

## Il ciclo di bilancio

26 settembre 2022

*La tempistica e i contenuti del ciclo della programmazione di bilancio nazionale sono definiti in relazione alle regole di governance economica adottate a livello europeo, al fine di favorire un più intenso coordinamento ex ante delle politiche economiche e di bilancio degli Stati membri della UE ed una più stretta sorveglianza in campo fiscale e macro-economico. Il ciclo di bilancio è stato oggetto di alcune modifiche ad opera della legge 163 del 2016 (consulta qui il [dossier](#)) che ha disegnato la nuova legge di bilancio, riunendo in un unico provvedimento la parte normativa e il bilancio di previsione.*

### Ciclo di bilancio e Semestre europeo

La tempistica e i contenuti del ciclo della programmazione di bilancio nazionale sono fortemente influenzati e definiti dalle regole di *governance* economica previste a livello europeo, tese a favorire un più intenso coordinamento *ex ante* delle politiche economiche e di bilancio degli Stati membri della UE ed una più stretta sorveglianza in campo fiscale e macro-economico.

La procedura del c.d. **Semestre europeo** è stata introdotta nel 2011 ed è volta a garantire la coerenza delle politiche economiche e di bilancio degli Stati membri, definite e approvate dagli Stati nella seconda metà dell'anno, con le raccomandazioni approvate dalle istituzioni dell'UE nella prima metà dell'anno (cd. *country specific recommendations*). L'obiettivo del semestre è sostanzialmente quello di sottoporre alla valutazione delle Istituzioni comunitarie, la Commissione europea *in primis*, i documenti programmatici di finanza pubblica, prima ancora che essi siano resi definitivi a livello nazionale. La procedura si articola a **livello europeo** nelle seguenti **fasi temporali**:

- **gennaio**: la Commissione presenta l'**indagine annuale sulla crescita**, negli ultimi anni anticipata al mese di **novembre**;
- **febbraio/marzo**: il Consiglio europeo elabora le **linee guida di politica economica** e di bilancio a livello UE e a livello di Stati membri;
- **metà aprile**: gli Stati membri sottopongono contestualmente i **Piani nazionali di riforma** (PNR, elaborati nell'ambito della nuova Strategia per la crescita e l'occupazione UE 2020) ed i **Piani di stabilità e convergenza** (PSC, elaborati nell'ambito del Patto di stabilità e crescita), tenendo conto delle linee guida dettate dal Consiglio europeo;
- **inizio giugno**: sulla base dei PNR e dei PSC, la **Commissione** europea elabora le **raccomandazioni di politica economica e di bilancio** rivolte ai singoli Stati membri;
- **giugno**: il **Consiglio ECOFIN** e, per la parte che gli compete, il Consiglio Occupazione e affari sociali, approvano le **raccomandazioni della Commissione europea**, anche sulla base degli orientamenti espressi dal Consiglio europeo di giugno;
- **seconda metà dell'anno (c.d. Semestre nazionale)**: gli **Stati membri** approvano le rispettive **leggi di bilancio**, tenendo conto delle raccomandazioni ricevute. Nell'indagine annuale sulla crescita dell'anno successivo, la Commissione dà conto dei progressi conseguiti dai Paesi membri nell'attuazione delle raccomandazioni stesse.

Il suddetto quadro di riferimento è stato rafforzato, a dicembre 2011, con l'approvazione di sei provvedimenti legislativi comunitari - cd. "**Six pack**" - con i quali si è proceduto ad una riforma sia della parte

preventiva sia di quella correttiva del Patto di stabilità e crescita (PSC).

Nell'ambito di tale pacchetto, la [Direttiva 2011/85/UE](#) ha inoltre specificamente fissato **regole minime comuni** per i **quadri di bilancio** nazionali, finalizzate a renderli più trasparenti, confrontabili e il più possibile completi e veritieri, con un medesimo orizzonte temporale pluriennale programmatico (minimo tre anni).

Nel 2013, il processo di programmazione nazionale sopra delineato è stato integrato sulla base di un ulteriore pacchetto di interventi c.d. "**Two pack**" ([Regolamento n. 472/2013](#) e [Regolamento n. 473/2013](#)). Tali regolamenti, entrati in vigore il 30 maggio 2013 ed immediatamente efficaci negli ordinamenti contabili nazionali, hanno rafforzato le procedure di sorveglianza multilaterale contenute nel *Six pack*, al fine di renderle più efficaci.

In particolare, il [regolamento n. 473/2013](#) conferisce alla Commissione nuove competenze che le consentono di valutare i progetti di bilancio nazionali e, ove necessario, richiederne la revisione al fine di assicurare la correzione dei disavanzi eccessivi. Il regolamento fissa un "**calendario comune di bilancio**", finalizzato ad una migliore sincronizzazione delle principali fasi di elaborazione dei bilanci nazionali proprio per garantire l'efficacia del Patto di stabilità e crescita e dei relativi obiettivi programmatici in esso assunti. Il calendario aggiunge alla tempistica già fissata con il semestre europeo la **presentazione alla Commissione e all'Eurogruppo** entro il **15 ottobre** – termine di poco precedente la presentazione alle Camere, il 20 di ottobre, del disegno di legge di bilancio – di un Progetto di documento programmatico di bilancio (DPB) per l'anno successivo, riassuntivo dei contenuti della manovra predisposta per il triennio di riferimento con il disegno di legge di bilancio.

Tale documento, che va anche trasmesso alle Camere nel medesimo termine del 15 ottobre, deve essere coerente con le raccomandazioni delle Istituzioni europee formulate nel contesto del Patto di stabilità e crescita e con le raccomandazioni formulate nel contesto del ciclo annuale di sorveglianza, anche per quanto concerne la procedura sugli squilibri macroeconomici.

Poiché il conseguimento degli obiettivi finanziari fissati con il Patto di stabilità e crescita (PSC) richiede il concorso di tutti i sottosettori delle amministrazioni pubbliche, il documento programmatico di bilancio deve esporre informazioni circa l'entità di tale concorso da parte di ciascuno di questi.

Il **parere** della **Commissione** sul progetto di documento programmatico di bilancio dovrebbe essere adottato il più rapidamente possibile e comunque **entro il 30 novembre**, tenendo conto, per quanto possibile, della tempistica e delle procedure parlamentari nazionali.

Gli Stati membri sono invitati a tener conto del parere della Commissione. La misura in cui tale parere è tenuto in considerazione nella legge di bilancio di uno Stato membro viene valutato dalla Commissione in sede di decisione circa l'esistenza di un disavanzo eccessivo nello Stato membro interessato. Il mancato seguito alle indicazioni impartite in via preliminare dalla Commissione dovrebbe essere considerato una circostanza aggravante.

Infine, il bilancio dello Stato membro deve essere adottato ogni anno **entro il 31 dicembre** – come peraltro già previsto nell'ordinamento italiano - insieme ai principali parametri di bilancio aggiornati degli altri sottosettori delle amministrazioni pubbliche.

## Focus

### [Il semestre europeo](#)

[http://www.camera.it/leg17/561?appro=il\\_semestre\\_europeo-1](http://www.camera.it/leg17/561?appro=il_semestre_europeo-1)

---

## [La programmazione nella legge di contabilità](#)

La **legge di contabilità nazionale** ([legge n. 196/2009](#)), come modificata dalla [legge n. 163/2016](#), si allinea al nuovo calendario stabilito in sede europea, fissando al **10 aprile** la data di presentazione alle Camere, per le conseguenti deliberazioni parlamentari, del principale strumento di programmazione economica e finanziaria nazionale, il **Documento di Economia e Finanza** (DEF), al cui interno è contenuto il **Programma di Stabilità** e il **Programma Nazionale di Riforma (PNR)** (rispettivamente prima e terza sezione).

La presentazione del DEF nella prima metà del mese di aprile consente alle Camere di esprimersi sugli obiettivi programmatici in tempo utile per l'invio, entro il **30 aprile**, al **Consiglio dell'Unione europea** e alla **Commissione europea**, del Programma di Stabilità e del PNR, che potrà, in questo modo, tener conto delle indicazioni fornite nell'Analisi annuale della crescita, predisposta all'inizio di ciascun anno dalla Commissione europea.

Anche sulla base delle eventuali raccomandazioni formulate dalle autorità europee nel mese di giugno-luglio, nonché al fine di tener conto di variazioni degli andamenti macroeconomici e di finanza pubblica rispetto alle previsioni del DEF, è prevista la presentazione, entro il **27 settembre** di ciascun anno, di una **Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza**. La Nota tiene conto di informazioni e dati più dettagliati rispetto a quelli disponibili nel mese di aprile e consente di procedere all'eventuale aggiornamento degli obiettivi programmatici fissati dal DEF, anche al fine di prevedere una loro diversa ripartizione tra i diversi sottosettori del conto economico della pubblica amministrazione e lo Stato, nonché di recepire le raccomandazioni approvate dal Consiglio europeo nel corso del primo semestre dell'anno.

La fase di attuazione degli obiettivi programmatici contenuti nel DEF (o nella Nota di aggiornamento) si svolge in autunno, attraverso la presentazione alle Camere, entro il **20 ottobre** di ciascun anno, del **disegno di legge di bilancio**, che costituisce il provvedimento che reca la manovra triennale di finanza pubblica. Tale termine segue il **15 ottobre**, termine per la presentazione in sede europea del **Documento programmatico di bilancio** (vedi [paragrafo precedente](#)).

Entro il **successivo mese di gennaio** devono essere presentati gli eventuali **disegni di legge collegati** alla manovra di finanza pubblica, a loro volta precedentemente indicati nel DEF ovvero nella Nota di aggiornamento del medesimo.

## Il ciclo di bilancio in sintesi

La Tabella che segue espone sinteticamente il ciclo e gli strumenti della programmazione economica finanziaria e di bilancio, secondo la disciplina prevista dalla nuova legge di bilancio.

<b>Il ciclo di bilancio: legge n. 196/2009 come modificata dalla legge n.163/2016</b>	
Gennaio	Inizio dell'esercizio finanziario (art. 20, L. n. 196/2009). Entro il <b>mese di gennaio</b> il Governo presenta alle Camere gli eventuali <b>disegni di legge collegati alla manovra</b> di finanza pubblica approvata lo scorso dicembre (art. 7, co. 2, lett. f, L. n. 196/2009). A partire da gennaio, è prevista la presentazione da parte del Ministero dell'economia e delle finanze (di seguito MEF) di una <b>Relazione mensile sul conto consolidato di cassa riferito alla amministrazione centrale</b> , con indicazioni settoriali sugli enti degli altri comparti delle PA (art. 14, co. 3, L. n. 196/2009). E' altresì prevista la pubblicazione mensile, da parte del Ministero dell'economia e delle finanze, di un <b>Rapporto sull'andamento delle entrate tributarie e contributive</b> (art. 14, co. 5, L. n. 196/2009).
Febbraio	Entro il <b>15 febbraio</b> , sulla base dei dati forniti dall'Istat, il Ministro dell'economia e delle finanze presenta alle Camere, per la trasmissione alle competenti Commissioni parlamentari, una <b>Relazione</b> sull'andamento degli <b>indicatori di benessere equo e sostenibile</b> , sulla base degli effetti determinati dalla legge di bilancio per l'anno in corso (art.10, co.10- ter, L.n.196/2009).
Marzo	Il <b>1° marzo</b> , di prassi, <b>l'ISTAT comunica le stime del PIL e dell'indebitamento netto</b> delle pubbliche amministrazioni dell'anno precedente.
Aprile	Entro il <b>10 aprile</b> il Ministro dell'economia presenta alle Camere il <b>Documento di economia e finanza (DEF)</b> (art. art. 7, co. 2, lett. a) e art. 10, L. n. 196/2009). Il documento è inoltre inviato, entro il termine sopra indicato, per il relativo <b>parere alla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica</b> , la quale si esprime in tempo utile per le deliberazioni parlamentari. Il <b>DEF</b> è composto da <b>tre sezioni</b> (art. 10, L. n. 196/2009):  a. la <b>prima sezione</b> reca lo schema del <b>Programma di stabilità</b> , che contiene gli obiettivi di politica economica e il quadro delle previsioni economiche e di finanza pubblica almeno per il triennio successivo; le previsioni macroeconomiche, per ciascun anno del periodo di riferimento, con evidenziazione dei contributi alla crescita dei diversi fattori, dell'evoluzione dei prezzi, del mercato del lavoro e dell'andamento dei conti con l'estero; gli obiettivi programmatici per l'indebitamento netto, per il saldo di cassa e per il debito delle PA, articolati per i sottosettori della PA; l'articolazione della manovra necessaria per il conseguimento degli obiettivi (co. 2);  b. la <b>seconda sezione</b> contiene <b>l'analisi del conto economico e del conto di cassa delle PA</b> nell'anno precedente e degli eventuali scostamenti rispetto agli obiettivi programmatici indicati nel

DEF e nella Nota di aggiornamento; le **previsioni tendenziali** a legislazione vigente per i principali aggregati del conto economico delle amministrazioni pubbliche riferite almeno al triennio successivo e del saldo di cassa del settore statale, oltre all'indicazione della pressione fiscale; sono inoltre indicate le **previsioni relative al debito pubblico** (co. 3). In apposita **nota metodologica**, allegata alla seconda sezione del DEF, sono esposti analiticamente i criteri di formulazione delle suddette previsioni tendenziali (co. 4, L. n. 196/2009);

c. la **terza sezione** del DEF reca lo schema del **Programma nazionale di riforma**, che contiene lo stato di avanzamento delle riforme avviate, gli squilibri macroeconomici nazionali e i fattori di natura macroeconomica che incidono sulla competitività, le priorità del Paese e le principali riforme da attuare, i prevedibili effetti delle riforme in termini di crescita economica, di competitività del sistema economico e di aumento dell'occupazione.

In allegato al DEF sono presentati:

- il **Rapporto** sullo stato di **attuazione della riforma** della legge di **contabilità e finanza pubblica** e (art. 3, L. n. 196/2009);
- la **Relazione di sintesi sugli interventi realizzati nelle aree sottoutilizzate** e sui risultati conseguiti (art. 10, co. 7);
- il **programma delle infrastrutture strategiche**, ora **Documento Pluriennale di Pianificazione (DPP)** ai sensi dell'art. 201 dal d.lgs. n 50/2016 (art. 10,co. 8);
- la relazione sullo stato di attuazione degli impegni per la **riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra** (art. 10, co. 9);
- per la spesa del bilancio dello Stato, l'esposizione delle **risorse destinate alle regioni** e province autonome (art. 10, co. 10);
- l'allegato sull'andamento, nell'ultimo triennio, degli **indicatori di benessere equo e sostenibile** selezionati e definiti dal Comitato per gli indicatori di benessere equo e sostenibile, istituito presso l'ISTAT, nonché le previsioni sull'evoluzione degli stessi nel periodo di riferimento, anche sulla base delle misure previste per il raggiungimento degli obiettivi di politica economica (art. 10, co. 10-bis);
- la relazione sui **risparmi di spesa** conseguiti mediante le **convenzioni Consip** (art. 2, co.576 L.244/2007);
- le relazioni che ciascun Ministro invia entro il 1° marzo al Presidente del Consiglio dei Ministri e al Ministro dell'economia e delle finanze, in cui si illustra il grado di raggiungimento degli obiettivi di spesa dell'anno precedente - nonché i motivi dell'eventuale mancato conseguimento degli stessi - stabiliti negli accordi intervenuti tra ciascun Ministro e il Ministro dell'economia e delle finanze (art. 22-bis, co. 5).

Nel DEF sono indicati gli eventuali **disegni di legge collegati** alla manovra di finanza pubblica (art. 10, co. 6, L. n. 196/2009).

Entro il **30 aprile** il **Programma di stabilità** e il **Programma nazionale di riforma** contenuti nel DEF sono **presentati** al **Consiglio dell'Unione europea** e alla **Commissione europea** (art. 9, co. 1, L. n. 196/2009).

Entro il **30 aprile** ciascun **Ministero**, a cura del proprio Ufficio centrale del bilancio, trasmette alla **Ragioneria generale dello Stato** il **conto del bilancio** e il **conto del patrimonio** relativi all'anno precedente per la redazione del **Rendiconto** (art. 37, co. 1, L. n. 196/2009).

Maggio	<p>Entro il <b>31 maggio</b>, il Ministro dell'economia presenta alle Camere la <b>Relazione sul conto consolidato di cassa riferito alle amministrazioni pubbliche ( I trimestre)</b> (art. 14, co. 4, L. n. 196/2009).</p> <p>Entro il <b>31 maggio</b>, il Ministro dell'economia trasmette alla Corte dei conti il <b>Rendiconto generale</b> dello Stato relativo all'esercizio precedente, per il giudizio di parificazione (art. 37, co. 2, L. n. 196/2009).</p> <p>Entro il <b>31 maggio</b> con D.P.C.M. su proposta del Ministro dell'economia sono definiti gli obiettivi di spesa per ciascun Ministero, riferiti al triennio successivo.</p>
Giugno	<p>Entro il <b>15 giugno</b> ciascun Ministero trasmette alle Camere, per l'esame da parte delle Commissioni di merito, una <b>Relazione sullo stato della spesa</b> per l'analisi dell'efficacia nell'allocazione delle risorse e dell'efficienza dell'azione amministrativa rispetto alle missioni e ai programmi del bilancio dello Stato (art. 3, co. 68, L. n. 244/2007).</p> <p>Entro il <b>30 giugno</b>, il Governo presenta alle Camere il <b>disegno di legge di assestamento</b> delle previsioni del bilancio dello Stato per l'anno in corso (art. 7, co. 2, lett. e) e art. 33, L. n. 196/2009).</p> <p>Con il disegno di legge di assestamento possono essere proposte, limitatamente all'esercizio in corso, variazioni compensative tra le dotazioni finanziarie anche relative a programmi di missioni di spesa tra loro diverse, nell'ambito di ciascun stato di previsione. Il disegno di legge è inoltre corredato di un relazione tecnica, in cui si dà conto della coerenza del valore del saldo netto da finanziare risultante dal provvedimento rispetto agli obiettivi programmatici di bilancio (art. 33, co. 3, L. n. 196/2009).</p>

	<p>Entro il <b>30 giugno</b> di ogni anno, ad integrazione del DEF, il Ministro dell'economia trasmette alle Camere un apposito allegato in cui sono riportati i <b>risultati del monitoraggio degli effetti sui saldi di finanza pubblica</b>, sia per le entrate sia per le spese, <b>derivanti dalle misure contenute nelle manovre</b> di bilancio adottate anche in corso d'anno (art. 10, co. 11, L. n. 196/2009).</p> <p>Entro il mese di giugno, il Ministro dell'economia presenta alle Camere il <b>disegno di legge di approvazione del Rendiconto</b> per l'esercizio precedente (con il giudizio di parificazione della Corte dei conti) (art. 35, co. 1, L. n. 196/2009).</p>
Settembre	<p>Entro il <b>27 settembre</b> il <b>Governmento presenta alle Camere</b>, per le conseguenti deliberazioni parlamentari, la <b>Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza (DEF)</b> (art. 7, co. 2, lett. b), e art. 10-bis, L. n. 196/2009 ). La Nota contiene (art. 10-bis):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>l'eventuale <b>aggiornamento delle previsioni</b> macro-economiche e di finanza pubblica per l'anno in corso e per il restante periodo di riferimento;</li> <li>l'eventuale <b>aggiornamento degli obiettivi programmatici</b> individuati dal DEF, al fine di prevedere una loro diversa ripartizione tra lo Stato e le amministrazioni territoriali ovvero di recepire le indicazioni contenute nelle raccomandazioni eventualmente formulate dalla Commissione europea;</li> <li>le eventuali <b>modifiche e integrazioni al DEF</b> conseguenti alle <b>raccomandazioni del Consiglio europeo</b> relative al Programma di stabilità e al PNR,</li> <li>l'<b>obiettivo di saldo netto da finanziare</b> del bilancio dello Stato e di saldo di cassa del settore statale;</li> <li>l'indicazione dei <b>principali ambiti di intervento della manovra di finanza pubblica</b> per il triennio successivo, con una sintetica illustrazione degli effetti finanziari attesi dalla manovra stessa in termini di entrata e di spesa, ai fini del raggiungimento degli obiettivi programmatici (comma 1).</li> </ol> <p>Qualora il Governo intenda procedere a una modifica degli obiettivi programmatici di finanza pubblica, è tenuto ad inviare, <b>preventivamente alla</b> presentazione della <b>Nota</b>, entro il <b>10 settembre</b>, le <b>linee guida</b> per la ripartizione degli obiettivi alla <b>Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica</b>, per il relativo <b>parere</b> da esprimere entro il <b>15 settembre</b>. Le linee guida sono altresì trasmesse entro il medesimo termine alle <b>Camere</b> (co. 2).</p> <p>La Nota di aggiornamento del DEF è corredata dalla <b>nota illustrativa sulle leggi pluriennali di spesa</b> di carattere non permanente, con indicazione, in apposita sezione, di quelle che rivestono carattere di contributi pluriennali. Entro il <b>31 luglio</b> i Ministeri competenti comunicano al Ministero dell'economia e delle finanze <b>tutti i dati</b> necessari alla predisposizione della nota illustrativa (art. 10-bis, co. 3).</p> <p>La Nota di aggiornamento è corredata altresì da un <b>rapporto programmatico</b> nel quale sono indicati gli <b>interventi volti a ridurre, eliminare o riformare le spese fiscali</b> in tutto o in parte ingiustificate o superate alla luce delle mutate esigenze sociali o economiche ovvero che si sovrappongono a programmi di spesa aventi le stesse finalità, che il Governo intende attuare con la manovra di finanza pubblica (art. 10-bis, co. 5-bis).</p> <p>In allegato alla Nota sono indicati gli eventuali disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica (co. 7).</p> <p>Contestualmente alla Nota, è inoltre presentato il <b>Rapporto sui risultati conseguiti nel contrasto all'evasione fiscale</b> (art.10-bis1, co.1, L.n.196/2009)</p> <p>Entro il <b>30 settembre</b>, il Ministro dell'economia presenta alle Camere la <b>Relazione sul conto consolidato di cassa riferito alle amministrazioni pubbliche</b> (I semestre), (art. 14, co. 4). La Relazione presentata nel mese di settembre riporta, rispetto alle altre di maggio e novembre, l'aggiornamento della stima annuale del conto consolidato di cassa delle PA e delle relative forme di copertura (art. 14, co. 4, L. n. 196/2009).</p> <p>Entro il <b>30 settembre</b> è pubblicato nella <i>Gazzetta Ufficiale</i> il <b>provvedimento dell'ISTAT</b> ricognitivo delle <b>amministrazioni pubbliche rientranti nel conto economico consolidato della P.A.</b> (art. 1, co. 3, L. n. 196/2009).</p> <p><b>In prossimità del termine del 30 settembre l'ISTAT aggiorna</b> le stime – già rilasciate nel mese di marzo - del <b>Pil e dell' indebitamento netto</b> delle amministrazioni pubbliche dell'anno precedente.</p>
Ottobre (sessione di bilancio)	<p>Entro il <b>15 ottobre</b> il Governo <b>presenta alla Commissione europea</b> e all'Eurogruppo , e contestualmente <b>trasmette alle Camere</b> (art. 9 legge n. 196 del 2009), il <b>progetto di documento programmatico di bilancio (DPB)</b> per l'anno successivo, riassuntivo dei contenuti della manovra predisposta con il disegno legge di bilancio. Il progetto di documento reca in particolare l' <b>obiettivo di saldo di bilancio per le amministrazioni pubbliche</b> e le <b>proiezioni</b> delle entrate e della spesa a politiche invariate per le amministrazioni stesse, unitamente agli <b>obiettivi</b> di entrate e di spesa tenendo conto delle condizioni e <b>criteri</b> per definire il <b>percorso</b> di aumento della <b>spesa pubblica</b> (ed al netto di misure discrezionali sul fronte delle entrate). Riporta inoltre: - le <b>informazioni</b> riguardanti le <b>spese per funzione</b> (inclusi istruzione, sanità e impiego), nonché, ove possibile, le indicazioni sull'effetto distributivo previsto delle principali misure del progetto di bilancio; - le principali ipotesi riguardanti le <b>previsioni macroeconomiche</b> e gli</p>

sviluppi economici rilevanti per la realizzazione degli obiettivi di bilancio; - un **allegato** contenente la **metodologia** alla base delle previsioni di bilancio e l'impatto stimato delle misure aggregate sulla crescita economica; - infine, indicazioni sulle **modalità con cui le riforme** e le misure contenute nel progetto di DPB (in particolare gli investimenti pubblici) **danno seguito alle raccomandazioni** rivolte allo Stato membro dalle Istituzioni europee (articolo 6 del Reg. 473/2013/UE).

**Entro il 20 ottobre** il Governo presenta alle Camere il **disegno di legge di bilancio**, che costituisce il **provvedimento che reca la manovra** di finanza pubblica (si ricorda al riguardo che, a seguito delle modifiche operate sulla legge di contabilità **dalla legge n. 163 del 2016**, la legge di bilancio e la legge di stabilità sono state ricomprese in un unico provvedimento, costituito appunto dalla attuale legge di bilancio), riferita ad un periodo triennale e **articolata in due sezioni**, secondo quanto dispone ora l'articolo 21 della legge di contabilità, consistentemente modificato: la **prima sezione**, dedicata esclusivamente alle **misure** volte a **realizzare gli obiettivi programmatici** di finanza pubblica, svolge sostanzialmente le funzioni dell'ex disegno di legge di stabilità; la **seconda sezione**, dedicata, invece, alle **previsioni di entrata e di spesa** formate sulla base della legislazione vigente, assolve le funzione del disegno di legge di bilancio.

In particolare la **prima sezione** dispone annualmente il quadro di riferimento finanziario e provvede alla regolazione annuale delle grandezze previste dalla legislazione vigente per adeguarne gli effetti finanziari agli obiettivi. Essa, oltre ad indicare il **livello massimo del ricorso al mercato e del saldo netto** da finanziare, in coerenza con gli **obiettivi programmatici** del saldo del conto consolidato della P.A., contiene per ciascun anno del triennio le misure quantitative necessarie alla realizzazione degli obiettivi programmatici indicati dal DEF e dalla Nota di aggiornamento.

La **seconda sezione** riprende i contenuti del **bilancio di previsione**, venendo in tal modo a contenere le previsioni di entrata e di spesa formate sulla base della legislazione vigente, tenuto conto dei parametri indicati nel DEF, comprensive dell'aggiornamento delle previsioni relative alle spese per oneri inderogabili e fabbisogno e delle rimodulazioni concernenti le spese derivanti dai fattori legislativi. Data la nuova struttura del disegno di legge di bilancio, la seconda sezione **evidenzia**, per ciascuna unità di voto parlamentare, gli **effetti finanziari** derivanti dalle disposizioni contenute nella prima sezione.

Pur ricalcando il contenuto del vecchio bilancio di previsione, la seconda sezione viene tuttavia ad assumere un **contenuto sostanziale**, potendo ora incidere direttamente attraverso rimodulazioni ovvero rifinanziamenti, definanziamenti o riprogrammazioni - sugli stanziamenti sia di parte corrente che di parte capitale previsti a legislazione vigente.

Novembre	Entro il <b>30 novembre</b> (ma in via di prassi finora prima di tale termine, ai sensi dell'articolo 7 del Reg. 473/2013/UE) la <b>Commissione</b> europea adotta un <b>parere</b> sul <b>documento programmatico di bilancio</b>
Dicembre	Il <b>31 dicembre</b> termina l'esercizio finanziario (art. 20, L. 196/2009).