

5. LA LEGISLAZIONE IN EUROPA

*a cura dell'Ufficio legislazione straniera
del Servizio Biblioteca della Camera*

Per gli approfondimenti tematici sulla legislazione
in Francia, Germania, Regno Unito e Spagna del 2020
si rinvia all'appendice al Rapporto disponibile
sul sito della Camera

5.1 La legislazione in Francia, Germania, Regno Unito e Spagna nel 2020¹

FRANCIA

Come si evince dai grafici sottostanti, nel 2020 le leggi approvate in Francia sono state per il **75%** di iniziativa governativa e per il **25%** di iniziativa parlamentare. Valori analoghi si erano registrati nel 2019 (71% di iniziativa governativa e 29% di iniziativa parlamentare).

Il settore di intervento privilegiato è stato quello dell'ordinamento istituzionale interno, con oltre il **39%**, seguito dai servizi alle persone e alle comunità con il **25%**.

Dalla consultazione dell'elenco delle leggi presente in appendice, **16** delle **59** leggi appaiono legate all'emergenza COVID-19; 13 di queste leggi appaiono chiaramente legate al "diritto dell'emergenza" (cioè volte a creare regimi giuridici speciali e limitati nel tempo in connessione con la pandemia in corso; si tratta di disposizioni che subiscono sovente interventi di proroga e di modifica, creando così delle "catene normative"); in particolare sono state approvate 6 leggi di istituzione, disciplina e proroga dello stato d'emergenza; 4 leggi di "finanza rettificativa" cioè volte a rivedere gli obiettivi di bilancio; 3 leggi di rinvio di scadenze elettorali.

Come segnalato nel precedente rapporto, in Francia si è fatto un ampio ricorso alle ordinanze adottate sulla base della legge n. 2020-290: al 31 dicembre 2020 ne sono state adottate 64 (si tratta della legge sulla base della quale è stato adottato il maggior numero di ordinanze nelle ultime tre legislature francesi, a partire cioè dal 2007²; per un confronto merita anche segnalare che in tutto il 2019 erano state invece emanate 58 ordinanze, adottate però sulla base di diverse leggi³).

¹ Dati dell'Ufficio legislazione straniera del Servizio Biblioteca, elaborati con la collaborazione dell'Osservatorio sulla legislazione

² Les ordonnances prises sur le fondement l'article 38 de la Constitution, consultato su www.senat.fr

³ Legifrance/gouv/fr. Ordonnances de la XV législature.

Grafico 1 - Leggi in Francia nel 2020 - Iniziativa

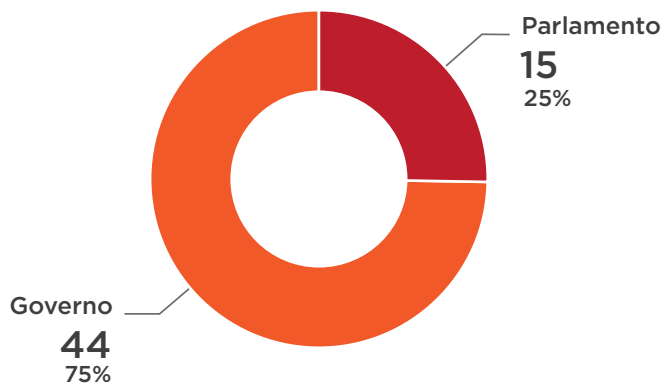
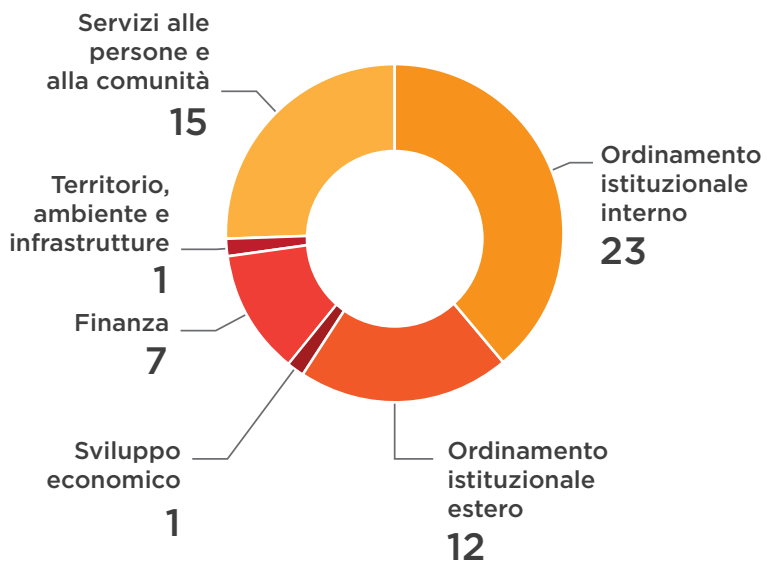


Grafico 2 - Leggi in Francia nel 2020 - Ambiti di intervento



GERMANIA

Come si evince dai grafici sottostanti, le leggi approvate in Germania sono state per l'**76%** di iniziativa governativa e per il **24%** di iniziativa parlamentare. Aumenta quindi, rispetto al 2019, la percentuale di leggi di iniziativa parlamentare (nel 2019 solo il 9% delle leggi era risultato di iniziativa parlamentare).

Il settore di intervento privilegiato è stato quello dell'ordinamento istituzionale interno (**27%**) seguito dai servizi alle persone e alle comunità (**22%**).

Dalla consultazione dell'elenco delle leggi presente in appendice, **23** delle **152** leggi appaiono chiaramente legate all'emergenza COVID-19; 12 di queste leggi appaiono legate al "diritto dell'emergenza" (cioè volte a creare regimi giuridici speciali e limitati nel tempo in connessione con la pandemia in corso; si tratta di disposizioni che subiscono sovente interventi di proroga e di modifica, creando così delle "catene normative"); in particolare sono state approvate 3 leggi di disciplina generale della gestione dell'emergenza; 2 leggi di correzione degli obiettivi di bilancio; 7 leggi di proroghe termini ordinamentali.

Grafico 3 - Leggi in Germania nel 2020 - Iniziativa

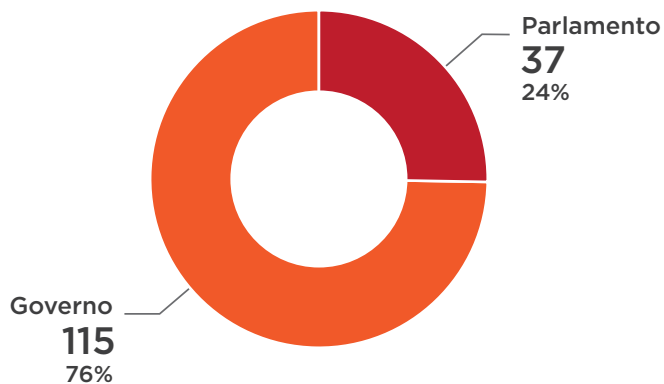
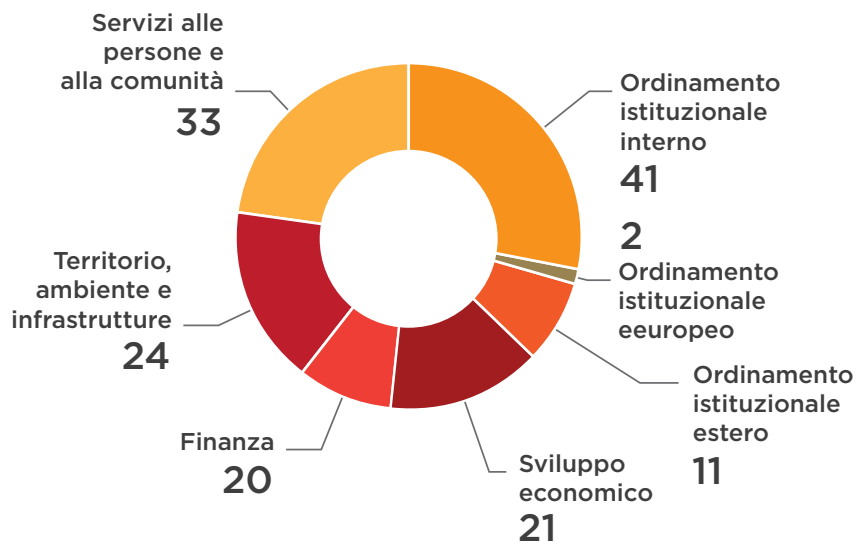


Grafico 4 - Leggi in Germania nel 2020 - Ambiti di intervento



REGNO UNITO

Tutte le 29 leggi approvate nel Regno Unito nel 2020 sono state di iniziativa governativa (nel 2019 il 13% delle leggi era stato di iniziativa parlamentare).

I settori di intervento privilegiati sono stati quelli dell'ordinamento istituzionale interno (24%) e dello sviluppo economico (24%).

Dalla consultazione dell'elenco delle leggi presente in appendice, **5 delle 29** leggi appaiono chiaramente legate all'emergenza COVID-19; come esempi di leggi che appaiono legate al "diritto dell'emergenza" (cioè volte a creare regimi giuridici speciali e limitati nel tempo in connessione con la pandemia in corso; si tratta di disposizioni che subiscono sovente interventi di proroga e di modifica, creando così delle "catene normative") si possono indicare le 2 successive leggi di correzione degli obiettivi di bilancio approvate nel corso dell'anno.

Grafico 3 - Leggi nel Regno Unito nel 2020 - Iniziativa

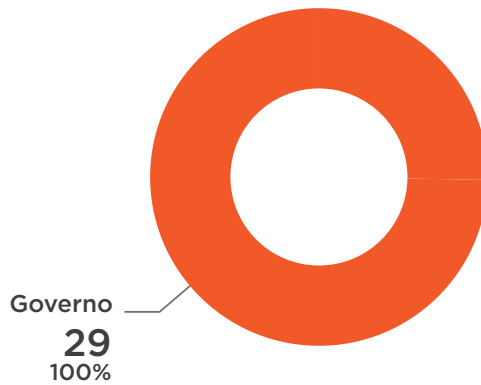
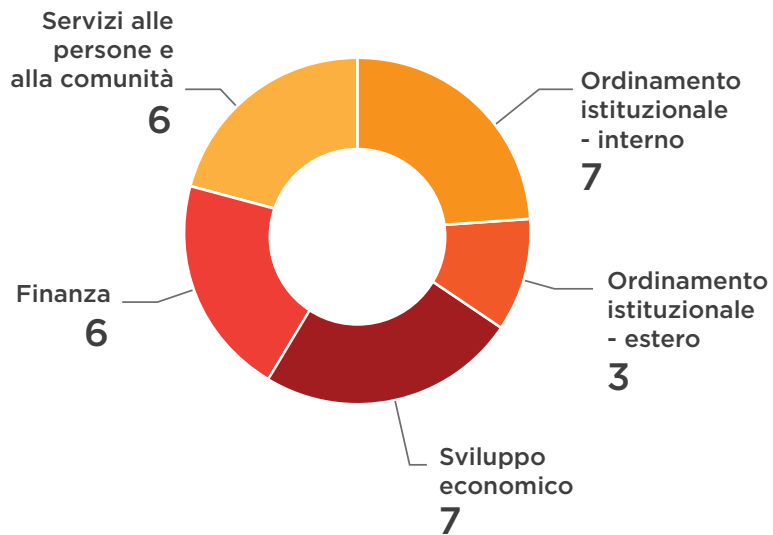


Grafico 4 - Leggi nel Regno Unito nel 2020 - Ambiti di intervento



SPAGNA

Come si evince dai grafici sottostanti, le leggi approvate in Spagna sono state per il **96%** di iniziativa governativa e per il **4%** di iniziativa parlamentare (nel 2019 si era avuto un dato dell'85% di iniziativa governativa, del 4% delle Comunità Autonome e dell'11% di iniziativa parlamentare).

Il settore di intervento privilegiato sono stati quello dei servizi alle persone e alle comunità (**37%**) seguito da quello dello sviluppo economico (**26%**).

Durante l'anno sono stati emanati **39** regi decreti legge (erano stati 28 nel 2019). Così come è avvenuto in altri paesi, molti dei provvedimenti legislativi d'urgenza sono stati approvati per fronteggiare la crisi sanitaria in corso e le relative conseguenze economiche e sociali.

Tutti i decreti legge approvati dal Governo, tranne uno, sono stati convalidati dal Parlamento nel testo originario; 25 di essi sono stati trasformati in disegni di legge, secondo un procedimento tipico dell'ordinamento spagnolo, al fine di inserirvi delle modifiche.

Dalla consultazione dell'elenco delle leggi presente in appendice, **1** legge e **16** regi decreti-legge appaiono chiaramente legati all'emergenza COVID-19.

Grafico 5 - Leggi in Spagna nel 2020 - Iniziativa

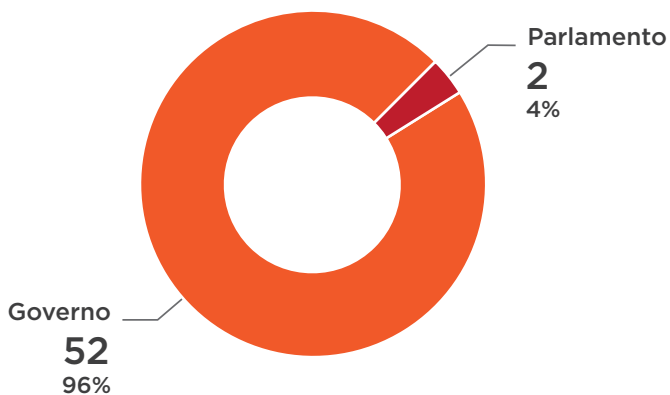


Grafico 6 - Leggi in Spagna nel 2020 - Ambiti di intervento

