedimenti approvati definitivamente sono stati approvati complessivamente **5.211** emendamenti, **5.037** in prima lettura e **174** in seconda lettura. **4.726** emendamenti sono stati approvati in Commissione e **485** in Assemblea. Nel grafico sottostante la ripartizione degli emendamenti approvati per presentatore:

Grafico 16 - Emendamenti approvati in commissione e Assemblea nelle leggi di conversione dei DL



I decreti legislativi

Dall'avvio della XVIII Legislatura (periodo 23 marzo 2018 - 10 agosto 2021) sono stati pubblicati nella «Gazzetta Ufficiale» **115** decreti legislativi.

In **79** casi si è trattato di decreti legislativi di recepimento della normativa dell'Unione europea mentre in **36** casi i decreti legislativi danno attuazione ad altre leggi dello Stato.

Tra i sei ambiti di intervento utilizzati ai fini dell'annuale Rapporto sulla legislazione (1. ordinamento istituzionale, ripartito al suo interno nei sottosettori interno, Unione europea, estero; 2. sviluppo economico e attività produttive; 3. territorio, ambiente e infrastrutture; 4. servizi alle persone e alla comunità; 5. finanza; 6. multisettoriale) prevale quello del territorio, ambiente e infrastrutture (**30** decreti legislativi), seguito dall'ordinamento istituzionale (**27** decreti legislativi).

Con riferimento, invece, alla tipologia di incidenza sull'ordinamento dei decreti legislativi, riprendendo anche in questo caso la classificazione prevista dal Rapporto sulla legislazione (1. norme istituzionali; 2. norme di settore; 3. norme intersettoriali; 4. provvedimenti; 5. manutenzione normativa), prevale la tipologia «normativa di settore» (**76** decreti legislativi).

Grafico 17 - XVIII - Decreti legislativi: natura

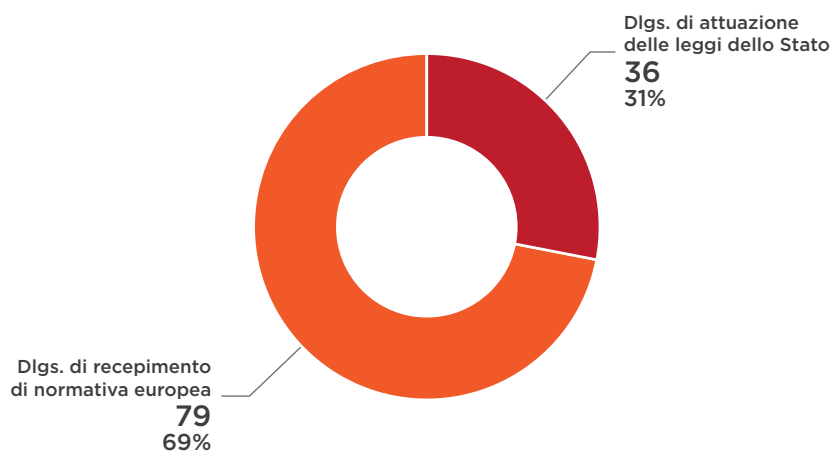
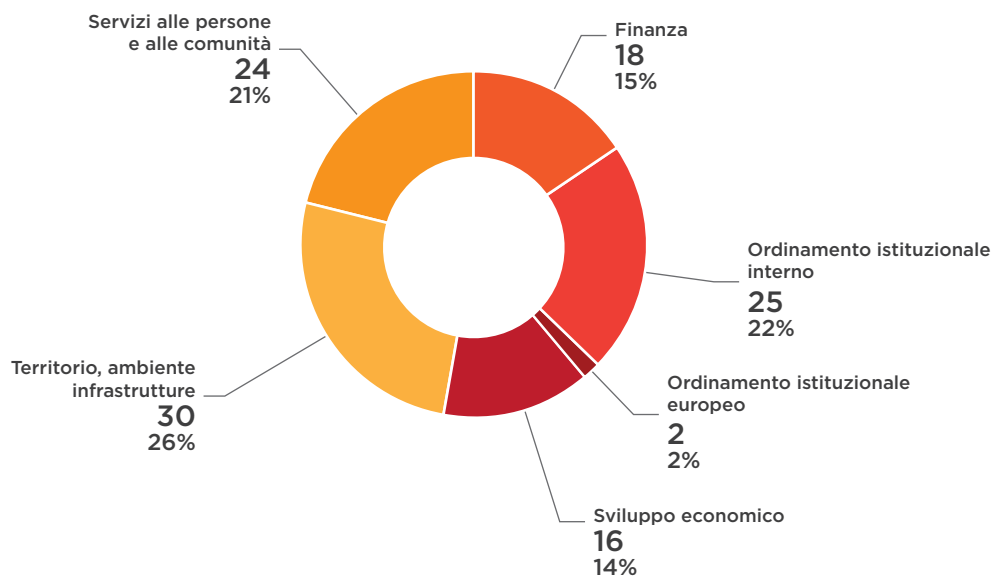


Grafico 18 - XVIII - Ambito materiale dei decreti legislativi



I provvedimenti attuativi

Le leggi approvate **fino al 30 aprile 2021** prevedono **1.700** provvedimenti attuativi di rango non legislativo (non sono cioè considerate le deleghe legislative; non sono altresì considerati i decreti del Ministro dell'economia di natura meramente contabile); in particolare si tratta di 27 decreti del Presidente della Repubblica, 256 DPCM, 1.005 decreti ministeriali, 412 atti di altra natura.

Non sono prese in considerazione le leggi di autorizzazione alla ratifica, le leggi di istituzione di commissioni parlamentari di inchiesta e i decreti-legge in corso di conversione.

In particolare, i decreti-legge convertiti fino al 30 aprile 2021 hanno previsto **996** adempimenti: 15 decreti del Presidente della Repubblica, 129 DPCM, 574 decreti ministeriali e 278 atti di altra natura.

2.2 Confronto tra i primi tre anni della XVIII e della XVII Legislatura

Nel primo triennio della XVIII Legislatura (23 marzo 2018-23 marzo 2021) il numero di leggi approvate diminuisce rispetto al primo triennio della XVII legislatura (15 marzo 2013 - 15 marzo 2016) da 197 a 171, seguendo una tendenza già rilevata nei precedenti rapporti (grafico 1). Alla luce del confronto effettuato, all'interno del paragrafo precedente, tra la produzione legislativa nel periodo dell'emergenza sanitaria e nel periodo precedente, tale diminuzione non sembra peraltro da attribuirsi a tale emergenza.

Si conferma la predominanza dell'iniziativa governativa (che si attesta comunque su livelli inferiori rispetto ad altri Paesi europei cfr. capitolo 5).

Il peso dei decreti-legge convertiti sul totale delle leggi approvate passa dal 31% (61 su 197) del primo triennio della XVII Legislatura al 35% (59 su 171) della XVIII Legislatura (grafico 2); aumenta notevolmente la dimensione dei decreti-legge: i 61 decreti-legge convertiti nel primo triennio della XVII legislatura contavano in totale 3.520.391 caratteri mentre i 59 decreti-legge convertiti nel primo triennio della XVIII Legislatura contano 5.412.342 caratteri. Nel confronto si mantiene stabile il ricorso al voto di fiducia nei decreti-legge (XVIII: 44%; XVII: 44,2%) (tabella 2). Si rafforza invece significativamente, in particolare nell'iter di conversione dei decreti-legge, la tendenza al "monocameralismo alternato": la percentuale di casi di conversione senza ritorno nel primo ramo di esame aumenta dall'83,6% del primo triennio della XVII Legislatura al 91,5% del primo triennio della XVIII Legislatura (tabella 1).

Aumenta significativamente anche il fenomeno della "confluenza" dei decreti-legge (25 nel primo triennio della XVIII Legislatura¹; 12 nel primo triennio della XVII Legislatura²).

È confermata la "capacità trasformativa" del Parlamento, in particolare sui decreti-legge. Nei primi tre anni della Legislatura la percentuale di aumento dei commi nel corso dell'iter parlamentare dei decreti-legge si è confermata su valori significativi, analoghi a quelli dello stesso periodo della Legislazione precedente (XVIII: 65%, XVII: 67%; tabella 3).

Con riferimento agli ambiti di intervento è confermata la tendenza a una legislazione che, almeno assumendo come parametro il numero delle leggi, interviene soprattutto in ambito istituzionale, sia estero sia interno (grafici 3 e 4).

¹ Per l'indicazione dei provvedimenti si rinvia alla tabella presente nel box 3 nel paragrafo 1.

² DL 72/2013 (servizio sanitario nazionale); DL 88/2014 (versamento prima rata TASI); DL 100/2014 (tutela ambientale e sanitaria per le imprese in crisi); DL 165/2014 (bonifica siti contaminati); DL 168/2014 (comitato italiani all'estero); DL 185/2014 (proroga termini IMU); DL 85/2015 (sicurezza sul territorio); DL 92/2015 (rifiuti e autorizzazione ambientale integrata); DL 179/2015 (finanza regionale); DL 183/2015 (settore creditizio); A questi si aggiungono i DL 126 e 151 del 2013, entrambi decaduti (il DL 151 sostanzialmente reiterava il DL 126); i loro effetti sono stati fatti successivamente salvi nella legge di conversione del DL n. 16 del 2014.

Per un'analisi degli andamenti della legislazione è utile poi esaminare condizioni e raccomandazioni contenute nei pareri del Comitato per la legislazione (a titolo di esempio è riportata nelle tabelle 4 e 5 un'analisi dei pareri espressi nel terzo turno di presidenza, dal marzo 2020 al gennaio 2021; in tabella 6, infine, un quadro del seguito dato ai pareri del Comitato lungo tutta l'emergenza COVID-19 a partire da marzo 2020).

I pareri del Comitato hanno infatti esaminato diversi aspetti rilevanti in particolare per i profili problematici connessi all'utilizzo della decretazione d'urgenza sia per gli equilibri nel sistema delle fonti.

Con riferimento ai profili problematici connessi all'utilizzo della decretazione d'urgenza, merita in particolare richiamare:

- il fenomeno della confluenza tra diversi decreti-legge in corso di conversione, che, come si è visto, ha assunto dimensioni assai significative; in proposito, nella seduta della Camera del 20 gennaio 2021, nel corso dell'esame del disegno di legge C 2835-A di conversione del decreto-legge n. 172 del 2020, è stato approvato dalla Camera con 464 voti favorevoli l'ordine del giorno Ceccanti 9/2835-A/10, sottoscritto da componenti del Comitato per la legislazione; tale ordine del giorno, dopo aver richiamato nelle premesse il parere del Comitato sul provvedimento, impegna il Governo «ad operare per evitare la «confluenza» tra diversi decreti-legge, limitando tale fenomeno a circostanze di assoluta eccezionalità da motivare adeguatamente nel corso dei lavori parlamentari»; successivamente, nella seduta del 23 febbraio 2021, nel corso dell'esame del disegno di legge C. 2845-A di conversione del decreto-legge n. 183 del 2020 (cd. «DL proroga termini») il Governo ha espresso parere favorevole con una riformulazione all'ordine del giorno Ceccanti 9/2845-A/22, anch'esso sottoscritto da componenti del Comitato per la legislazione; nel testo riformulato l'ordine del giorno impegna il Governo «a porre in essere ogni iniziativa volta, in continuità di dialogo con il Parlamento, ad evitare, ove possibile, la confluenza dei decreti-legge, in linea anche con l'ordine del giorno Ceccanti 9/2835-A/10»; successivamente, sul punto è intervenuta, richiamando le posizioni del Comitato, anche la lettera del Presidente della Repubblica del 23 luglio 2021;
- la modifica esplicita o l'abrogazione da parte di successivi decreti-legge di disposizioni inserite in altri decreti-legge in corso di conversione; si tratta di una circostanza che in quattro occasioni³ il Comitato ha censurato con raccomandazioni inserite nei pareri; ciò in particolare alla luce delle difficoltà che questo modo di procedere pone con riferimento alla regolazione degli effetti sul piano temporale delle norme abrogate o modificate;

³ Successivamente alla conclusione del terzo turno di presidenza la raccomandazione è stata ribadita con riferimento al decreto-legge n. 52 del 2021.

- altre forme di “intreccio” tra decreti-legge quali integrazioni del contenuto e modifiche implicite, anch'esse oggetto di rilievo con raccomandazioni in due occasioni;
- più in generale, in occasione dell'esame del decreto-legge n. 137 del 2020, il Comitato ha invitato, anche a fronte del peso crescente della decretazione d'urgenza sulla legislazione complessiva, a prestare maggiore attenzione alla regolazione della decorrenza degli effetti delle modifiche apportate in sede parlamentare ai decreti-legge, anche a fronte delle oscillazioni della giurisprudenza e della dottrina sul punto (la Corte costituzionale nella sentenza n. 367 del 2010 ha osservato al riguardo che, salvo diversa indicazione della legge di conversione, deve essere sottoposta di volta in volta all'interprete, considerando il caso concreto, la definizione dell'efficacia sul piano temporale delle soppressioni, sostituzioni e modificazioni intervenute nell'iter di conversione);
- in occasione, in particolare, dell'esame del decreto-legge n. 34 del 2020 il Comitato ha evidenziato, con una raccomandazione, come le dimensioni del provvedimento, composto nel testo originario di 266 articoli (poi divenuti all'esito della conversione 341), potessero rendere difficoltoso un iter parlamentare tale da garantire il mantenimento di quel “ragionevole equilibrio” tra le diverse esigenze meritevoli di tutela nell'iter parlamentare richiamato come essenziale dall'ordinanza n. 60 del 2020 della Corte costituzionale;
- il parametro del “ragionevole equilibrio” nelle procedure parlamentari di cui all'ordinanza n. 60 del 2020 della Corte costituzionale è stato richiamato anche nel parere sul decreto-legge n. 104 del 2020 (cd. “decreto agosto”) con riferimento alla trasmissione del provvedimento alla Camera dal Senato ad una settimana dal termine per la conversione in legge; in quell'occasione il Comitato ha raccomandato a Legislatore e Governo di avviare una riflessione al fine di evitare in futuro la concentrazione dell'esame dei disegni di legge di conversione dei decreti-legge nel primo ramo di esame; merita anche segnalare che nei primi tre anni della Legislatura solo 13 delle 171 leggi ordinarie approvate hanno avuto un secondo passaggio nel primo ramo di esame; dei decreti-legge convertiti solo 4 su 59 e nessuno dopo l'inizio dell'emergenza epidemiologica;

Per quanto concerne gli equilibri del sistema delle fonti, merita richiamare i seguenti aspetti:

- è stato censurato l'utilizzo di fonti normative atipiche quali i decreti del Ministro dell'economia chiamati a modificare autorizzazioni legislative di spesa di cui all'articolo 265, comma 8, del decreto-legge n. 34 del 2020; a seguito della condizione sul punto contenuta nel parere del Comitato la norma è stata modificata;
- più in generale il Comitato si è impegnato per chiarire in termini inequivoci il perimetro all'interno del quale i DPCM di contenimento dell'epidemia si potevano muovere, soprattutto attraverso la riflessione sul coordinamento tra il decreto-legge n.

19 del 2020, che definisce la “cornice” legislativa delle misure di contenimento dell’epidemia assumibili con DPCM, e il decreto-legge n. 33 del 2020 che ha disciplinato la fase di “riaperture” successive alla “prima ondata” della pandemia; anche in questo caso la condizione contenuta sul punto nel decreto-legge n. 83 del 2020, così come la successiva raccomandazione contenuta nel parere sul decreto-legge n. 125 del 2020 sono state recepite; successivamente, il Comitato ha invitato a riflettere sull’opportunità di “spostare” a livello legislativo parte delle disposizioni attualmente inserite nei DPCM, invito contenuto nel parere reso sul decreto-legge n. 2 del 2021 e nel conseguente ordine del giorno presentato dai componenti del Comitato e accolto con una riformulazione dal Governo⁴; a partire dal decreto-legge n. 52 del 2021 il Governo ha progressivamente spostato a livello legislativo la disciplina prima contenuta nei DPCM.

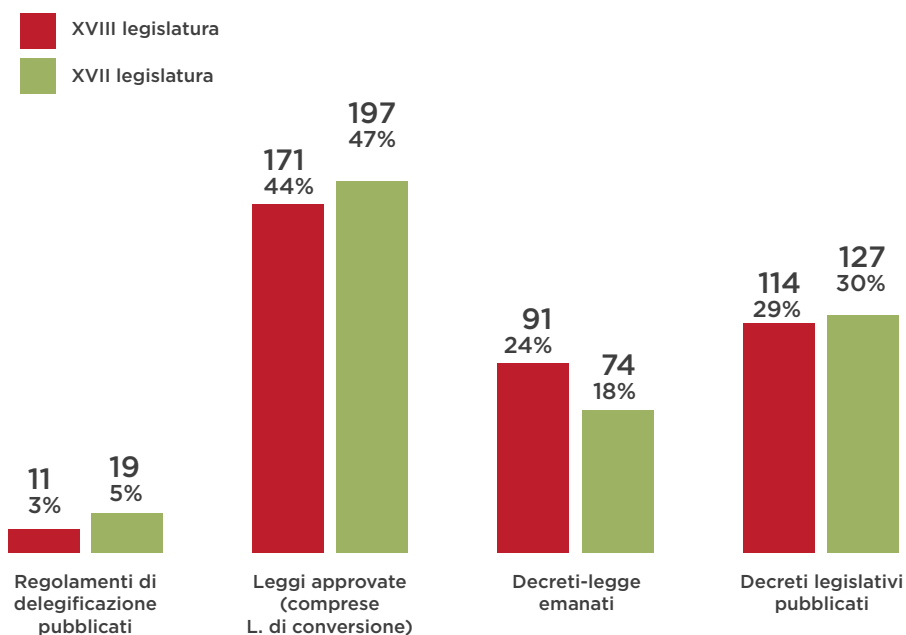
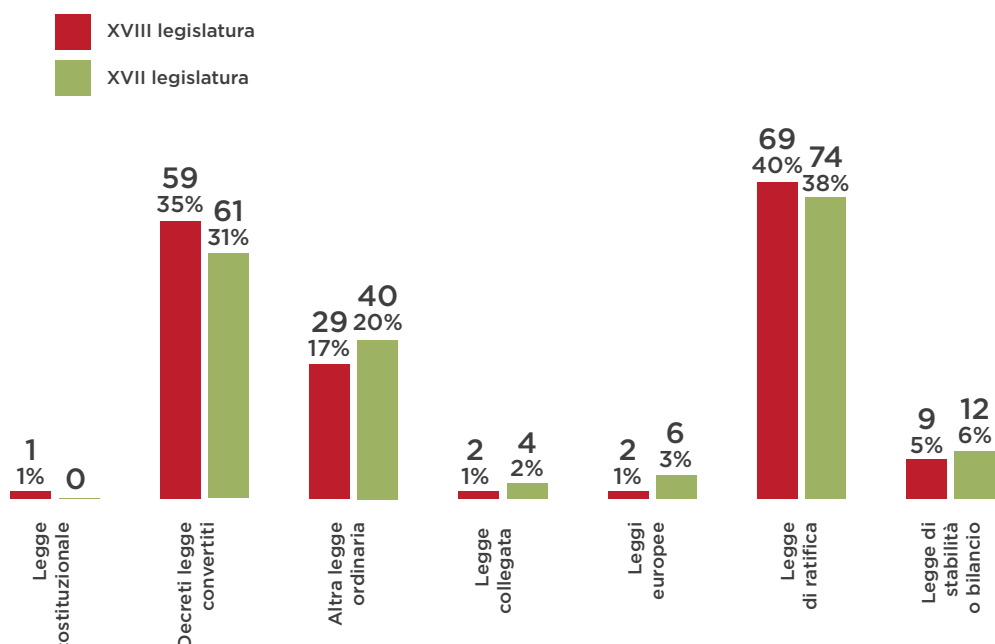
L’esame delle tendenze della legislazione non può poi prescindere da una ricognizione più puntuale delle disposizioni connesse all’emergenza che hanno stabilito deroghe alla normativa generale e regimi speciali. Tale ricognizione sarà effettuata nel successivo paragrafo 3 del presente capitolo.

Su tali tendenze avrà poi un forte impatto a partire da questo anno l’attuazione del Piano nazionale di riforme e resilienza (PNRR). Per il cronoprogramma delle misure legislative previste dal Piano si rinvia al paragrafo 4 del presente capitolo.

Con riferimento al PNRR meritano poi di essere richiamate anche – lo si farà nel paragrafo 5 del presente capitolo con riferimento specifico alla Camera dei deputati – le modalità di coinvolgimento del Parlamento nella fase di elaborazione del Piano.

Il nuovo contesto in cui la legislazione si muove impone infine una maggiore attenzione agli strumenti di valutazione delle politiche pubbliche. Per questo si rinvia al box alla fine del presente paragrafo sull’analisi di impatto di genere quale esempio di sperimentazione, innovativa per un Parlamento a livello internazionale, in questo ambito.

⁴ *Nel corso della discussione parlamentare alla Camera sul decreto-legge n. 2 del 2021 il Governo ha accolto, con una riformulazione, l’ordine del giorno n. 8/2921-A. Come riformulato, l’ordine del giorno, che fa seguito al parere espresso sul provvedimento dal Comitato per la legislazione, constata nelle premesse che “risulta praticabile e probabilmente maggiormente rispettoso del sistema delle fonti, pur in un contesto di rispetto del principio di legalità che l’impiego del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri comunque garantisce, ricondurre alla fonte legislativa – eventualmente anche attraverso decreti-legge – la definizione del quadro generale delle misure da applicare nelle diverse zone di diffusione del contagio per la parte attinente all’esercizio di libertà costituzionali fondamentali quali la libertà di movimento (art. 16), la libertà di riunione e manifestazione (art. 17) e la libertà di culto (art. 19), ferma restando la riserva di legge relativa e rinforzata – e non assoluta – posta a tutela delle medesime dalla Costituzione, che consente dunque l’intervento anche di fonti di rango secondario”. L’ordine del giorno impegna quindi il Governo a “valutare l’opportunità di operare per una ridefinizione del quadro normativo delle misure di contrasto dell’epidemia da COVID-19 anche valutando di affidare a una fonte diversa dal decreto del presidente del consiglio dei ministri, adottato nelle modalità finora osservate, una definizione più stringente del quadro generale delle misure da applicare nelle diverse zone individuate sulla base del grado di diffusione del contagio per la parte attinente all’esercizio di libertà costituzionali fondamentali quali la libertà di movimento (art. 16), la libertà di riunione e manifestazione (art. 17) e la libertà di culto (art. 19)”*

Grafico 1 - Atti normativi**Grafico 2 - Tipologia delle leggi**

Aumenta notevolmente la dimensione dei decreti-legge: i **61** decreti-legge convertiti nel primo triennio della XVII Legislatura contavano in totale **3.520.391** caratteri mentre i **59** decreti-legge convertiti nel primo triennio della XVIII Legislatura contano **5.412.342** caratteri.

Per le leggi diverse dalle leggi di conversione si segnala che nei primi tre anni della XVIII Legislatura le leggi sono state di iniziativa:

GOVERNATIVA	74	66,07%
PARLAMENTARE	36	32,14%
MISTA	2	1,79%

Nel periodo corrispondente della XVII Legislatura, l'iniziativa è invece stata:

GOVERNATIVA	101	74,26%
PARLAMENTARE	34	25,00%
MISTA	1	0,74%

Da segnalare che nei primi tre anni della XVIII Legislatura delle 69 leggi di ratifica 11 sono state di iniziativa parlamentare (15,9%). Nel corrispondente periodo della XVII Legislatura delle 74 leggi di ratifica solo 2 erano state di iniziativa parlamentare (2,7%).

Tra le leggi di iniziativa governativa merita segnalare che solo 2 delle leggi approvate nel primo triennio della XVIII Legislatura risultano essere provvedimenti collegati alla manovra di finanza pubblica (nel triennio erano stati presentati 6 disegni di legge collegati, a cui si aggiungono 2 derivanti da stralcio di altri provvedimenti).

Nel primo triennio della XVII Legislatura i disegni di legge collegati approvati erano stati invece 4 (a cui vanno aggiunti 2 decreti-legge dichiarati collegati); nel triennio erano stati presentati 10 disegni di legge collegati ordinari 2 disegni di legge collegati di conversione di decreti-legge; a questi si erano poi aggiunti 6 disegni di legge derivanti da stralcio di altri provvedimenti.

Tabella 1 – La “navette”: il numero dei passaggi parlamentari nell'approvazione delle leggi – XVIII Legislatura – Primi tre anni

XVIII Passaggi parlamentari per l'approvazione delle leggi				
	2 passaggi	3 passaggi	Più di 3 passaggi	Totale
Leggi ordinarie	102	9	1	112
Leggi di conversione di DL	54	5	0	59
Totale	156	14	1	171

Nel primo triennio della XVIII Legislatura, in termini percentuali il **91,2%** delle leggi è stato approvato con solo due passaggi parlamentari (vale a dire senza ritorno nel primo ramo di esame). Per i decreti-legge questo valore sale al **91,5%**.

XVII Passaggi parlamentari per l'approvazione delle leggi				
	2 passaggi	3 passaggi	Più di 3 passaggi	Totale
Leggi ordinarie	105	27	4	136
Leggi di conversione di DL	51	10	0	61
Totale	156	37	4	197

Nel primo triennio della XVII Legislatura, in termini percentuali il **79,1%** delle leggi è stato approvato con solo due passaggi parlamentari. Per i decreti-legge questo valore sale all'**83,6%**.

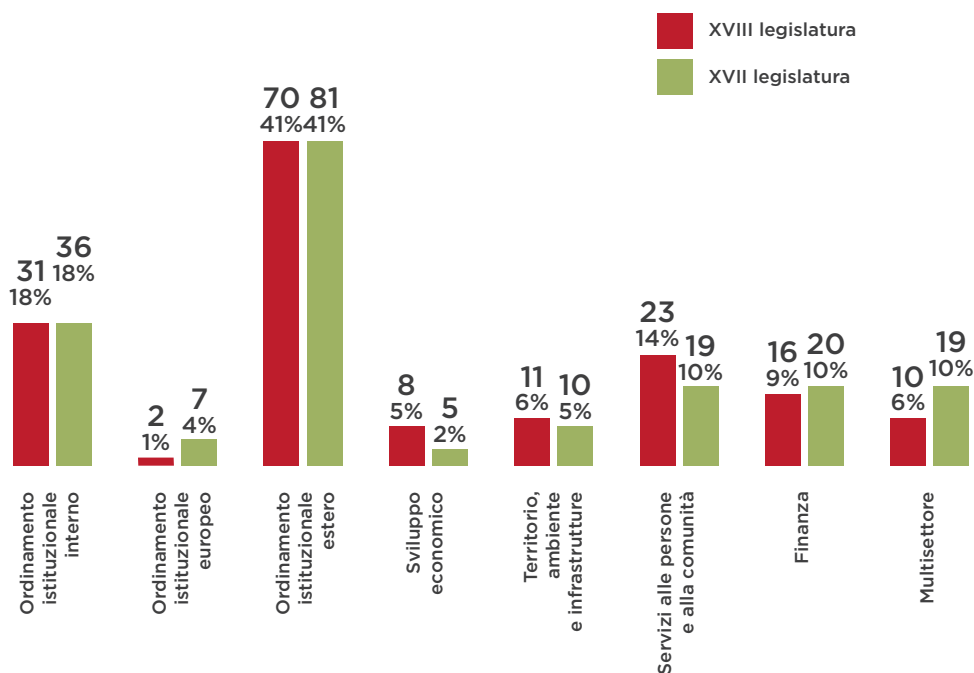
Tabella 2 – La posizione della questione di fiducia nell'approvazione delle leggi (la % è sul numero totale delle leggi approvate)

Provvedimenti approvati con almeno una votazione di fiducia	XVIII	XVII
Leggi ordinarie	8 (7,1%)	9 (6,6%)
Leggi di conversione di DL	26 (44%)	27 (44,2%)
Totale	34 (19,8%)	36 (18,2%)

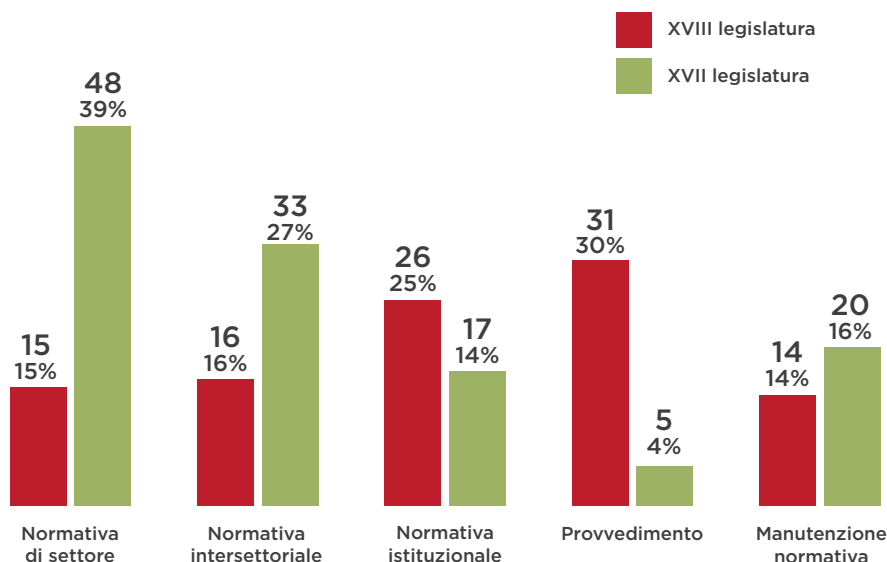
Tabella 3 - Incremento dei commi e parole nella conversione dei decreti-legge

XVIII legislatura					
Commi originari	Increm. commi	Incr. % commi	Parole T. Originale	Differ. parole	Incr. % parole
4.993	3.260	65,29%	596.674	388.557	65,12%

XVII legislatura		
Commi originari	Incr. commi	Incr. %
3.413	2.300	67,39%

Grafico 3 - Ambito materiale delle leggi

LEGENDA: Nel grafico, seguendo la consueta classificazione, gli ambiti di intervento delle leggi sono classificati in 1. Ordinamento istituzionale (con ripartizione nei sottosettori: interno; Unione europea; estero); 2. Sviluppo economico e attività produttive; 3. Territorio, ambiente e infrastrutture; 4. Servizi alle persone e alla comunità; 5. Finanza; 6. Multisetoriali (a questo ambito sono ascritte le leggi che per la loro latitudine di intervento non appaiono riconducibili a singoli settori)

Grafico 4 - Natura delle leggi (nella classificazione non si tiene conto delle leggi di ratifica)

Le leggi, con esclusione delle leggi di ratifica, sono classificate in:

1. Leggi istituzionali (recano discipline istituzionali a carattere generale);
2. Leggi di settore (incidono su singoli settori dell'ordinamento e il loro contenuto innovativo prevale sulla mera manutenzione normativa);
3. Leggi intersettoriali (incidono contestualmente su più settori);
4. Leggi provvedimento (contenuti di portata limitata e/o si rivolgono ad una platea di beneficiari estremamente limitata);
5. Leggi di manutenzione normativa (contengono limitate modifiche di assestamento alla normativa previgente);
6. Leggi di bilancio (leggi che concorrono al ciclo annuale di finanza pubblica);
7. Leggi di abrogazione generale (tipologia che ha fatto la sua comparsa a livello statale nella XVI Legislatura);

Tabella 4 - Le condizioni nei pareri del terzo turno di presidenza del Comitato per la legislazione (marzo 2020-gennaio 2021) - XVIII legislatura

Tipologie dei rilievi formulati	AC	Forma Atto	Oggetto
Chiarezza della formulazione del testo - Coordinamento interno - Riferimenti normativi	2471	DL 2020/026	Consultazioni elettorali 2020
	2554	DL 2020/033	Ulteriori misure COVID-19
	TU 107	pdl	Omofobia
	2619	DL 2020/086	Quote rosa regionali
	TU 702	pdl	Conflitto di interessi
	2727	DL 2020/130	Immigrazione e sicurezza

Coordinamento con la normativa vigente	2500	DL 2020/034	Rilancio
	2617	DL 2020/083	Proroghe emergenza COVID-19
	TU 2329	pdl	Riforma elettorale
Regimi normativi transitori o derogatori della legislazione ordinaria la cui durata non è predefinita	2779	DL 2020/125	Proroga emergenza COVID-19
	2828	DL 2020/137	Ristori
Delegificazione spuria - Rapporti tra fonti normativi principali e subordinate	2500	DL 2020/034	Rilancio
	2544	DL 2020/052	Ammortizzatori sociali
Sovrapposizione tra oggetto della delega e principi e criteri direttivi della delega	TU 702	pdl	Conflitto di interessi
Deleghe: riferimenti nei principi e criteri direttivi ad eventualità e opzioni selezionabili da parte del Governo	TU 702	pdl	Conflitto di interessi
Procedure di delega: previsione che le Commissioni parlamentari si esprimano in seconda lettura solo sulle osservazioni del Governo	TU 702	pdl	Conflitto di interessi
Delega legislativa: profili problematici su principi e criteri direttivi	2757	ddl Gov.	Legge di delegazione europea 2019-2020

Tabella 5 - Le raccomandazioni nei pareri del terzo turno di presidenza del Comitato per la legislazione - XVIII legislatura (marzo 2020-gennaio 2021).

1) Raccomandazioni su decretazione d'urgenza: procedure

Evitare un eccessivo intervallo di tempo tra adozione del provvedimento in Consiglio dei Ministri ed entrata in vigore del provvedimento - Pubblicazione differita	<i>Abbia cura il Governo, ai fini del rispetto dell'articolo 15 della legge n. 400 del 1988, di evitare un eccessivo intervallo di tempo tra la deliberazione di un decreto-legge in Consiglio dei ministri e la sua entrata in vigore, conseguente alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale; al riguardo potrebbe essere valutato un più coerente e sistematico utilizzo della possibilità di approvazione dei provvedimenti in prima deliberazione da parte del Consiglio dei ministri "salvo intese" cui dovrebbe far seguito una seconda e definitiva deliberazione.</i>
DL 3/2020	Cuneo fiscale
DL 16/2020	Olimpiadi Milano-Cortina 2026
DL 130/2020	Immigrazione e sicurezza

2) Raccomandazioni su decretazione d'urgenza: omogeneità

Rispettare la giurisprudenza della Corte costituzionale sull'omogeneità dei decreti-legge	<i>Abbia cura il Legislatore di volersi attenere alle indicazioni di cui alle sentenze della Corte costituzionale n. 22 del 2012 e n. 32 del 2014 in materia di decretazione d'urgenza, evitando "la commistione e la sovrapposizione, nello stesso atto normativo, di oggetti e finalità eterogenei"</i>
DL 104/2020	Rilancio

3) Raccomandazioni su decretazione d'urgenza: confluenza e intrecci

vEvitare l'abrogazione di disposizioni di decreti-legge in corso di conversione ed eventualmente farne salvi gli effetti, se è necessario	<i>Abbia cura il Governo di evitare in futuro la modifica esplicita – e, in particolare, l'abrogazione – di disposizioni contenute in decreti-legge ancora in corso di conversione ad opera di successivi decreti-legge, al fine di evitare forme di sovrapposizione degli strumenti normativi in itinere e ingenerare un'alterazione del lineare svolgimento della procedura parlamentare di esame dei disegni di legge di conversione dei decreti-legge, come definita a livello costituzionale e specificata negli stessi regolamenti parlamentari; abbiano altresì cura Parlamento e Governo, con riferimento al provvedimento in esame, di chiarire se l'avvenuta abrogazione di disposizioni del decreto-legge n. 23, ancora in corso di conversione, comporti la necessità di regolare con legge gli effetti giuridici della loro mancata conversione, in particolare specificando se sia necessario fare salvi gli effetti prodotti nel periodo di vigenza</i>
DL 18/2020	Emergenza COVID-19, SSN
DL 23/2020	COVID-19 e imprese
DL 34/2020	Rilancio
DL 137/2020	Ristori
Evitare intrecci tra disposizioni contenute in decreti-legge in corso di conversione	<i>Abbia cura il Governo di evitare in futuro altre forme di "intreccio" (quali modifiche implicite, integrazioni del contenuto; norme interpretative) tra disposizioni contenute in provvedimenti urgenti contemporaneamente all'esame del Parlamento</i>
DL 34/2020	Rilancio
DL 137/2020	Ristori

Evitare la confluenza in un unico testo di più articolati di decreti-legge in corso di conversione	<i>Provveda il Legislatore ad evitare forme di intreccio tra più provvedimenti d'urgenza, atteso che la confluenza in un unico testo di più articolati attualmente vigenti – che originano da distinte delibere del Consiglio dei ministri e distinti decreti del Presidente della Repubblica – appare suscettibile di ingenerare un'alterazione del lineare svolgimento della procedura parlamentare di esame dei disegni di legge di conversione dei decreti-legge</i>
DL 28/2020	Giustizia e detenuti
DL 104/2020	Rilancio
DL 150/2020	Sanità Calabria
DL 125/2020	Proroga emergenza COVID-19
DL 137/2020	Ristori

4) Raccomandazioni su decretazione d'urgenza: immediata applicazione

Immediata applicazione: evitare aggravii procedurali	<i>Abbia cura il Legislatore di evitare, per le ragioni esposte in premessa, l'introduzione di modifiche al testo che comportino aggravii procedurali suscettibili di pregiudicare l'immediata applicazione delle disposizioni</i>
DL 34/2020	Rilancio

5) Raccomandazioni su decretazione d'urgenza: dimensioni

Evitare adozione di decreti-legge di dimensioni eccessive	<i>Abbia cura il Governo, per le ragioni esposte in premessa, di evitare per quanto possibile l'adozione in futuro di provvedimenti d'urgenza di dimensioni tali da rendere difficoltoso un equilibrato iter parlamentare</i>
DL 34/2020	Rilancio

6) Raccomandazioni su iter parlamentare

Concentrazione dell'esame nel primo ramo	<i>Abbiano cura il Legislatore e il Governo di avviare una riflessione al fine di evitare in futuro la concentrazione dell'esame dei disegni di legge di conversione dei decreti-legge nel primo ramo di esame, nell'ottica di garantire il rispetto di un ragionevole equilibrio nelle procedure parlamentari, richiamato anche dalla Corte Costituzionale nell'ordinanza n. 60 del 2020</i>
DL 104/2020	cd. "DL Agosto"

7) Raccomandazioni sulle fonti normative: riserva di legge

Coerente utilizzo delle fonti: rispettare la riserva di legge anche per provvedimenti emergenziali	<i>Con riferimento a quanto previsto dall'articolo 19-bis e dal decreto-legge n. 158 del 2020, abbiano cura il Governo e il Parlamento di far sì che eventuali ulteriori modifiche del quadro delle misure di contenimento adottabili per il contrasto dell'epidemia da COVID-19 avvengano nel rispetto della riserva di legge relativa in materia</i>
DL 137/2020	Ristori
DL 125/2020	Proroga emergenza COVID-19
DL 137/2020	Ristori

Tabella 6 - Il seguito dei pareri del Comitato per la legislazione durante l'emergenza COVID-19

Provvedimento	Decreto-legge n. 6 del 2020 Contenimento dell'epidemia da COVID-19 (C. 2402)
Disposizione oggetto di attenzione:	L'articolo 2 che consentiva, sul territorio nazionale l'adozione di "ulteriori misure di contenimento" non meglio specificate rispetto a quanto previsto, con indicazioni più dettagliate, dall'articolo 1 per i territori dove già si fossero manifestati focolai. Assumeva rilievo quindi il rispetto della riserva di legge relativa in materia di misure di contenimento delle libertà in caso di emergenza sanitaria, riserva che implica la definizione con legge in maniera sufficientemente chiara degli aspetti generali delle misure, che poi possono essere rimesse anche a fonti secondarie.
Rilievi del Comitato per la legislazione	Osservazione della Comitato per la legislazione (parere del 25 febbraio 2020) Approfondire la formulazione dell'articolo 2; le premesse del parere segnalavano l'opportunità di specificare meglio la portata della disposizione
Esito del parere	L'osservazione non è stata recepita ma a venti giorni dalla legge di conversione del decreto-legge n. 6 (legge n. 13 del 5 marzo 2020), il decreto-legge è stato abrogato e sostituito dalla disciplina più dettagliata recata dal decreto-legge 25 marzo 2020 n. 19.

Provvedimento	Decreto-legge n. 24 del 2020 (C. 2471) Elezioni amministrative nell'anno 2020
Disposizione oggetto di attenzione:	il comma 2 dell'articolo 1 che consentiva il rinvio ulteriore, rispetto a quello già stabilito dal comma 1, delle elezioni amministrative e regionali, con atti non legislativi
Rilievi del Comitato per la legislazione	Condizione del Comitato per la legislazione (parere del Comitato per la legislazione del 29 aprile 2020): approfondire il contenuto dell'articolo 1, comma 2, rispetto alla formulazione il Comitato segnalava l'esigenza, nelle premesse del parere, di specificare meglio sia i presupposti di fatto che potevano giustificare l'ulteriore rinvio sia l'ambito di applicazione.
Esito del parere	La Commissione Affari costituzionali, competente in sede referente, ha soppresso il comma 2 dell'articolo 1.

Provvedimento	Decreto-legge n. 34 del 2020 (C. 2500) cd. "DL rilancio"
Disposizione oggetto di attenzione:	l'articolo 265, comma 8, che consentiva di modificare, con fonte non legislativa, cioè un decreto del Ministro dell'economia, le autorizzazioni legislative di spesa recate dal provvedimento
Rilievi del Comitato per la legislazione	Condizione del Comitato per la legislazione (parere del 27 maggio 2020) Con riferimento all'articolo 265, comma 8, provveda la Commissione di merito ad approfondire, anche alla luce del vigente sistema delle fonti, l'effettiva necessità della disposizione contenuta nell'articolo 265, comma 8, procedendo, nel caso in cui la disposizione sia ritenuta necessaria, ad inserire l'espressione di un parere parlamentare "forte" (ad esempio attraverso la procedura del "doppio parere" parlamentare) sugli schemi di decreto previsti nonché ad introdurre la medesima procedura anche per la disposizione contenuta nell'articolo 126, comma 7, del decreto-legge n. 18 del 2020
Esito del parere	L'articolo 265, comma 8, è stato modificato nel corso dell'esame in sede referente da parte della Commissione bilancio; nel nuovo testo si prevede la possibilità - con esclusione delle spese qualificate "oneri inderogabili" - di rimodulare autorizzazioni legislative di spesa limitatamente all'anno finanziario 2020 e con parere delle commissioni parlamentari.

Provvedimento	Decreto-legge n. 33 del 2020 (C. 2554) cd. "DL riaperture"
Disposizione oggetto di attenzione:	
Rilievi del Comitato per la legislazione	Condizione del Comitato per la legislazione (parere del 30 giugno 2020): La condizione prospettava, in termini generali, l'opportunità di stabilire con apposito provvedimento legislativo tutta la "disciplina-conice" di gestione dell'emergenza successiva al 31 luglio 2020
Esito del parere	Durante l'esame in Assemblea il Governo ha accettato l'ordine del giorno Tomasi n. 2 impegnandosi nel senso indicato nella condizione. La proroga dello stato d'emergenza deliberata il 31 luglio è stata quindi accompagnata dall'emanazione del decreto-legge n. 83, specificamente dedicato alle misure di contrasto dell'epidemia e che è stato convertito in legge senza confluire in altri provvedimenti. Nello stesso modo si è proceduto per le successive proroghe fino al 31 luglio 2021

Provvedimento	Decreto-legge n. 83 del 2020 (C. 2617) Proroga delle misure di contrasto dell'epidemia al 15 ottobre 2020
Disposizione oggetto di attenzione:	l'articolo 1 del decreto-legge proroga al 15 ottobre 2020 la possibilità di adottare sia le misure di contrasto previste dal decreto-legge n. 19 sia le misure di contrasto del decreto-legge n. 33; tuttavia alcune delle misure di contrasto dell'epidemia previste dal decreto-legge n. 19, in particolare con riferimento alla limitazione della libertà di circolazione uniformemente su tutto il territorio nazionale (cd. lockdown nazionale), apparivano tacitamente abrogate dal decreto-legge n. 33 che consentiva limitazioni alla libertà di circolazione solo per specifici territori; si creava quindi il dubbio se la proroga al 15 ottobre di tutte le misure previste dal decreto-legge n. 19 rendesse di nuovo possibile procedere al cd. "lockdown nazionale".
Rilievi del Comitato per la legislazione	Condizione del Comitato per la legislazione (parere del 4 agosto 2020): provveda la Commissione di merito, al coordinamento del contenuto delle misure di contenimento dell'epidemia adottabili ai sensi del decreto-legge n. 19 del 2020 con quello delle misure previste dal decreto-legge n. 33 del 2020.
Esito del parere	Nel corso dell'esame in sede referente è stato approvato un emendamento di origine parlamentare che ha introdotto nel testo l'articolo 1-bis. L'articolo 1-bis afferma che le disposizioni del decreto-legge n. 19 si applicano nei limiti della loro compatibilità con quelle del decreto-legge n. 33 (è reso quindi inequivoco che non risulta più possibile procedere al cd. "lockdown" nazionale senza apposita autorizzazione legislativa).

Provvedimento	Decreto-legge n. 125 del 2020 (C. 2779) Proroga delle misure di contrasto dell'epidemia al 31 gennaio 2021
Disposizione oggetto di attenzione:	l'articolo 1 del decreto-legge proroga al 15 ottobre 2020 la possibilità di adottare sia le misure di contrasto previste dal decreto-legge n. 19 sia le misure di contrasto del decreto-legge n. 33; rimane fermo quanto previsto dall'articolo 1-bis del decreto-legge n. 83 sul fatto che le disposizioni del decreto-legge n. 19 si applicano nei limiti della loro compatibilità con il decreto-legge n. 33.
Rilievi del Comitato per la legislazione	Raccomandazione del Comitato per la legislazione (parere del 18 novembre 2020): abbiano cura il Governo e il Parlamento, con riferimento alle misure di contrasto dell'epidemia da COVID-19, che ogni eventuale modifica dell'attuale assetto – che vede le misure di contrasto previste dal decreto-legge n. 19 attuabili solo se compatibili con il decreto-legge n. 33 – avvenga nel rispetto della riserva di legge in materia
Esito del parere	Il Governo, il 2 dicembre, ha adottato uno specifico decreto-legge (n. 158 del 2020) per introdurre limitazioni alla mobilità tra tutte le Regioni e al loro interno nel periodo 21 dicembre 2020 - 6 gennaio 2021. Per il blocco della mobilità interregionale il Governo è sempre successivamente intervenuto con la fonte legislativa (decreti-legge n. 172 del 2020 e n. 2 del 2021)

Provvedimento	Decreto-legge n. 2 del 2021 (C. 2921) Contenimento COVID-19
Disposizione oggetto di attenzione:	Proroga della possibilità di adottare DPCM di contrasto dell'epidemia fino al 30 aprile 2021
Rilievi del Comitato per la legislazione	Raccomandazione del Comitato per la legislazione (parere del 4 marzo 2021): provvedano Parlamento e Governo ad avviare una riflessione sul possibile superamento dello strumento del DPCM nel contrasto dell'epidemia da COVID-19, alla luce dell'evoluzione di tale strumento richiamata in premessa; in particolare andrebbe considerata l'ipotesi di ricondurre alla fonte legislativa – eventualmente anche attraverso decreti-legge – la definizione del quadro generale delle misure da applicare nelle diverse zone di diffusione del contagio, ferma restando la necessità di individuare tali zone con ordinanze del Ministro della salute e di dettagliare ulteriormente le misure attraverso atti non legislativi; in tal modo si potrebbe infatti ottenere una razionalizzazione delle “fonti dell'emergenza”, che verrebbero riorganizzate in un “sistema binario” fondato, da un lato, sulla fonte legislativa e, dall'altro lato, sulle ordinanze e sugli altri atti non legislativi, evitando il passaggio intermedio dei DPCM
Esito del parere	Nel corso della discussione parlamentare alla Camera sul decreto-legge n. 2 del 2021 il Governo ha accolto, con una riformulazione, l'ordine del giorno n. 8/2921-A. Come riformulato, l'ordine del giorno, che fa seguito al parere espresso sul provvedimento dal Comitato per la legislazione, constata nelle premesse che “risulta praticabile e probabilmente maggiormente rispettoso del sistema delle fonti, pur in un contesto di rispetto del principio di legalità che l'impiego del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri comunque garantisce, ricondurre alla fonte legislativa – eventualmente anche attraverso decreti-legge – la definizione del quadro generale delle misure da applicare nelle diverse zone di diffusione del contagio per la parte attinente all'esercizio di libertà costituzionali fondamentali quali la libertà di movimento (art. 16), la libertà di riunione e manifestazione (art. 17) e la libertà di culto (art. 19), ferma restando la riserva di legge relativa e rinforzata – e non assoluta – posta a tutela delle medesime dalla Costituzione, che consente dunque l'intervento anche di fonti di rango secondario”. L'ordine del giorno impegna quindi il Governo a “valutare l'opportunità di operare per una ridefinizione del quadro normativo delle misure di contrasto dell'epidemia da COVID-19 anche valutando di affidare a una fonte diversa dal decreto del presidente del consiglio dei ministri, adottato nelle modalità finora osservate, una definizione più stringente del quadro generale delle misure da applicare nelle diverse zone individuate sulla base del grado di diffusione del contagio per la parte attinente all'esercizio di libertà costituzionali fondamentali quali la libertà di movimento (art. 16), la libertà di riunione e manifestazione (art. 17) e la libertà di culto (art. 19)” A partire dal decreto-legge n. 52 del 2021 il Governo ha quindi spostato a livello di fonte legislativa la disciplina di aspetti connessi con l'emergenza COVID-19 fino a quel momento affidati ai DPCM.

Provvedimento	Decreto-legge n. 44 del 2021 (C. 3113) Contenimento epidemia da COVID-19
Disposizione oggetto di attenzione:	Il comma 2 dell'articolo 1, nel disporre l'applicazione fino al 30 aprile 2021 alle zone gialle del regime previsto per le zone arancioni, prevede una clausola di revisione che consente che quanto disposto dalla medesima norma possa essere modificato da un atto non legislativo quale la deliberazione del Consiglio dei ministri
Rilievi del Comitato per la legislazione	Raccomandazione del Comitato per la legislazione (parere dell'11 maggio 2021): eviti il Governo in futuro l'adozione di disposizioni di contenuto analogo a quello del comma 2 dell'articolo 1, che appare prefigurare, con una delegificazione spuria incompatibile con il vigente sistema delle fonti, che quanto disposto dalla medesima norma possa essere modificato da un atto non legislativo quale la deliberazione del Consiglio dei ministri
Esito del parere	Lo stesso parere del Comitato registra "con soddisfazione" che "la disposizione ha cessato i suoi effetti [con lo scadere del termine del 30 aprile 2021] senza essere applicata e che, quando si è ritenuto di modificare il regime previsto dal provvedimento in esame, si sia proceduto all'adozione di un nuovo decreto-legge, il decreto-legge n. 52 del 2021"

BOX: L'ANALISI DI IMPATTO DI GENERE SULLE PROPOSTE DI LEGGE ALL'ESAME DELLA CAMERA²

Al fine di dare attuazione dell'ordine del giorno 9/Doc.VIII n. 6/18, accolto in sede di discussione del bilancio 2020 della Camera dei deputati nella seduta del 30 luglio 2020, la documentazione predisposta dal Servizio Studi della Camera per l'istruttoria legislativa delle proposte di legge di iniziativa parlamentare è stata arricchita, a partire dall'8 marzo 2021, di uno specifico paragrafo dedicato all'Analisi di impatto di genere. Il Parlamento italiano è, a livello internazionale, tra i primi a muoversi in questa direzione.

In tale analisi si è proceduto tenendo conto dei criteri e della metodologia utilizzati dai principali organismi internazionali e dagli istituti di statistica, ivi inclusa la metodologia seguita dal MEF-Ragioneria generale dello Stato per la redazione del bilancio di genere e della relazione al Parlamento dal 2016.

Resta fermo che il procedimento di bilancio svolge un'analisi 'a consuntivo', quindi ex post, e focalizzato sulle voci di spesa mentre l'analisi sui progetti di legge riguarda proposte di modifica della legislazione da analizzare ed istruire nell'ambito della discussione parlamentare, quindi nella fase ex ante.

Al contempo, con riguardo ai disegni di legge di iniziativa del Governo, nella seduta della Camera dei deputati del 27 dicembre 2020 dedicata alla discussione del disegno di legge recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023" (A.C. 2790-bis-A/R) è stato accolto, con riformulazione, l'ordine del giorno 9/2790-bis-AR/301 i in cui si impegna il Governo a valutare l'opportunità di prevedere, in particolare, che nell'ambito dell'Analisi di impatto della regolamentazione (AIR) e della Valutazione di impatto della regolamentazione (VIR), il cui contenuto è attualmente definito dal DPCM n. 169 del 2017, "sia introdotta una specifica voce relativa all'analisi di impatto di genere sugli atti di iniziativa normativa del Governo".

Nella tabella sottostante le proposte di legge sulle quali è stata realizzata l'analisi di impatto di genere nel periodo **8 marzo - 30 settembre 2021**.

² A cura del Dipartimento istituzioni del Servizio studi.

Dossier contenenti paragrafo su Analisi di impatto di genere (8 marzo- 30 settembre 2021)	Titolo progetti di legge
AC 2049	Delega al Governo per la disciplina dell'agricoltura multifunzionale e promozione dell'imprenditoria e del lavoro femminile nel settore agricolo - A.C. 2049 8 marzo 2021
AC 2715	Disposizioni concernenti i giudizi di idoneità all'avanzamento degli ufficiali e il conferimento di encomi ed elogi - A.C. 2715 29 marzo 2021
AC 2893	Modifiche alla legge 7 aprile 2014, n. 56, concernenti l'ordinamento della città metropolitana di Roma, capitale della Repubblica - A.C. 2893 30 marzo 2021
AC 1752	Introduzione sperimentale del metodo del budget di salute per la realizzazione di progetti terapeutici riabilitativi individualizzati - seconda edizione - A.C. 1752 31 marzo 2021
AC 2675	Disposizioni in materia di circolazione dei monopattini a propulsione prevalentemente elettrica - A.C. 2675 14 aprile 2021
AC 770	Disposizioni in materia di espropriazione di immobili in stato di degrado o di abbandono per il loro recupero e adeguamento alle norme di prevenzione del rischio sismico - A.C. 770 3 maggio 2021
AC 1825-1968-2905-A	Disposizioni per la tutela e la valorizzazione dell'agricoltura contadina - A.C. T.U. 1825-1968-2905-A (Elementi per l'esame in Assemblea) 12 maggio 2021
A.C. 2188, A.C. 1357, A.C. 2679	Prevenzione e repressione della diffusione illecita di contenuti tutelati dalla normativa sul diritto d'autore mediante le reti di comunicazione elettronica 26 maggio 2021
AC 181 e abb.- B	Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente extraospedaliero - A.C. T.U. 181 ed abb.- B 15 giugno 2021

Dossier contenenti para-grafo su Analisi di impatto di genere (8 marzo- 30 settembre 2021)	Titolo progetti di legge
AC 522 e abb. - A	Modifiche al codice di cui al decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198, e altre disposizioni in materia di pari opportunità tra uomo e donna in ambito lavorativo 6 luglio 2021
AC. 2098, AC. 2392, AC. 2247, AC. 2540 e AC. 2478	Disposizioni concernenti la conservazione del posto di lavoro e i permessi retribuiti per esami e cure mediche in favore dei lavoratori affetti da malattie oncologiche, invalidanti e croniche 16 luglio 2021
AC 2282, AC 2417, AC 2667, AC 2685, AC 2817, AC 2908, AC 3027 e AC 3150	Disposizioni in materia di lavoro agile e di lavoro a distanza 26 luglio 2021
AC 389, AC. 714, AC 759, AC 900, AC 1163, AC 1164, AC 1170, AC 2855 e AC 2904	Disposizioni per consentire la libertà di scelta nell'accesso dei lavoratori al trattamento pensionistico 21 settembre 2021

2.3 Proroghe e regimi speciali dell'emergenza COVID-19

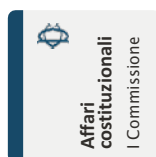
Nella tabella sottostante sono indicate disposizioni legislative che introducono deroghe alla normativa vigente o regimi legislativi speciali, tutti previsti per un determinato periodo di tempo, connessi con l'emergenza dell'epidemia da COVID-19. La tabella indica il termine originario previsto dalla norma e le eventuali proroghe effettuate con l'allegato al decreto-legge n. 83 del 2020 di fine luglio 2020, con le modifiche a tale allegato introdotte dal decreto-legge n. 125 del 2020 dell'ottobre 2020, con l'allegato al decreto-legge n. 183 del 2020 (cd. "proroga termini"), con l'allegato al decreto-legge n. 52 del 2021 (cd. "riaperture"), con l'allegato al decreto-legge n. 105 del 2021 ("proroga emergenza") o, infine, con altra disposizione. Le norme sono classificate per materia di intervento (a sua volta ricavata dagli ambiti di competenza delle commissioni permanenti della Camera).

È indicato con il colore rosso il termine ultimo di applicazione delle norme attualmente vigente.

I dati sono aggiornati al **30 settembre 2021**.

Si rileva riassuntivamente che la tabella riporta **195** disposizioni legate all'emergenza; **85 (43,5%)** risultano cessate mentre le rimanenti risultano ancora in vigore per le disposizioni di proroga intervenute.

Si segnala che nella precedente "mappatura" del fenomeno, con dati aggiornati al 22 giugno 2021 (cfr. Appunti del Comitato per la legislazione del 22 giugno 2021), delle **180** disposizioni allora individuate, **67 (37,1%)** risultavano cessate.



Commissione Affari Costituzionali

COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Rideterminazione dei permessi per i sindaci Art. 25, co. 6, del DL n. 18 del 2020	30/04/2020						
2	Sedute consigli comunali e provinciali Art. 73 del DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	
3	Acquisto beni e servizi informatici e servizi di connettività, in deroga al Codice dei contratti pubblici Articolo 75 DL n. 18 del 2020	31 dicembre 2020			31 dicembre 2021			
4	Proroga del termine di indizione del referendum ex art. 138 Cost. sul testo di legge costituzionale che dispone la riduzione del numero dei parlamentari. Articolo 81 del decreto-legge n. 18 del 2020	entro 240 giorni (anziché 60 come prevede la legge) dalla comunicazione dell'ordinanza dell'Ufficio centrale per il referendum che lo ha ammesso (comunicazione avvenuta il 23 gennaio 2020). tra il 15 settembre e il 15 ottobre 2021						

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
5	Mantenimento in strutture di accoglienza dei richiedenti asilo Art. 86-bis, co. 2, del decreto-legge n. 18 del 2020	31/12/2020 La disposizione originaria fa riferimento alla fine dello stato di emergenza						
6	Sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi Art. 103, comma 1, DL n. 18 del 2020	15 aprile 2020						15 maggio 2020 (art. 37 del DL n. 23 del 2020) 30 novembre 2020 solo per i c.d. certificati bianchi art. 41 del D.L. n. 34 del 2020
7	Proroga della validità degli atti rilasciati da pubbliche amministrazioni fino a 90 giorni successivi a cessazione dello stato d'emergenza; conseguente proroga nel settore edilizio Art. 103, co. 2 e 2-ter, del decreto-legge n. 18 del 2020	31 marzo 2022						
8	Proroga della validità dei permessi di soggiorno dei cittadini di Paesi terzi e altri termini in materia di immigrazione Art. 103, comma co. 2-quater e 2-quinquies, DL n. 18 del 2020	31 agosto 2020		31 gennaio 2021		31 luglio 2021		30 aprile 2021 (art. 5 DL 2/2021)
9	Sospensione dei termini dei procedimenti disciplinari del personale delle pubbliche amministrazioni Art. 103, comma co. 5, DL n. 18 del 2020	15 aprile 2020						15 maggio 2020 (art. 37 del D.L. n. 23 del 2020)
10	Proroga della validità dei documenti di riconoscimento Articolo 104 DL n. 18 del 2020	31 agosto 2020		30 aprile 2021				30 settembre 2021 art. 2, co. 1, DL 56/2021

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
11	Termine per l'adozione provvedimenti di riorganizzazione dei ministeri Art. 116 del decreto-legge n. 18 del 2020	31 luglio 2020		31 dicembre 2020 solo per il Ministero Infrastrutture e trasporti				
12	Commissario per l'emergenza Articolo 122, comma 4, del DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	
13	Proroga organi e rendiconti degli organismi pubblici non territoriali Art. 33, co. 1, del decreto-legge n. 23 del 2020	31/07/2020 La disposizione originaria fa riferimento alla fine dello stato di emergenza						
14	Proroga del termine di indizione delle elezioni suppletive di Camera e Senato per i seggi che siano dichiarati vacanti entro il 31 luglio 2020 Art. 1, comma 1, lettera a) del decreto-legge n. 26 del 2020	Entro 240 giorni (anziché 90) dalla data della vacanza dichiarata dalla Giunta delle elezioni.						
15	Rinvio del turno ordinario delle elezioni dei consigli comunali e circoscrizionali, limitatamente all'anno 2020 Art. 1, comma 1, lettera b), del decreto-legge n. 26 del 2020	tra il 15 settembre e il 15 dicembre 2020						
16	Rinvio del turno ordinario delle elezioni organi elettivi delle regioni a statuto ordinario il cui rinnovo è previsto entro il 2 agosto 2020 Art. 1, comma 1, lettera d), del decreto-legge n. 26 del 2020	Tra i 15 settembre e il 5 novembre 2020						

Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
Rinvio delle elezioni degli organi elettivi delle province e dei consigli provinciali Art. 1, comma 1, lettera d-bis), del decreto-legge n. 26 del 2020	Entro 90 gg dalle elezioni comunali che si svolgono tra il 15 settembre e il 15 dicembre 2020			i) entro sessanta giorni dalla data dell'ultima proclamazione degli eletti nei comuni della provincia che partecipano al turno annuale ordinario delle elezioni amministrative relative all'anno 2021; ii) o, nel caso in cui nella provincia non si svolgano elezioni comunali, entro sessanta giorni dallo svolgimento del predetto turno di elezioni"			
			31 marzo 2021	La disposizione si applica anche agli organi in scadenza nel 1° semestre 2021.			

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
18	Messa a disposizione di strutture per richiedenti asilo fino a sei mesi dopo cessazione stato d'emergenza art. 16, co 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 gennaio 2021						Il D.L. 130 del 2020 ha di fatto 'stabilizzato' la disposizione, includendo i richiedenti asilo tra i soggetti a cui sono riservati i servizi di accoglienza territoriale
19	Termini per notifiche procedimenti amministrativi Art. 81, co 2, DL n. 34 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020				
20	Accelerazione del procedimento in conferenza di servizi Art. 13 DL 76 del 2020	31 dicembre 2021						30 giugno 2023 (art. 51, comma 1, lett. g), D.L. n. 77 del 2021)
21	Rinvio delle consultazioni elettorali di comuni i cui organi sono stati sciolti per infiltrazioni mafiose, già indette per le date del 22 e 23 novembre 2020 Art. 1, comma 4-terdecies del decreto-legge n. 125 del 2020			31 marzo 2021				20 maggio 2021 art. 4, decreto-legge n. 2 del 2021 tra il 15 settembre e il 15 ottobre 2021 art. 1, comma 1, lett. b), n. 2 del decreto-legge n. 25 del 2021
22	Rinvio delle elezioni dei consigli metropolitani per il 2020. Art. 1, comma 4-quaterdecies del decreto-legge n. 125 del 2020	Entro 180 giorni dalla proclamazione del sindaco del comune capoluogo (e non 60 come previsto in via ordinaria).						

Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
Rinvio di elezioni suppletive per seggi di Camera e Senato dichiarati vacanti entro il 31 dicembre 2020 Art. 31-quater del decreto-legge n. 137 del 2020	31 marzo 2021						20 maggio 2021 per seggi dichiarati vacanti entro il 31 marzo 2021 art. 4, decreto-legge n. 2 del 2021 tra il 15 settembre e il 15 ottobre 2021 per seggi dichiarati vacanti entro il 31 luglio 2021 art. 1, comma 1, lett. b), n. 1 del decreto-legge n. 25 del 2021
Rinvio delle elezioni degli organi elettivi delle regioni a statuto ordinario scaduti o per i quali si verificano le condizioni per il rinnovo entro il 31 dicembre 2020. Art. 8, decreto-legge n. 150 del 2020	non prima di 90 giorni e non oltre i 150 giorni successivi, o nella domenica compresa nei 6 giorni ulteriori, alle circostanze che rendono necessario il rinnovo						tra il 15 settembre e il 15 ottobre 2021 la disposizione si applica anche ai consigli scaduti e a quelli per i quali si verifichino le condizioni per il rinnovo entro il 31 dicembre 2021 Art. 1, comma 2 del decreto-legge n. 25 del 2021
Termini di validità delle vidimazioni dei fogli recanti le sottoscrizioni per la presentazione dei progetti di legge di iniziativa popolare Art. 1, co. 17-bis, del decreto-legge n. 183 del 2020	30 giugno 2022						I termini sono prorogati fino a 6 mesi a decorrere dalla cessazione dello stato di emergenza nazionale, attualmente fissato al 31 dicembre 2021

23

24

25

Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
Differimento dei termini per la ripetizione delle operazioni elettorali annullate dal TAR Art. 2, comma 4, DL n. 183 del 2020	31 marzo 2021						20 maggio 2021 L 21/2021 di conv. del DL 183/2020 tra il 15 settembre e il 15 ottobre 2021 Art. 1, comma 1, lett. b), n. 3, del decreto-legge n. 25 del 2021
Proroga dei termini per lo svolgimento delle elezioni degli organi delle città metropolitane, dei presidenti delle province e dei consigli provinciali, in scadenza entro i primi nove mesi del 2021 Art. 2, commi 4-bis e 4-ter, DL n. 183/2020	i) entro sessanta giorni dalla data dell'ultima proclamazione degli eletti nei comuni della provincia che partecipano al turno annuale ordinario delle elezioni amministrative relative all'anno 2021; ii) o, nel caso in cui nella provincia non si svolgano elezioni comunali, entro sessanta giorni dallo svolgimento del predetto turno di elezioni						

26

27

Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
Rinvio delle elezioni comunali e circoscrizionali previste per il turno annuale ordinario 2021 sia per la scadenza naturale degli organi, sia a seguito di scioglimento per mafia, sia per il verificarsi, entro il 27 luglio 2021, di condizioni che ne rendano necessario il rinnovo Art. 1, comma 1, lettera a), e lettera b), punti 2) e 4) del decreto-legge n. 25 del 2021	tra il 15 settembre e il 15 ottobre 2021						



Commissione Giustizia

COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

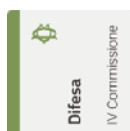
	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Trattamento dati personali Art. 17-bis, commi 1 e 6, del DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	
2	Sospensione delle procedure esecutive per il pignoramento immobiliare che abbia ad oggetto l'abitazione principale del debitore. Art. 54-ter decreto-legge n. 18 del 2020	24 ottobre 2020			30 giugno 2021 art. 13, comma 14*			31 dicembre 2020 (DL 137/2020)
3	Modalità speciali di sottoscrizione della procura alle liti nei procedimenti civili Art. 83, co. 20-ter, del DL n. 18/2020	Fino alla cessazione delle misure di distanziamento						
4	Misure organizzative speciali per la trattazione dei giudizi contabili e di semplificazione delle controversie pensionistiche Art. 85 del decreto-legge n. 18 del 2020	30 giugno 2020					31 dicembre 2021	31 agosto 2020 (DL 28/2020) 30 aprile 2021 (DL 104/2020) 31 luglio 2021 (art. 6, DL 44/2021)
5	Sospensione dell'esecuzione dei provvedimenti di rilascio degli immobili (sfratto), anche ad uso non abitativo. Art. 103, comma 6, decreto-legge n. 18 del 2020	30 giugno 2020			30 giugno 2021 (la proroga non è in allegato ma nell'art. 13, comma 13)			1 settembre 2020 (DL 27/2020) 31 dicembre 2020 (art. 17-bis DL 34/2020) 30 settembre 2021 (per i provvedimenti di rilascio adottati dal 28 febbraio 2020 al 30 settembre 2020 - art. 40-quater DL 41/2021) 31 dicembre 2021 (per i provvedimenti di rilascio adottati dal 1° ottobre 2020 al 30 giugno 2021 - art. 40-quater DL 41/2021).

6	Previsione di modalità specifiche di svolgimento degli esami di Stato di alcuni ordini professionali Art. 6, co. 1, del decreto-legge n. 22 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020			31 dicembre 2021			
7	Regime speciale per requisiti esami di Stato di abilitazione Art. 6, co. 4, del DL 8 aprile 2020, n. 22	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020		31 dicembre 2021	31 luglio 2021		
8	Norma in materia di mediazione nelle obbligazioni contrattuali durante l'emergenza epidemiologica Art. 3, co. 1-quater, del decreto-legge n. 28 del 2020	31 luglio 2020							
9	Norma su cambio generalità per congiunti collaboratori di giustizia Art. 3-bis, co. 1, del decreto-legge n. 28 del 2020	31 luglio 2020							
10	Sistema di allerta COVID-19 Art. 6, co. 6, decreto-legge n. 28/2020	31 luglio 2020 (e comunque non oltre 31 dicembre 2020)	15 ottobre 2020 (e comunque non oltre il 31 dicembre 2020)	Fino alla cessazione dell'emergenza comunque fino al 31 dicembre 2021					
11	Autorizzazione all'ISTAT ad utilizzare dati personali per svolgimento indagini su epidemia fino ad un anno dopo cessazione stato d'emergenza art. 13, co. 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 luglio 2021							
12	Processi sportivi Art. 218, co. 6, del DL n. 34 del 2020	1 ottobre 2020							
13	Modalità speciali di trattazione dei procedimenti civili e penali Art. 221, co. 2, del DL n. 34/2020	31 ottobre 2020		31 dicembre 2020		31 dicembre 2021		30 aprile 2021 (DL 137/2020) 31 luglio 2021 (DL 44/2021)	

14	Colloqui a distanza negli istituti penitenziari Art. 221, co. 10, del DL n. 34/2020	31 ottobre 2020		31 dicembre 2020				31 dicembre 2021	30 aprile 2021 (DL 183/2020) 31 luglio 2021 (DL 56/2021)
15	Sospensione del termine per la redazione del rendiconto consuntivo condominiale Art. 63-bis del decreto-legge n. 104 del 2020	31 dicembre 2021							
16	Modalità particolari di trattazione dei processi civili e penali Art. 23, decreto-legge n. 137 del 2020	30 aprile 2021						31 dicembre 2021	
17	Modalità particolari di trattazione dei giudizi penali di appello Art. 23-bis, decreto-legge n. 137 del 2020	Per la durata dello stato di emergenza						31 dicembre 2021 (ad eccezione dei procedimenti con udienza di trattazione tra 1° agosto e 30 settembre 2021)	31 luglio 2021 (DL 44/2021)
18	Modalità particolari di definizione dei processi amministrativi Art. 25, comma 2, decreto-legge n. 137 del 2020	31 gennaio 2021				30 aprile 2021			31 luglio 2021 (DL 44/2021)
19	Modalità speciali di trattazione dei processi contabili Art. 26 del decreto-legge n. 137 del 2020	Fino alla fine dell'emergenza						31 dicembre 2021	
20	Possibilità di svolgere con collegamento da remoto le udienze degli organi di tributaria Art. 27 del decreto-legge n. 137 del 2020	Fino alla fine dell'emergenza						31 dicembre 2021	30 aprile 2021 (DL 137/2020) 31 luglio 2021 (DL 44/2020)
21	La pena detentiva non superiore a 18 mesi, anche se parte residua di maggior pena, può essere eseguita presso il domicilio, in deroga alla legge n. 199 del 2010 e ulteriori disposizioni derogatorie	31 gennaio 2021						31 dicembre 2021	31 luglio 2021 (DL 44/2021) (Analogia disposizione è stata in vigore fino al 31 luglio 2020 per effetto

[illegible]

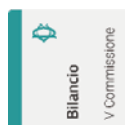
* La Corte costituzionale, con sentenza n. 128/2021, ha dichiarato illegittima la proroga contenuta nell'articolo 13, comma 14, del DL 183/2020.



Commissione Difesa

COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Profilassi forze di polizia e forze armate Art. 73-bis del DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	
2	Licenze e congedi polizia e forze armate Art. 87, co. 6 e 7, del decreto-legge 18/2020	31 luglio 2020			30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	
3	Incremento del personale delle forze armate nell'operazione strade sicure art. 22, co. 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 luglio 2020		31 dicembre 2020				31 luglio 2021 Art. 74, co. 1, del DL n. 73/2021 31 ottobre 2021 Art. 8, co. 1, DL n. 111/2021
4	Utilizzo da parte del Ministro del lavoro del Comando dei carabinieri tutela del lavoro Articolo 100 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34	31 ottobre 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	
5	Concorsi delle forze armate e delle forze di polizia Art. 259, co. 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 dicembre 2021						
6	Svolgimento corsi di formazione delle forze armate Art. 260, co. 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 dicembre 2021						

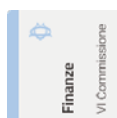


Commissione Bilancio

COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Proroga termine per la deliberazione del bilancio di previsione enti locali per l'esercizio 2020 Art. 107, co. 2, DL n. 18 del 2020	31 luglio 2020						30 settembre 2020 Art. 106, co. 3-bis, decreto-legge n. 34 del 2020 31 ottobre 2020 DM 30 settembre 2020 30 novembre 2020 Art. 54, decreto-legge n. 104 del 2020
2	Proroga termine per la deliberazione del rendiconto di gestione 2019 enti territoriali Art. 107, co. 1, DL n. 18 del 2020	30 giugno 2020						
3	Proroga termine per la deliberazione del Documento unico di programmazione degli enti locali Art. 107, co. 6, del decreto-legge n. 18 del 2020	30 settembre 2020						
4	Proroga termine iniziale di impugnazione per i bilanci di enti locali in riequilibrio Art. 107, co. 7, del decreto-legge n. 18 del 2020	30 giugno 2020						1° gennaio 2021 art. 114-bis, co. 1, DL n. 34 del 2020
5	Rinvio termine per la deliberazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale degli enti locali Art. 107, co. 7, del decreto-legge n. 18 del 2020	30 giugno 2020				30 giugno 2021 art. 11-quater, comma 9		30 settembre 2020 Art. 17, co. 1, decreto-legge n. 76 del 2020 30 settembre 2021 Art. 30, co. 11-bis, decreto-legge n. 41 del 2021 30 novembre 2020 Art. 54, co. 1-bis, decreto-legge n. 104 del 2020
6	Proroga termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020 da parte dell'ente locale dissestato Art. 107, co. 8, del decreto-legge n. 18 del 2020	30 settembre 2020						

7	Proroga termine per la deliberazione del bilancio di previsione enti locali per l'esercizio 2021 Art. 106, DL n. 34 del 2020	31 gennaio 2021						31 maggio 2021 art. 11-quater, comma 2		31 marzo 2021 DM 13 gennaio 2021 30 aprile 2021 art. 30, comma 4, decreto-legge n. 41/2021
8	Termine per la deliberazione di salvaguardia degli equilibri generali di bilancio da parte degli enti locali Art. 106, co. 3-bis, decreto-legge n. 34 del 2020	30 settembre 2020								30 novembre 2020 Art. 54, co. 1, decreto-legge n. 104 del 2020
9	Termine per l'approvazione del bilancio consolidato 2019 da parte delle Regioni, degli enti locali e dei loro enti e organismi strumentali Art. 110, decreto-legge n. 34 del 2020	30 novembre 2020								
10	Termine per la deliberazione del rendiconto di gestione 2020 enti territoriali Art. 11-quater, comma 1 e 3, decreto-legge n. 52 del 2021							31 maggio 2021 enti locali 30 settembre 2021 regioni e prov. autonome		



Commissione Finanze

COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

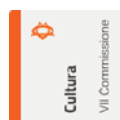
	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Possibilità di trasmissione in forma telematica della documentazione fiscale Art. 78, co 4-septies, del DL n. 18 del 2020	Fino alla cessazione dello stato di emergenza (v. Risoluzione Agenzia Entrate n. 31/2021)						
2	Termine e possibilità svolgimento a distanza assemblee enti e società Art. 106 del DL n. 18/2020	31 dicembre 2020			31 marzo 2021 non in Allegato ma in Art. 3, co. 6		31 dicembre 2021 (Articolo 6, rif. allegato A)	
3	Proroga termini per contratti di assicurazione Art. 125, co. 2, DL n. 18/2020	31 luglio 2020						
4	Efficacia dei contratti bancari e finanziari anche con consenso espresso in via telematica Art. 4 del decreto-legge n. 23 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021		
5	Sospensione del versamento dei canoni per l'uso di immobili dello Stato Art. 18-bis del decreto-legge n. 23 del 2020	31 luglio 2020						
6	Sospensione ritenute dei redditi da lavoro autonomo Art. 19, co. 1, del decreto-legge n. 23 del 2020	31 luglio 2020						
7	Rimborso canone di locazione per studenti Art. 29, co. 1-bis, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 luglio 2020						
8	Forme semplificate per i contratti finanziari e assicurativi Art. 33, co. 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021		

9	Forme semplificate per i contratti di collocamento dei buoni fruttiferi postali art 34, co. 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021		
10	Riparto del 5 per mille Art. 156, co. 1, del DL n. 34/2020	31 luglio 2020 elenco enti ammessi; 31 ottobre 2020 erogazione contributo			31 luglio 2021			
11	Proroga notifica atti di accertamento Art. 157 del DL n. 34/2020	31 dicembre 2020			28 febbraio 2022			
12	Proroga del pagamento diritti doganali art 161, co 1, DL n. 34 del 2020	31 luglio 2020						
13	Operatività della garanzia straordinaria SACE (cd. "Garanzia Italia") sulle emissioni di titoli di debito da parte delle imprese colpite dagli effetti della pandemia cui sia attribuito un rating pari ad almeno BB- o equivalente (comma 14-bis dell'articolo 1 del D.L. n. 23/2020)	31 dicembre 2020			30/06/2021		31/12/2021 D.L. n. 73/2021 Art. 13, co. 1, lett. a)	
14	Sospensione dei termini che condizionano l'applicazione di alcune agevolazioni relative alla prima casa (articolo 24 del decreto-legge n. 23 del 2020) Art. 3, co. 11-quinquies, del DL n. 183/2020	31 dicembre 2020			31/12/2021			
15	Possibilità di usufruire del cd. <i>tax credit</i> vacanze (articolo 176 del decreto legge n. 34 del 2020) Art. 7, co. 3-bis, del DL n. 183/2020	30 giugno 2020			31/12/2021			
16	Credito di imposta per i costi di costituzione o trasformazione in società benefit (articolo 38-ter del decreto-legge n. 34 del 2020) Art. 12, co. 1-bis, del DL n. 183/2020	31 dicembre 2020			30/06/2021 Art. 12, co. 1-bis		31/12/2021 (Art. 19-bis del DL 73/2021)	

Termine di versamento dell'imposta sui servizi digitali dal 16 febbraio al 16 marzo 2021 e quello di presentazione della relativa dichiarazione dal 31 marzo al 30 aprile 2021 (articolo 1, comma 42, della legge 30 dicembre 2018, n. 145) Art. 22-quater del DL n. 183/2020				L'imposta dovuta per le operazioni imponibili nell'anno 2020 e' versata entro il 16 marzo 2021 e la relativa dichiarazione è presentata entro il 30 aprile 2021 ma in Art. 22-quater			L'imposta dovuta per le operazioni imponibili nell'anno 2020 e' versata entro il 16 maggio 2021 e la relativa dichiarazione è presentata entro il 30 giugno 2021 (art. 5, comma 15, DL 41/2021)
Proroga in materia di esercizio di poteri speciali nei settori di rilevanza strategica Art. 4-bis, commi 3-bis e 3-quater, del DL 105/2019	30 giugno 2021 31 dicembre 2020						31 dicembre 2021 (Art. 4 DL 56/2021)

17

18

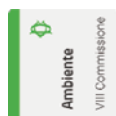


Commissione Cultura

COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Equiparazione della valutazione a distanza alla valutazione in presenza Art. 87, co. 3-ter, del decreto-legge n. 18 del 2020	31 luglio 2020			Per tutto l'anno scolastico 2020/2021			
2	Sospensione versamenti canonici di locazione e concessori per il settore sportivo Art. 95, co. 2, del decreto-legge n. 18 del 2020	31 luglio 2020						30 settembre 2020 (art. 216 DL 34/2020 cd. "DL rilancio")
3	Continuità organi enti pubblici di ricerca Art. 100, co. 2, primo periodo, del decreto-legge n. 18 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 gennaio 2021				
4	Ultima sessione delle prove finali per il conseguimento dei titoli di studio rilasciati dalle università relative all'anno accademico 2018/2019 Art. 101, co. 1, del decreto-legge n. 18 del 2020	15 giugno 2020						
5	Valutazione ricercatori universitari per passaggio a professori associati Art. 101, comma 2, 3, 4, 5, 6-ter e 7 del decreto-legge n. 18 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	
6	Lavori in teleconferenza del gruppo di lavoro per l'inclusione Art. 1, co. 4-bis, del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 22	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	
7	Previsione di accordi sindacali per disciplinare modalità di erogazione della didattica a distanza Art. 2, comma 3-ter, del decreto-legge n. 22 del 2020	31 luglio 2020						

8	Abbreviazione termine per i parenti del Consiglio superiore dell'istruzione, con possibilità di prescindere dallo stesso Art. 3, co. 1, del decreto-legge n. 22 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	
9	Università e AFAM Articolo 7, comma 1, terzo e quarto periodo, del decreto-legge n. 22 del 2020;	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021			31 ottobre 2021 (Art. 3-quater DL 25/2021)
10	Sospensione procedure elettorali organi Università e AFAM Articolo 7, comma 1, primo periodo, del decreto-legge n. 22 del 2020	30 giugno 2020						
11	Ultima sessione delle prove finali per il conseguimento dei titoli di studio rilasciati dalle istituzioni AFAM relative all'anno accademico 2018/2019 Art. 7-quater del decreto-legge n. 22 del 2020	31 luglio 2020						
12	Accelerazione dell'esecuzione degli interventi di edilizia scolastica Art. 232, commi 4 e 5, DL 34/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	31 marzo 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	
13	Utilizzo per gli organismi dello spettacolo dal vivo delle risorse erogate per il 2021 a valere sul FUS Art. 7, co. 4-quater, del DL n. 183/2020 (che riprende l'art. 183, co. 6, del DL n. 34/2020)	31 dicembre 2021						
14	Ultima sessione delle prove finali per il conseguimento dei titoli di studio rilasciati dalle università e dalle altre istituzioni di formazione superiore relative all'anno accademico 2019/2020 N.B. Analoga previsione, ma diversa fra università e AFAM, c'era per l'a.a. 2018/2020: 15 giugno 2020 per università (art. 101, co. 1, D.L. 18/2020); 31 luglio 2020 AFAM (art. 7-quater D.L. 22/2020) Art. 6, co. 7-bis, del DL n. 183/2020	15 giugno 2021						



Commissione Ambiente

COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Sottoposizione dei rifiuti sanitari al regime dei rifiuti urbani Art. 30-bis, co. 1, del decreto-legge n. 23 del 2020	31 luglio 2020						La norma è stata resa permanente dall'art. 63-bis del DL 76/2020 (CD, "di semplificazioni")
2	Deroga a testo unico edilizia per costruzione strutture ospedaliere Art. 2, co. 13, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 luglio 2020						La norma è prorogata fino al termine dello stato di emergenza (vedi testo originario)
3	Misure per lo smaltimento dei dispositivi di protezione individuale Art. 229-bis, co. 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 dicembre 2020						
4	Pagamento degli stati di avanzamento dei lavori (cd. SAL), per interventi di edilizia scolastica Art. 232, comma 4, D.L. n. 34 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021	



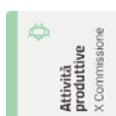
Commissione Trasporti

COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020 (art. 12, co. 3)	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Termine restituzione prestito Alitalia Art. 1, co. 2, DL 137/2019	31 dicembre 2020			30 giugno 2021 (art. 12, co. 3)			16 dicembre 2021 (art. 11-quater, co. 1 del DL n. 73/2021)
2	Autorizzazione a circolazione, fino al 31 ottobre 2020, di veicoli non sottoposti a revisione entro il 31 luglio 2020 Art. 92, co. 4, del DL 18/2020	31 luglio 2020						31 dicembre 2020 (art. 49 DL 76/2020, cd. "DL semplificazioni")
3	Possibilità di affidare agli ispettori del Ministero le attività di revisione dei veicoli Art. 92, co. 4-septies, del DL 18/2020	31 marzo 2021				31 dicembre 2021 (art. 11-sexies, co. 4)		
4	Divieto di decurtazione corrispettivi trasporto pubblico locale Art. 92, co. 4-bis DL 18/2020	31 dicembre 2020			30 aprile 2021 (art. 13, co. 12)		31 dicembre 2021 (all. A art. 5-bis)	
5	Modalità di svolgimento servizio postale durante lo stato d'emergenza Art. 108, co. 1, del decreto-legge n. 18 del 2020	31 luglio 2020						
6	Fondi di solidarietà bilaterali per lavoratori Poste Italiane Art. 199, co. 8-quater, DL n. 34 del 2020	31 luglio 2020						
7	Possibilità per Autorità di sistema portuale di dedicare aree a funzioni diverse da quelle previste dai piani regolatori portuali Art. 199, comma 9, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 gennaio 2021						
8	Ristoro per perdite subite da imprese del turismo marittimo Art. 199, co. 10-ter, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 luglio 2020						31 dicembre 2020 (art. 1, co. 662, lett. b) L. 178/2020)

9	Proroga degli attuali criteri di ripartizione del fondo trasporto pubblico locale Art. 200, co. 5, DL 34/2020	Per l'esercizio 2020				Per l'esercizio 2021 (art. 13 co. 7)			
10	Buono viaggio per l'utilizzo taxi e NCC Art. 200-bis DL 34/2020	31 dicembre 2020				30 giugno 2021 (art. 13 co. 11)			31 dicembre 2021 art. 34, co. 3, lett. b)- DL 41/2021
11	Termine per rendicontare le perdite, per usufruire del Fondo ristoro per le imprese ferroviarie per servizi passeggeri e merci non soggetti a obblighi di servizio pubblico, per gli eventi fino al 31 luglio 2020 Art. 214, co. 3, DL 34/2020	31 ottobre 2020							
12	Termine per rendicontare le perdite subite da imprese di servizi di trasporto ferroviario di passeggeri e merci non soggetti a obblighi di servizio pubblico, al fine di ottenere l'assegnazione delle risorse residue del Fondo, per gli eventi fino al 31 dicembre 2020 Art. 214, co. 5-bis, DL 34/2020	15 marzo 2021					15 maggio 2021 (art. 11-sexies, co. 2, lett. a)		
13	Autorizzazione ai servizi di cabotaggio per le navi da crociera iscritte al Registro internazionale Art. 48, co. 6, DL 76/2020	30 aprile 2021					31 dicembre 2021 (art. 11-sexies, co. 3)		
14	Termine per restituire prestito imprese settore aereo Art. 85, co. 6, DL 104/2020	15 dicembre 2020				sei mesi dalla data di effettiva erogazione e comunque entro l'anno 2021 (art. 12, co. 2)			

15	Utilizzo del personale della Motorizzazione civile collocato in quiescenza e che sia abilitato, per far fronte all'arretrato nell'espletamento delle prove pratiche per le abilitazioni alla guida svolte in conto privato art. 13, co. 6-bis, del decreto-legge n. 183/2020			31/12/2021 (art. 13, co. 6-bis)	31 dicembre 2021 per le richieste 2020 ed entro un anno dalla domanda per le richieste presentate dal 2021 (art. 11-sexies, co. 1)		
16	Termine per espletare le prove teoriche della patente di guida art. 13, co. 6, del decreto-legge n. 183/2020	entro un anno dalla domanda					
17	Non applicazione dell'addizionale comunale sui diritti d'imbarco passeggeri negli aeroporti nazionali con traffico inferiore ad 1 milione di unità Art. 25-bis, co. 1, DL 73/2021	31 dicembre 2021					
18	Sospensione dell'applicazione della tassa di ancoraggio per le navi da crociera Art. 73-quater, co. 1, DL 73/2021	31 dicembre 2021					



Commissione Attività produttive

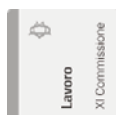
COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Garanzia della SACE per acquisti delle regioni da parte di fornitori esteri di beni necessari per fronteggiare l'epidemia Art. 59 del decreto-legge n. 18 del 2020	31 luglio 2020					31 dicembre 2021	
2	Erogazione di sussidi a italiani residenti all'estero Art 72, co. 4-ter, del DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020				
3	Bonus turismo Art. 88-bis, co. 11 e 12 del decreto-legge n. 18 del 2020	31 luglio 2020						
4	Sospensione di sei mesi del pagamento della rata semestrale di restituzione dei finanziamenti agevolati concessi dal IMUR a valere sul Fondo agevolazioni alla ricerca – FAR Art. 100, comma 3 del decreto legge n. 18/2020	gennaio 2021 (scadenza della sospensione della rata di luglio 2020)			gennaio 2022 ** (scadenza della sospensione della rata di luglio 2021) Art. 6, co. 3 N.B. si tratta di una proroga “sostanziale” operata attraverso la sospensione di sei mesi del pagamento di due ulteriori rate			

5	"Garanzia Italia" SACE. Disciplina speciale e transitoria di intervento in garanzia di SACE a favore delle imprese colpite dagli effetti della pandemia, ai sensi del "Temporary Framework" della Commissione UE sugli aiuti di Stato	31 dicembre 2020					30 giugno 2021* L. n. 178/2020 (L. di bilancio 2021, art.1, co. 206, lett. a)) 31 dicembre 2021 Art. 13, co. 1, lettera a), DL 73/2021
6	"Garanzia Italia" SACE sulle emissioni di titoli di debito da parte delle imprese colpite dagli effetti della pandemia cui sia attribuito un rating pari ad almeno BB- o equivalente, ai sensi del "Temporary Framework"	31 dicembre 2020	30 giugno 2021* Art. 3, co. 6-bis				31 dicembre 2021 (Art. 13, co. 1, lettera a), DL 73/2021)
7	Fondo di garanzia PMI. Intervento straordinario e derogatorio della disciplina ordinaria del Fondo, ai sensi del "Temporary Framework", a sostegno delle PMI colpite dagli effetti della pandemia.	31 dicembre 2020					30 giugno 2021* L. n. 178/2020 (L. di bilancio 2021, art.1, co. 244) 31 dicembre 2021 L. 30 dicembre 2020, n. 178, come modificata dal D.L. 25 maggio 2021, n. 73
8	Definizione tariffe agevolate da parte dell'Autorità per l'energia	31 luglio 2020					31 dicembre 2021 (DL 137/2020)
9	Garanzia speciale e straordinaria SACE a favore delle imprese di assicurazione del ramo credito per esposizioni relative a crediti commerciali a breve termine	31 dicembre 2020					30 giugno 2021* L. n. 178/2020 (L. di bilancio 2021, art.1, co. 232)

14	Regime speciale quadro degli aiuti concedibili alle imprese dalle Regioni, dalle Province autonome, dagli altri enti territoriali, e dalle Camere di commercio per far fronte all'attuale emergenza, ai sensi della disciplina del Temporary Framework Artt. 54/60 e 61, comma 2 D.L. n. 34/2020	31 dicembre 2020							30 giugno 2021* L. n. 178/2020 (L. di bilancio 2021, art. 1, co.627, comma 7, lett. d))
15	Cessazione del regime di tutela del prezzo per i clienti domestici nel mercato del gas e per le micro imprese e clienti domestici nel mercato dell'elettricità (L. 124/2017) Art. 12, co-9-bis DL 183/2020	1 gennaio 2022			01/01/2023 Art. 12, co-9-bis				
16	Proroga del regime incentivante per gli impianti di produzione di energia elettrica alimentati a biogas, con potenza non superiore a 300 kW, realizzati da imprenditori agricoli a servizio dei processi aziendali (DL 162/2019) Art. 12, co-9-ter DL 183/2020	Anno 2020			Anno 2021 Art. 12, co. 9-ter				
17	Termine per l'adozione del Piano per la Transizione Energetica Sostenibile delle Aree Idonee alle attività di prospezione, ricerca e coltivazione di idrocarburi (PITESAI) (DL 135/2018) Art. 12-ter DL 183/2020	13 febbraio 2021			30/09/2021 Art. 12-ter				

N.B. si tratta di una proroga "sostanziale", operata attraverso la sospensione di sei mesi del pagamento di due ulteriori rate.



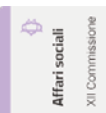
Commissione Lavoro

COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Protezione lavoratori Art. 16, co. 1 e 2, del DL n. 18/2020 Cassa integrazione COVID () Art. 19-22-quinquies DL 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021			31 dicembre 2020 (Art. 1 DL 104/2020) 31 gennaio 2021 (Art. 12 DL 137/2020) 31 marzo 2021 per CIGO e 30 giugno 2021 per CIGD e AO (Art. 1, co. 299-308 L 178/2020) 30 giugno 2021 per CIGO e 31 dicembre 2021 per CIGD e AO (Art. 8 DL 41/2021) CIGO dal 1° luglio al 31 ottobre 2021 solo per alcuni settori e fino al 31 dicembre 2021 per imprese di interesse strategico nazionale con almeno mille dipendenti) (Artt. 50-bis DL 73/2021 e 3 DL 103/2021)
2		31 agosto 2020						
3	Diritto al congedo per genitori lavoratori dipendenti privati Art. 23 del DL n. 18 del 2020	31 agosto 2020						
4	Diritto al lavoro agile o ad un congedo straordinario per genitori lavoratori dipendenti pubblici e privati in caso di quarantena del figlio o di sospensione dell'attività didattica in presenza Art. 21-bis del DL n. 104 del 2020	31 dicembre 2020						

[illegible]

								per la durata del trattamento di integrazione salariale fruito entro il 31 dicembre 2021 per determinate imprese al ricorrere di determinate condizioni (Artt. 40, co. 4 e 5, e 40-bis, co. 2 e 3, DL 73/2021 e art. 3, co. 2 e 3, DL 103/2021
9	Trasmissione in forma semplificata del PIN dell'INPS Art. 35, co. 1, del decreto-legge n. 23 del 2020	31 luglio 2020						
10	Lavoro agile settore privato Articolo 90, commi 3 e 4, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 gennaio 2021 e comunque fino al termine stato d'emergenza	30 aprile 2021	31 dicembre 2021		
11	Lavoro agile settore pubblico art. 263, co. 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 dicembre 2020			30 aprile 2021	31 dicembre 2021		
12	Commissioni tecniche lavori gravosi e spesa previdenziale e assistenziale Art. 1, co. 475, L. 160/2019	31 dicembre 2020			31 dicembre 2021			



Commissione Affari sociali

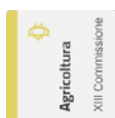
COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Assunzione specializzandi e contratti medici temporanei a personale collocato in quiescenza Art. 2-bis, co. 1 e 5, D.L. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	-			31 dicembre 2021 (art. 1, co. 423, della legge di bilancio 2021 - legge n. 178 del 2020)
2	Assunzione laureati medicina Art. 2-bis, co. 3, D.L. 18/2020	31 luglio 2020			30 aprile 2021	31 luglio 2021		
3	Incarichi temporanei a medici Art. 2-ter, co. 1 e 5, quarto periodo, D.L. 18/2020		15 ottobre 2020	31 dicembre 2020				31 dicembre 2021 (art. 1, co. 423, della legge di bilancio 2021 - legge n. 178 del 2020)
4	Incarichi medici specializzandi Art. 2-ter, co. 5, secondo periodo, D.L. 18/2020	31 luglio 2020						31 dicembre 2021 (art. 1, co. 423, della legge di bilancio 2021 - legge n. 178 del 2020)
5	Assunzione medici Art. 2-quinquies D.L. 18/2020	31 luglio 2020	31 dicembre 2021					
6	Potenziamento reti assistenza territoriale Art. 3, co. 4 DL 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021			
7	Aree sanitarie temporanee Art. 4, co. 1 e 2, del DL 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021			
8	Unità speciali di continuità assistenziale (USCA) Art. 4-bis, co. 4, del DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020				31 dicembre 2021 (art. 1, co. 425, della legge di bilancio 2021 - legge n. 178 del 2020)
9	Acquisizione dispositivi di protezione Art. 5-bis, co. 1 e 3, DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021		
10	Termine per l'adozione del decreto ministeriale su disponibilità Apparecchiature per fornitura di ossigeno Art. 5-ter, co. 1, del DL n. 18/2020	31 luglio 2020						

11	Possibilità di requisizione di presidi sanitari e beni mobili Art. 6 DL n. 18/2020	31 luglio 2020							Misura implicitamente prorogata al 31 dicembre 2020 dall'art. 1, co. 2, del decreto legge n. 34 del 2020
12	Possibilità per l'INAIL di conferire incarichi di lavoro autonomo a medici Art. 10 del DL n. 18 del 2020	31 dicembre 2020							31 dicembre 2021 (art. 13-duodevices DL 137/2020 cd. "DL ristori")
13	Trattenimento medici in servizio Art. 12, co. 1, del DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020					31 dicembre 2021 (art. 1, comma 425 della legge di bilancio 2021 - legge n. 178 del 2020)
14	Trattenimento medici polizia di Stato in servizio Art. 12, co. 2, DL 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020		30 aprile 2021	31 luglio 2021		
15	Riconoscimento qualifiche professionali mediche per assunzioni in PA Art. 13, co. 1 e 1-bis, del DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020		30 aprile 2021			
16	Deroga norme riconoscimento qualifiche professionali sanitarie e cittadinanza per l'assunzione alle dipendenze della pubblica amministrazione Art. 13, co. 1 e 1-bis, del DL n. 18/2020	31 dicembre 2021							
17	Produzione mascherine Art. 15, co. 1, del DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020		30 aprile 2021	31 luglio 2021		
18	Ulteriori misure di protezione in favore dei lavoratori e della collettività Art. 16, commi 1 e 2, DL 18/2020	30 aprile 2021							
19	Fondo di solidarietà professioni sanitarie Art. 22-bis, co. 1, del DL n. 18/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020					
20	Mantenimento in carico da parte delle strutture di assistenza psichiatrica nonostante assenza nel periodo di durata dello stato d'emergenza Art. 47 del DL n. 18 del 2020	31 luglio 2020							

21	Acquisizione da parte del Servizio sanitario nazionale di forniture con affidamento diretto se finanziate con donazioni Art. 99 del decreto-legge n. 18 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021			
22	Abilitazione medica durante emergenza Art. 102, co. 6, del decreto-legge n. 18 del 2020	31 luglio 2020							
23	Proroga validità piani terapeutici per protesi Art. 4-bis del decreto-legge n. 19 del 2020	31 luglio 2020							
24	Regime speciale distribuzione farmaci Art. 27-bis, co. 1, del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021			
25	Regime speciale adeguamento economico medici convenzionati in attesa del rinnovo del contratto Art. 38, co. 1, del DL n. 23/2020	31 luglio 2020				31 luglio 2021	31 dicembre 2021		
26	Procedure semplificate per pratiche e attrezzature medico-radiologiche Art. 39, commi 1 e 2, del decreto-legge n. 23 del 2020	31 luglio 2020							
27	Disciplina speciale per accesso AIFA a dati clinici dei pazienti di COVID-19 per sperimentazione farmaci Art. 40, co. 1, del DL n. 23/2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021	31 dicembre 2021		
28	Commissariamento Agenas Articolo 42, comma 1, quarto periodo, del decreto-legge n. 23 del 2020	31 luglio 2020							
29	Proroga di 90 giorni dei piani terapeutici scaduti durante lo stato d'emergenza Art. 9, co. 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 luglio 2020	15 ottobre 2020	31 dicembre 2020	30 aprile 2021	31 luglio 2021			
30	Benefici per familiari medici e personale sanitario deceduti o colpiti da invalidità permanente durante stato d'emergenza a causa del COVID19 Art. 16-bis, co. 1, del decreto-legge n. 34 del 2020	31 luglio 2020							

[illegible]



Commissione Agricoltura

COVID19 - regimi normativi speciali nel settore di competenza della commissione

	Norma	Termine originario	Termine previsto da DL 83/2020	Termine previsto da DL 125/2020	Termine previsto da DL 183/2020	Termine previsto da DL 52/2021	Termine previsto da DL 105/2021	Termine previsto da altre disposizioni
1	Trattamento di cassa integrazione speciale per gli operai e impiegati a tempo indeterminato dipendenti da imprese agricole (CISOA) Art. 19, co. 3-bis, del DL 18/2020	Massimo 90 giorni dal 23 febbraio 2020 al 31 ottobre 2020 e comunque con termine del periodo entro il 31 dicembre 2020						Massimo 90 giorni tra il 1° gennaio 2021 e il 30 giugno 2021 Art. 1, comma 304, legge 178/2020 Massimo 120 giorni tra il 1° aprile e il 31 dicembre 2021 Art. 8, comma 8, DL 41/2021
2	Sospensione versamenti fiscali nel settore florovivaistico Art. 78, co. 2-quinquiesdecies, del DL 18/2020	15 luglio 2020						
3	Permessi di soggiorno dei lavoratori stagionali nel settore agricolo Art. 78, co. 3-sexies, del DL 18/2020	31 dicembre 2020						
4	Proroga di dodici mesi per gli attestati di funzionalità delle macchine agricole e gli attestati per la vendita e l'acquisto dei prodotti fitosanitari, in scadenza nel 2020 o in corso di rinnovo Art. 78, co. 4-octies, del DL n. 18/2020	12 mesi e comunque almeno fino al novantesimo giorno successivo alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza (cioè 31 marzo 2022)			Estensione della proroga agli attestati in scadenza nel 2021 Art. 10, co. 6-bis, DL 183/2020			
5	Collaudi motopescherecci Art. 103-bis, del DL 18/2020	31 dicembre 2020			31 agosto 2021 Art. 13, co. 4, DL 183/2020			

6	Possibilità per i percettori di ammortizzatori sociali in costanza o in assenza di rapporto di lavoro, di stipulare con datori di lavoro del settore agricolo contratti a termine non superiori a 30 giorni, rinnovabili per ulteriori 30 giorni, senza subire la perdita o la riduzione dei predetti benefici Art. 94 del DL 34/2020	31 dicembre 2020							31 dicembre 2021 e, ove successivo, fino al termine dello stato di emergenza Art. 68, co. 15-septies, DL 73/2021
7	Anticipazione da parte degli organismi pagatori riconosciuti sulle somme oggetto di domanda nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune (PAC) Art. 68, commi 13 e 14, del DL 73/2021	Corresponsione dell'anticipazione, entro il 31 luglio di ciascun anno, fino al persistere della situazione di crisi determinatasi							

2.4 Le misure legislative previste dal PNRR

Nella seguente tabella (con dati aggiornati al **30 settembre 2021**) sono indicate le misure legislative previste dal Piano nazionale di ripresa e resilienza italiano come risultante dalla decisione adottata dal Consiglio dell'Unione europea il 13 luglio 2021 e dal relativo allegato. Per un utile confronto sono fornite anche ulteriori indicazioni ricavate dal Piano presentato dal Governo italiano all'Unione europea il 30 aprile 2021, anche se non riportate nella decisione del Consiglio UE.

Per ogni misura, nella stringa iniziale e nella relativa scheda di approfondimento, sono specificati:

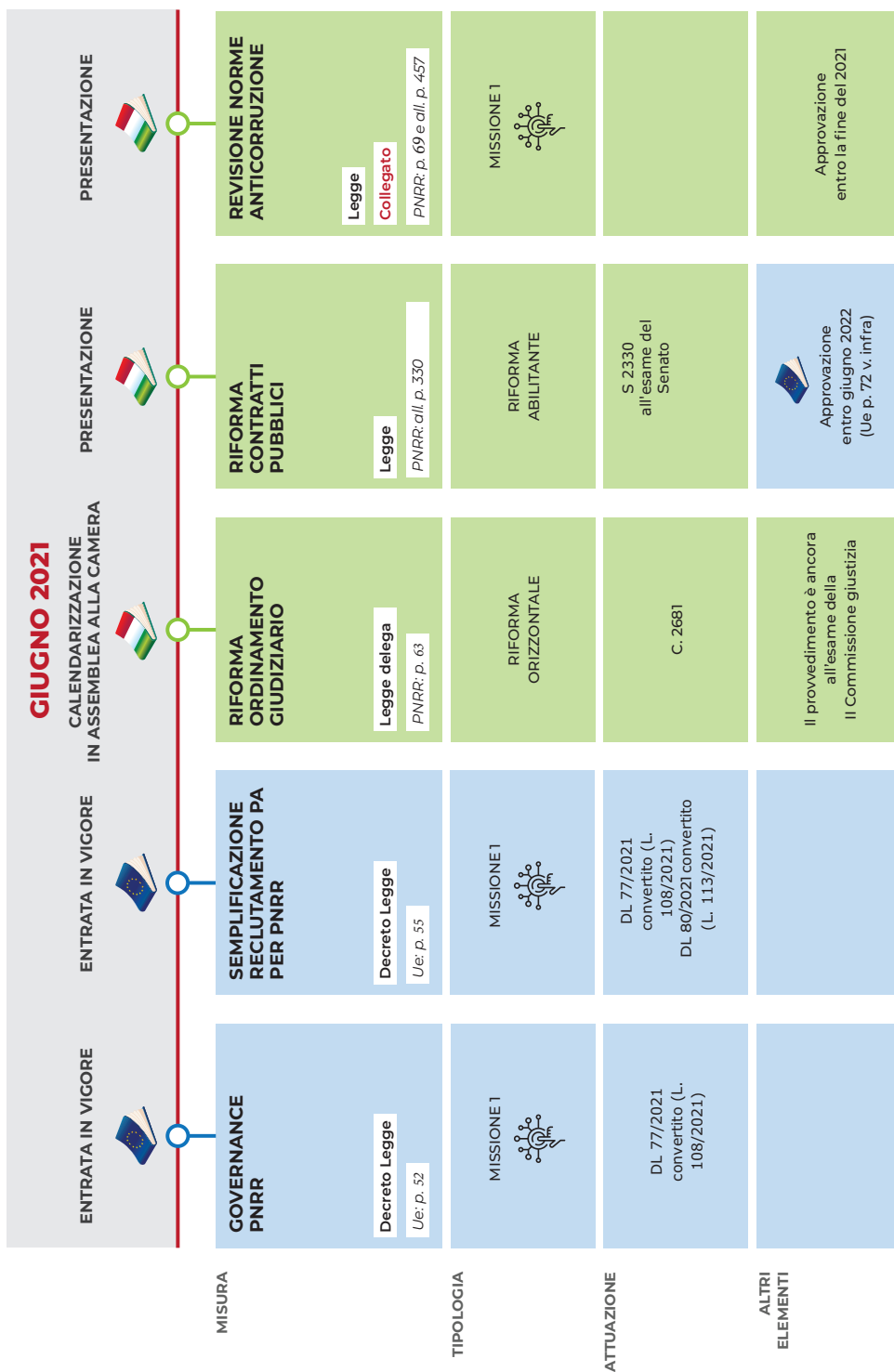
- il termine entro il quale è indicata l'adozione della misura nella decisione del Consiglio UE (quello che è indicato nell'allegato della decisione UE come «calendario indicativo per il conseguimento») ovvero gli altri termini temporali previsti dal Piano presentato dal Governo italiano;
- la tipologia di misura (decreto-legge; legge-delega; decreto legislativo; legge, con la specificazione se si tratta di provvedimento collegato alla manovra di finanza pubblica);
- la missione di appartenenza o la tipologia di riforma;
- lo stato di attuazione
- altri elementi ritenuti utili.

Dalla tabella emerge che il PNRR contempla l'adozione di 74 misure legislative: 12 di queste da adottarsi con decreto-legge; 12 con legge delega; per una si prevede l'adozione di un decreto legislativo. Delle 74 misure 8 sono associate a provvedimenti dichiarati, in base al Documento di economia e finanza 2021, collegati alla manovra di finanza pubblica. Con la Nota di aggiornamento al DEF, presentata il 29 settembre 2021, il numero di misure previste dal PNRR dichiarate collegate sale a 11 (il numero complessivo di provvedimenti collegati presenti nel DEF 2021 è 22, quello dei provvedimenti collegati presenti nella NADEF 2021 è 21).

LEGENDA

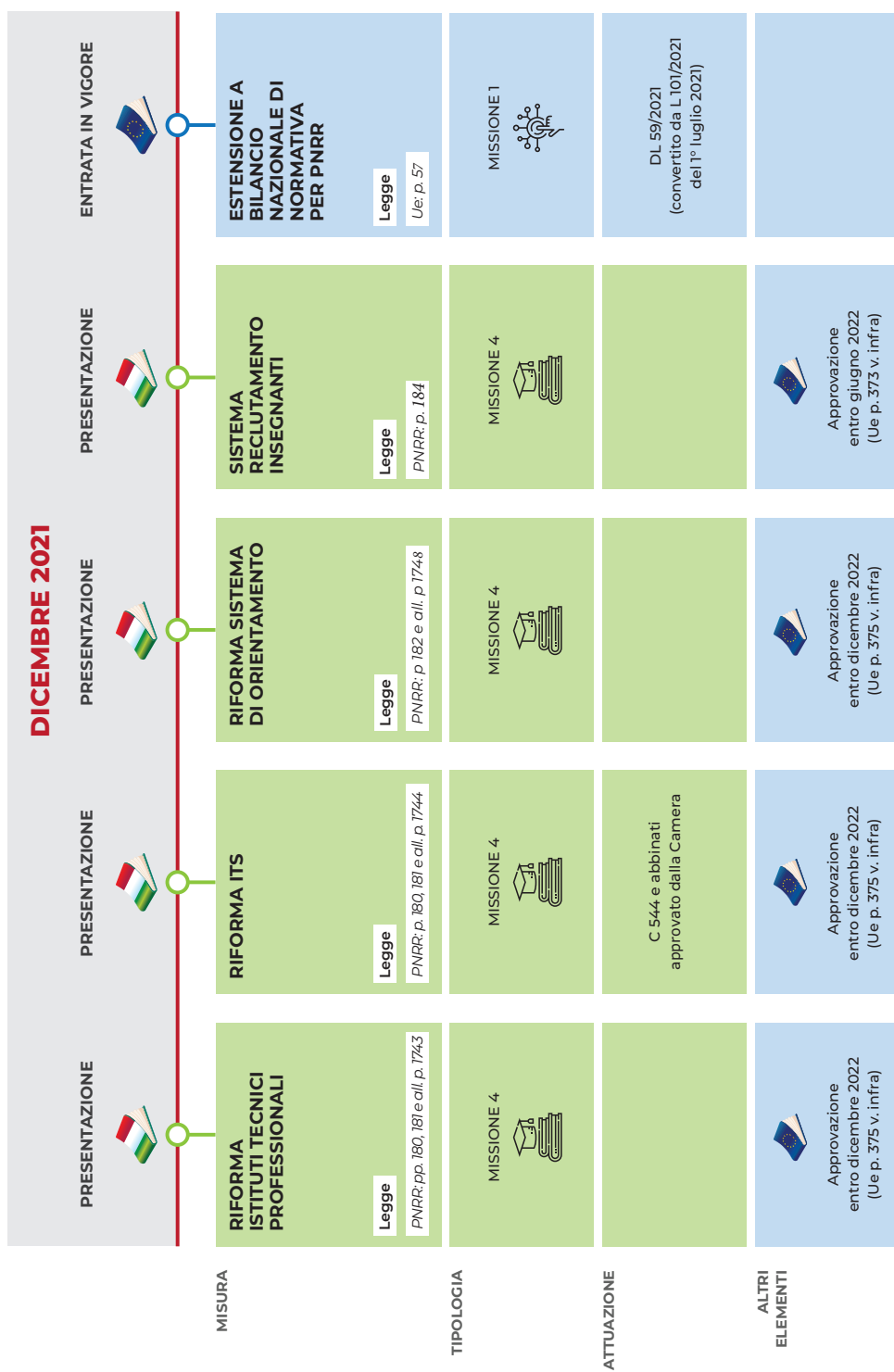
Termini		(dati aggiornati al 30 settembre 2021)
	Termine indicato nel documento allegato alla decisione del Consiglio UE	
	Termini indicati nei documenti del PNRR	
Riforme		
	RIFORME ORIZZONTALI: innovazioni strutturali dell'ordinamento d'interesse trasversale a tutte le missioni del piano	
	RIFORME ABILITANTI: interventi funzionali a garantire l'attuazione del piano	
	RIFORME DI ACCOMPAGNAMENTO: riforme che, seppure non comprese nel perimetro del piano, sono destinate ad accompagnarne l'attuazione	
Missioni		
	MISSIONE 1: Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura	
	MISSIONE 2: Rivoluzione verde e transizione ecologica	
	MISSIONE 3: Infrastrutture per una mobilità sostenibile	

MAGGIO 2021					GIUGNO 2021				
MISURA	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE			
									
	MONITORAGGIO PNRR PRESSO MINISTERO ECONOMIA	SEMPLIFICAZIONE CONTRATTI PUBBLICI	SEMPLIFICAZIONI AMBIENTALI	EDILIZIA, URBANISTICA E RIGENERAZIONE URBANA	SEMPLIFICAZIONI ONERI BUROCRATICI PER PNRR				
	Decreto Legge PNRR: allegati p. 285	Decreto Legge PNRR: p. 65	Decreto Legge PNRR: p. 68	Decreto Legge PNRR: p. 68	Decreto Legge Ue: p. 54				
	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 			
ATTUAZIONE	DL 77/2021 convertito (L. 108/2021)	DL 77/2021 convertito (L. 108/2021)	DL 77/2021 convertito (L. 108/2021)			DL 77/2021 convertito (L. 108/2021)			
ALTRI ELEMENTI									



GIUGNO 2021		LUGLIO 2021		SETTEMBRE 2021	
ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	PRESENTAZIONE	PRESENTAZIONE	PRESENTAZIONE	
					
RIFORMA CARRIERE PA	SVILUPPO GAS RINNOVABILE (BIOMETANO)	RIFORMA FISCALE	LEGGE ANNUALE DELLA CONCORRENZA 2021 (SERVIZI PUBBLICI LOCALI, ENERGIA, TRASPORTI, RIFIUTI)	INCENTIVI ALLE IMPRESE E SEMPLIFICAZIONE INVESTIMENTI NEL SUD	
Decreto Legge PNRR: all. p. 459	Legge delega PNRR: p. 131 e all. p. 910	Legge Collegato PNRR: p. 78	Legge Collegato PNRR: pp. 75-77 e all. p. 341	Legge Collegato PNRR: p. 68-69	
MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	RIFORMA DI ACCOMPAGNAMENTO	MISSIONE 1 	RIFORMA ABILITANTE	
La riforma sarà attuata anche attraverso la contrattazione collettiva	Il decreto legislativo di attuazione dovrà essere adottato entro dicembre 2021 (Ue p. 264 v. infra)				Approvazione entro dicembre 2022 (Ue p. 142 v. infra)
MISURA	TIPOLOGIA	ATTUAZIONE	ALTRI ELEMENTI		

DICEMBRE 2021					
	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	PRESENTAZIONE	ENTRATA IN VIGORE
MISURA	 RIFORMA PROCESSO CIVILE	 RIFORMA GIUSTIZIA TRIBUTARIA	 RIFORMA PROCESSO PENALE	 SEMPLIFICAZIONI AMBIENTALI	 RIDUZIONE EMISSIONI INQUINANTI ATMOSFERICI
	Legge delega Ue: p. 40	Legge delega Collegato PNRR: p. 59-60 e all. p. 370	Legge delega Ue: p. 42	Legge delega PNRR: p. 68	Legge PNRR: p. 149 e all. p. 71/53
TIPOLOGIA	MISSIONE 1 	RIFORMA ORIZZONTALE	MISSIONE 1 	RIFORMA ABILITANTE	MISSIONE 2 
ATTUAZIONE	C. 3289 approvato dal Senato		Approvato definitivamente (L. 134/2021)		
ALTRI ELEMENTI	Attuazione delega: entro il 2022 (Ue p. 47)	(In base agli allegati l'approvazione sarà entro il 2022) Attuazione delega: entro il 2022 (in base agli allegati entro il giugno 2023)	Attuazione delega entro il 2022 (Ue p. 47)	Decreti legislativi entro 6 mesi da approvazione	



DICEMBRE 2021					
	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE
MISURA	 ACEVOLAZIONE ACQUISTO ICT DA PARTE DI PA	 RIFORMA CLOUD FIRST E INTEROPERABILITÀ	 RIFORMA INSOLVENZA	 ASSUNZIONI PER PNRR	 DOTAZIONE CABINA DI REGIA PER PNRR DI STRU- MENTI DI MONITO- RAGGIO CONTRATTI PUBBLICI
	Decreto legge Ue: p. 10	Decreto legge Ue: p. 11	Legge delega Ue: p. 43	Legge Ue: p. 46	Legge Ue: p. 73
TIPOLOGIA	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 
ATTUAZIONE	DL 77/2021 convertito (L. 108/2021)	DL 77/2021 convertito (L. 108/2021)		DL 80/2021 convertito (L. 113/2021)	DL 77/2021 convertito (L. 108/2021)
ALTRI ELEMENTI			Attuazione entro 2022 (UE p. 46)		

DICEMBRE 2021					
	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE
MISURA	 SPENDING REVIEW Legge Ue: p. 90	 CREDITI DI IMPOSTA PER TRANSIZIONE 4.0 Legge Ue: p. 133	 ITER CONTRATTO DI PROGRAMMA CON RFI Legge Ue: p. 342	 ITER PROGETTI FERROVIARI Legge Ue: p. 342	 BIOMETANO NEI TRASPORTI Decreto legislativo Ue: p. 257
TIPOLOGIA	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 3 	MISSIONE 3 	MISSIONE 2 
ATTUAZIONE				Art. 44 DL 77/2021 convertito (L. 108/2021)	
ALTRI ELEMENTI					 Approvazione Legge delega giugno 2021 (PNRR: pp. 131 e all. p. 910 v. supra)

DICEMBRE 2021					
	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE
MISURA	 NORME SU TPL Decreto legge Ue: p. 276	 PROROGA SUPERBONUS Legge Ue: p. 295	 RISCHIO IDROGEOLOGICO Legge Ue: p. 323	 PROTEZIONE AREE VERDI Legge Ue: p. 324	 ALLOGGI STUDENTI UNIVERSITARI Legge Ue: p. 394
TIPOLOGIA	MISSIONE 2 	MISSIONE 2 	MISSIONE 2 	MISSIONE 2 	MISSIONE 4 
ATTUAZIONE	Art. 3 DL 121/2021				
ALTRI ELEMENTI					

	DICIEMBRE 2021		MARZO 2022		GIUGNO 2022	
	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	PRESENTAZIONE
MISURA	RIFORMA CORSI LAUREA; LAUREE ABILITANTI E RIFORMA DOTTORATI Legge Collegato (lauree abilitanti) Ue: p. 372	DISABILITA' Legge delega Collegato Ue: p. 456	INFRASTRUTTURE IDRICHE Legge Ue: p. 327	RIFORMA PUBBLICO IMPIEGO Legge delega Ue: p. 57	LEGGE ANNUALE DELLA CONCORRENZA 2022 (Piani di Sviluppo Energia Elettrica) Legge PNRR: pp. 75-77 e all. p. 348	
TIPOLOGIA	MISSIONE 4 	MISSIONE 5 	MISSIONE 2 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	
ATTUAZIONE	C 2751 (Lauree abilitanti) Approvato dalla Camera					
ALTRI ELEMENTI	Approvazione entro marzo 2023 e decreti legislativi entro giugno 2024	Approvazione entro giugno 2023 e decreti legislativi (Ue p. 60)				Approvazione dicembre 2023 (Ue p. 156 v. infra) 

DICEMBRE 2021		MARZO 2022		GIUGNO 2022	
ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	PRESENTAZIONE
					
RIFORMA CORSI LAUREA, LAUREE ABILITANTI E RIFORMA DOTTORATI Legge Collegato (lauree abilitanti) Ue: p. 372	DISABILITA' Legge delega Collegato Ue: p. 456	INFRASTRUTTURE IDRICHE Legge Ue: p. 327	RIFORMA PUBBLICO IMPIEGO Legge delega Ue: p. 57	LEGGE ANNUALE DELLA CONCORRENZA 2022 (Piani di Sviluppo Energia Elettrica) Legge PNRR: pp. 75-77 e all. p. 348	
MISSIONE 4 	MISSIONE 5 	MISSIONE 2 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	
C 2751 (Lauree abilitanti) Approvato dalla Camera					
ALTRI ELEMENTI	Approvazione entro marzo 2023 e decreti legislativi entro giugno 2024		Decreti legislativi entro giugno 2023 (Ue p. 60)	Approvazione dicembre 2023 (Ue p. 156 v. infra)	
MISURA	TIPOLOGIA	ATTUAZIONE			

GIUGNO 2022					
	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE
MISURA	 RECLUTAMENTO INSEGNANTI Legge Ue: p. 373	 RIFORMA CODICE CONTRATTI PUBBLICI Legge delega Ue: p. 72	 TAX COMPLIANCE Legge Ue: p. 92	 INCENTIVI FISCALI IDROGENO Legge Ue: p. 267	 GESTIONE RISCHI IDROLOGICI Legge Ue: p. 308
TIPOLOGIA	MISSIONE 4 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 2 	MISSIONE 2 
ATTUAZIONE		S. 2330 all'esame del Senato			
ALTRI ELEMENTI	 Presentazione dicembre 2021 (PNRR p. 184 e allegati p. 1765 v. supra)	Presentazione giugno 2021 (PNRR: allegati p. 330 v. supra) Decreti legislativi entro marzo 2023 (Ue p. 77)			

GIUGNO 2022		SETTEMBRE 2022		DICEMBRE 2022	
ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE
					
SCOPI IRRIGUI	PREVENZIONE SANITARIA	LEGGE SERVIZI IDRICI INTEGRATI	MODIFICAZIONE PIANIFICAZIONE STRATEGICA PORTUALE	RIFORMA NORMATIVA COLD IRONING	
Legge Ue: p. 312	Legge Collegato PNRR: p. 224	Legge Ue: p. 310	Legge Ue: p. 354	Legge Ue: p. 357	
MISSIONE 2	MISSIONE 6	MISSIONE 2	MISSIONE 3	MISSIONE 3	
					
ATTUAZIONE	ATTUAZIONE	ATTUAZIONE	ATTUAZIONE	ATTUAZIONE	
ALTRI ELEMENTI	ALTRI ELEMENTI	ALTRI ELEMENTI	ALTRI ELEMENTI	ALTRI ELEMENTI	

DICEMBRE 2022					
	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE
MISURA	 RIFORMA ISTRUZIONE (COMPRENDE: RIFORMA ISTITUTI TECNICI E PROFESSIONALI; RIFORMA ITS; RIFORMA SISTEMA DI ORIENTAMENTO; SCUOLA DI ALTA FORMAZIONE PER PERSONALE SCOLASTICO) Legge Ue: p. 375	 SISTEMA DI FORMAZIONE DI QUALITÀ Legge Ue: p. 377	 SISTEMA CERTIFICAZIONE PARITÀ DI GENERE Legge Ue: p. 446	 LEGGE CONCORRENZA 2021 (SERVIZI PUBBLICI LOCALI, ENERGIA, TRASPORTI, RIFIUTI) Legge Ue: p. 142	 BONIFICA SITI ORFANI Legge Ue: p. 326
TIPOLOGIA	MISSIONE 4 	MISSIONE 4 	MISSIONE 5 	MISSIONE 1 	MISSIONE 2 
ATTUAZIONE	C. 544 e abbinate (riforma ITS) approvato dalla Camera		C 522 all'esame dell'Assemblea della Camera		
ALTRI ELEMENTI	 Presentazione dicembre 2021 (PNRR: pp. 180-181, allegati: pp. 1743, 1744, 1749 v. supra)			 Presentazione luglio 2021 (PNRR: pp. 75-77 e allegati p. 341 v. supra)	

	DICEMBRE 2022		MARZO 2023	
	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE
MISURA	 RETE IRCSS Decreto legislativo Collegato Ue: p. 510	 ISTITUZIONE AGENZIA PER LA CYBER SICUREZZA NAZIONALE Decreto legge Ue: p. 15	 RIDUZIONE TEMPI PAGAMENTI PA Legge Ue: p. 75	 MISURE DI SEMPLIFICAZIONE PER DIFFUSIONE IDROGENO Legge Ue: p. 266
TIPOLOGIA	 MISSIONE 6	 MISSIONE 1	 MISSIONE 1	 MISSIONE 2
ATTUAZIONE		DL 82/2021 convertito (L. 109/2021)		
ALTRI ELEMENTI		Il termine si riferisce all'entrata in vigore del regolamento di organizzazione dell'agenzia		Decreti legislativi entro marzo 2024 (Ue p. 458)

GIUGNO 2023		SETTEMBRE 2023		DICEMBRE 2023	
MISURA	ENTRATA IN VIGORE	PRESENTAZIONE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE
					
	RINATURAZIONE FIUME PO	LEGE ANNUALE DELLA CONCOR- RENZA 2023 (RIFORMA CONCES- SIONI STRADALI)	RIFORMA PROPRIETA' INDUSTRIALE	GESTIONE RISORSE UMANE PA	LEGE PER LA CONCORRENZA 2022 (PIANO DI SVILUPPO RETE ENERGIA ELETTRICA)
	Legge Ue: p. 326	Legge PNRR: pp. 75-77 e all. p. 348	Decreto legislativo Collegato Ue: p. 140	Legge PNRR: allegati p. 356	Legge Ue: p. 156
	MISSIONE 2 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 
TIPOLOGIA					
ATTUAZIONE					
ALTRI ELEMENTI		 Approvazione dicembre 2024 (Ue p. 158)			 Presentazione giugno 2022 (PNRR: pp. 75-77 e allegati p. 348 v. supra)

	DICEMBRE 2023		MARZO 2024		GIUGNO 2024	
	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	ENTRATA IN VIGORE	PRESENTAZIONE	PRESENTAZIONE	PRESENTAZIONE
MISURA	ENTRATA IN VIGORE  ORDINAMENTO PROFESSIONALE GUIDE TURISTICHE Legge PNRR: p. 113 e all. p. 827	ENTRATA IN VIGORE  DIGITALIZZAZIONE SISTEMA GIUDIZIARIO Legge Ue: p. 48	ENTRATA IN VIGORE  SEMPLIFICAZIONI IMPIANTI RINNOVABILI ONSHORE E OFFSHORE Legge Ue: p. 254	PRESENTAZIONE  DIGITALIZZAZIONE DOCUMENTI PORTUALI Legge PNRR: pp. 166, 167 e all. p. 1697	PRESENTAZIONE  LEGGE ANNUALE DELLA CONCORRENZA 2024 Legge PNRR: pp. 75-77 e all. p. 351	
TIPOLOGIA	MISSIONE 1 	MISSIONE 1 	MISSIONE 2 	MISSIONE 3 	MISSIONE 1 	
ATTUAZIONE	Disegni di legge all'esame del Senato (S 1921 e S 2087)					
ALTRI ELEMENTI						 Approvazione dicembre 2025 (Ue p. 163 v. infra)

	DICEMBRE 2024	DICEMBRE 2025	MARZO 2026
MISURA	ENTRATA IN VIGORE LEGGE CONCURRENZA 2023 (CONCESSIONI AUTOSTRADALI) Legge Ue: p. 758	ENTRATA IN VIGORE LEGGE CONCURRENZA 2024 Legge Ue: p. 763	ENTRATA IN VIGORE COMPLETAMENTO FEDERALISMO FISCALE Legge Ue: p. 707
TIPOLOGIA	MISSIONE 1	MISSIONE 1	MISSIONE 1
ATTUAZIONE			
ALTRI ELEMENTI	Presentazione giugno 2023 (PNRR pp 75-77 e allegati p. 348 v. supra)	Presentazione giugno 2024 (PNRR pp 75-77 e allegati p. 351 v. supra)	

TERMINE NON INDICATO			
			
MISURA	CONTRASTO DEL CONSUMO DEL SUOLO	FAMILY ACT	RIFORMA AMMORTIZZATORI SOCIALI
	Legge PNRR: pp. 79, 80	Legge delega PNRR: pp. 78, 79	Legge PNRR: pp. 79, 80
TIPOLOGIA	RIFORMA DI ACCOMPAGNAMENTO	RIFORMA DI ACCOMPAGNAMENTO	RIFORMA DI ACCOMPAGNAMENTO
ATTUAZIONE	Disegni di legge all'esame del Senato (S 86 e abbinati e S 1131)	Progetto di legge all'esame dell'Assemblea della Camera (C 2561)	
ALTRI ELEMENTI			

2.5 Attività della Camera nella definizione della iniziativa *nextgenerationeu* e nella predisposizione del “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza”

La Camera dei deputati ha partecipato attivamente alle attività volte alla definizione dello strumento dell'Unione europea *NextGenerationEU* e alla conseguente predisposizione del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

In particolare, le Commissioni permanenti e l'Assemblea sono intervenute più riprese nell'ambito di quattro fasi principali del processo decisionale nazionale e dell'Unione europea:

- il **negoziato a livello europeo sulla strategia e le misure** dell'UE per la risposta alla crisi economica generata dalla pandemia, con particolare riferimento al nuovo strumento dell'UE per la ripresa *NextGenerationEU* (aprile-ottobre 2020);
- l'**elaborazione del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)**, anche in relazione alle apposite Linee guida trasmesse dal Governo alle Camere il 15 settembre 2020 (settembre-ottobre 2020);
- l'**esame della proposta di PNRR**, trasmessa dal Governo Conte II al Parlamento il 15 gennaio 2021, e del nuovo testo del PNRR trasmesso alle Camere dal Governo Draghi il 25 aprile scorso.
- L'**attuazione del PNRR** trasmesso alle Istituzioni dell'UE.

Tempi di esame del piano

FASE	COMMISSIONI	ASSEMBLEA
negoziato	40 ore e 5 minuti	5 ore e 40 minuti
elaborazione del piano	49 ore e 25 minuti	8 ore e 28 minuti
proposta del piano	162 ore e 35 minuti	11 ore e 59 minuti
attuazione del piano	6 ore	-

L'intervento nel negoziato a livello europeo

La Camera ha partecipato attivamente alla definizione della posizione italiana nel negoziato a livello di UE sugli strumenti di risposta alla crisi economica e sociale sia attraverso una articolata attività conoscitiva svolta in commissione sia attraverso comunicazioni ed informative urgenti del Presidente del Consiglio in Assemblea.

La Commissione politiche dell'Ue ha svolto in particolare, **tra il 27 maggio 2020 e il 23 settembre 2020, 42 audizioni** sulla risposta alla crisi economica generata dalla pandemia

nell'ambito dell'esame **della Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Ue nel 2020 e del programma di lavoro della Commissione europea per il 2020.**

In esito all'esame dei due documenti la Commissione ha approvato, il 30 settembre 2020, una relazione per l'Assemblea.

L'esame della relazione in Assemblea si è concluso il 13 ottobre 2020 con l'approvazione della risoluzione Crippa, Delrio, Boschi, Fornaro, Gebhard, Tabacci, Tasso, Rospi ed altri n. 6-00138.

L'andamento del negoziato sulla risposta dell'UE alla crisi economica è stato altresì oggetto, tra aprile e luglio 2020 di **tre audizioni informali** del Ministro per gli affari europei presso le Commissioni riunite III e XIV Camera.

La seguente tabella riporta l'attività complessivamente svolta dalle Commissioni in merito al negoziato in questione.

AUDIZIONI INFORMALI	
Commissari europei	3
Membri del Governo	6
Dirigenti P.A.	4
Altri soggetti	32
TOTALE	45

Tempo dedicato dalla XIV Commissione allo svolgimento delle audizioni: 40 ore, 5 minuti.

Tutte le audizioni sono state trasmesse sulla webtv della Camera (e sono ivi reperibili).

Per quanto riguarda l'Assemblea, oltre al richiamato esame della Relazione della XIV Commissione, l'andamento dei negoziati sopra indicati è stato oggetto di esame in Assemblea **tra l'aprile e il dicembre 2020** attraverso lo svolgimento di **4 informative urgenti** del Presidente del Consiglio (due delle quali in occasione di riunioni in videoconferenza dei membri del Consiglio europeo ed una sugli esiti di una riunione formale della medesima istituzione) e di comunicazioni del Presidente del Consiglio in vista di una riunione del Consiglio europeo, in esito alle quali è stata approvata una risoluzione.

AUDIZIONI INFORMALI	
Informative urgenti del Presidente del Consiglio	4
Comunicazioni del Presidente del Consiglio - <i>risoluzioni approvate</i>	1 1
Esame del programma di lavoro della Commissione europea e della relazione programmatica del Governo - <i>risoluzioni approvate</i>	4

Attività dell'assemblea relative ai negoziati sulle misure dell'ue per la ripresa

L'elaborazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)

La Camera, come il Senato, è stata pienamente coinvolta nel processo di elaborazione, secondo le prescrizioni stabilite dalla normativa e dalle linee guida dell'Unione europea.

Ciò, in particolare, a seguito della apposita iniziativa assunta dalla V Commissione (Bilancio) della Camera e dalle Commissioni riunite 5a (Bilancio) e 14a (Politiche dell'Unione europea) del Senato per la individuazione delle **priorità di utilizzo del dispositivo per la ripresa**, nonché della trasmissione alle Camere da parte del Governo, il 15 settembre 2020, della **proposta di Linee guida per la definizione del Piano nazionale di ripresa e resilienza**.

Tali iniziative hanno portato, a conclusione di una specifica attività conoscitiva, all'approvazione di due distinte relazioni, volte a fornire elementi al Governo per la redazione del PNRR. La procedura parlamentare che ha condotto all'approvazione delle relazioni ha visto il coinvolgimento, sia alla Camera che al Senato, delle **Commissioni di merito**, che hanno formulato rilievi e pareri sui profili di propria competenza. L'attività parlamentare di indirizzo in tale fase si è conclusa, il **13 ottobre 2020**, con l'approvazione di **due distinte risoluzioni da parte delle Assemblee di Camera e Senato**.

La predisposizione del PNRR è stata anche trattata in occasione delle **comunicazioni del Presidente del Consiglio in vista del Consiglio europeo del 15 e 16 ottobre**.

Attività svolta in commissione

SEDE	SEDUTE	DURATA
Audizioni informali	18	34h 25m
Audizioni formali	11	15h 00m
TOTALE	29	49h 25m

Tipologia di soggetti auditi

Commissari europei	1
Membri del Governo	19
Dirigenti P.A.	2
Altri soggetti	27
TOTALE	49

N.B. In una seduta possono essere auditi più soggetti.

Attività dell'Assemblea

SEDUTE	DURATA
Discussione della relazione della V Commissione sulla individuazione delle priorità nell'utilizzo del Recovery Fund - 1 risoluzione approvata	4 ore e 48 minuti
Comunicazioni del Presidente del Consiglio in vista del Consiglio europeo del 15 e 16 ottobre - 1 Risoluzione approvata	3 ore e 40 minuti
TOTALE	8 ore e 28 minuti

L'esame della proposta di piano nazionale di ripresa e resilienza

Tenendo conto degli atti di indirizzo approvati dalle Camere il nell'ottobre 2020, il Governo Conte II ha adottato la Proposta di Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) trasmessa al Parlamento il 15 gennaio 2021.

Su tale documento è stato avviato alla Camera l'esame della Commissione bilancio in sede referente con il parere delle altre Commissioni permanenti per le parti di competenza.

A seguito dell'entrata in carica del nuovo governo Draghi l'esame parlamentare è proseguito sul testo già all'esame del Parlamento.

Sulla proposta di PNRR si è svolta in tutte le Commissioni un'intensa attività conoscitiva, **con 66 audizioni di soggetti istituzionali e rappresentanti del mondo produttivo e della società civile** (cfr. tabella allegata).

L'attività nella Commissioni in sede referente, ossia la V Commissione (Bilancio) alla Camera e le Commissioni riunite 5ª (Bilancio) e 14ª (Politiche dell'UE) al Senato, si è conclusa con l'approvazione di due distinte relazioni (relazione Camera, relazione Senato), nelle quali vengono formulate - tenendo conto dei rilievi formulati dalle altre commissioni di merito per i profili di loro competenza - proposte di integrazione e modifica della proposta di PNRR del Governo.

SEDE	SEDUTE	DURATA
Referente	3	4h 55m
Consultiva	43	27h 35m
Audizioni informali	49	94h 25m
Audizioni formali	17	35h 40m
TOTALE	112	162h 35m

Tipologia di soggetti auditi

Commissari europei	1
Membri del Governo	15
Dirigenti P.A.	6
Altri soggetti	150

N.B. In una seduta possono essere auditi più soggetti.

Le relazioni adottate in sede referente sono state fatte proprie (rispettivamente il 31 marzo e il 1° aprile) dalle Assemblee di Camera e Senato, attraverso l'approvazione, a larga maggioranza, di due risoluzioni di analogo contenuto, nelle quali si impegnavano il Governo a **rendere comunicazioni alle Camere prima della formale trasmissione del PNRR all'UE**.

Dando seguito a tale impegno, il **26 e 27 aprile il Presidente Draghi ha reso comunicazioni alle Assemblee di Camera e Senato** sul nuovo testo del PNRR, trasmesso alle Camere dal Governo il 25 aprile. Il dibattito parlamentare si è concluso con **l'approvazione di risoluzioni alla Camera e al Senato**.

Attività dell'assemblea

SEDUTE	DURATA
Discussione della relazione della V Commissione sulla proposta di Piano nazionale di ripresa e - 1 risoluzione approvata	6 ore e 34 minuti
Comunicazioni del Presidente del Consiglio dei Ministri in vista della trasmissione alla Commissione europea del Piano nazionale di ripresa e resilienza - 1 Risoluzione approvata	5 ore e 25 minuti
TOTALE	11 ore e 59 minuti

L'attuazione del PNRR

Il **30 aprile 2021 il PNRR** dell'Italia è stato ufficialmente trasmesso dal Governo alla Commissione europea (e, subito dopo, al Parlamento).

Dopo la trasmissione, alcune commissioni permanenti hanno proceduto ad audizioni sull'attuazione del PNRR, per le parti di rispettiva competenza.

Audizioni su attuazione PNRR

SEDE	SEDUTE	DURATA
Audizioni formali	3	6h 00m

Il 13 luglio scorso, sulla base della valutazione globalmente positiva presentata dalla Commissione europea il 22 giugno, il Consiglio dell'Unione europea ha proceduto alla **approvazione definitiva del Piano**.

Uno sguardo comparato

Da una ricerca effettuata attraverso il circuito European Centre for Parliamentary Research and Documentation (CERPD - dati aggiornati ad aprile 2021) emerge come **quello italiano sia stato l'unico Parlamento ad essere coinvolto in tutte le fasi di predisposizione del PNRR** (elaborazione linee guida iniziali; elaborazione di una proposta di piano; predisposizione del piano finale). In particolare, con riferimento ai parlamenti di alcuni importanti Stati membri dell'Unione europea:

- le Camere di Francia e Spagna sono state coinvolte solo con riferimento alla predisposizione di una prima proposta di piano;
- Il Bundestag e il Bundesrat tedeschi sono stati coinvolti nell'elaborazione di una proposta di piano e nella predisposizione del piano finale ma non nell'elaborazione delle linee guida iniziali.

In generale, con riferimento alle tre fasi sopra richiamate, delle 31 camere consultate 23 sono state consultate in almeno una fase e di queste 9 in due fasi.