

## La produzione normativa: cifre e caratteristiche

28 settembre 2022

Nella XVIII Legislatura sono state approvate (periodo 23 marzo 2018 - 28 settembre 2022) **315** leggi (**104** sono leggi di conversione di decreti-legge) e sono stati emanati **146** decreti-legge, **164** decreti legislativi e **17** regolamenti di delegificazione.

Per una panoramica più ampia si rinvia al [Rapporto sulla legislazione 2021](#).

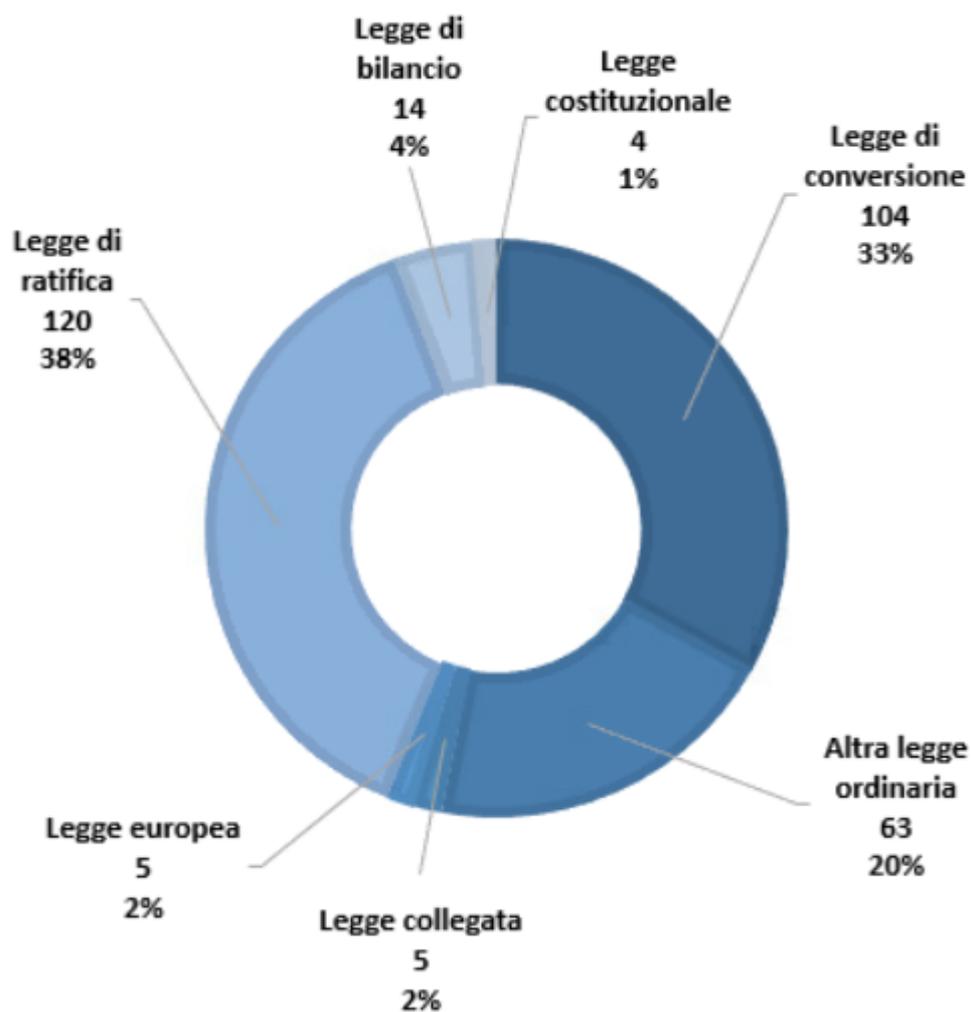
### I numeri delle leggi nella XVIII Legislatura

Nella XVIII Legislatura sono state fin qui approvate (periodo 23 marzo 2018 - 28 settembre 2022) **315** leggi: tre leggi di revisione costituzionale di iniziativa parlamentare (la legge costituzionale n. 1 del 2020 di riduzione del numero dei parlamentari, la legge n. 1 del 2021, che modifica l'articolo 58 della Costituzione, in materia di elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica e la legge n. 1 del 2022, che modifica gli articoli 9 e 41 della Costituzione, in materia ambientale) e 1 legge di revisione costituzionale di iniziativa popolare; **311** leggi ordinarie (**104** leggi di conversione di decreti-legge e **207** altre leggi ordinarie, 145 di iniziativa governativa, 59 di iniziativa parlamentare e 3 di iniziativa mista: 2 popolare e parlamentare e 1 parlamentare e CNEL); tutte le leggi sono state pubblicate sulla "Gazzetta Ufficiale", tranne l'ultima legge di revisione costituzionale; sono stati emanati **146** decreti-legge (4 deliberati dal governo Gentiloni, 26 dal governo Conte I, 54 dal governo Conte II e 62 dal governo Draghi), **164** decreti legislativi e **17** regolamenti di delegificazione.

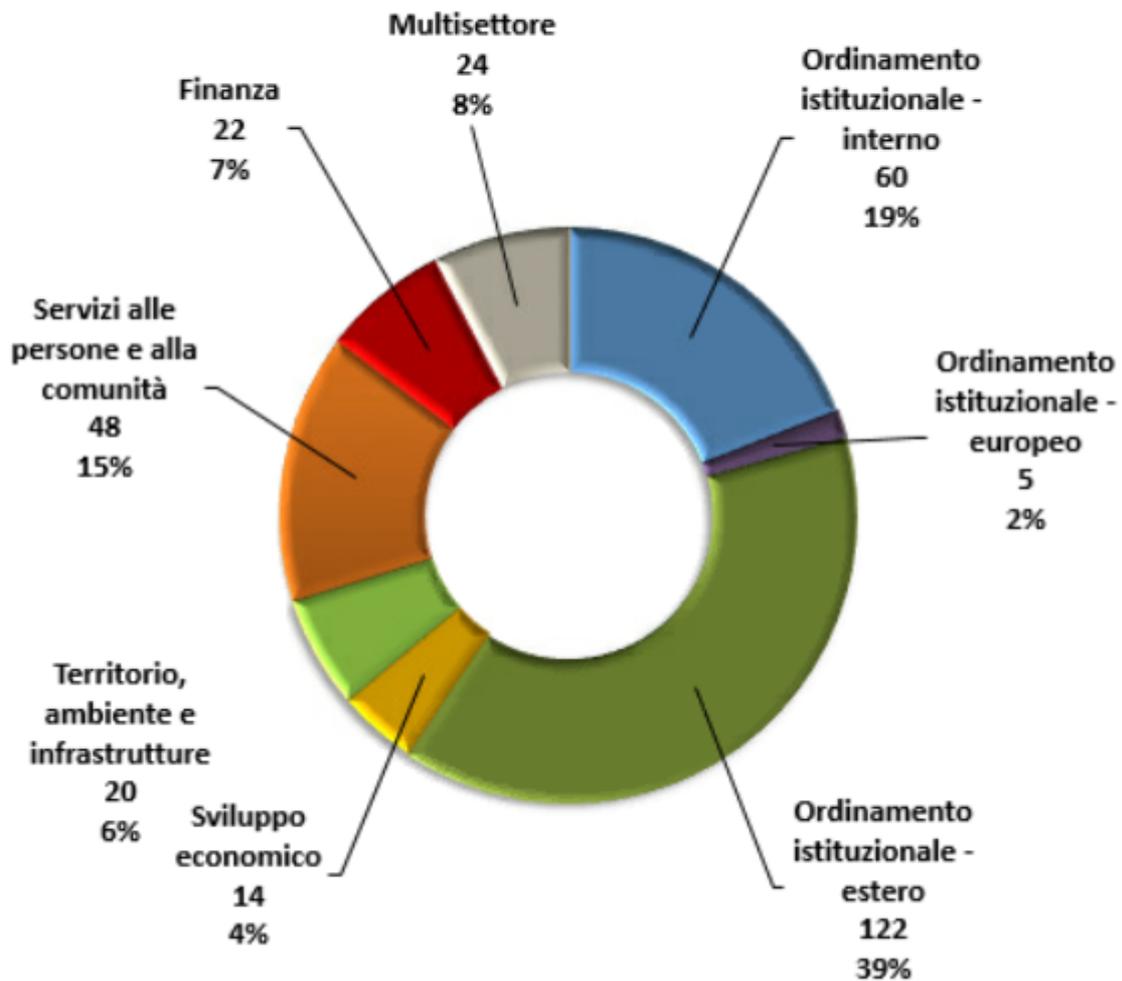
Per l'approvazione di **65** delle 311 leggi ordinarie il Governo ha fatto ricorso, in almeno un ramo del Parlamento, alla posizione della questione di fiducia (in 41 di questi 65 casi la fiducia è stata posta in tutti i passaggi parlamentari).

Sotto alcuni grafici sulle 315 leggi approvate.

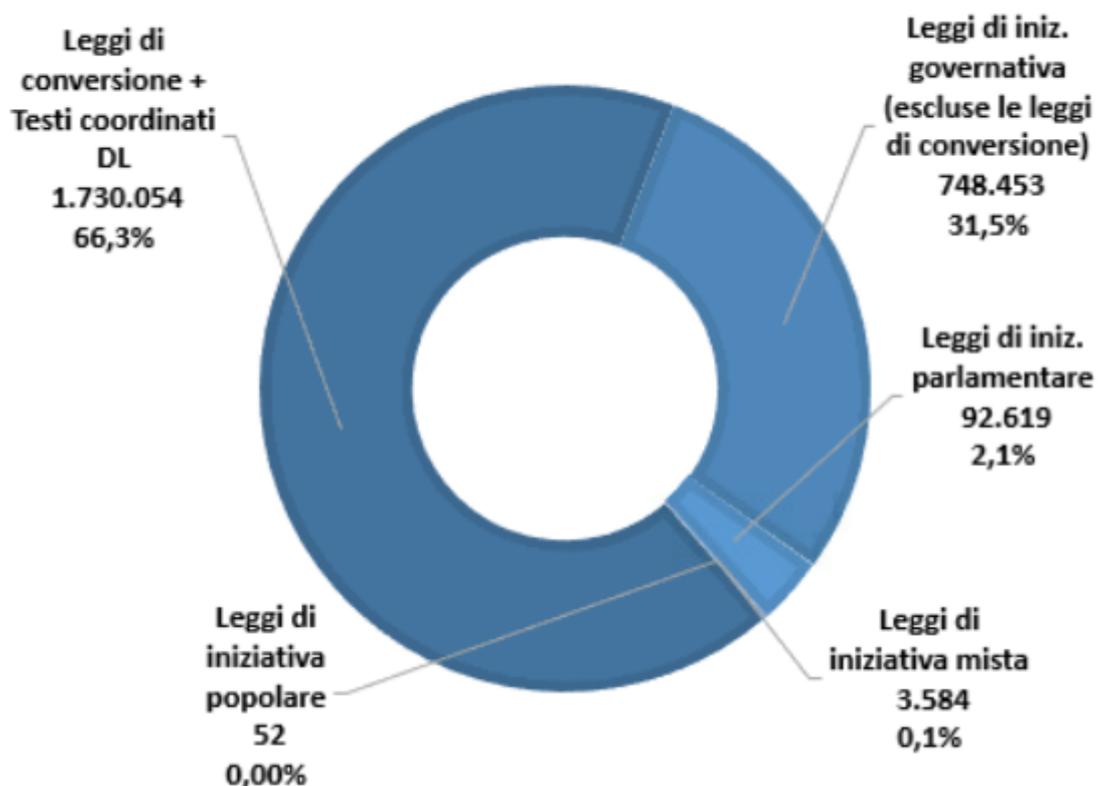
## XVIII - TIPOLOGIA DELLE LEGGI APPROVATE



## XVIII - AMBITO SETTORIALE DELLE LEGGI APPROVATE



## XVIII - NUMERO DI PAROLE DELLE LEGGI APPROVATE: RIPARTIZIONE PER INIZIATIVA



### Dossier

[Appunti del Comitato per la legislazione - I numeri delle leggi - 11/02/2019](https://temi.camera.it/dossier/OCD18-11721/appunti-del-comitato-legislazione-i-numeri-leggi-11-02-2019.html)

<https://temi.camera.it/dossier/OCD18-11721/appunti-del-comitato-legislazione-i-numeri-leggi-11-02-2019.html>

[Appunti del Comitato per la legislazione - I numeri delle leggi - 6/12/2019](https://temi.camera.it/dossier/OCD18-13122/appunti-del-comitato-legislazione-i-numeri-leggi-6-12-2019.html)

<https://temi.camera.it/dossier/OCD18-13122/appunti-del-comitato-legislazione-i-numeri-leggi-6-12-2019.html>

[Appunti del Comitato per la legislazione - Le parole delle leggi - 4/03/2020](https://temi.camera.it/dossier/OCD18-13377/appunti-del-comitato-legislazione-parole-leggi.html)

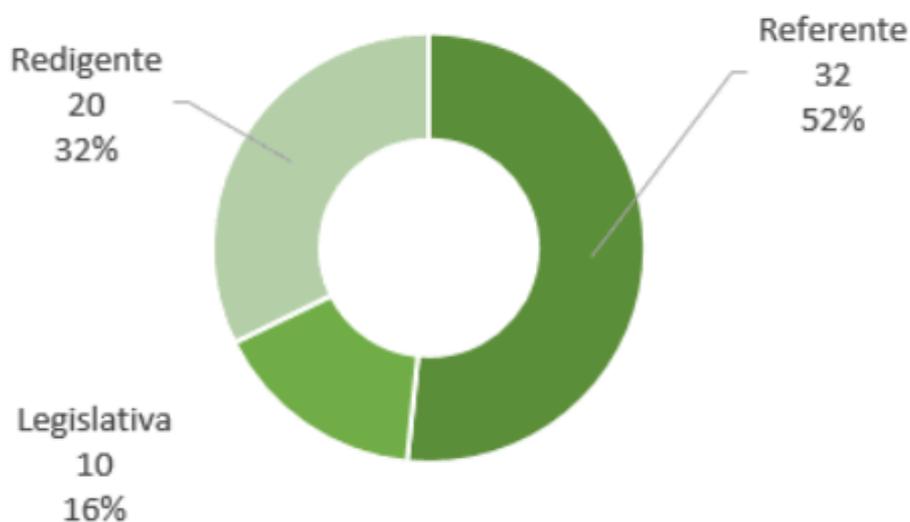
<https://temi.camera.it/dossier/OCD18-13377/appunti-del-comitato-legislazione-parole-leggi.html>

### I progetti di legge di iniziativa parlamentare

Nella **XVIII Legislatura** (periodo 23 marzo 2018 - 28 settembre 2022) sono state fin qui approvate tre leggi di revisione costituzionale (la legge costituzionale n. 1 del 2020 in materia di riduzione del numero dei parlamentari, la legge n. 1 del 2021, riguardante l'elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica e la legge n. 1 del 2022, che modifica gli articoli 9 e 41 della Costituzione, in materia ambientale) di iniziativa parlamentare e altri **59** progetti di legge ordinaria di iniziativa parlamentare. Nei grafici sottostanti la ripartizione delle leggi per sede di approvazione e per numero di passaggi parlamentari.

NOTA: I dati prendono in considerazione l'esame svoltosi sia alla Camera sia al Senato. Ai fini della classificazione, si considerano tutte le letture in ognuno dei due rami del Parlamento: in caso di sedi diverse tra Camera e Senato, la sede redigente "prevale" sulla legislativa e sulla referente; la sede legislativa "prevale" sulla referente.

## Leggi di iniziativa parlamentare: sede di approvazione



NOTA: con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi e così via.

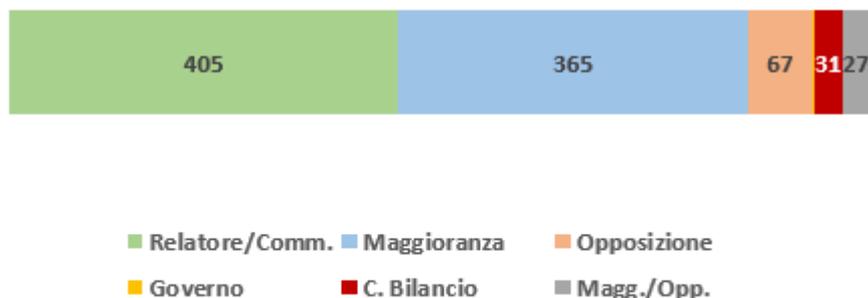
## Leggi di iniziativa parlamentare: navette



■ 2 passaggi parlamentari ■ 3 passaggi parlamentari  
■ 4 passaggi parlamentari

Alle leggi di iniziativa parlamentare approvate nel corso della XVIII Legislatura (fino al 7 agosto 2022), sono stati complessivamente approvati **896 emendamenti**, 733 in prima lettura e 163 in seconda lettura. **679** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **217** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la suddivisione degli emendamenti in base al presentatore:

### Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea nelle leggi di iniziativa parlamentare

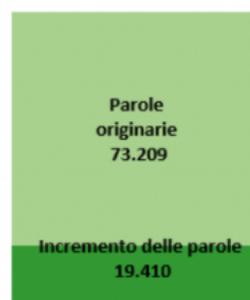


Le leggi di iniziativa parlamentare sono complessivamente composte da **927** commi e da **92.619** parole. Esse hanno registrato, nel corso dell'iter una variazione media, rispetto al testo base, di **+1** comma e di **+313** parole. In termini percentuali i testi sono aumentati del **5,7%** con riferimento al numero di commi e incrementati del **26,51%** con riferimento al numero di parole.

Leggi di iniziativa parlamentare: incremento dei commi



Leggi di iniziativa parlamentare: incremento delle parole



Leggi di iniziativa governativa: incremento dei commi

Leggi di iniziativa governativa: incremento delle parole

Il tempo medio di esame (al netto delle tre leggi costituzionali di iniziativa parlamentare) è stato di **489** giorni (**182** giorni in prima lettura e **196** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

### Focus

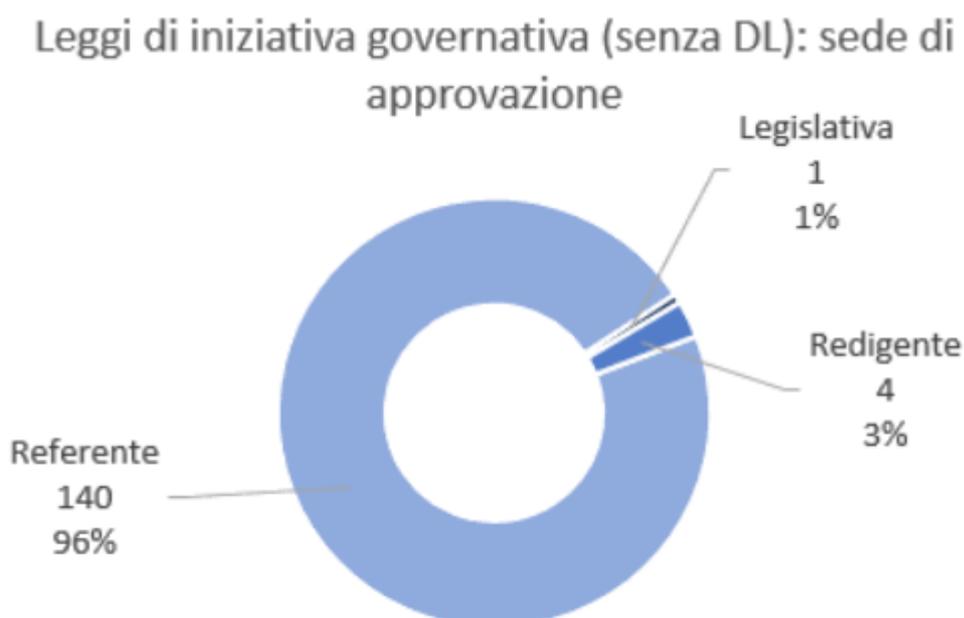
[I tempi di esame delle singole leggi di iniziativa parlamentare](https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi.html)  
<https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi.html>

[L'aumento dei commi e delle parole nelle singole leggi di iniziativa parlamentare](https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-leggi.html)  
<https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-leggi.html>

## I progetti di legge di iniziativa governativa

Nella **XVIII Legislatura** (periodo 23 marzo 2018 - 28 settembre 2022) sono stati approvati - oltre a **104** disegni di legge di conversione di decreti-legge - **145** altri disegni di legge di iniziativa governativa, approvati tutti in sede referente, tranne 4 approvati in sede redigente ed 1 approvato in sede legislativa. Nel secondo grafico sottostante la ripartizione per numero di passaggi parlamentari.

NOTA: I dati prendono in considerazione l'esame svoltosi sia alla Camera sia al Senato. Ai fini della classificazione, si considerano tutte le letture in ognuno dei due rami del Parlamento: in caso di sedi diverse tra Camera e Senato, la sede redigente "prevale" sulla legislativa e sulla referente; la sede legislativa "prevale" sulla referente.



NOTA: con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi

## Leggi di iniziativa governativa (senza DL): navette

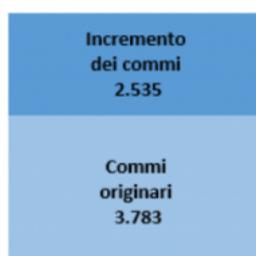


■ 2 passaggi parlamentari ■ 3 passaggi parlamentari  
■ 4 passaggi parlamentari

Per **sette** delle leggi di iniziativa governativa approvate il Governo ha posto la questione di fiducia. Per la "legge anticorruzione" (L. n. 3/2019) il Governo ha posto, in uno dei passaggi parlamentari, la questione di fiducia; per le leggi di bilancio 2019 (L. n. 145/2018), 2020 (L. n. 160/2019), 2021 (L. n. 178/2020) e 2022 (L. n. 234/2021) nonché per le leggi di riforma del processo penale (L. 134/2021) e del processo civile (L. 206/2021) la questione di fiducia è stata posta in tutti i passaggi parlamentari di esame.

Le leggi di iniziativa governativa - al netto dei decreti-legge convertiti - sono complessivamente composte da **6.318** commi e da **748.453** parole (le leggi di bilancio 2019, 2020, 2021 e 2022 occupano da sole 4.613 commi e 489.409 parole). Esse hanno registrato, nel corso dell'*iter* un aumento medio, rispetto al testo base, di **17** commi e di **2.055** parole. In termini percentuali i testi sono "cresciuti" del **67,01%** con riferimento al numero di commi e del **66,13%** con riferimento al numero di parole.

Leggi di iniziativa governativa: incremento dei commi



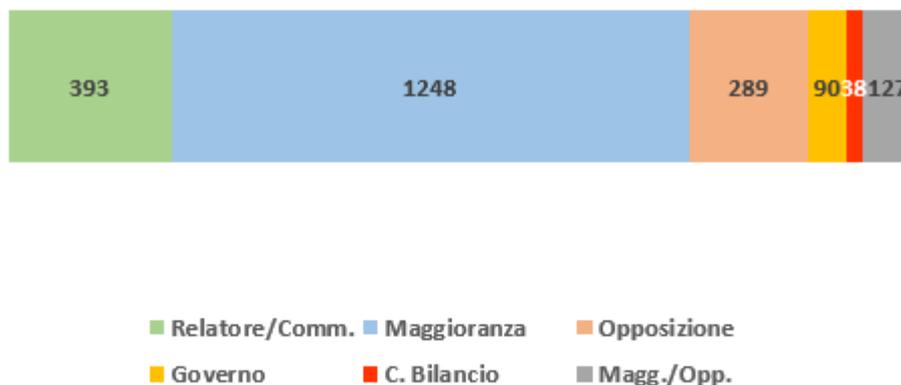
Leggi di iniziativa governativa: incremento delle parole



Il tempo medio di esame è stato di **333** giorni (**166** giorni in prima lettura e **115** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

Alle leggi di iniziativa governativa (al netto delle leggi di conversione di decreti-legge) approvate fino al 7 agosto 2022 sono stati complessivamente approvati **2.185 emendamenti**, 1.992 in prima lettura e 193 in seconda lettura. **2.009** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **176** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la suddivisione degli emendamenti in base al presentatore:

### Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea nelle leggi di iniziativa governativa (senza DL)



#### Focus

[I tempi di esame delle singole leggi di iniziativa governativa](https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-1.html)

<https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-1.html>

[L'aumento dei commi e delle parole nelle singole leggi di iniziativa governativa](https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-legg.html)

<https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-legg.html>

#### I progetti di legge di iniziativa mista

Nella XVIII Legislatura (periodo 23 marzo 2018 - 28 settembre 2022) sono stati approvati tre progetti di legge di iniziativa mista. I primi due approvati sono: la legge in materia di legittima difesa (L. n. 36/2019) e la legge in materia di educazione civica (L. n. 92/2019), entrambi approvati in testi unificati derivanti dalla confluenza di proposte di legge di iniziativa parlamentare e di una proposta di legge di iniziativa popolare; il terzo (L. n. 33/2022) è stato approvato in un testo unificato derivante dalla confluenza di proposte di legge di iniziativa parlamentare e da una proposta di iniziativa del CNEL e riguarda l'iscrizione contemporanea a due corsi di istruzione superiore.

Per l'approvazione della legge n. 36/2019 (legittima difesa) sono state necessarie due letture nel primo ramo di esame e una nel secondo ramo; per l'approvazione della legge n. 92/2019 e della legge n. 33/2022 è stata sufficiente una sola lettura in ciascuno dei rami del Parlamento.

I primi due progetti di legge di iniziativa mista sono stati approvati in sede referente, il terzo è stato approvato in sede redigente.

#### Focus

[I tempi di esame delle singole leggi di iniziativa mista](https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-2.html)  
<https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-2.html>

[L'aumento dei commi e delle parole nelle singole leggi di iniziativa mista](https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-leggi-di-iniziativa-mista)  
<https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-leggi-1.html>

## I decreti-legge

Nella **XVIII Legislatura** (periodo 23 marzo 2018 - 28 settembre 2022) sono stati emanati **146** decreti-legge (4 deliberati dal governo Gentiloni, 26 dal governo Conte I, 54 dal governo Conte II e 62 dal governo Draghi); di questi **104** sono stati convertiti in legge. Sono decaduti **41** decreti-legge perché non sono stati convertiti nei tempi previsti o perché sono stati abrogati; il contenuto di questi decreti-legge è però confluito, con emendamenti approvati nel corso dell'*iter* parlamentare, in altri provvedimenti.

Nel grafico sottostante la ripartizione dei decreti leggi convertiti per numero di passaggi parlamentari.

NOTA: con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi

### Leggi di conversione dei decreti-legge: navette

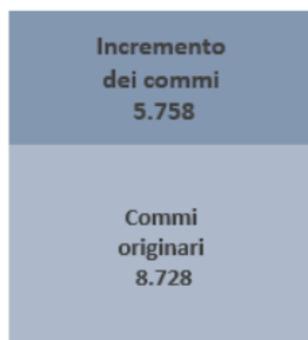


■ 3 passaggi parlamentari    ■ 2 passaggi parlamentari

Per **58** dei 104 decreti-legge convertiti il Governo ha fatto ricorso alla posizione, in almeno uno dei rami del Parlamento, della questione di fiducia. In 35 di questi casi la questione di fiducia è stata posta in entrambi i rami del Parlamento.

I testi dei decreti-legge coordinati e delle leggi di conversione sono complessivamente composti da **14.486** commi e da **1.730.054** parole. Essi hanno registrato, nel corso dell'*iter* un aumento medio, rispetto al testo base, di **55** commi e di **6.875** parole. In termini percentuali i testi sono "cresciuti" del **65,97%** con riferimento al numero di commi e del **70,43%** con riferimento al numero di parole. I grafici sottostanti comprendono i commi e le parole delle relative leggi di conversione.

## Decreti-legge: incremento dei commi



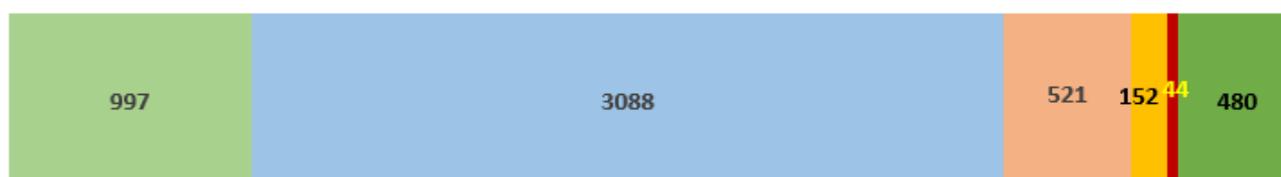
## Decreti-legge: incremento delle parole



Il tempo medio di esame è stato di **43** giorni (**21** giorni in prima lettura e **8** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

Al 7 agosto 2022, nel corso della conversione ai decreti-legge sono stati complessivamente approvati **5.282 emendamenti**, 5.196 in prima lettura e 86 in seconda lettura. **4.784** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **498** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la suddivisione degli emendamenti in base al presentatore:

### Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea nelle leggi di conversione dei DL



■ Relatore/Comm. ■ Maggioranza ■ Opposizione ■ Governo ■ C. Bilancio ■ Magg./Opp.

## Focus

I tempi di esame delle singole leggi di conversione di decreti-legge  
<https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-3.html>

## Allegati e Link Web

I decreti-legge

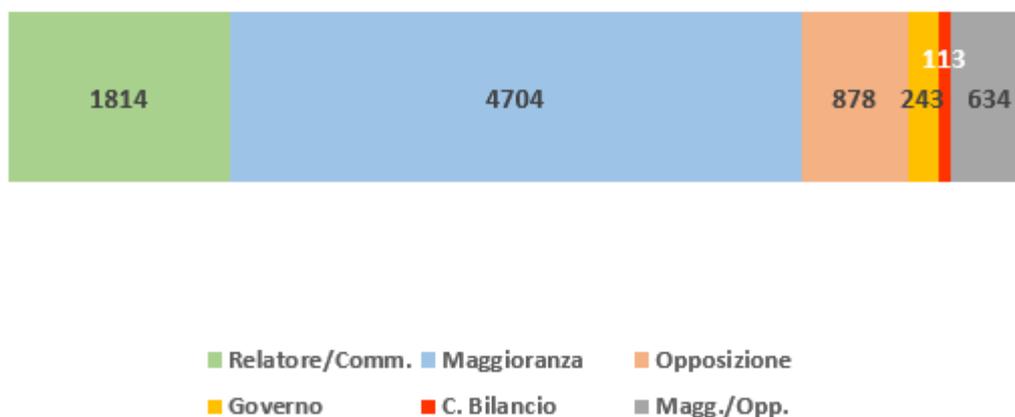
<http://www.camera.it/temiap/2018/10/25/OCD177-3803.pdf>

## Gli emendamenti

Nel corso della XVIII Legislatura (al 7 agosto 2022), durante l'iter parlamentare dei provvedimenti approvati definitivamente sono stati approvati complessivamente **8.386** emendamenti, **7.943** in prima lettura e **443** in seconda lettura.

**7.483** emendamenti sono stati approvati in Commissione e **903** in Assemblea. Nel grafico sottostante la ripartizione degli emendamenti approvati per presentatore:

Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea



## I decreti legislativi

Nella XVIII Legislatura (periodo 23 marzo 2018 - 28 settembre 2022) sono stati pubblicati nella "Gazzetta Ufficiale" **164** decreti legislativi.

In **127** casi si è trattato di decreti legislativi di recepimento della normativa dell'Unione europea mentre in **37** casi i decreti legislativi danno attuazione ad altre leggi dello Stato.

Tra i sei ambiti di intervento utilizzati ai fini dell'annuale Rapporto sulla legislazione (1. ordinamento istituzionale, ripartito al suo interno nei sottosettori interno, Unione europea, estero; 2. sviluppo economico e attività produttive; 3. territorio, ambiente e infrastrutture; 4. servizi alle persone e alla comunità; 5. finanza; 6. multisettoriale) prevalgono quello del territorio, ambiente e infrastrutture e quello dei servizi alle persone e

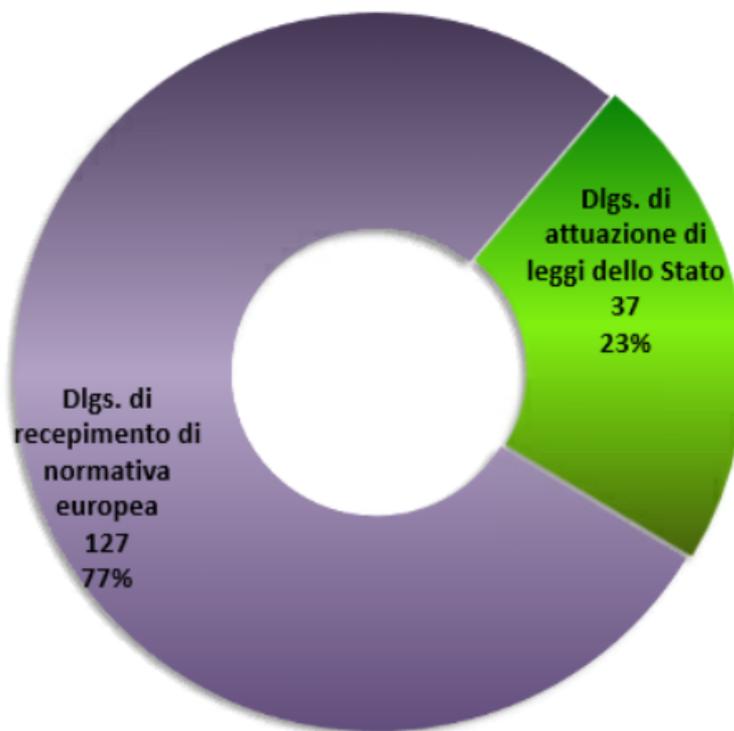
alla comunità, ciascuno presente con **37** decreti legislativi, seguiti dall'ordinamento istituzionale (**33** decreti legislativi).

Con riferimento, invece, alla tipologia di incidenza sull'ordinamento dei decreti legislativi, riprendendo anche in questo caso la classificazione prevista dal Rapporto sulla legislazione (1. norme istituzionali; 2. norme di settore; 3. norme intersettoriali; 4. provvedimenti; 5. manutenzione normativa), prevale la tipologia "normativa di settore" (**115** decreti legislativi).

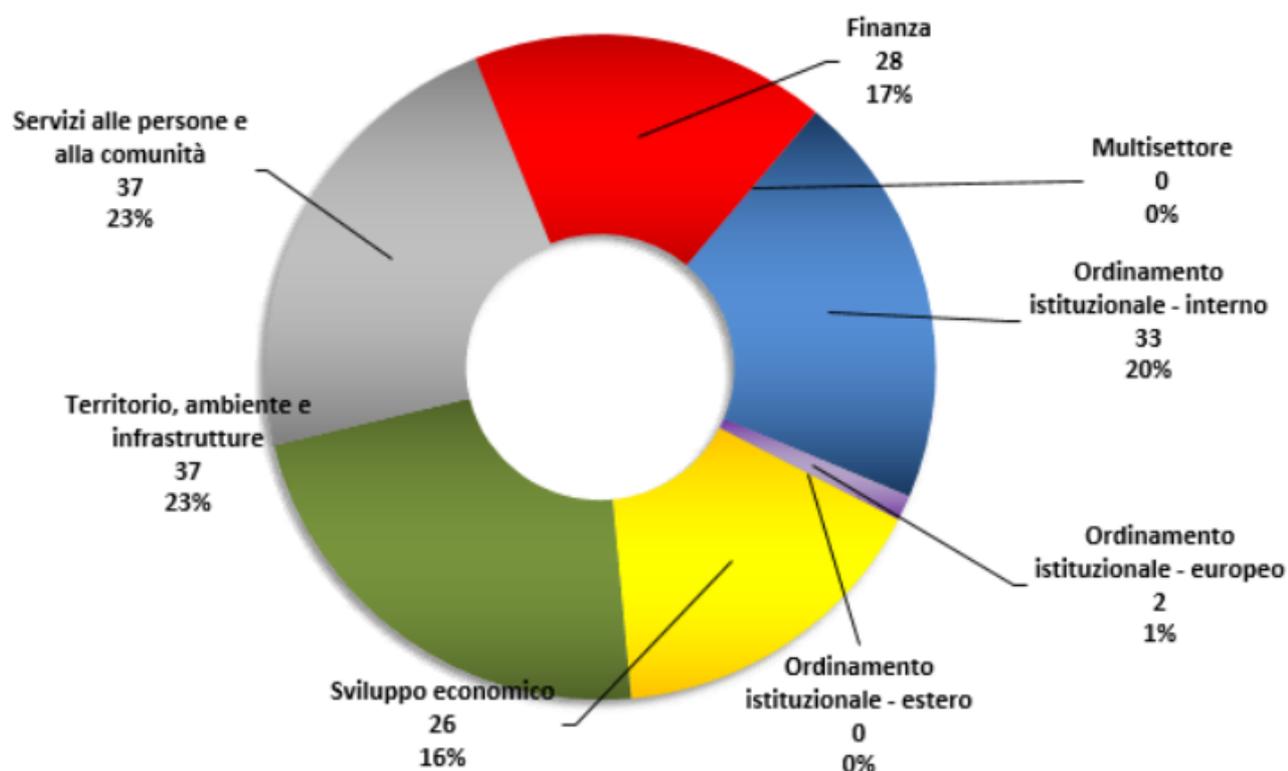
Nella tabella allegata si dà poi conto, fino al 31 dicembre 2021, dell'esito dei pareri parlamentari resi sugli schemi di decreto legislativo, con riferimento esclusivo alle condizioni testuali.

Nel focus allegato al paragrafo è possibile verificare (dati aggiornati al 15 gennaio 2022) l'esito dei pareri sugli schemi di decreto legislativo.

### **XVIII - DECRETI LEGISLATIVI: NATURA**



## XVIII - AMBITO MATERIALE DEI DECRETI LEGISLATIVI



### I provvedimenti attuativi

Le **leggi approvate** fino al 1° agosto 2022 prevedono **2.203 provvedimenti attuativi di rango non legislativo** (non sono cioè considerate le deleghe legislative; non sono altresì considerati i decreti del Ministro dell'economia di natura meramente contabile); senza prendere in considerazione le leggi di autorizzazione alla ratifica, le leggi di istituzione di commissioni parlamentari di inchiesta, i decreti-legge in corso di conversione e le leggi di conversione, si tratta di 33 decreti del Presidente della Repubblica, 1.315 decreti ministeriali, 341 DPCM, 514 atti di altra natura.

In particolare, i **decreti-legge convertiti** fino al 1° agosto 2022 hanno previsto **1.427 adempimenti**: 18 decreti del Presidente della Repubblica, 824 decreti ministeriali, 210 DPCM e 375 atti di altra natura.

Le altre **leggi ordinarie**, fino al 1° agosto 2022, hanno previsto **776 adempimenti**: 15 decreti del Presidente della Repubblica, 491 decreti ministeriali, 131 DPCM e 139 atti di altra natura.

[Qui](#) il link al monitoraggio effettuato dal Governo sui provvedimenti attuativi previsti da disposizioni legislative.

## **Focus**

[Adempimenti previsti dalle leggi approvate nel 2020](#)

<https://temi.camera.it/leg18/post/adempimenti-previsti-dalle-leggi-approvate-nel-2020.html>

---

[Adempimenti previsti dalle leggi approvate nel 2021](#)

<https://temi.camera.it/leg18/post/adempimenti-previsti-dalle-leggi-approvate-nel-2021.html>

---