Il Ministro della Giustizia

NN 4, n. 55

Pos. 3/2-25

Caro Presidente

in ottemperanza a quanto disposto dall'art.30, comma 5, della legge 20 marzo 1975, n. 70, trasmetto la Relazione completa di allegati, sull'attività svolta, sul bilancio di previsione, sulla consistenza dell'organico dell'Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria, riferita all'anno 2025.

Un caro saluto

Il Ministro
Carlo Nordio

On. Lorenzo Fontana
Presidente della Camera dei deputati
ROMA

Camera dei Deputati ARRIVO 03 luglio 2026 Prot: 2026/0001115/TN - Doc. firmato digitalmente da: Ministero della Giustizia

RELAZIONE SULLA GESTIONE/BILANCIO SOCIALE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2025

Camera dei Deputati ARRIVO 03 luglio 2026 Prot: 2026/0001115/TN - Doc. firmato digitalmente da: SIMONE MESTICHELLA

RELAZIONE ATTIVITA' SVOLTE
ANNO 2025

ASSETTO ISTITUZIONALE: IDENTITÀ DELL'ENTE

L'Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria è stato istituito dall'art.41 della legge 15.12.1990, n. 395, "Riforma del Corpo di polizia penitenziaria"; ha personalità giuridica di diritto pubblico. La legge attribuisce all'Ente compiti istituzionali e risorse economiche proprie a favore del Personale dell'Amministrazione penitenziaria.

All'Ente sono state attribuite funzioni pubbliche in tema di interventi di protezione sociale ai sensi del D.P.R. n. 616 del 24 luglio1977, concernente "Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge n.382" recante "Norme sull'ordinamento regionale e sulla organizzazione della Pubblica Amministrazione". L'art 24, punto 3) prevede che siano di competenza dello Stato "gli interventi di protezione sociale prestati ad appartenenti alle Forze armate dello Stato, all'Arma dei carabinieri, agli altri Corpi di Polizia ed al Corpo nazionale dei Vigili del fuoco e ai loro familiari, da enti ed organismi appositamente istituiti"

Lo Statuto dell'Ente per il Personale dell'Amministrazione penitenziaria è stato emanato con DPCM 21 febbraio 2008 (GU n. 99 del 28-04-2008), modificato con DPCM 20 settembre 2013 (GU n. 242 del 15 ottobre 2013)

L'Ente è sottoposto alla vigilanza del Ministro della Giustizia ai sensi del D.M 23 novembre 2016.

FORME E CRITERI DI INTERVENTO

Forme di assistenza (art.2 DPCM 21 febbraio 2008)

L'Ente provvede:

a) all'assistenza degli orfani del Personale dell'Amministrazione penitenziaria;

b) al conferimento dei contributi scolastici, alla concessione di borse di studio ai figli del Personale anzidetto;

c) alla concessione di sussidi agli appartenenti al Personale dell'Amministrazione penitenziaria, ai loro coniugi superstiti, ai loro orfani ed eccezionalmente ad altri loro parenti superstiti, in caso di malattia, di indigenza o di altro particolare stato di necessità;

d) alla gestione, anche indiretta, di sale convegno, spacci, stabilimenti balneari o montani, centri di riposo sportivi, e ad ogni altra iniziativa intesa a favorire l'elevazione spirituale e culturale, la sanità morale e fisica, nonché, il benessere dei dipendenti e delle loro famiglie;

e) alla concessione di premi al personale che si sia distinto in servizi di eccezionale importanza.

Criteri di intervento (art. 3 DPCM 21 febbraio 2008)

1. L'assistenza a favore degli orfani di cui all'art. 2, comma 1, lettera a), viene effettuata mediante:

IL SEGRETARIO DELL'ENTE

Camera dei Deputati ARRIVO 03 luglio 2026 Prot: 2026/0001115/TN - Doc. firmato digitalmente da: SIMONE MESTICHELLA

1) erogazione di sussidi e contributi il cui ammontare è determinato in relazione alla situazione familiare anche economica, sino al raggiungimento della maggiore età; per i più capaci e meritevoli i contributi sono erogati anche negli anni successivi per la durata degli studi universitari;

2) erogazione di contributi scolastici e borse di studio;

3) ammissione a tutte le iniziative, poste in essere dall'Ente, idonee a favorire l'istruzione e la formazione.

2. L'assistenza scolastica di cui all'art. 2, comma 1, lettera b), viene effettuata mediante:

1) contributi scolastici a favore dei figli del Personale e degli orfani, iscritti a corsi di studio di ogni ordine e grado, che si trovino in condizioni di particolare bisogno o per eccezionali motivi di salute o di famiglia. Tali contributi sono commisurati all'ordine ed al grado dei corsi di studio ed alla situazione di bisogno e non sono cumulabili con le borse di studio di cui al successivo n. 2);

2) borse di studio a favore dei figli del Personale e degli orfani, a cui possono partecipare coloro che sono iscritti ad un corso di studio, di qualunque ordine e grado.

3. I sussidi di cui all'art. 2, comma 1, lettera c) sono concessi a domanda degli interessati per spese impreviste sostenute in occasione di gravi eventi straordinari di malattie comprese le patologie riconosciute ai sensi della legge 5 febbraio 1992, n. 104, nonché per spese funerarie sostenute in occasione del decesso di congiunti.

4. I premi di cui all'art. 2, comma 1, lettera e) possono essere concessi, su proposta del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria, al personale che si sia distinto in servizi di eccezionale importanza, che abbiano determinato vantaggi per la collettività o da cui sia derivato un accresciuto prestigio per l'Amministrazione penitenziaria.

5. Il Consiglio di Amministrazione dell'Ente, sentito il Comitato di Indirizzo Generale, determina, all'inizio di ogni anno, in relazione alla disponibilità finanziaria, gli stanziamenti necessari al finanziamento degli interventi di cui ai commi precedenti, le modalità di concessione e l'ammontare delle disponibilità finanziarie da destinare al personale in quiescenza.

Acquisizione risorse

Entrate correnti complessive pari a euro **9.909.517,34**

Dalle riassegnazioni per aggi, derivanti dalla vendita dei tabacchi e ritenute per punizioni, è pervenuta una entrata di euro **5.163.171,14.** Si registra una entrata di euro **308.479,87** nella voce degli interessi attivi conseguiti sui fondi impegnati in Titoli e Conti correnti.

Nella voce **contribuzione volontarie,** da parte del personale, figurano **euro 859.114,43** che corrispondono ai versamenti effettuati da n. 25.288 dipendenti (rispetto a 41.644 presenti in servizio) per una quota mensile di euro 3,00 in favore dell'Ente; l'importo comprende anche n. 314 pensionati che versano la quota annuale di 10,00 euro pro capite.

Personale in servizio presso l'Amministrazione Penitenziaria

- Dirigenti Generali 18
- Dirigenti Penitenziari 308
- Dirigenti Area 1 Funz. Cent. 19

IL SEGRETARIO DELL'ENTE

Camera dei Deputati ARRIVO 03 luglio 2026 Prot: 2026/0001115/TN - Doc. firmato digitalmente da: SIMONE MESTICHELLA

- Comparto Sicurezza 37.245
- Comparto Funzioni Centrali 4.054
-

Totale **41.644** (in diminuzione rispetto all'anno precedente)

Contribuzioni all'Ente

- Numero Contribuenti 25.288 (in diminuzione rispetto all'anno precedente)
- Numero Contribuenti in pensione 314
- Percentuale dei contribuenti rispetto al personale in servizio 60,72%

Si registra una entrata di euro **3.500,00**, riscossi a titolo di risarcimento, in applicazione dell'art. 341 bis c.p., relativi alla estinzione del reato di oltraggio a pubblico ufficiale.

I "Proventi derivanti dalla gestione degli spacci" ammontano ad euro 2.089.968,98

A seguito di quanto raccomandato dall'Ispettorato Generale di Finanza e dal MEF, il Consiglio di Amministrazione dell'Ente ha deliberato di non procedere a nuovi affidamenti a terzi delle gestioni degli spacci e di ricondurre le gestioni esternalizzate nella forma della conduzione diretta allo scadere dei contratti già stipulati, fatta eccezione per quelle gestioni che dimostrino una buona conduzione e garantiscano entrate, nel rispetto delle obbligazioni assunte.
Pertanto, grazie alla internalizzazione della gestione, in particolare degli spacci ubicati presso istituti di grandi dimensioni quali Roma Regina-Coeli, Roma Rebibbia N.C. Torino, Palermo Ucciardone e ai puntuali controlli effettuati sui rendiconti dal settore delle gestioni periferiche dell'Ente, i proventi derivanti da tale attività hanno subito un incremento significativo.

Il contributo relativo alle concessioni dello Stabilimento Balneare di Maccarese sommato a quelli dello stabilimento di Lecce Torre Chianca e a quello del lido La Playa di Catania, ha fatto registrare un introito pari a euro **218.803,00.**
Altre voci di entrata per euro **137.242,91** riguardano le quote di partecipazioni (differenziate in base all'ISEE) versate dai dipendenti che hanno fruito dei soggiorni estivi organizzati ad Is Arenas, nonché gli utili realizzati per la partecipazione ai soggiorni presso la Foresteria di Venezia Giudecca e presso l'Istituto di Istruzione di Verbania.
La gestione dei distributori automatici ha generato un introito pari a euro **470.234,16.**

Servizi erogati

Assistenza agli orfani

Il Consiglio di Amministrazione ha stanziato, per l'esercizio 2025, la somma di euro **590.000,00** per garantire l'assistenza agli orfani appartenenti a nuclei familiari ove il coniuge superstite non superi il tetto ISEE stabilito in euro 16.000 con sussidi mensili di importo differenziato da euro 430,00 a euro 100,00 mensili.

I criteri fissati per la elargizione di tali sussidi sono stati emanati in data 17.2.2012, rimodulati con circolare del 09/10/2023, e pubblicati sul sito www.enteassistenza.it

IL SEGRETARIO DELL'ENTE

Camera dei Deputati ARRIVO 03 luglio 2026 Prot: 2026/0001115/TN - Doc. firmato digitalmente da: SIMONE MESTICHELLA

La somma utilizzata per l'erogazione dei sussidi agli orfani, nell'esercizio 2025, è stata pari ad euro **232.120,00.**

In dettaglio sono stati erogati:

- **437** sussidi mensili in favore di orfani;
- Contributi scolastici a beneficio di **91** orfani frequentanti la scuola dell'obbligo, le scuole superiori e l'Università;
- Un contributo straordinario, pari a un sussidio mensile, a **17** orfani minori di 12 anni in occasione dell'Epifania.

Sussidi post mortem

Al fine di intervenire, nei confronti della famiglia nell'immediatezza del verificarsi dell'evento, la determinazione della somma non tiene conto dell'ISEE.

Gli importi previsti sono:

- 2.000,00 euro al coniuge non separato/convivente o in assenza ai figli per decesso del dipendente per causa di servizio;
- 2.000,00 euro al coniuge non separato/convivente o in assenza ai figli 1.000,00 euro, al figlio/figli senza reddito 1.000,00 euro;
- 2.000,00 euro a chi sostiene le spese funerarie.

Ricevuta la comunicazione del decesso da parte della Direzione di appartenenza del dipendente, l'Ente invia tempestivamente la somma stabilita per garantire un primo aiuto economico e per affrontare le spese funeratizie.

Il sussidio viene erogato anche ai dipendenti posti in quiescenza per infermità che decedono nei due anni successivi a causa dell'infermità per la quale sono stati posti fuori servizio.

Nel 2025 sono stati erogati n. 45 sussidi, in occasione di decesso del dipendente, per un totale di euro **156.050,00.**

Sussidi funeratizi in occasione del decesso di un congiunto

L'importo dei sussidi "funeratizi" elargiti in occasione del decesso di un congiunto del dipendente (coniuge o compagno/a, figli) è determinato attraverso l'applicazione dell'ISEE.

I criteri di elargizione dei sussidi sono stabiliti con lett. Circ. n. 22581 del 23/01/2017 pubblicata sul sito www.enteassistenza.it.

Hanno titolo a richiedere il sussidio i dipendenti il cui ISEE non superi i 23.000,00 euro.

In base a tali criteri sono stati elargiti n. 12 sussidi per un importo di euro **12.000,00**.

IL SEGRETARIO DELL'ENTE

Camera dei Deputati ARRIVO 03 luglio 2026 Prot: 2026/0001115/TN - Doc. firmato digitalmente da: SIMONE MESTICHELLA

Sussidi al personale

Nell'anno 2025 sono stati liquidati n. **876** sussidi ordinari (invalidità ed handicap, spese per ricoveri, interventi, terapie ed attrezzature, riabilitazione protesica e gravi eventi straordinari) per complessivi euro **1.239.204,00,** di cui n. 3 sussidi Covid-19 per euro **1.800,00**.

Premi /incentivi a favore dei figli dei dipendenti

Nel 2025 sono stati elargiti, a favore dei figli dei dipendenti, **n. 4.068** premi scolastici e di merito.

Soggiorni marini Tarquinia

La ditta aggiudicataria del servizio di organizzazione dei soggiorni estivi, presso la Colonia marina "Porto Clementino" di Tarquinia, ha assicurato lo svolgimento di cinque turni, nel periodo compreso tra il 15 giugno e il 1° settembre 2025. Alle attività hanno partecipato **344** beneficiari, tra figli e orfani di dipendenti dell'Amministrazione penitenziaria.

Soggiorni per il personale e le famiglie

Centro estivo "Luigi Daga" Is Arenas

Presso il Centro estivo "Luigi Daga" di Is Arenas hanno soggiornato **303 nuclei familiari** di dipendenti e di pensionati, **per un totale di 909 persone**, selezionati tramite sorteggio tra i richiedenti. Nel periodo dal 16 maggio al 15 ottobre, la formula *last minute* ha permesso di accedere a soggiorni quindicinali nei 24 bungalow e nei due alloggi in muratura realizzati dall'Ente. Il Centro offre alle famiglie, a prezzi particolarmente vantaggiosi, una vacanza in un sito suggestivo dal punto di vista storico e naturalistico; la struttura si trova infatti nell'area dell'ex colonia penale, immersa in una cornice naturale incontaminata con un'ampia spiaggia riservata al personale. La quota di partecipazione è calcolata in base al periodo prescelto e all'ISEE, secondo i criteri stabiliti dalla Circolare m_dg.GDAP.18/02/2025.0073941.U.

Foresteria di Venezia

Il 14 dicembre 2016 è stata aperta al Personale dell'Amministrazione penitenziaria la foresteria di Venezia. Si tratta di un fabbricato autonomo, situato all'esterno dell'Istituto penitenziario e concesso in uso all'Ente di assistenza. I lavori di ristrutturazione, l'acquisto degli arredi e l'avvio della struttura sono stati gestiti direttamente dalla sede centrale dell'Ente.
L'immobile ospita 5 miniappartamenti da 4/6 posti letto, dotati di angolo cottura, una hall per l'accoglienza e un soggiorno con TV e tavoli da gioco.
Dal mese di gennaio 2025 il centro ha ospitato 356 famiglie, per un totale di 1.047 persone.

Soggiorni presso strutture dell'Amministrazione

Nel corso del 2025 le Scuole dell'Amministrazione penitenziaria e gli Istituti di istruzione di Verbania, Catania, Sulmona e Parma, nei periodi di sospensione delle attività didattiche, hanno potuto ospitare i dipendenti e i loro familiari per un totale di 220 persone.

IL SEGRETARIO DELL'ENTE

Camera dei Deputati ARRIVO 03 luglio 2026 Prot: 2026/0001115/TN - Doc. firmato digitalmente da: SIMONE MESTICHELLA

Attività sociali

Assicurazione sanitaria

Nell'anno 2025 la copertura assicurativa sanitaria è stata riservata esclusivamente al personale delle Funzioni Centrali, iscritto all'Ente di assistenza, poiché il comparto Sicurezza ha beneficiato di una polizza dedicata alle sole Forze di Polizia. Ne usufruiscono n. 4.106 utenti assicurati.

Ai dipendenti appartenenti al comparto Sicurezza l'Ente ha riconosciuto, ai soli iscritti, il rimborso delle franchigie. Ne hanno usufruito n.130 utenti.

Abbonamento SKY

È stata rinnovata la convenzione con SKY per garantire il servizio nelle sale convegno degli istituti penitenziari a condizioni tariffarie agevolate.

Nel corso del 2025 gli abbonamenti rinnovati sono stati complessivamente **90**.

Erogazione premio per elevazione culturale

Sono stati erogati **466** premi per elevazione culturale in favore del personale che, nell'anno scolastico 2023/2024, ha conseguito un titolo di studio superiore a quello posseduto (Circolare ministeriale GDAP.18/02/2025.0072771.U).

Benessere del Personale

Nel corso del 2025 l'Ente ha finanziato numerose attività ricreative e sociali a favore dei dipendenti, tra cui l'organizzazione di tornei di calcetto e l'acquisto di televisori e tavoli da calcio balilla per sale convegno. Tali iniziative mirano a migliorare il confort degli spazi dedicati al tempo libero e a promuovere il benessere organizzativo.

Sempre in ottica di valorizzazione dei luoghi di aggregazione, sono stati finanziati gli arredi e le attrezzature dei bar/spacci delle Case Circondariali di Vicenza, Lodi e Melfi, estendendo analoghi interventi di ammodernamento anche presso altri Istituti sul territorio.

Convenzioni

Nel corso del 2025 sono state complessivamente 47 le convenzioni attive. Tra queste, si segnala il rinnovo dell'accordo con TIM, che consente al personale in servizio e in quiescenza di fruire di tariffe agevolate per la telefonia mobile.

Sito web – amministrazione trasparente

Per assicurare il flusso di informazione e l'obbligo della trasparenza fin dal 2002 l'Ente dispone del sito web www.enteassistenza.it posizionato anche sulla rete INTRANET del Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria e sul sito del Ministero della Giustizia.

Nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" sono pubblicati i dati, le informazioni ed i documenti in conformità a quanto disposto dagli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni, previsti dall'art. 1, comma 35 della legge 6 novembre 2012, n. 190 e strutturati secondo quanto previsto dall'allegato 1 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33.

IL SEGRETARIO DELL'ENTE

Camera dei Deputati ARRIVO 03 luglio 2026 Prot: 2026/0001115/TN - Doc. firmato digitalmente da: SIMONE MESTICHELLA

Sul sito sono pubblicati, oltre ai riferimenti di legge e bilanci, le notizie aggiornate sulle iniziative in corso, gli schemi di domande di partecipazione alle iniziative, le graduatorie dei fruitori delle elargizioni dell'ente, le convenzioni stipulate in favore del personale, i bandi di gara e quanto altro l'Ente va ad attuare, al fine di agevolare la massima partecipazione del personale alle iniziative dell'Ente.

Al fine di eliminare la documentazione cartacea e assicurare la massima trasparenza tutte le richieste di partecipazione alle attività e/o di erogazione sussidi sono acquisite dall'Ente attraverso appositi form, attivati sulla rete intranet; la documentazione allegata alle richieste di sussidio viene esaminata dalla Commissione tramite pc per evitare la stampa di documentazione contenente dati sensibili.

Il Segretario dell'Ente
Dr. Simone MESTICHELLA

Camera dei Deputati ARRIVO 03 luglio 2026 Prot: 2026/0001115/TN - Doc. firmato digitalmente da: SIMONE MESTICHELLA