



*Il Ministro della Giustizia*

**DOC CLXI, n. 2**

*Pos. 3/2-28*

*Fontana Fontana, con l'incarico*

in ottemperanza a quanto disposto dall'articolo 19 della legge 30 giugno 2009, n. 85, si trasmette, per l'esame del Parlamento, la Relazione sull'attività del Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale del DNA, riferita all'anno 2023.

*cc - sollicit.*

*Il Ministro*  
**Carlo Nordio**

-----  
*On. Lorenzo Fontana*  
*Presidente della Camera dei deputati*  
**ROMA**



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento

Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale DNA

“GRAZIA DE CARLI”

## **Relazione annuale al Parlamento**

*Concernente le attività del Laboratorio Centrale*

*Per la Banca Dati Nazionale del DNA al 31 dicembre 2023*

*(art. 19 della legge 30 giugno 2009, n. 85)*

**OGGETTO: Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale del DNA.  
Relazione annuale al Parlamento; primo e secondo semestre 2023**

Il Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale del DNA opera nel contesto dell'approfondimento della cooperazione transfrontaliera allo scopo di contrastare il terrorismo, la criminalità transfrontaliera e la migrazione illegale così come sancito dal Trattato di *Prüm* a cui l'Italia ha aderito con Legge n. 85 del 30 giugno 2009.

I compiti istituzionali del Laboratorio Centrale BDN-DNA comprendono:

- la custodia in Biobanca, per un periodo di 8 anni, dei campioni biologici (c.d. *card*) prelevati ai soggetti di cui all'art. 9 della Legge 85/09, negli istituti penitenziari dalla Polizia penitenziaria e sul territorio nazionale dalle altre Forze di polizia;
- la distruzione delle *card* nei casi previsti dalla normativa vigente;
- il conseguimento di profili genetici mediante processamento e analisi dei suddetti campioni biologici, secondo i criteri indicati nel DPR 87/16;
- l'inserimento dei profili genetici ottenuti nella Banca Dati Nazionale del DNA.

### **§. Biobanca e relative attività di movimentazione ed accettazione dei campioni biologici**

Alla data del 31 dicembre 2023 risultano ricevuti presso il Laboratorio Centrale complessivamente 218.598 campioni biologici salivari (relativi a 109.299 soggetti).

Nel corso del 2023 i plichi ricevuti sono stati 27.851, a fronte dei 12.552 dell'anno 2022, registrando **un incremento del 122%** per le attività di movimentazione ed accettazione dei plichi relativi ai campioni biologici (Tab. 1 e 2).



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento

Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale DNA

“GRAZIA DE CARLI”

Tale risultato è stato possibile grazie ad un'importante opera di riorganizzazione della Biobanca volta ad un'ottimizzazione dello spazio disponibile.

Provenienza	N. plichi
<b>Carabinieri</b>	12.515
<b>Guardia di Finanza</b>	74
<b>Polizia di Stato</b>	2030
<b>Polizia Penitenziaria</b>	13.301

Tab. 1: ripartizione dei plichi per Forza di polizia operante ricevuti nel 2023 (ciascun plico contiene due campioni biologici prelevati ad un soggetto di cui all'art. 9 Legge 85/2009)

Provenienza	N. Plichi
<b>Provveditorato Calabria</b>	4.017
<b>Provveditorato Campania</b>	385
<b>Provveditorato Emilia Romagna-Marche</b>	150
<b>Provveditorato Lazio-Abruzzo-Molise</b>	227
<b>Provveditorato Lombardia</b>	4.227
<b>Provveditorato Piemonte-Liguria-Valle d'Aosta</b>	2.812
<b>Provveditorato Puglia-Basilicata</b>	280
<b>Provveditorato Sardegna</b>	3
<b>Provveditorato Toscana-Umbria</b>	335
<b>Provveditorato Veneto-Friuli VG-Trentino AA</b>	865

Tab.2: dettaglio dei plichi raccolti nel 2023 dalla Polizia penitenziaria: suddivisione per Provveditorati dell'Amministrazione Penitenziaria (ciascun plico contiene due campioni biologici prelevati ad un soggetto di cui all'art. 9 Legge 85/2009)



Camera dei Deputati ARRIVO 15 maggio 2024 Prot. 2024/0000862/TN

E-mail: labdna.dgdetenutictrattamento.dap@giustizia.it - laboratoriodna.dap@giustiziacerit.it

Tel. 06/45506325 - 37 - 51



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento

Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale DNA

“GRAZIA DE CARLI”

3

## §. Distruzione delle card ex art.5 c. 6 lett. e) DPR87/2016

Nel corso del 2023 è proseguita l'attività di distruzione dei campioni biologici che hanno restituito esito negativo o parziale secondo le modalità descritte dalla norma regolamentare indicata in epigrafe. La consistenza numerica di tale attività si è attestata a 272 card complessive, riferibili a 136 soggetti.

Alla distruzione dei campioni biologici hanno fatto seguito le dovute comunicazioni al Servizio di polizia scientifica (AFIS) per il conseguente aggiornamento del dato.

## §. Coordinamento interforze

Sono proseguite le interlocuzioni con il Coordinamento Interforze per segnalare e gestire le criticità rilevate a livello normativo ed indicare le soluzioni proposte per la semplificazione delle procedure disposte dal D.P.R. del 7 aprile 2016 n. 87.

In particolare, tra le diverse modifiche normative condivise, risulta prioritario, per il Laboratorio Centrale, **permettere il processamento analitico del campione biologico mediante una singola “chimica”**. L'introduzione di tale novellato consentirebbe, oltre che una notevole riduzione di spesa, la riduzione dei tempi di analisi con conseguente abbattimento dell'arretrato.

È inoltre emersa la necessità di **un aumento dei fondi assegnati per il funzionamento del Laboratorio Centrale**, al fine di consentire:

- l'acquisto di dotazioni strumentali utili a potenziare l'attuale produttività e sostituire le apparecchiature ormai obsolete,
- l'approvvigionamento di quantitativi più elevati di materiali e reagenti necessari, utili ad incrementare il numero di campioni tipizzati all'anno,



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento  
Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale DNA  
"GRAZIA DE CARLI"

- l'ampliamento dei sistemi per la conservazione dei campioni biologici mediante l'acquisizione di *software* e di armadi c.d. "intelligenti",
- l'acquisto di servizi di manutenzione preventiva e *full risk* per assicurare la continuità operativa ed il rispetto delle prescrizioni di legge.

A tal proposito, occorre evidenziare come il capitolo di spesa 1752, *Spese per la gestione e per il funzionamento del laboratorio centrale e la banca nazionale del DNA, apparecchiature ed attrezzature scientifiche, fitto dei locali ed oneri accessori, convenzioni transitorie con istituti di elevata specializzazione per l'esecuzione dell'attività di tipizzazione del DNA e con singole forze di polizia per lo svolgimento di specifici programmi di formazione ed addestramento*, non ha a tutt'oggi beneficiato di adeguamento alcuno alle crescenti esigenze di funzionamento della struttura per rispondere al mandato istituzionale.

## §. Attività di analisi dei campioni biologici ed estrapolazione dei profili genetici

Il numero di campioni analizzati nell'anno in esame è stato di **26.204**, di cui 22.242 provenienti da individui di sesso maschile e 2.540 da individui di sesso femminile. In 2.505 casi il risultato dell'analisi è stato negativo o parziale, per cui è stato redatto un rapporto di prova negativo. Il tasso di successo analitico è pertanto attestato al 90,4%.

Nel corso del 2023 il Laboratorio Centrale è stato investito di un numero ingente di richieste di attività analitiche urgenti disposte dalle AA.GG.

Complessivamente, si è dato riscontro analitico a 203 "procedure d'urgenza" con capacità di risposta analitica per ogni singolo campione in un arco temporale mediamente breve (generalmente, 1-7 giorni).

La celerità nel fornire gli esiti genotipici ha permesso agli organi inquirenti rapidi riscontri dalla Banca Dati Nazionale ed una conseguente maggiore incisività nell'azione repressiva dei fatti reato.



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento

Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale DNA

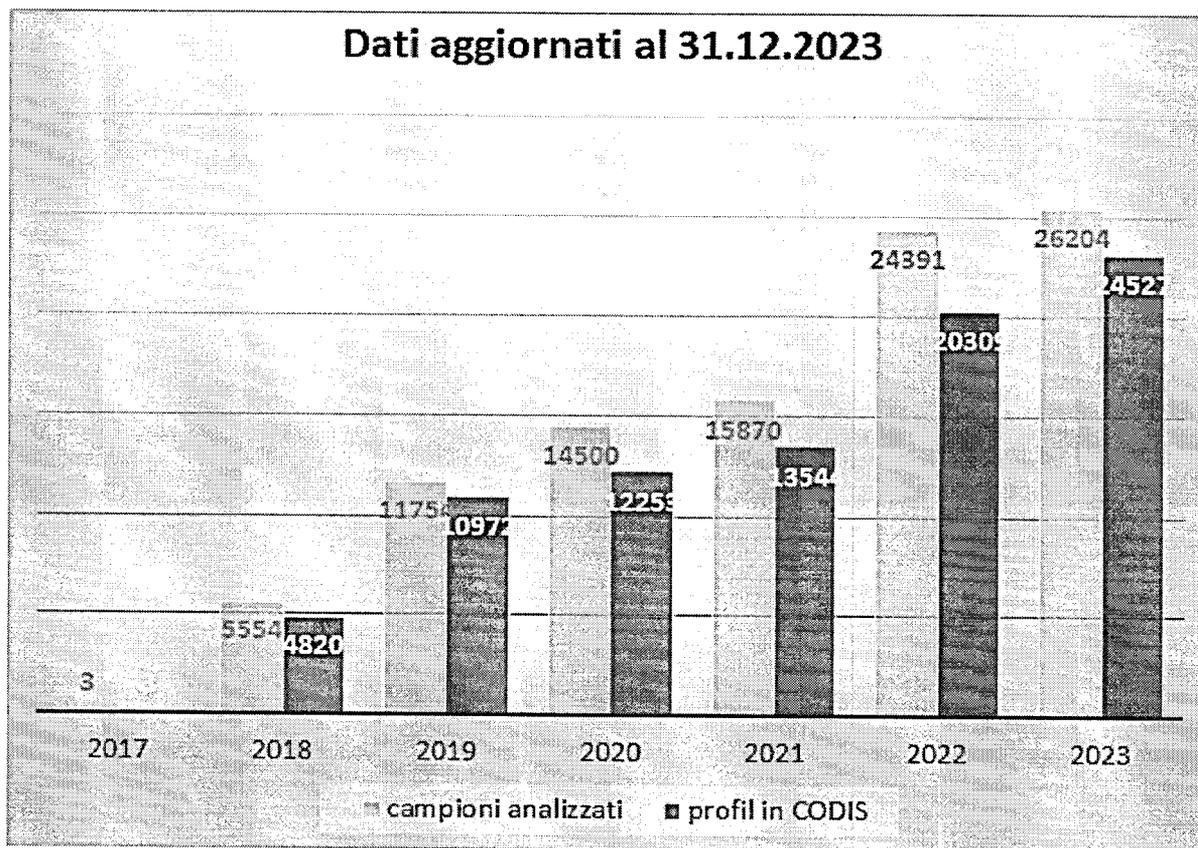
“GRAZIA DE CARLI”

5

## §. Alimentazione della Banca Dati Nazionale del DNA

Per il 2023 è stata confermata la tendenza in crescita del numero degli inserimenti: a fronte dei 20.309 profili inseriti nell'anno 2022 sono stati inseriti **24.527 profili** (con un incremento del 21% circa), raggiungendo il numero complessivo di **93.681** individui tipizzati e presenti nella Banca Dati Nazionale al 31 dicembre 2023.

**L'attività del Laboratorio Centrale ha così contribuito ad arricchire la Banca Dati Nazionale del DNA permettendo l'individuazione di numerosi presunti autori di reato, a livello nazionale ed internazionale (Fig. 1).**





# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento  
Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale DNA  
“GRAZIA DE CARLI”

Fig. 1: Gli istogrammi rappresentano i primi sei anni di produttività in termini di card analizzate e profili immessi in banca dati (n.b. si può trascurare il 2017 anno in cui solo tre campioni furono analizzati negli ultimi giorni dell'anno). Fonte sito web Ministero della Giustizia ([https://www.giustizia.it/giustizia/page/it/statistiche\\_laboratorio\\_banca\\_dati\\_dna](https://www.giustizia.it/giustizia/page/it/statistiche_laboratorio_banca_dati_dna))

I *match* (ovvero le corrispondenze di identità genetiche) ottenuti tra i profili inseriti dal Laboratorio Centrale e quelli provenienti dalle scene del crimine sono stati 2001 (anno 2023 confronto persone/scena *criminis*)<sup>1</sup>.

Un'aliquota delle suddette corrispondenze consistente in 917 *match*, afferisce a identità genetiche “internazionali” che hanno permesso di rafforzare la cooperazione transfrontaliera tra Stati parte.

## §. Visita ACCREDIA

Nelle giornate del 13 e 14 dicembre 2023 ha avuto luogo, a cura dell'Ente Italiano di Accreditamento, l'*audit* annuale del Laboratorio Centrale.

ACCREDIA ha confermato l'elevato livello del Sistema di Gestione della Qualità del Laboratorio Centrale e la piena conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018.

Il *team* ispettivo ha dichiarato come punti di forza del Laboratorio Centrale “(l')elevata conoscenza dei documenti del sistema qualità diffuso a tutti i livelli dell'organizzazione; efficace informatizzazione dei processi che consente una rapida rintracciabilità delle registrazioni. Utilizzo delle carte di controllo per il monitoraggio del processo analitico.”

Inoltre, il *team* ha evidenziato come punto saliente che: “Il Laboratorio, a seguito della nomina del nuovo Direttore, ha messo in atto una riorganizzazione interna finalizzata al miglioramento del flusso informativo ed ad una maggiore condivisione degli obiettivi sia dal punto di vista gestionale che tecnico.”

Si evidenzia, infine, che anche per il 2023 non sono stati riscontrati rilievi da parte dell'Ente Nazionale di Accreditamento ACCREDIA.

<sup>1</sup> Rif. Nota del Dipartimento di Pubblica Sicurezza – Direzione Centrale della Polizia Criminale – Servizio per i Sistemi Informativi Interforze, Prot. N. MI-123-U-E-4-DNA-2-2024-299 (AG-2017-30540) del 24.04.2024.





# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento

Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale DNA

“GRAZIA DE CARLI”

## §. Attività contrattuale e personale dei ruoli tecnici

In linea con la costante implementazione delle attività del Laboratorio Centrale, l'azione amministrativa contabile ha proficuamente seguito e supportato l'attività istituzionale nelle diverse fasi di programmazione di spesa e di indirizzo, nelle attività propedeutiche alla stipula dei contratti e in quelle di esecuzione degli stessi, oltre che nella gestione contabile del capitolo di bilancio, attraverso l'emissione degli impegni di spesa e dei relativi titoli di pagamento.

Come per i precedenti esercizi finanziari, il *budget* annuo di Euro 2.282.580,00 è stato impiegato prevalentemente per l'acquisto di beni e servizi specificamente necessari alle attività del Laboratorio Centrale, quali i *kit* per il prelievo salivare, i reagenti necessari per la tipizzazione del DNA e i servizi di manutenzione della strumentazione impiegata nelle attività analitiche.

## §. Criticità

Nel corso del 2023 si sono ulteriormente consolidati i seguenti **elementi di criticità**:

- a) **Esiguità degli spazi ricettivi – Biobanca.** Sul territorio nazionale risultano prelevati e non ancora movimentati circa **200.000** campioni biologici. La movimentazione sarà possibile solo quando gli spazi ricettivi della Biobanca del Laboratorio Centrale saranno adeguati ad accogliere questa ingente mole di *card* e, successivamente, i fascicoli delle risultanze analitiche a corredo. Il Laboratorio centrale ha avviato processi tendenti all'adeguamento degli spazi esistenti e non ancora impiegati a tal fine e, parallelamente, all'acquisizione di nuovi spazi da destinare alla funzionalità di Biobanca. Allo stesso tempo, il Laboratorio Centrale sta avviando una revisione delle proprie procedure consistente nell'introduzione dei processi di digitalizzazione e di dematerializzazione che potranno, almeno in parte, alleviare la grave carenza di spazi idonei allo stoccaggio, secondo la normativa vigente, dei campioni biologici.



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento

Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale DNA

“GRAZIA DE CARLI”

- b) **Carenza di organico ruoli tecnici del Corpo di polizia penitenziaria.** Il d.lgs. 162/2010 prevede che la dotazione organica dei ruoli tecnici del Corpo di polizia penitenziaria necessaria per il funzionamento del Laboratorio centrale per la Banca Dati nazionale del DNA sia di **complessive 72 unità**, suddivise nelle diverse specialità (biologo e informatico) e nei diversi ruoli. Ad oggi, il personale tecnico che presta effettivo servizio presso il Laboratorio risulta essere ridotto **a sole 38 unità, con una carenza di organico che di fatto raggiunge quasi il 50% rispetto all'organico previsto.**<sup>2</sup> Tale carenza inevitabilmente comporta gravi rischi di compromissione sia dell'attività istituzionale di alimentazione della Banca Dati Nazionale sita presso il Ministero dell'Interno, che della sicurezza informatica della struttura. Tenuto conto della pianta organica tabellare, occorre sicuramente nell'immediato una urgente integrazione della stessa ed, in prospettiva, tenuto conto che l'intensa attività condotta ha evidenziato la necessità di ulteriori risorse in termini di personale, economici e di spazio, un aumento della pianta organica inizialmente prevista dalla normativa.

Alla luce delle sopracitate criticità e nella considerazione che i campioni biologici possono essere conservati *ex lege* per non più di otto anni dalla loro acquisizione, per assicurare la continuità operativa ed il buon funzionamento del Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale del DNA, appare necessario una revisione migliorativa del capitolo di spesa dedicato alle attività della struttura e, allo stesso tempo, un ripianamento degli organici dei ruoli tecnici del Corpo di polizia penitenziaria.

---

<sup>2</sup> In tema di organici dei Ruoli Tecnici del Corpo di polizia penitenziaria è opportuno segnalare che nell'ultimo quinquennio, a causa della mancata previsione di progressione di carriera per tale personale, diversamente da quanto avviene per gli omologhi del ruolo ordinario, oltre che per il semplice fatto di non poter essere impiegato stabilmente in articolazioni periferiche di questa Amministrazione, che possano essere maggiormente confacenti alle esigenze familiari del personale, atteso che ad oggi i Ruoli Tecnici biologi ed informatici sono assunti per legge per le “esigenze del Laboratorio Centrale”, dal 2016 ad oggi si sono registrate circa 15 richieste di dimissioni tra il personale dei diversi ruoli. Inoltre, già nel prossimo triennio (2025-2028), in ragione dell'età anagrafica, sono previsti i primi pensionamenti tra il personale dei Ruoli Tecnici.





# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento

Laboratorio Centrale per la Banca Dati Nazionale DNA

“GRAZIA DE CARLI”

## §. Conclusioni

Concludendo, il Laboratorio Centrale si pone nel panorama nazionale come una realtà unica che svolge una serie complessa di compiti istituzionali tesi a dare un contributo fattivo in termini sia di repressione che di prevenzione del fenomeno criminale.

Nel corso degli anni il *trend* di produttività del Laboratorio Centrale si è incrementato sia in termini di campioni biologici ricevuti e conservati, che di analisi e profili genetici inseriti.

Come sopra illustrato, nel corso del 2023, i plichi ricevuti sono stati **27.851**, registrando un **incremento del 122%** rispetto all'anno 2022, e i profili inseriti in BDN-DNA sono stati **24.527** (con un incremento del 21% circa), per un totale di **9.3681** individui tipizzati e presenti nella Banca Dati Nazionale al 31 dicembre 2023.

Tuttavia, la produttività del Laboratorio Centrale è verosimilmente vicina al suo limite superiore, stante l'esiguo numero di personale dei ruoli tecnici in servizio, la strumentazione a disposizione e la capacità d'acquisto dei reagenti chimici necessari per la tipizzazione del DNA.

Al fine di eludere il rischio di dover distruggere i campioni biologici già acquisiti e non ancora analizzati e per scongiurare una battuta di arresto dell'attività del Laboratorio Centrale, appaiono, pertanto, **necessarie e improcrastinabili**:

- una revisione migliorativa del capitolo di spesa **1752** dedicato alle attività del Laboratorio Centrale
- un ripianamento degli organici dei ruoli tecnici del Corpo di polizia penitenziaria (previste 72 unità tabellari).

D'ordine del DIRETTORE GENERALE

Giancarlo Cirielli

IL DIRETTORE UFFICIO I

Simona Mellozzi